



宝丰县国土空间总体规划 (2021-2035年)

草案公示

宝丰县人民政府
二零二三年四月

前言

宝丰位于淮河上游，外方山东缘向黄淮平原的过渡地带，地势西高东低，地形平缓，境内有北汝河及其支流、沙河支流，环境优美；文化资源丰富，说唱文化（宝丰）生态保护实验区是河南省第一个国家级文化生态保护区，全国第一个说唱类文化生态保护区；境内拥有郑渝高铁、郑尧高速、宁洛高速、焦枝铁路和漯宝铁路等区域交通，交通十分便利。为落实国家、河南省和平顶山市重大空间战略要求，对宝丰县国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和推进国土空间规划实施管理，为乡镇级国土空间规划、相关专项规划和详细规划编制发挥指导约束作用，编制《宝丰县国土空间总体规划（2021-2035年）》。



规划期限

规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，
近期目标年为2025年，远景展望至2050年。

规划范围

包括全域和中心城区两个规划层次。

全域层次：宝丰县国土“三调”范围，总面积713.31平方公里，下辖9个镇、3个乡、2个示范区、1个办事处，320个村委会。规划重点是**全域国土空间开发保护格局谋划**。

中心城区层次：西、北至中心城区城镇开发边界，东至东环路，南至应河北侧的东彭庄村，总面积约42.21平方公里。规划重点是**优化城市空间布局，促进土地集约节约利用，强化公服、交通、市政等要素配置，城镇开发及风貌综合管控等**。

规划范围示意图



目 录

- 01 使命担当 落实重大战略部署**
- 02 目标引领 科学制定目标定位**
- 03 内外协同 优化国土空间格局**
- 04 底线锚固 全域自然资源保护**
- 05 全域振兴 城乡一体发展格局**
- 06 内接外畅 建设综合交通体系**
- 07 安全韧性 加强基础设施建设**
- 08 彰显魅力 中心城区提质发展**
- 09 系统治理 推进国土整治修复**
- 10 精准传导 构建实施传导体系**

使命担当 落实重大战略部署

1.1 国家层面

响应二十大精神，从高质量发展、科教兴国，强化人才支撑、绿色发展，人与自然和谐共生、增进民生福祉，提高生活品质等方面打造高质量、高品质、高水平的现代化宝丰。

1.2 河南层面

落实河南省锚定“两个确保”、实施“十大战略”要求，加快实施创新驱动，推进产业转型，加快文旅文创融合发展，大力实施乡村振兴，加速实现绿色低碳生活，促进全域一体化发展。积极对接郑州和洛阳，利用交通优势，开展“郑洛创新，宝丰智造”、“郑洛外贸枢纽，宝丰区域集运”等制造协作、物流合作。

1.3 平顶山层面

落实平顶山第十次党代会提出“六提六新”战略，重点推进产业转型、新动能培育提速、城市扩容提质等；

在《平顶山市国土空间总体规划（2021-2035年）》中，宝丰位于平顶山“一核引领”的重点发展区域，围绕平顶山西站建设高品质新城，加快实施平宝城镇空间宜居宜游、生态空间共保共享、产业功能兴业兴城、城乡网络互联互通、基础设施共建共享等。



目标引领 科学制定目标定位

2.1 性质职能

中国民间文化旅游名城 全国“两业”融合发展示范基地 豫西南商贸物流中心 平宝叶发展极核的重要组成

依托产业园区，升级传统产业，发展新兴产业，建设工业强县；

抓住交通机遇，加快仓储集散、网络货运等平台建设，建设物流强县；

发挥文化资源优势，依托说唱文化生态保护试验区，建设文旅强县；

将物宝源丰的资源转化为市场要素，加快实施乡村振兴，推动建成乡村强县。

2.2 发展目标

2025年

2035年

2050年

成功迈入全国“百强县”行列。生态环境质量得到明显改善，县城生态人文城市建设取得重要进展，治理体系与治理能力现代化迈出新步伐，加快实施“一主导一升级一发展”产业发展路径，工业经济“2512”倍增计划取得重大进展。

基本建成繁荣幸福、生态宜居、文化繁荣的现代化县城。宝丰县现代化经济体系基本建成，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现，乡村振兴取得决定性进展；生态环境得到根本好转，基本实现人与自然和谐共生；文化实力显著增强，文化传播力和影响力更加广泛深远。

建成富强民主文明和谐美丽的城市家园。全面实现社会主义现代化，建成全国重要的制造基地和重要物流基地；体现传承、彰显现代、面向全国的陶瓷文化魅力充分展现，全面建成人与自然和谐共生、可持续发展的现代城市。

2.3 发展规模

□ 人口规模

坚持以水定人，综合考虑城市宜居水平，合理预测人口规模，并按照实际服务人口规模合理配置文化、医疗等公共服务设施和交通、市政等基础设施。

□ 国土空间开发强度

坚持以水定城，以资源环境承载力为约束，严格控制新增建设用地规模，着力盘活存量建设用地，合理控制全域国土开发强度。

生态流域和矿山自然生态修复工程；统筹山水林田湖草一体化保护和修复，实施全域绿化行动。

2.4 国土空间开发保护战略

区域一体化战略

落实平顶山“平宝叶一体化”空间战略，与平顶山新城区加强联动、设施共享，共建区域发展极核和城乡一体化示范区，与汝州、鲁山、郟县等协同发展。

产业专业化战略

强制造、聚物流，建设专业化园区和现代化创新产业园区，推进产业空间整合进园、提效升级，成为资源型城市转型发展的典范。

城乡特色化战略

加快“文化+”，衔接说唱文化（宝丰）生态保护试验区建设，响亮文旅品牌名声，强化特色产业带动，培育乡村振兴新能级，做特做美城乡。

县城品质化战略

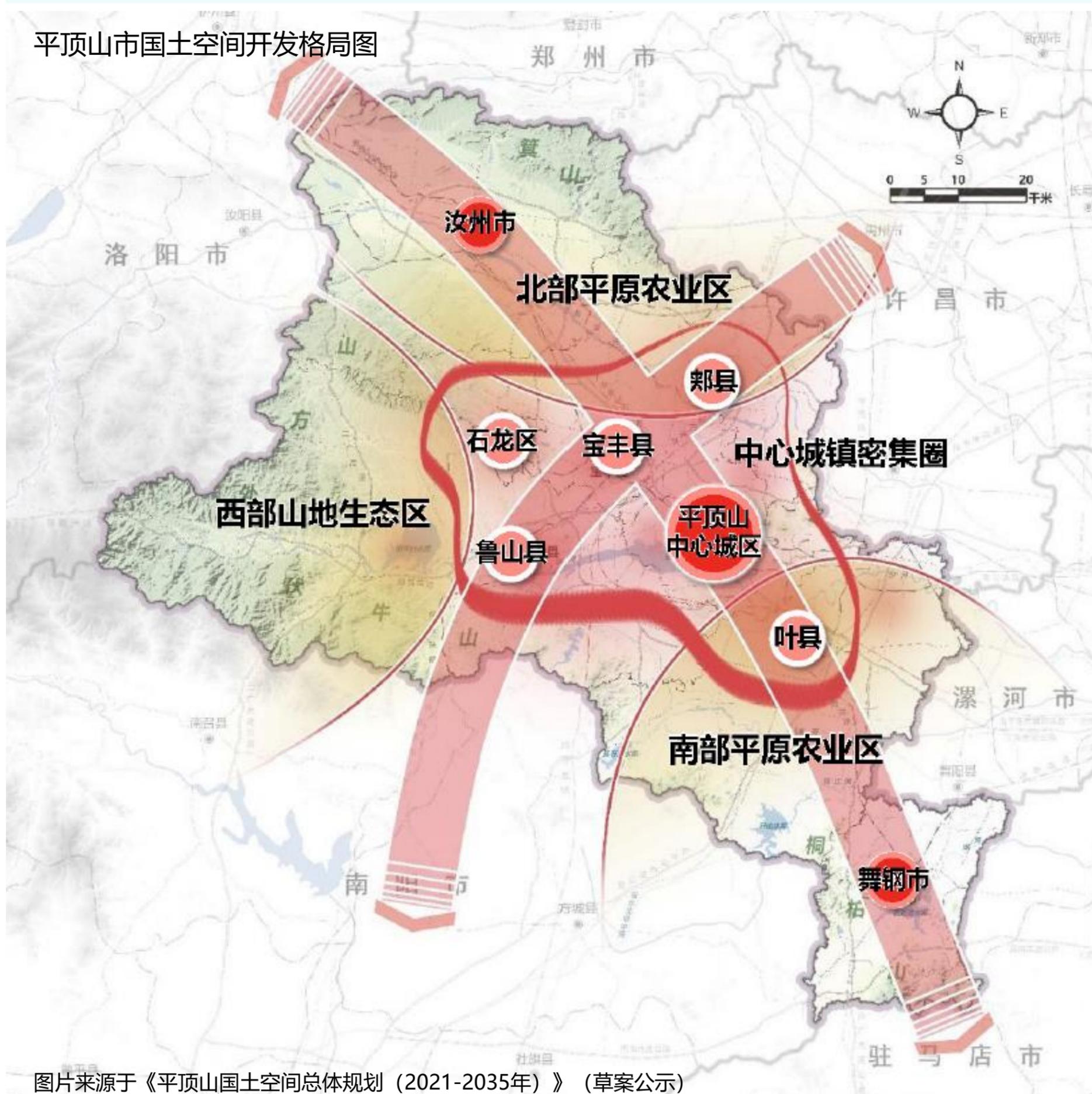
中心城区存在职住不平衡、空间品质有待提升等问题，需通过用地结构调整、开展品质提升行动和安全韧性行动，提升城市空间品质和城市韧性。



内外协同 优化国土空间格局

3.1 融入“一核一圈两轴三区” 区域发展格局

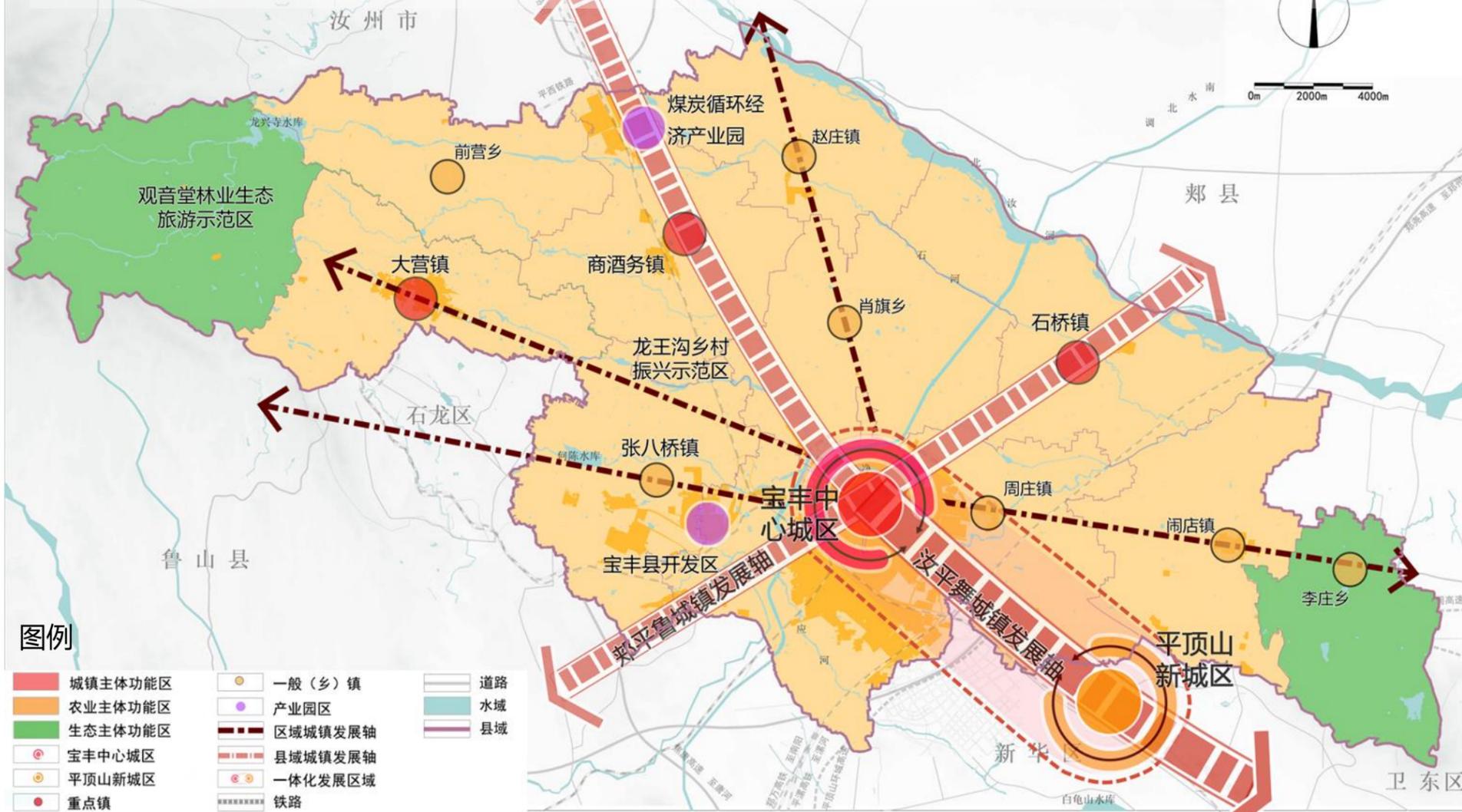
- 一核一圈：以平顶山中心城区为核心，联动平宝叶鲁郑构建平顶山中心城镇密集圈；
- 两轴三区：依托区域大道构建宁洛、郑渝发展轴；统筹北部、西部、南部三大片区。



3.2 构建“强核驱动、两区多点、两翼保育”国土空间开发保护格局

- **强核：**平宝一体化下的宝丰中心城区，通过两条区域城镇发展轴、多条县域城镇联系轴辐射周边；
- **两区多点：**宝丰县开发区（含东西片区）、煤炭循环经济产业园，3个重点镇，7个一般乡镇；
- **两翼保育：**观音堂示范区、李庄乡形成生态两翼。

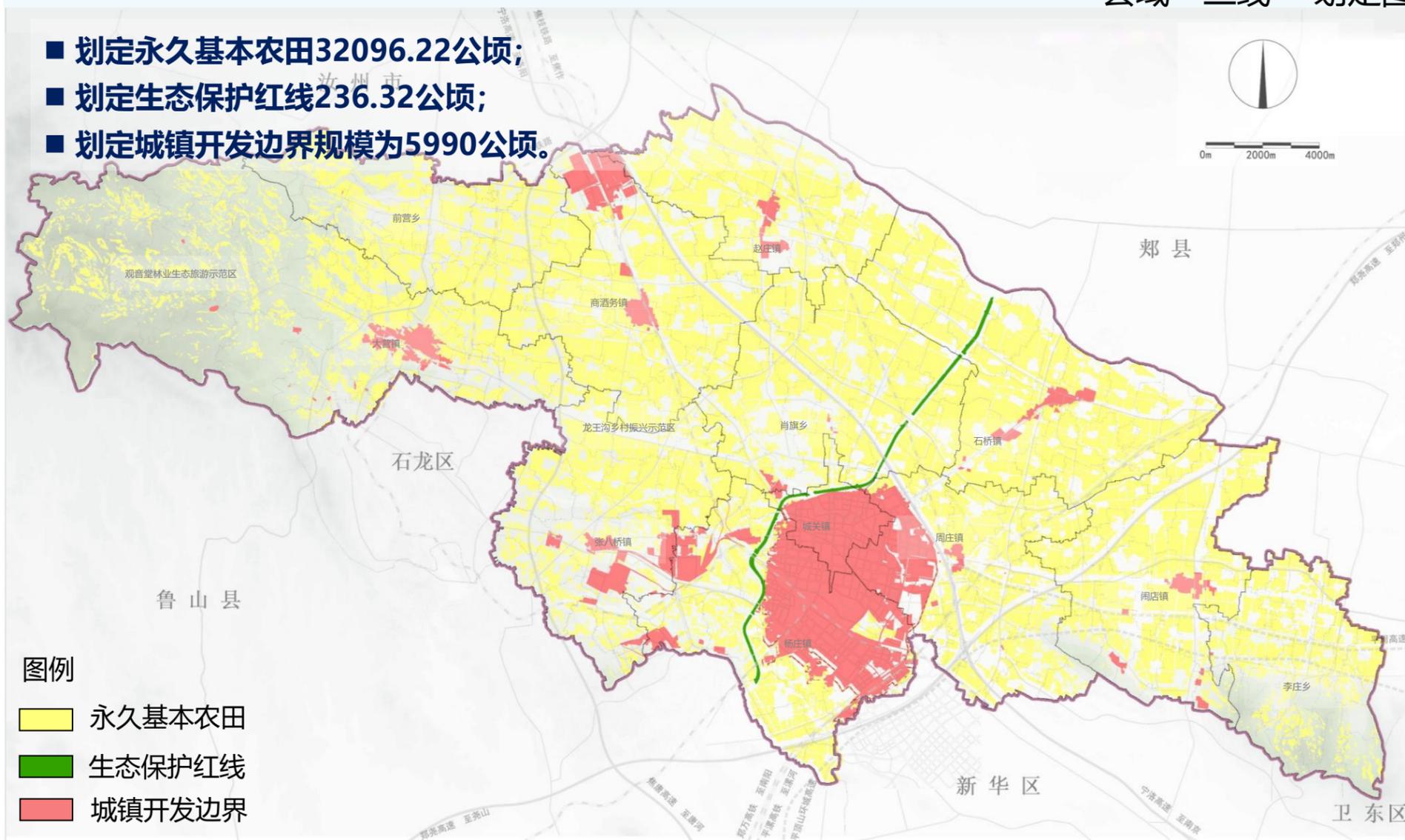
县域国土空间开发保护格局规划图



3.3 统筹划定三条控制线

县域“三线”划定图

- 划定永久基本农田32096.22公顷；
- 划定生态保护红线236.32公顷；
- 划定城镇开发边界规模为5990公顷。

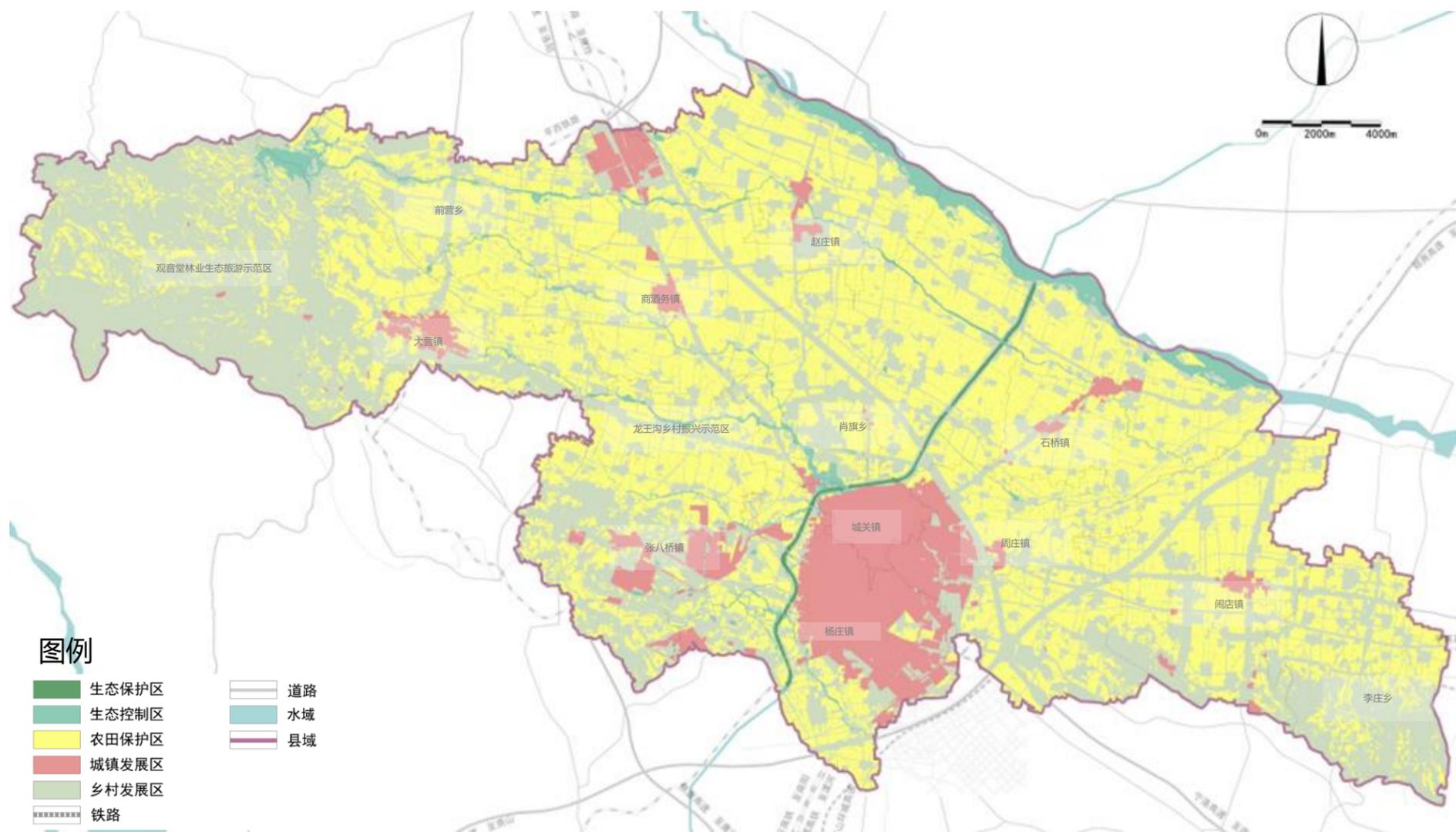


3.4 深化国土空间规划分区和用途管制

深化5大国土空间规划分区，明确分区范围，制定不同管控要求。

规划分区	划定结果	管控要求
生态保护区	生态保护区面积 2.36平方公里 ，主要为 生态保护红线 ，包括南水北调中线渠及两侧。	实行最严格的准入制度，严格控制建设行为并根据实际逐步引导退出
生态控制区	生态控制区面积 21.72平方公里 ，主要为 北汝河省级湿地公园（包括汝河园和君文园） 等。	以保护为主，开展必要的生态修复，在不降低生态功能、不破坏生态系统，依据规划与管控规则，可适度开发
农田保护区	划定农田保护区面积 327.02平方公里 ，占全县土地总面积的 45.85% 。	从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治
城镇发展区	全县共划定 城镇发展区59.9平方公里 ，占全县土地总面积的 8.29% ，国土用途主要为居住用地、商服用地、工业用地、仓储用地、道路与交通设施用地、公共管理与公共服务用地、绿地与广场用地等等。	对城镇建设用地的总体和单项指标严格管控
乡村发展区	全县共划定 乡村发展区302.31平方公里 ，占全县土地总面积的 41.00% ，主要位于以农业、林业等生产主要利用功能导向的区域。	管控人均村庄建设用地指标，严禁集中连片的城镇开发建设，允许农业和乡村特色产业发展及其配套设施建设

县域国土空间规划分区图



底线锚固 全域自然资源保护



水资源



湿地资源



矿产资源



耕地资源



森林资源

4.1 资源保护利用策略

严守耕地保护红线，确保粮食蔬菜供应安全

通过严格控制建设用地占用耕地，规范林地、园地、设施农用地等占用耕地，加大国土综合整治力度，切实保护耕地面积。



加强湿地保护修复，构建湿地生态保护体系

加强湿地资源保护；大力推进湿地公园建设；加强湿地水生态治理；加快水网地区绿化美化。



优化能矿开发布局，构建开发合理能矿空间

矿产资源保障和有效供给能力得到进一步提升，全面建立矿山地质环境动态监测体系。矿产资源勘查开发与经济社会发展、生态环境保护协调发展。



加强水资源管理保护，实现水资源优化配置

积极推动外引水工程建设，增加可用水量。减少给水的生产成本和污水的处理成本，以降低水资源的取用和市政系统的能源消耗，逐步建成节水型社会。



优化森林结构布局，统筹区域林地保护利用

通过严格控制建设用地占用林地，加大生态修复、生态治理和林网系统建设，切实保护森林资源。



4.2 优先保障生态安全格局

生态安全格局：两片三带、一核多廊

□ 两片

西部山区生态保育提质区和**东南部水体保持生态功能区**。西部山区生态保育提质区所属外方山-伏牛山生态屏障，是宝丰重要生态屏障和重要水源地。东南部区域所属大香山观音故里生态休闲区，与白龟山水库有水源联系，是南部矿区修复与重要的水源地生态功能区。

□ 三带

宝丰县北部**北汝河湿地生态带**，是重点建设的县域湿地保护区；南部**净肠河-玉带河以及矿山修复山体构成的林水生态带**，连接西部生态保育提质区与东南部水土保持生态功能区；**纵向南水北调生态带**，保护重要水源地。三条生态廊道共同构成宝丰生态建设的基础框架。

□ 一核

以宝丰**君文湿地公园**作为宝丰县生态格局的核心节点。湿地公园处于宝丰地理中心，位临南水北调线路，将成为宝丰县的重点生态建设区。

□ 多廊

依托陆地河流沟渠水系形成多条生态廊道，重点进行净肠河、玉带河、应河等生态修复工程，活化河渠体系，连接各生态修复区片，完善宝丰生态保护格局。



4.3 整体优化农业发展格局

农业发展格局：四区并进多点带动

落实河南省现代化粮食生产功能区空间布局，立足宝丰县资源禀赋和产业优势，构建以农业自然分区为基础，农业种植区为引导，现代产业园区为支撑，特色基地为载体的“四区并进、多点带动”农业生产格局。

■ 四区

西部山地特色种植区、中西部丘陵粮经生产功能区、中东部现代农业种植区、东南部浅山特色生态农业区。



■ 多点

推动特色种植农业、现代畜牧业、特色高效农业三大现代农业发展。建设形成花椒种植基地、核桃种植基地、生态循环蔬菜基地、无公害粮食种植基地、生猪养殖基地、食用菌种植基地、饲料生产基地、金银花种植基地、杜仲种植基地等多点开花的农业格局。

县域农业空间格局规划图



- 图例 鲁山县
- 山地特色种植区
 - 粮经种植区
 - 现代农业种植区
 - 特色生态农业区
 - 农业特色生产基地
 - 县域

全域振兴 城乡一体发展格局

5.1 构建镇村规划体系

建构“大县城、特小镇、美乡村”的全域城乡发展格局

“中心城区-西部产业城”强集聚

“特小镇”优品质:乡镇的新经济和城镇化发展空间,突出品质宜居性;

“美乡村”推示范:以产业带动美丽乡村发展,分别为现代农业主导模式、“生态+休闲”主导模式和“文化+文旅”主导模式。



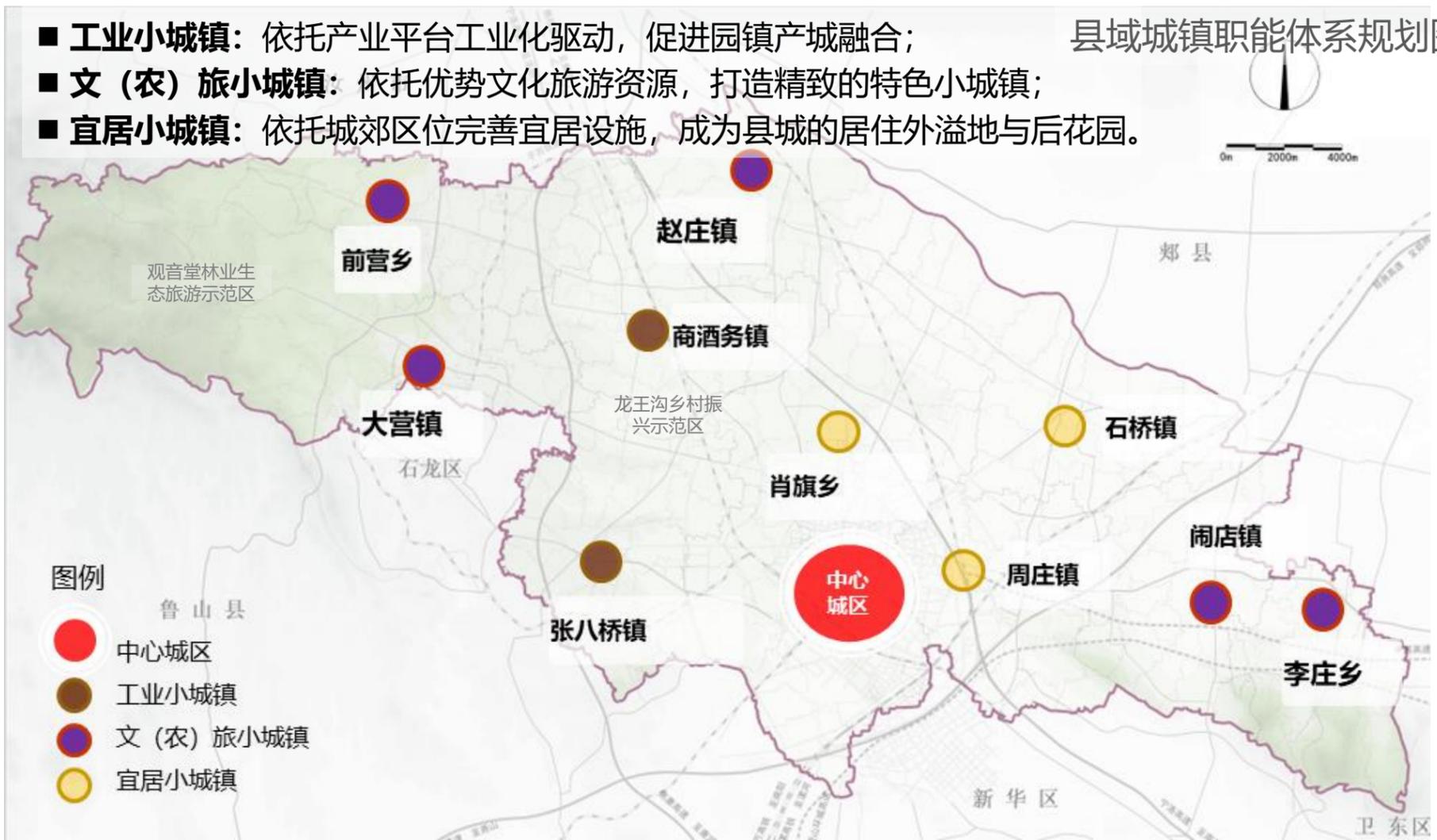
5.2 立足自身禀赋，建立三类城镇职能体系

■ 工业小城镇: 依托产业平台工业化驱动, 促进园镇产城融合;

县域城镇职能体系规划图

■ 文(农)旅小城镇: 依托优势文化旅游资源, 打造精致的特色小镇;

■ 宜居小城镇: 依托城郊区位完善宜居设施, 成为县城的居住外溢地与后花园。



5.3 构建“县—镇—村”三级公共服务中心，推动城乡公共服务均等化布局

■ 县级公共服务中心

• 依托中心城区集聚县级公共服务设施，辐射服务整个县域。

■ 镇/乡级公共服务中心

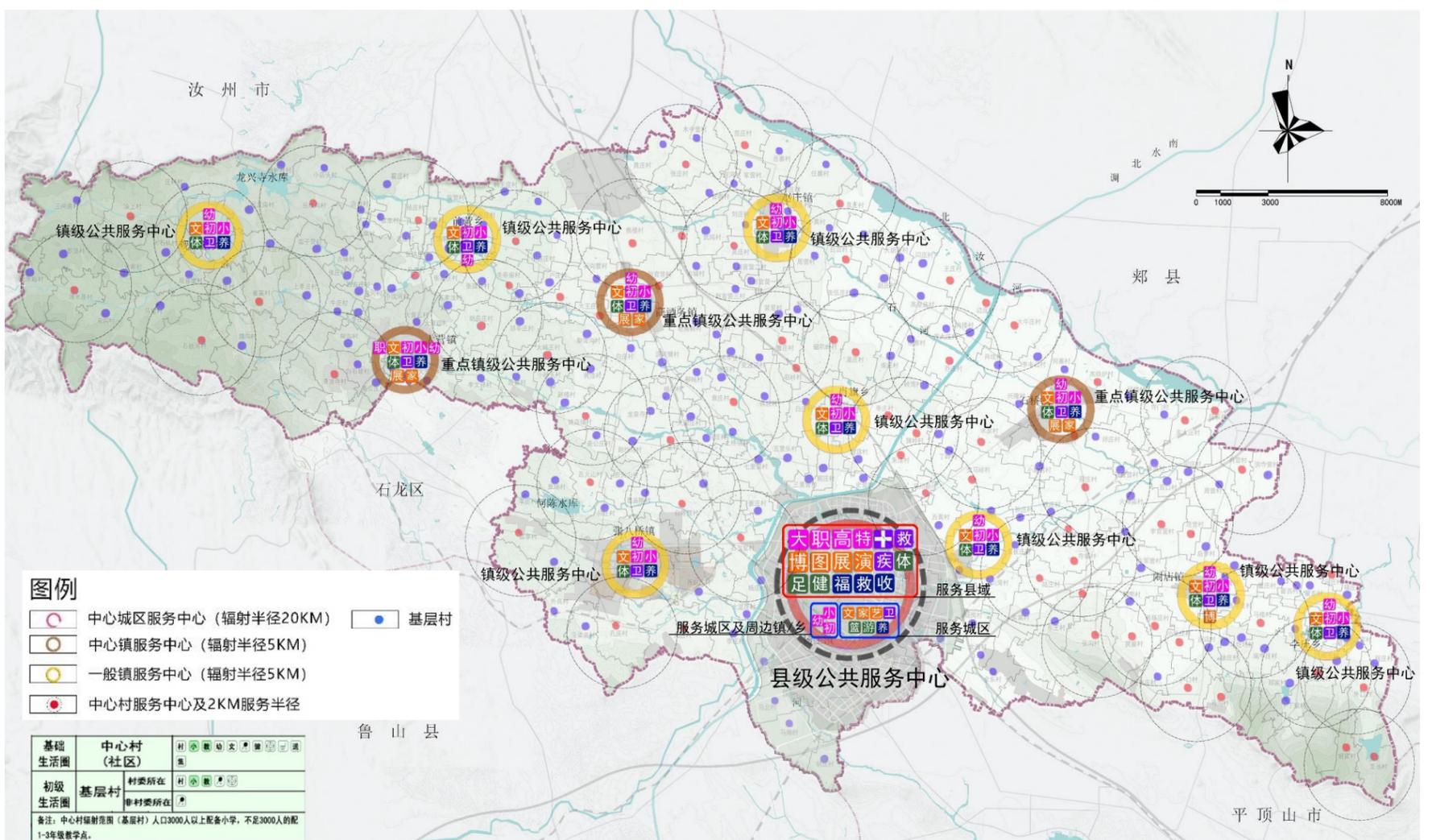
• 依托各镇区集聚镇/乡级公共服务设施，辐射服务本镇/乡；
• 其中商酒务镇、大营镇和石桥镇三个重点镇兼顾相邻镇/乡。

■ 村/社区公共服务中心

• 各行政村、城市社区提供村/社区级公共服务设施，服务本村/社区居民。



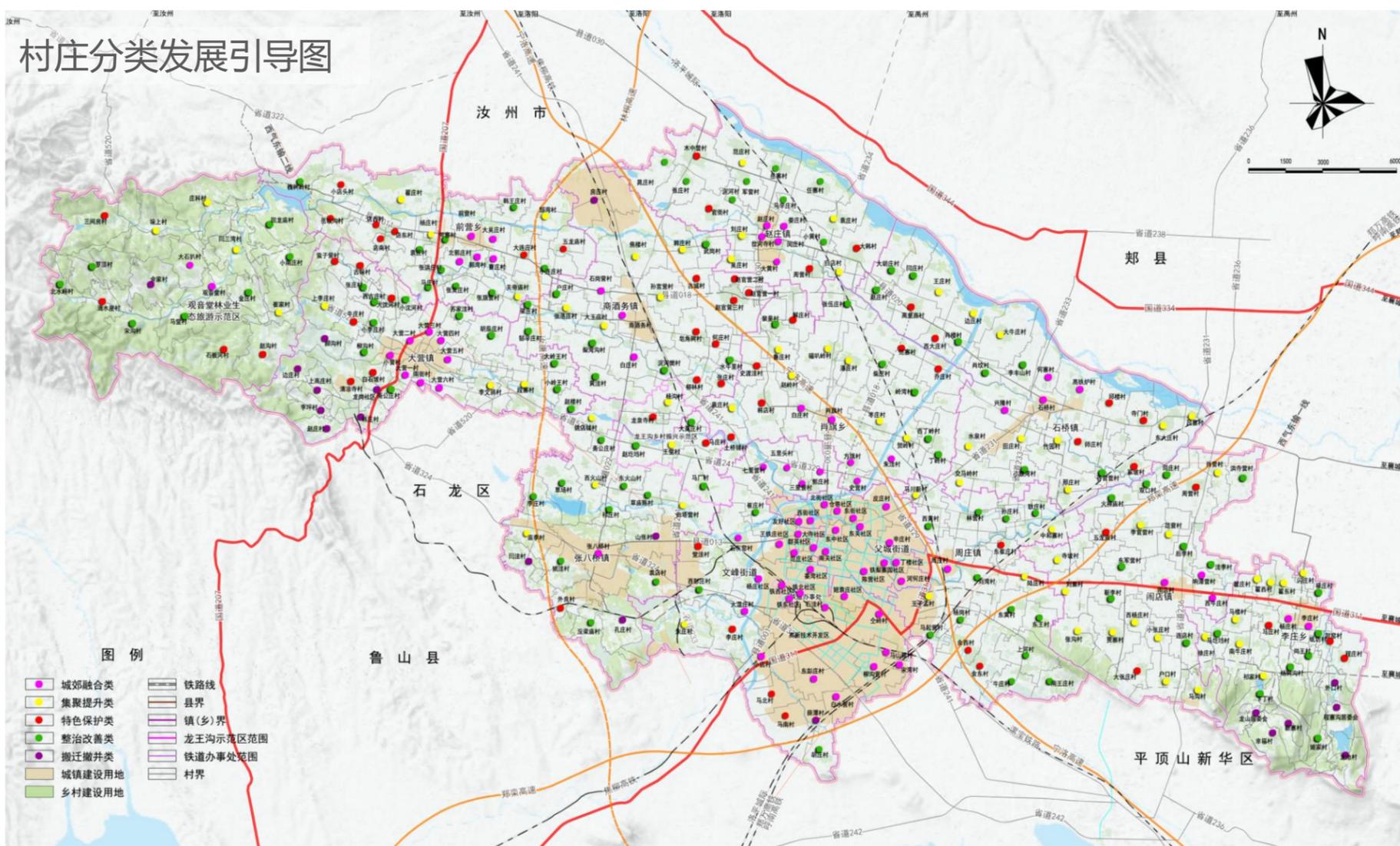
县域公共服务设施一体化布局规划图



5.4 细化村庄分类，引导村庄差异化发展

将宝丰县全域320个行政村（社区）共分为**集聚提升类、城郊融合类、整治改善类、特色保护类、搬迁撤并类**五类村庄类型。

乡村集约化发展，320个村庄划分5类乡村，发展空间给予不同弹性。



村庄分类一览表

县域村庄分类	数量
城郊融合类	77个村庄
整治改善类	99个村庄
集聚提升类	68个村庄
特色保护类	57个村庄
搬迁撤并类	18个村庄



5.45 强化历史文化遗产与保护

宝丰县文化资源类型多，特色强，在国内外有较高的知名度，包括国际知名的陶瓷文化，国内知名的宝酒文化、曲艺文化和魔术文化，国内出名的观音文化和省内有名的红色文化，保护、传承、振兴宝丰县极为丰富的传统文化资源，大力发展文化公共服务与现代文化产业，成为彰显文化自信的窗口、带动乡村振兴的引擎。

陶瓷文化	宝酒文化	曲艺文化	魔术文化	观音文化	红色文化
					
<ul style="list-style-type: none"> 宋代五大名瓷之首（汝、钧、官、定、哥）。 	<ul style="list-style-type: none"> 中国白酒发源地之一，（仪狄造酒）； 在第五届中国名酒评选会中获得中国名酒称号（当届仅17种酒获得称号）； 宝丰酒1915年巴拿马万国博览会甲等大奖。 	<ul style="list-style-type: none"> 马街书会为第一批民俗类国家非物质文化遗产（仅70项）； 世界最大规模的民间曲艺大会； 中国十大民俗； 963个中国民间文化艺术之乡之一。 	<ul style="list-style-type: none"> 全国唯一被中国杂协命名的“中国魔术之乡”。 	<ul style="list-style-type: none"> 汉化观音文化发祥地，观音出生与得道的地方。 全国唯二的被中国民间文艺家协会授予的“中国观音文化之乡”； 三处与观音紧密相关的地区（观音出生与得道、观音道场、观音化身处）。 	<ul style="list-style-type: none"> 中原革命根据地，但在湖北、河南、安徽这三省大部，及陕西东南部、山东西南部都存在类似的地区。

构建历史城区、历史文化名镇名村与传统村落、文物保护单位与历史建筑的全要素多层次历史文化保护体系，有序实施城市修补和有机更新。



内捷外畅 建设综合交通体系

6.1 构建高效复合交通网络，强化区域交通联系

轨道交通：加快推进平漯周高铁、平西铁路建设，加快稳定呼南高铁选线



高速公路：加快推进焦唐高速建设，周口至平顶山高速选线稳定

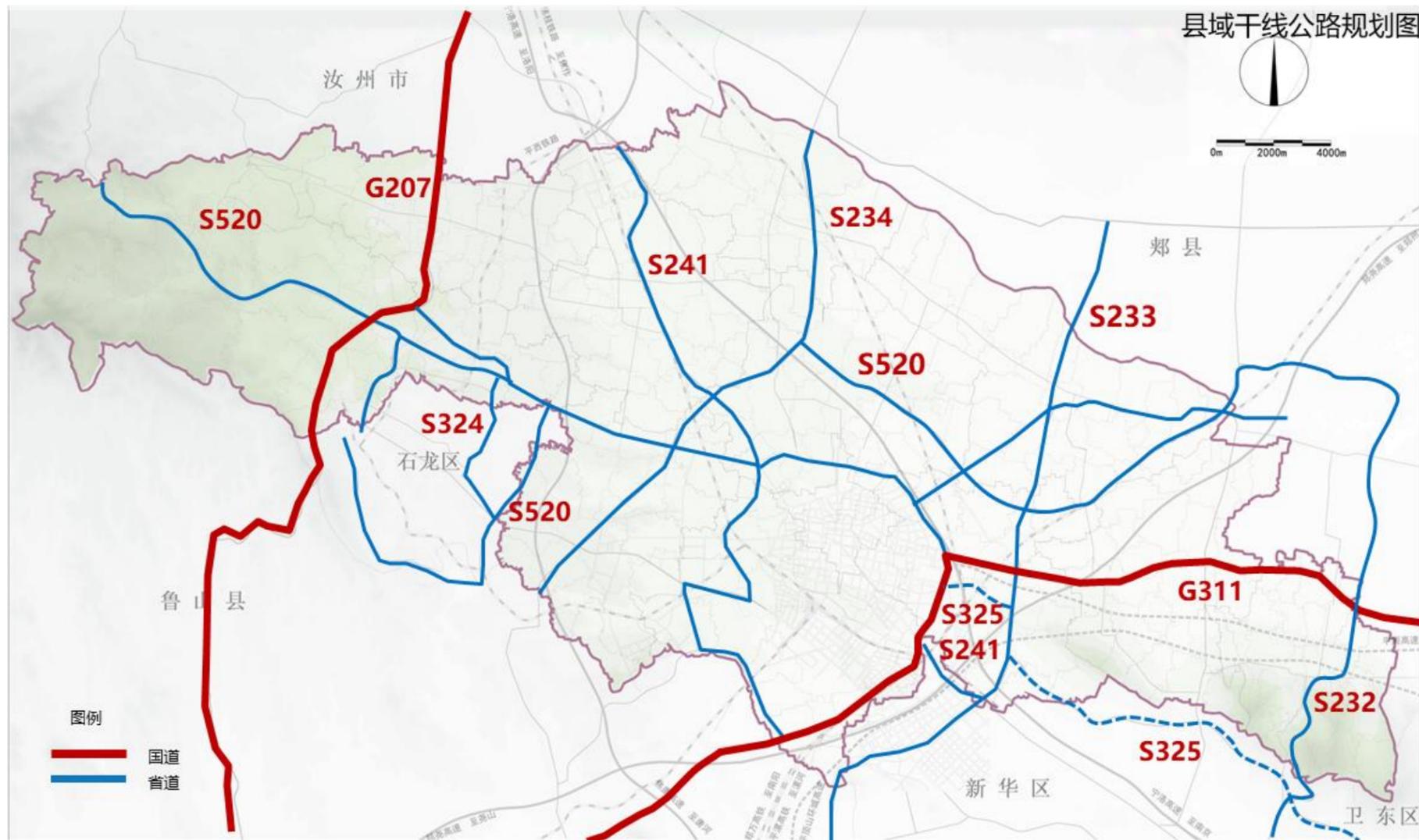


6.1 构建顺畅多层次的内部交通，推进交通系统建设

普通公路：加快推进2条国道改扩建，1条省道新建，6条省道改扩建工程

■ 国道2条：G207、G311

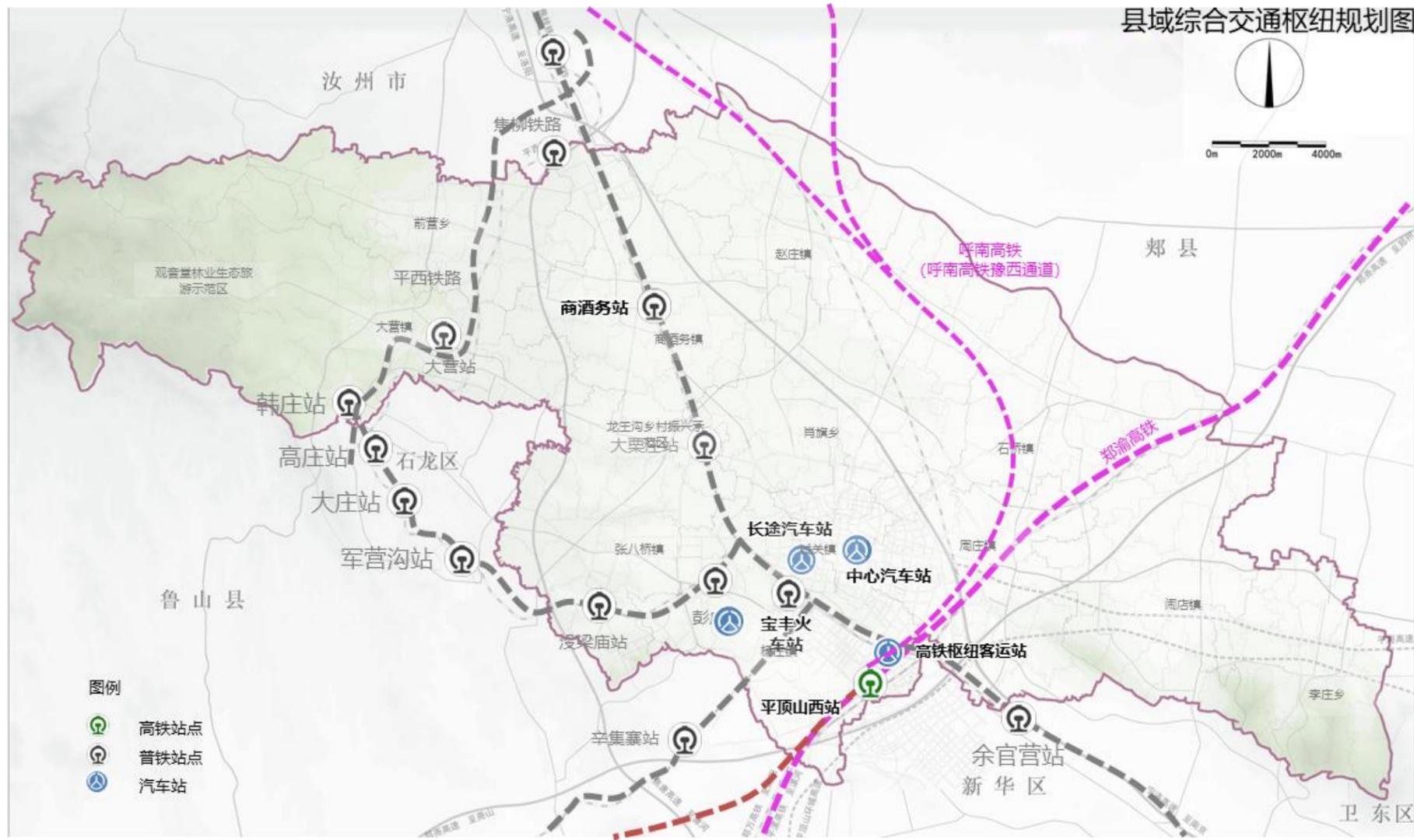
■ 省道7条：新建：S325；改扩建：S232、S233、S234、S241、S324、S520



综合交通枢纽：客运枢纽3处+货运枢纽2处

■ 客运枢纽3处：平顶山西站（高铁）及客运站、宝丰站（普铁）、长途汽车站；

■ 货运枢纽2处：铁路重要的货运站，宝丰站、商酒务站。



安全韧性 加强基础设施建设

7.1 推进构建多水源供水网络，优化污水处理系统

水资源供给布局：优化供水资源配置，采用分质供水体系；划分4个供水分区，构建多水源联调联供网络。

给水工程：强化城乡一体化供水格局。

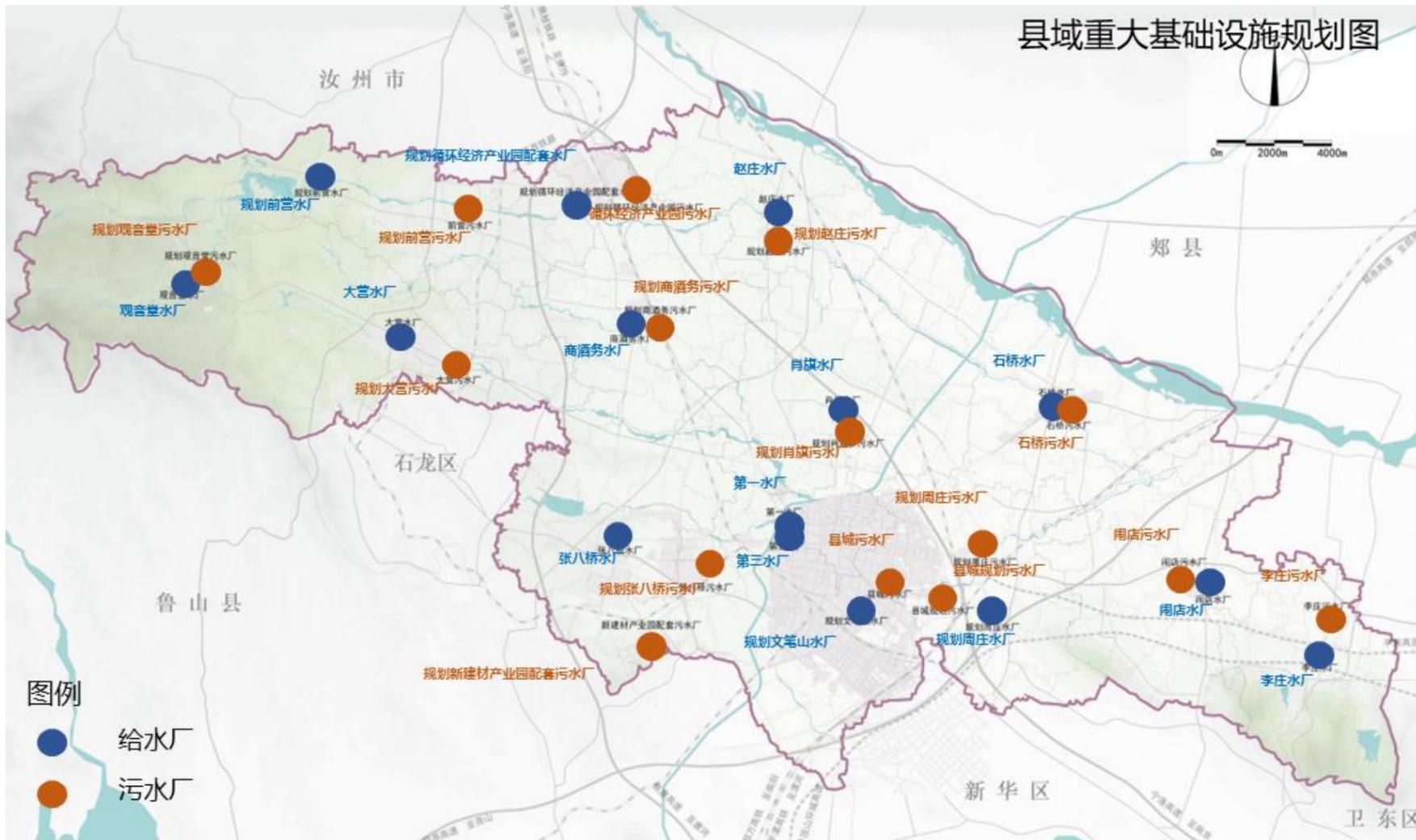
排水工程：优化城乡污水收集处理设施建设。

水资源供需平衡分析

年限	优质水源			一般水源		
	可供水量 (亿m ³)	需水量 (亿m ³)	缺水量 (亿m ³)	可供水量 (亿m ³)	需水量 (亿m ³)	缺水量 (亿m ³)
2025	1.12	0.21	0	1.55	1.53	0
2023	1.20	0.48	0	1.83	1.86	0

县域供水分区划分与供水水源

供水分区名称	供水范围	供水水源
城区供水片区	中心城区（城关镇、杨庄镇和周庄镇西部地区）、产业集聚区南区	南水北调水、昭平台水库
西北部供水片区	前营乡、商酒务镇、肖旗乡、赵庄镇、石桥镇、煤炭循环经济产业园	昭平台水库、龙兴寺水库、北汝河外引水
西南部供水片区	大营镇、张八桥镇、产业集聚区西区	石龙区南水北调水、昭平台水库
东部供水片区	周庄镇（城区以外地区）、闹店镇、李庄乡	昭平台水库



7.2 构建先进智能、安全绿色的智慧能源网

电力工程：全力保障电力能源供应，加强城市电网和输配电基础设施建设，促进安全、智慧、绿色的电网与城市建设同步和谐发展。

通信工程：深入实施“智慧宝丰”工程，积极推进网络基础设施演进升级，统筹5G基站规划布局，加快以全光纤为基础的“双千兆城市网络”建设，大幅提高通信速率和覆盖率。

燃气工程：加快城市管道燃气系统的建设。天然气气源主要来自西气东输管道。建设调峰应急设施满足城市储备要求。

供热工程：积极发展集中供热，平顶山垃圾焚烧热电厂、鲁山鲁阳电厂为城市集中供热系统热源。

采用综合处理措施，完善垃圾处理体系：保留现状1座垃圾填埋场和1座建筑垃圾填埋场基础上，规划新建垃圾焚烧电厂、医疗垃圾处理中心各1座。

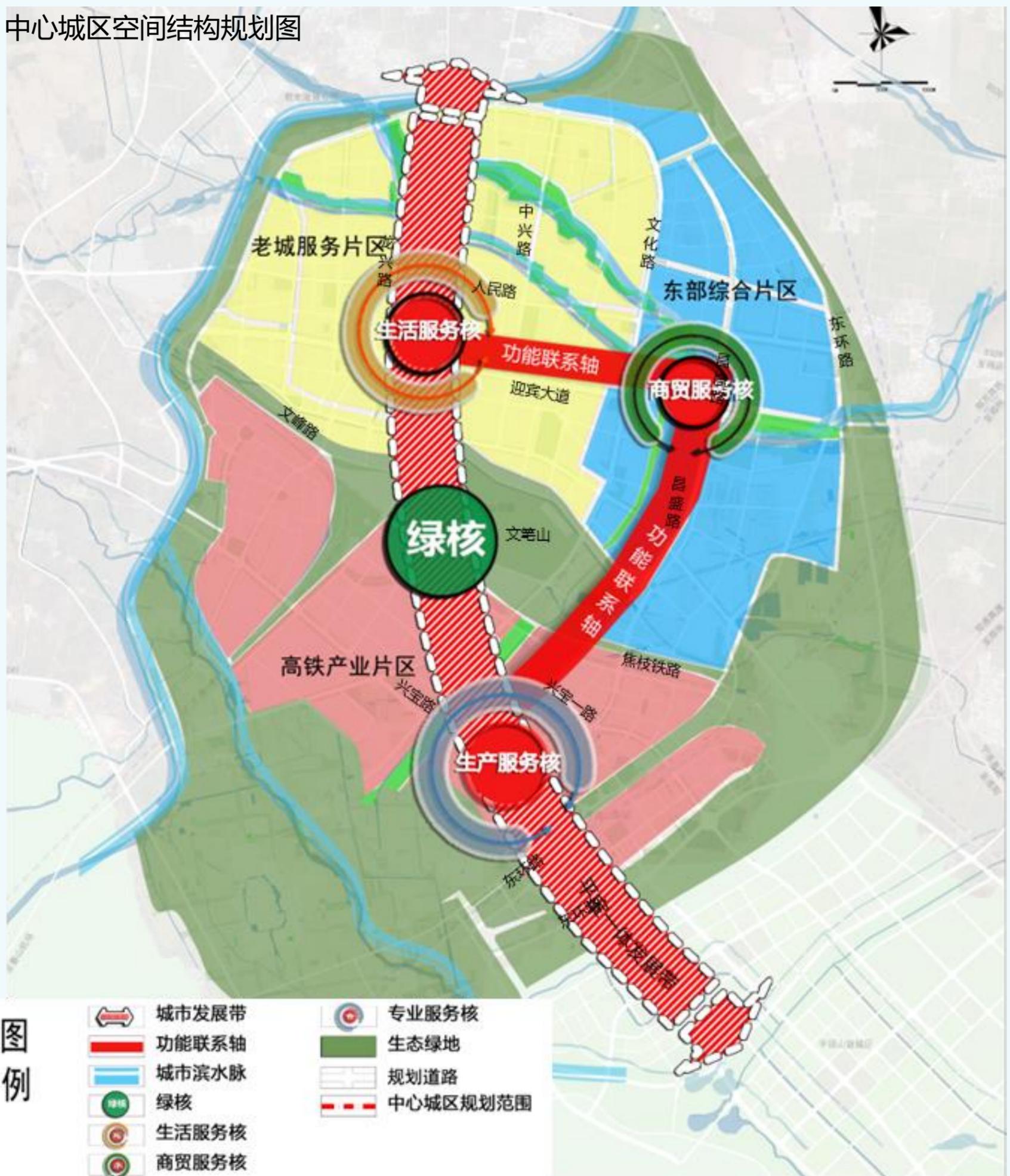


彰显魅力 中心城区体制升级

8.1 构建“一带两环三心三片” 城市空间结构

- **一带**：平宝一体发展带，引导宝丰老城区向郑渝高铁商务区拓展；
- **两环**：功能联系环、绕城绿环；
- **三心**：生活服务核心、商贸服务核心、生产服务核心；
- **三片**：老城服务片区、东部综合片区、高铁产业片区。

中心城区空间结构规划图



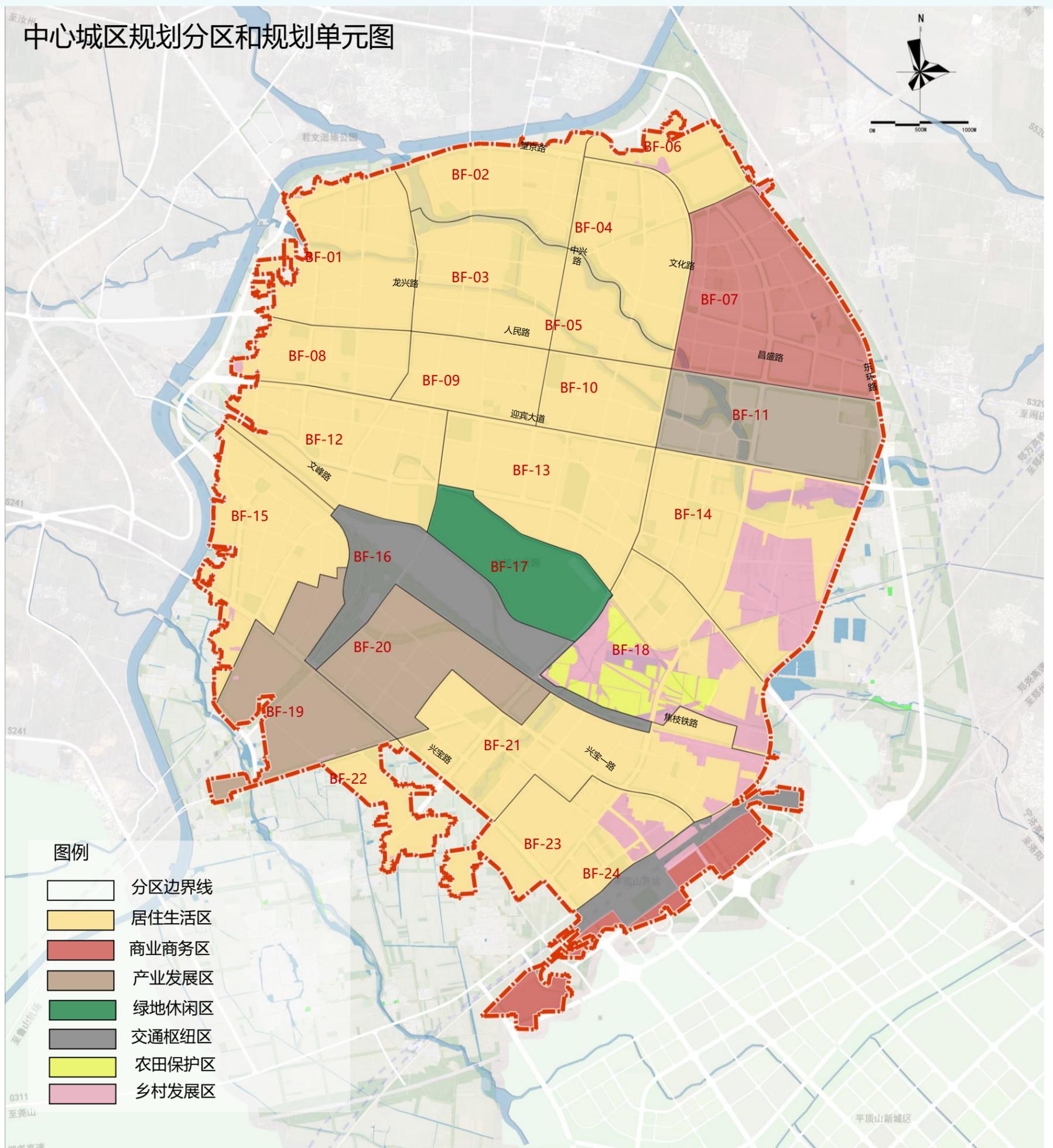
8.2 规划分区

■ 细化“总体-单元”的空间层级体系，传导控规评估和修编

中心城区一级规划分区划分为农田保护区、城镇发展区、乡村发展区。

城镇发展区划分至二级规划分区，包括居住生活区、商业商务区、产业发展区、绿地休闲区、交通枢纽区等，明确反映城市总体空间结构和功能布局，便于下层级规划传导落实。

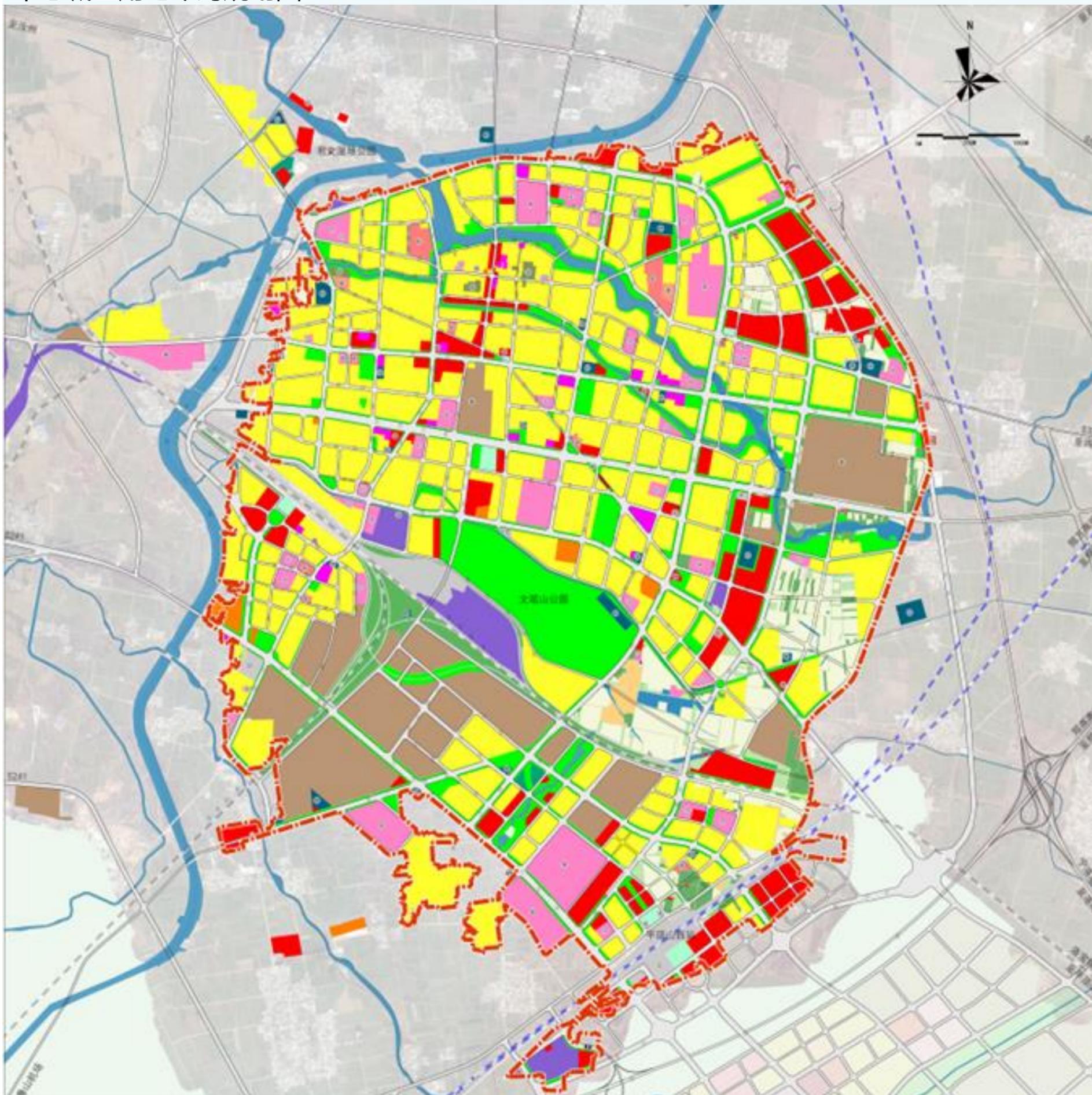
城市功能分区内可布局符合功能要求的配套用地与兼容用地。下层级规划应当明确各类功能分区内部细分用途分区和用地分类，确保各类用地比例的深化落实。



8.3 落实空间结构，优化用地布局

■中心城区优化土地资源配置，优先保障民生服务，重点产业用地、绿地与开敞空间用地，服务城市产业发展和环境品质提升。

中心城区用地布局规划图

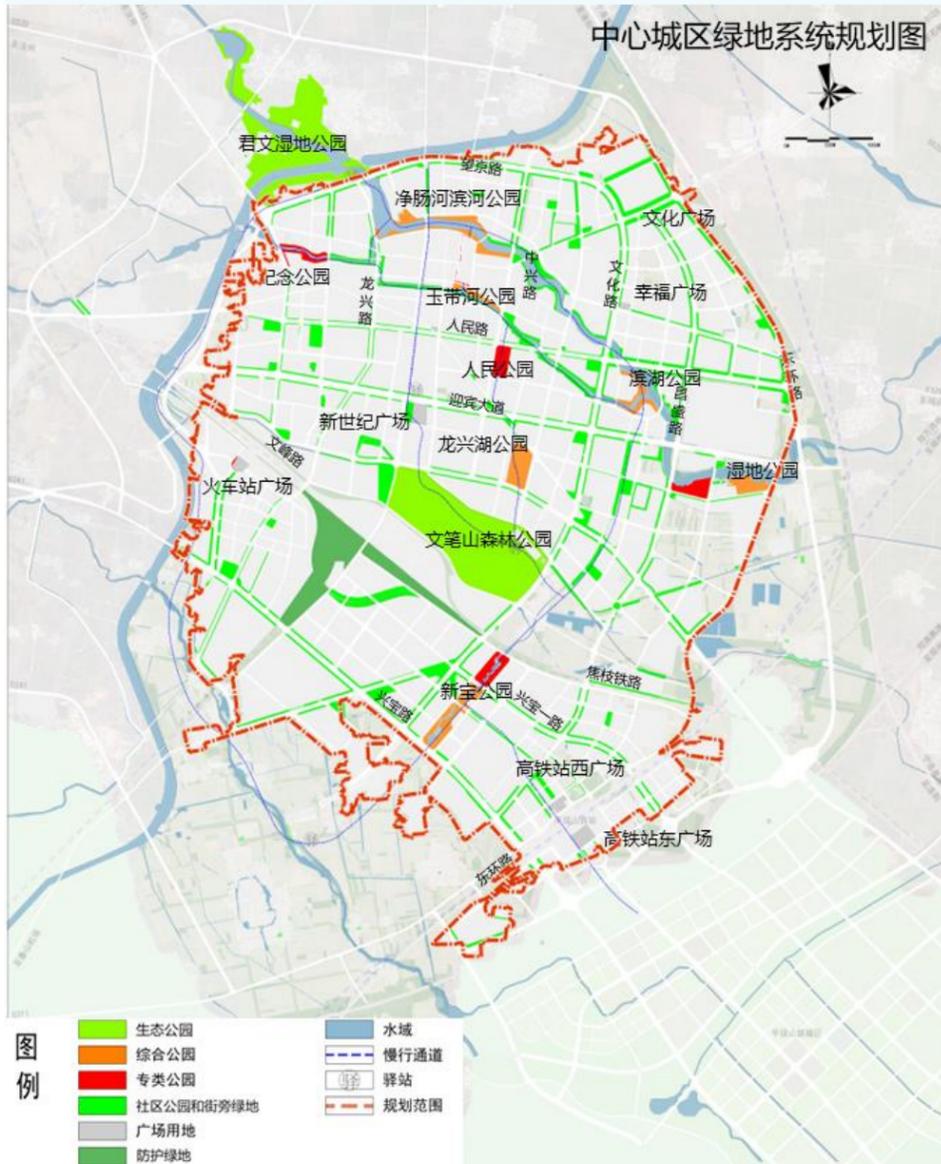


图例

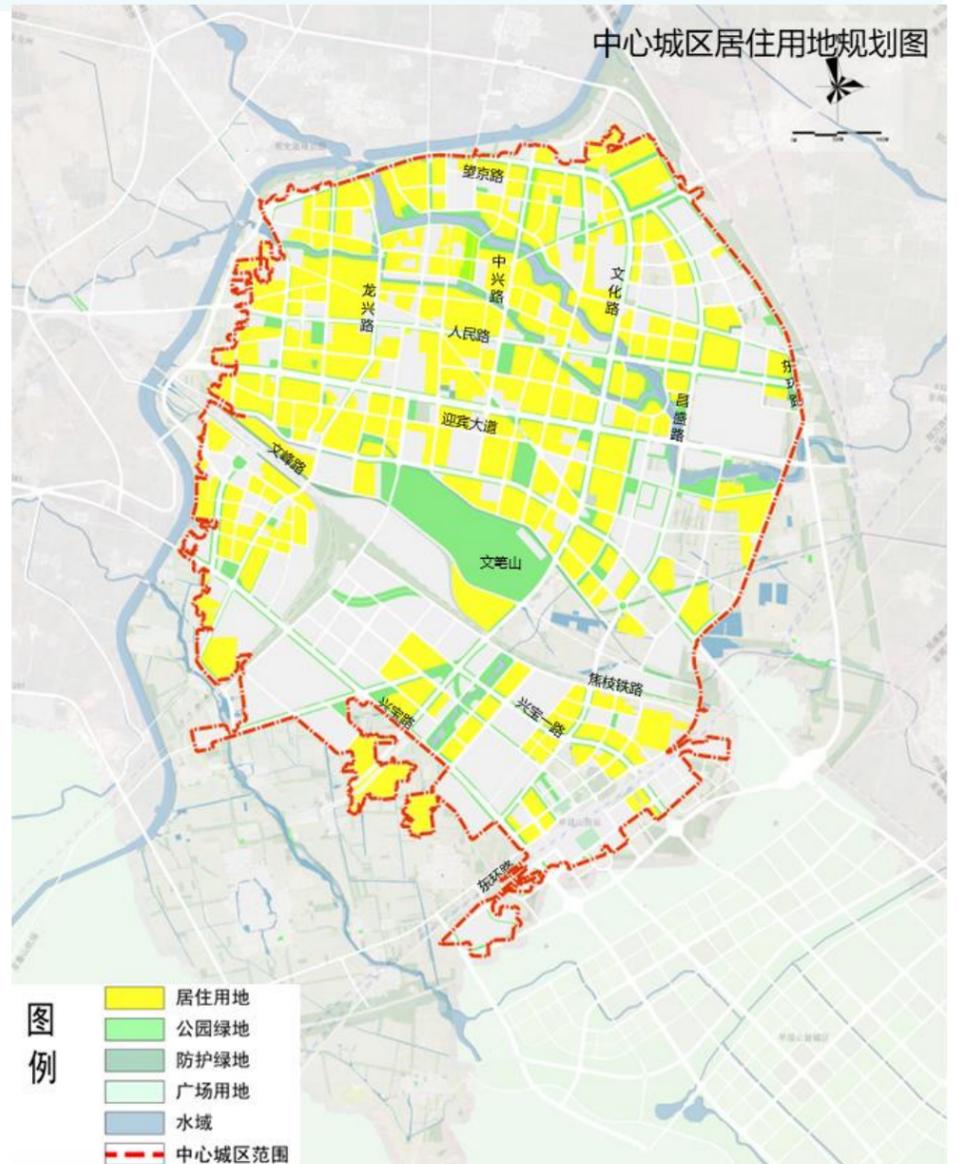
耕地	农村宅基地	社会福利用地	交通场站用地	特殊用地
园地	机关团体用地	商业用地	公用设施用地	高速铁路
林地	文化用地	M0用地	公园绿地	铁路
草地	教育用地	一类工业用地	防护绿地	中心城区范围
农业设施建设用地	体育用地	物流仓储用地	广场用地	
城镇住宅用地	医疗卫生用地	城镇道路用地	水域	

8.4 品质提升行动

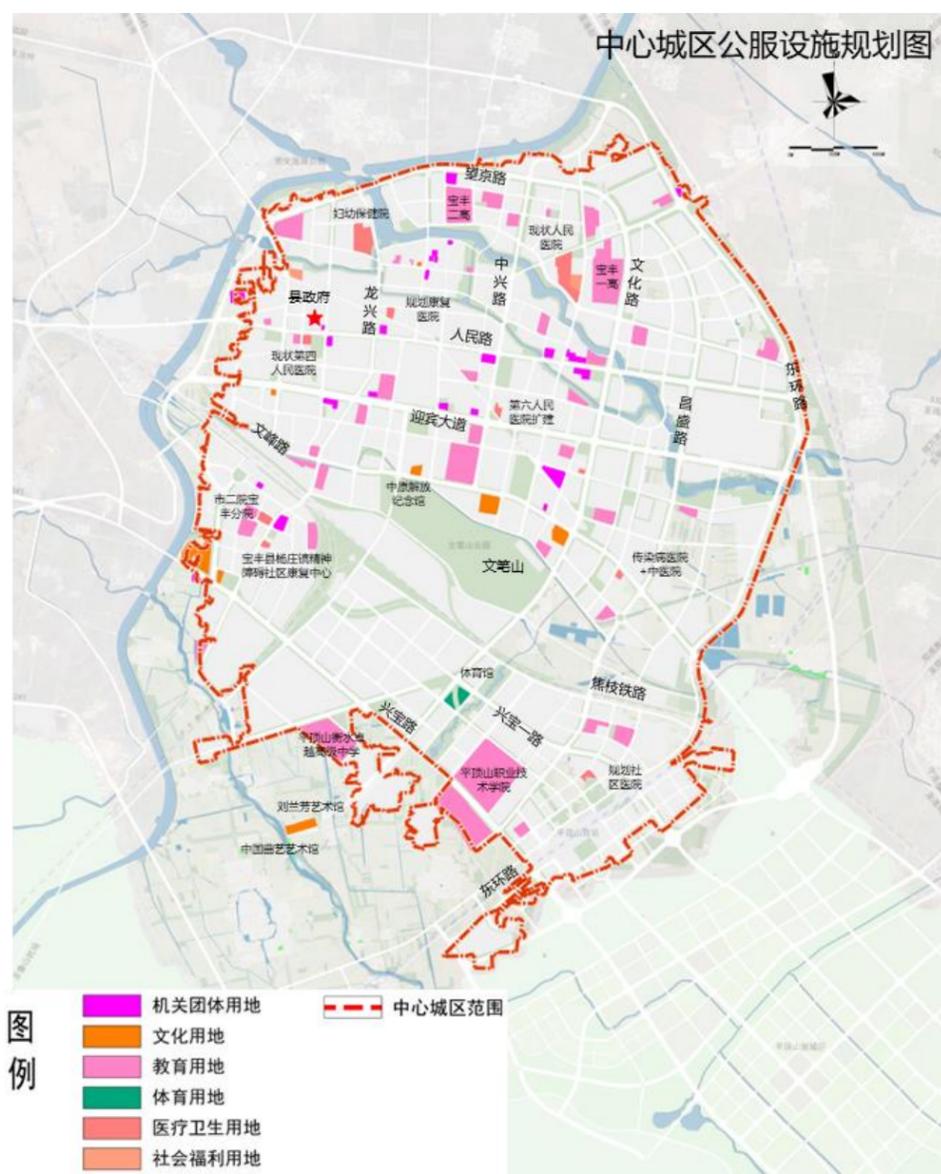
■ 出门见绿，构建显山露水绿地体系



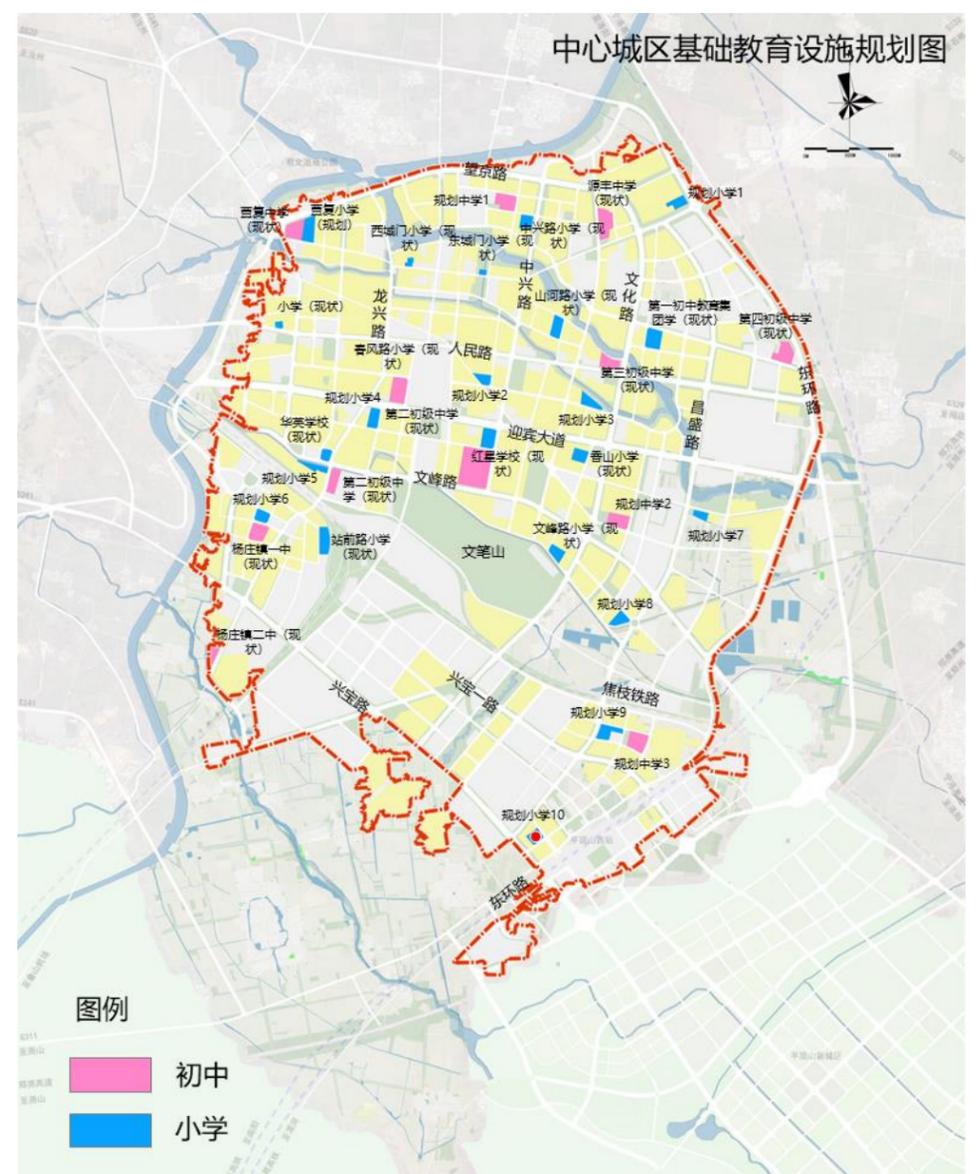
■ 居住合理布局，加强住房保障



■ 强化公共服务设施布局

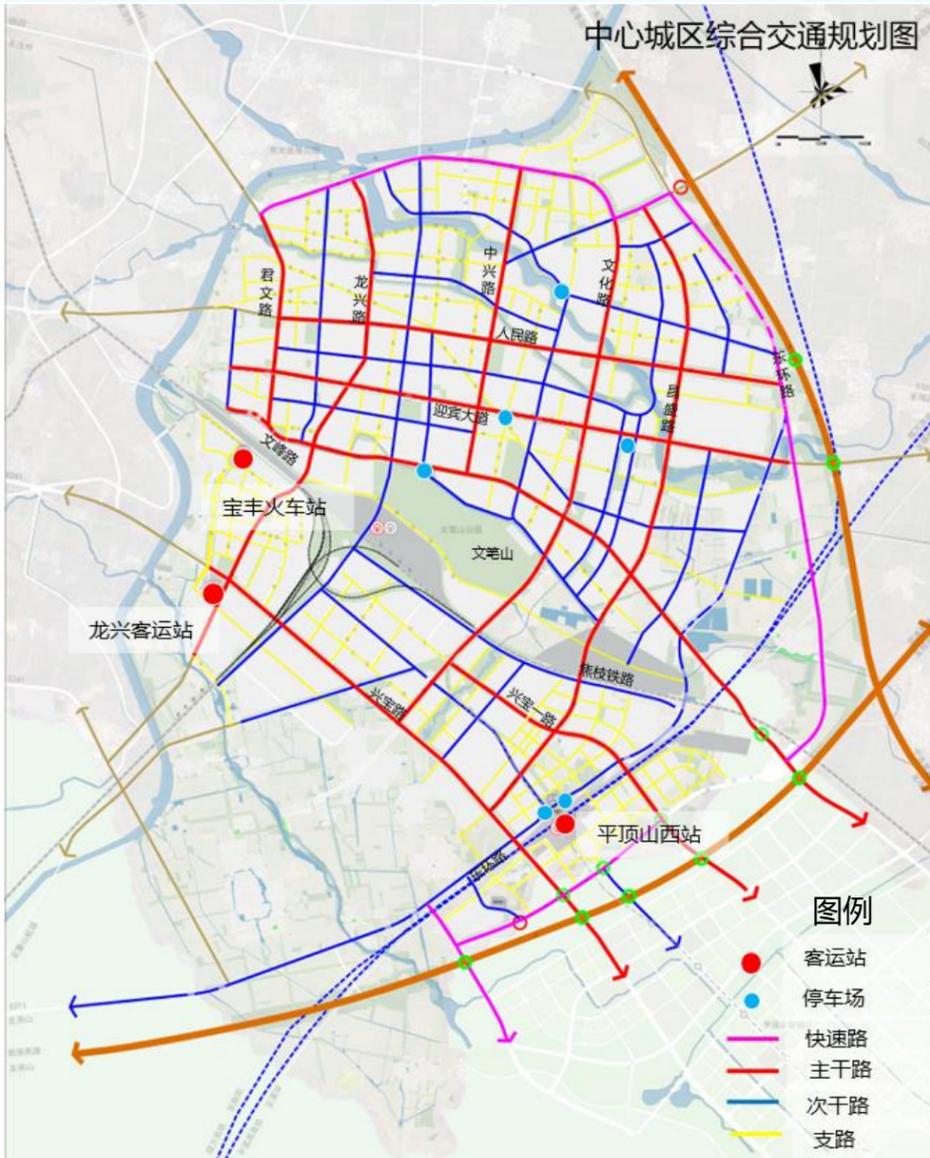


■ 分时序建设初中和小学

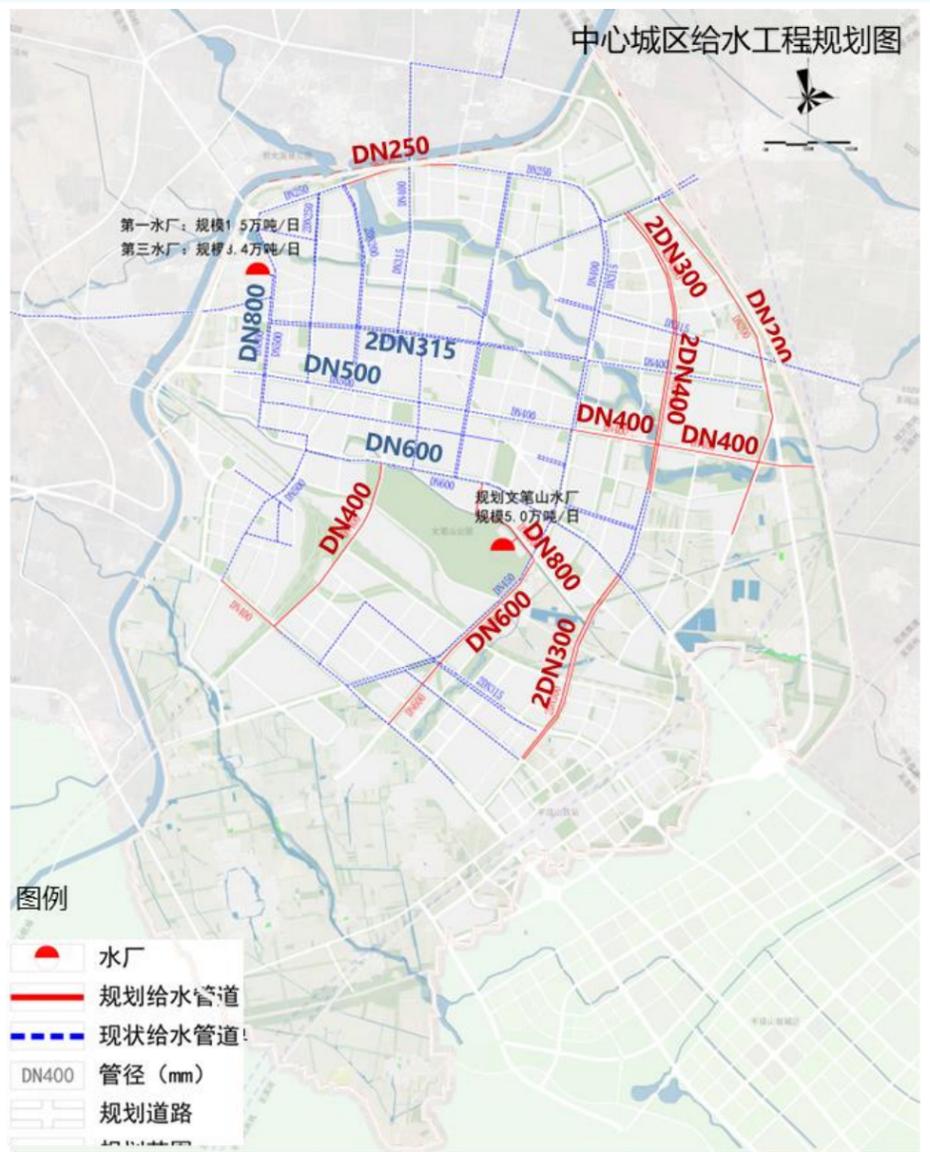


8.5 安全韧性行动

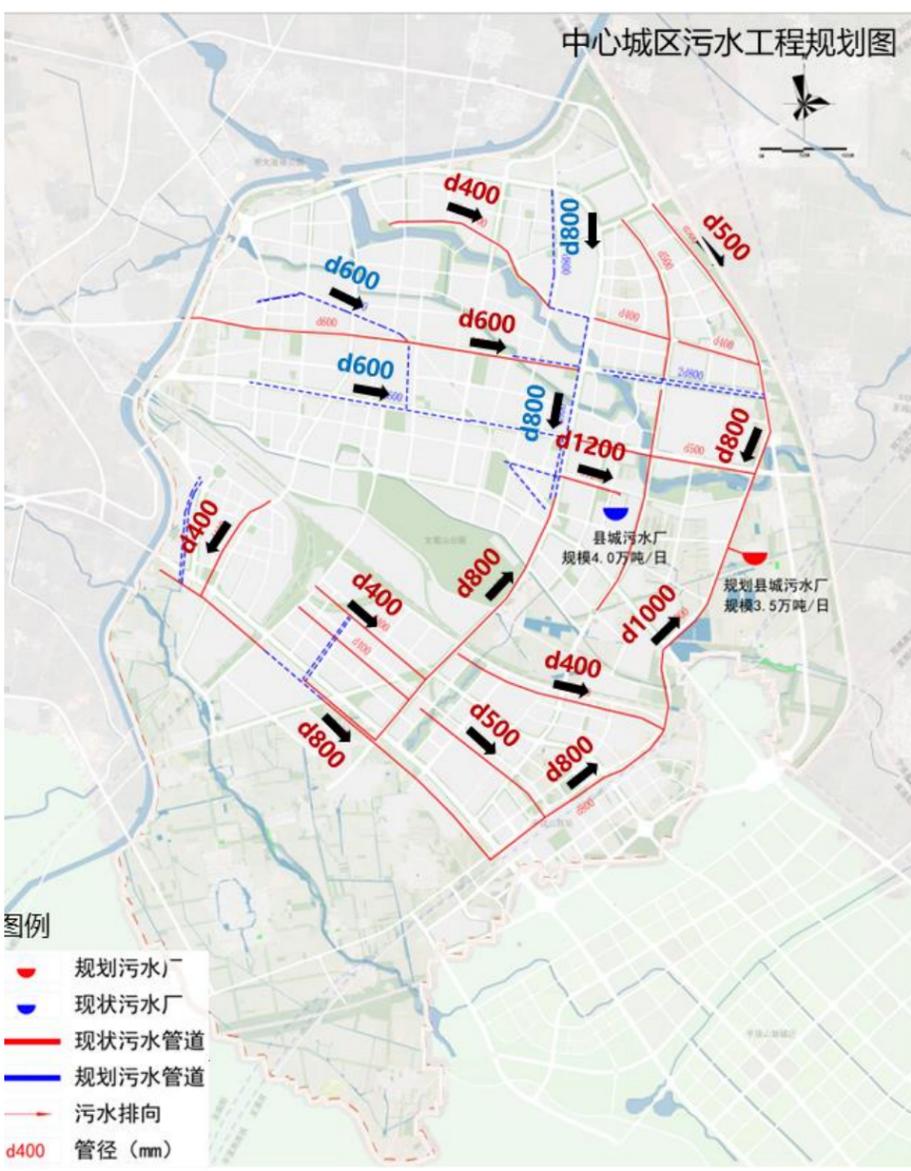
■ 内外分离，强化南北联系，加密路网



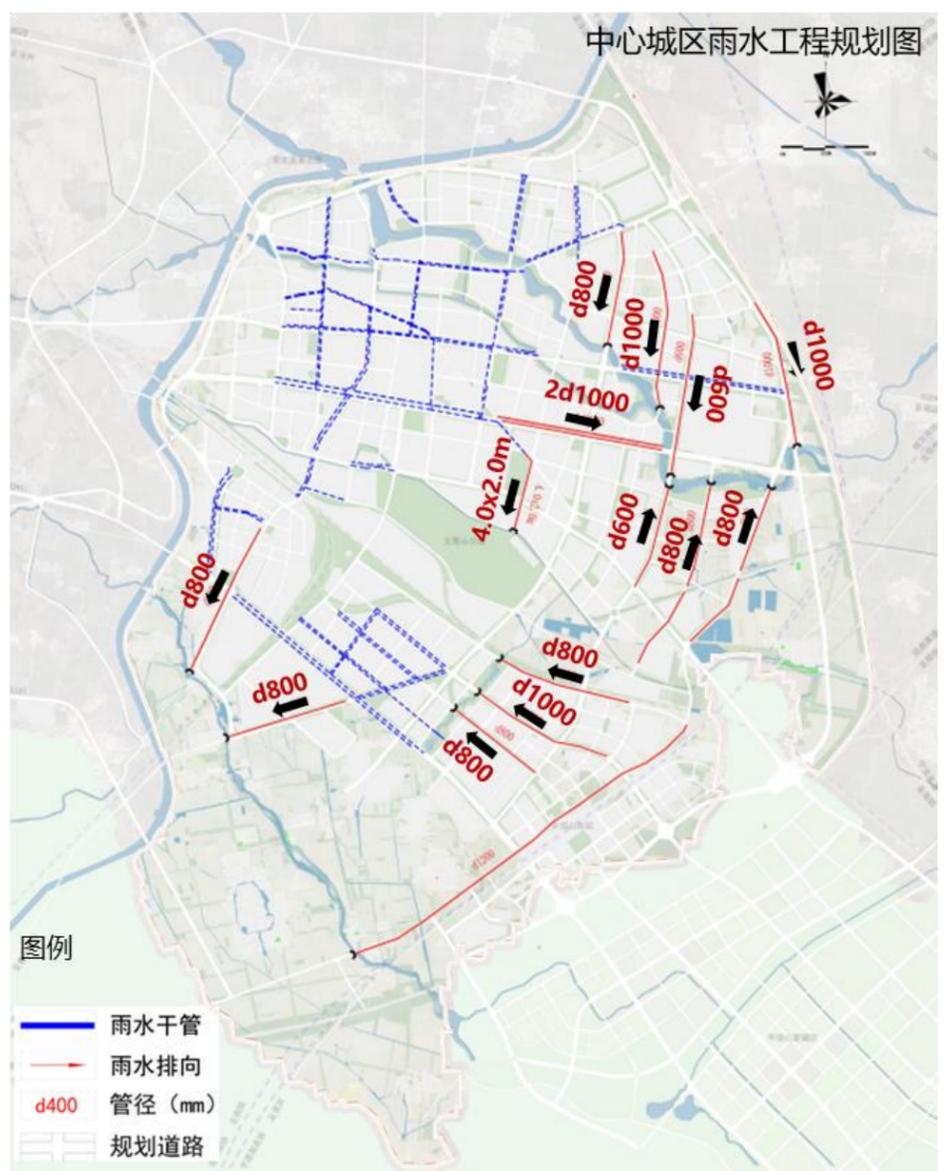
■ 中心城区给水工程规划



■ 中心城区污水工程规划

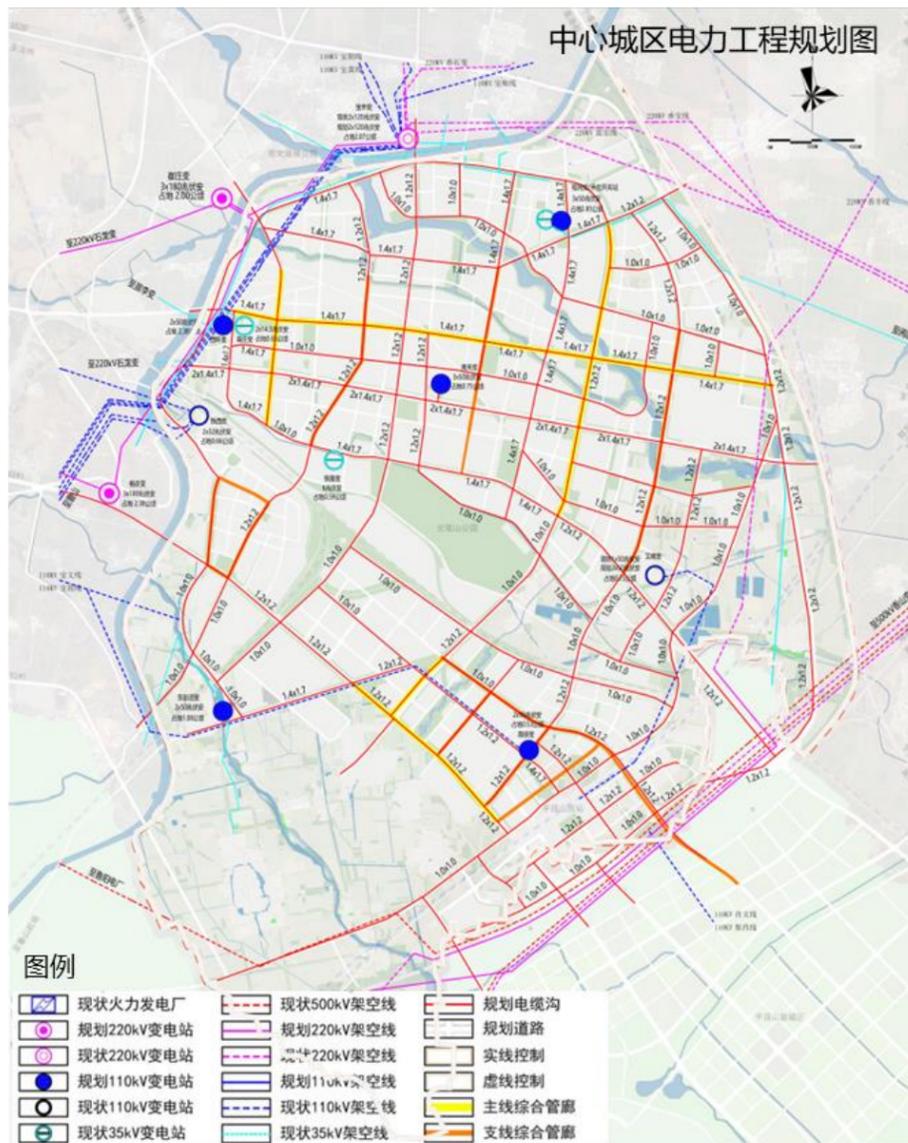


■ 中心城区雨水工程规划

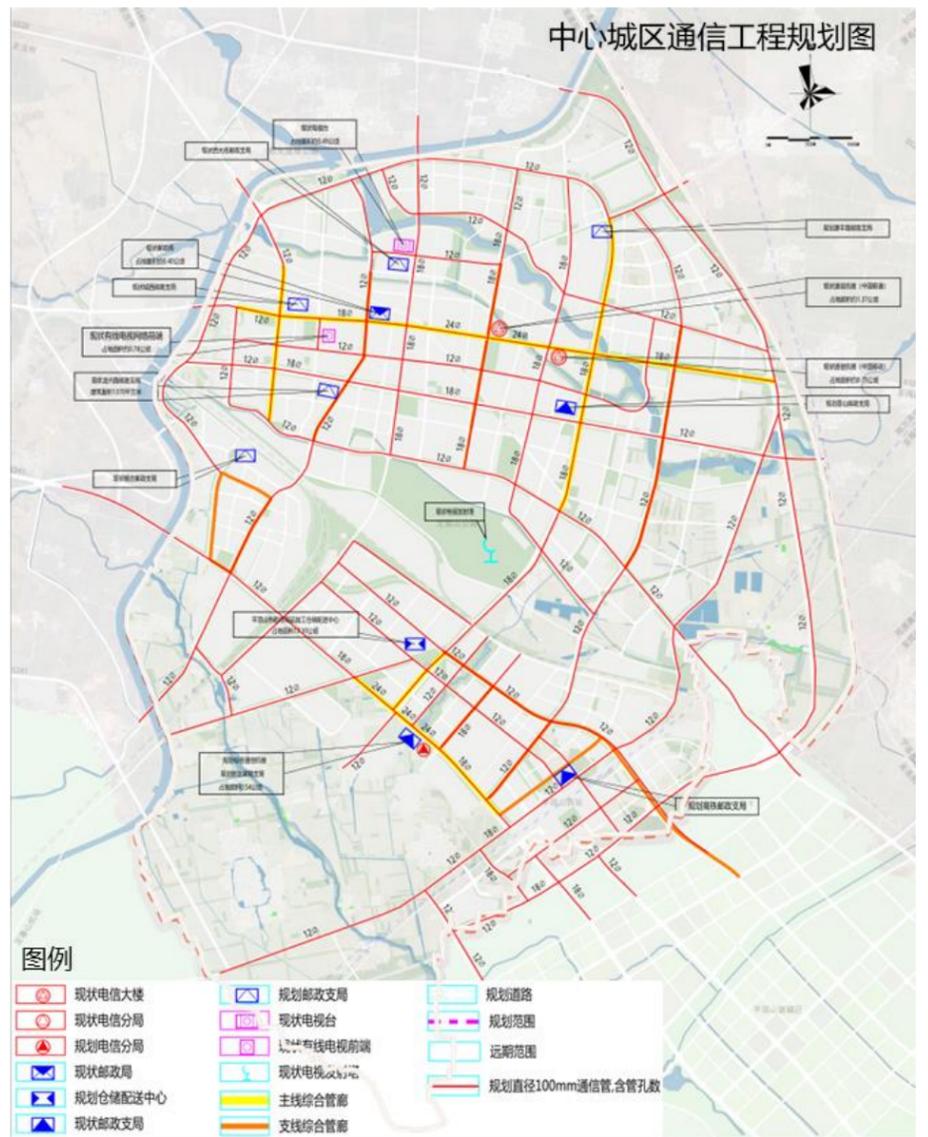


8.5 安全韧性行动

■ 中心城区电力工程规划



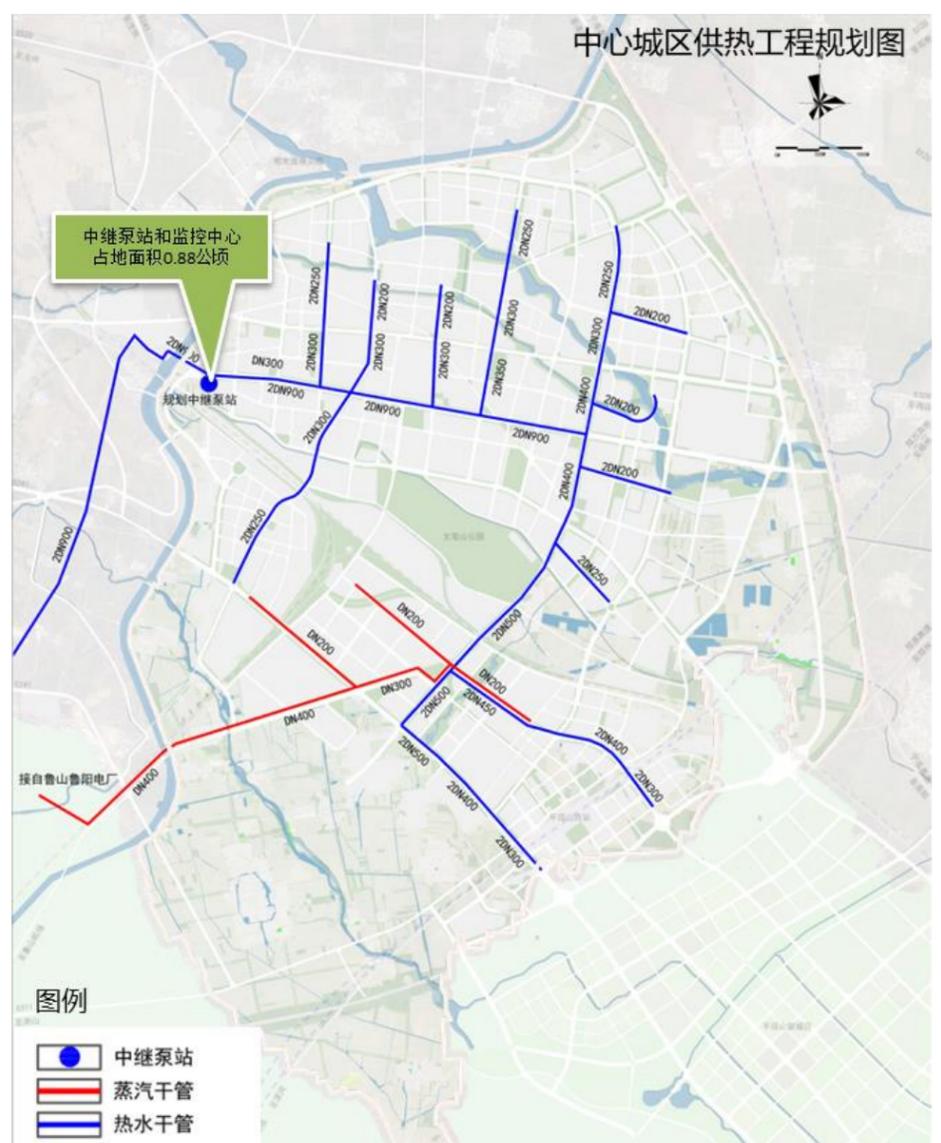
■ 中心城区通信工程规划



■ 中心城区燃气工程规划



■ 中心城区供热工程规划



8.5 安全韧性行动

■ 中心城区环卫工程规划

• 垃圾量预测

中心城区垃圾指标取1.1千克/人·日，预测中心城区2035年生活垃圾日产量为469吨/日。

• 垃圾转运量预测

根据生活垃圾转运计算方法，预测中心城区2035年垃圾清运量为543吨/日。

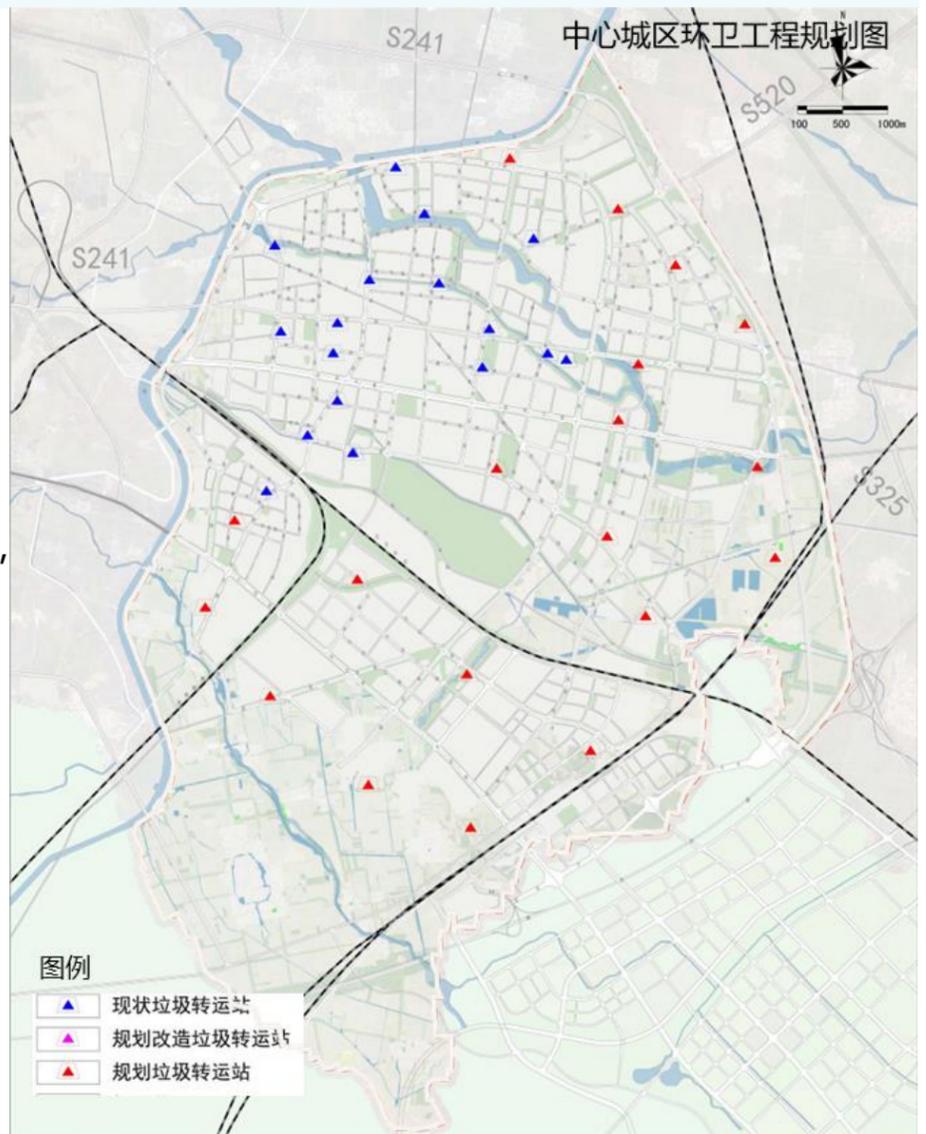
• 环卫系统规划

采用“收集—小型机动车—一级转运站—处理场”的一级转运方式，中心城区收集的垃圾运输到小型垃圾转运站以后，直接由机动车辆转运至垃圾处理场。

• 垃圾转运站规划

根据小型生活垃圾转运站的转运能力和所服务区域垃圾产量，确定每1~2平方公里设置1座垃圾转运站。

保留现状垃圾转运站17座，规划新增垃圾转运站19座。



■ 中心城区综合防灾工程规划

• 防灾减灾体系

现状1座抗震防灾指挥中心（科技馆2楼），建立宝丰县城市安全与防灾减灾的统一管理与指挥体系。

• 消防规划

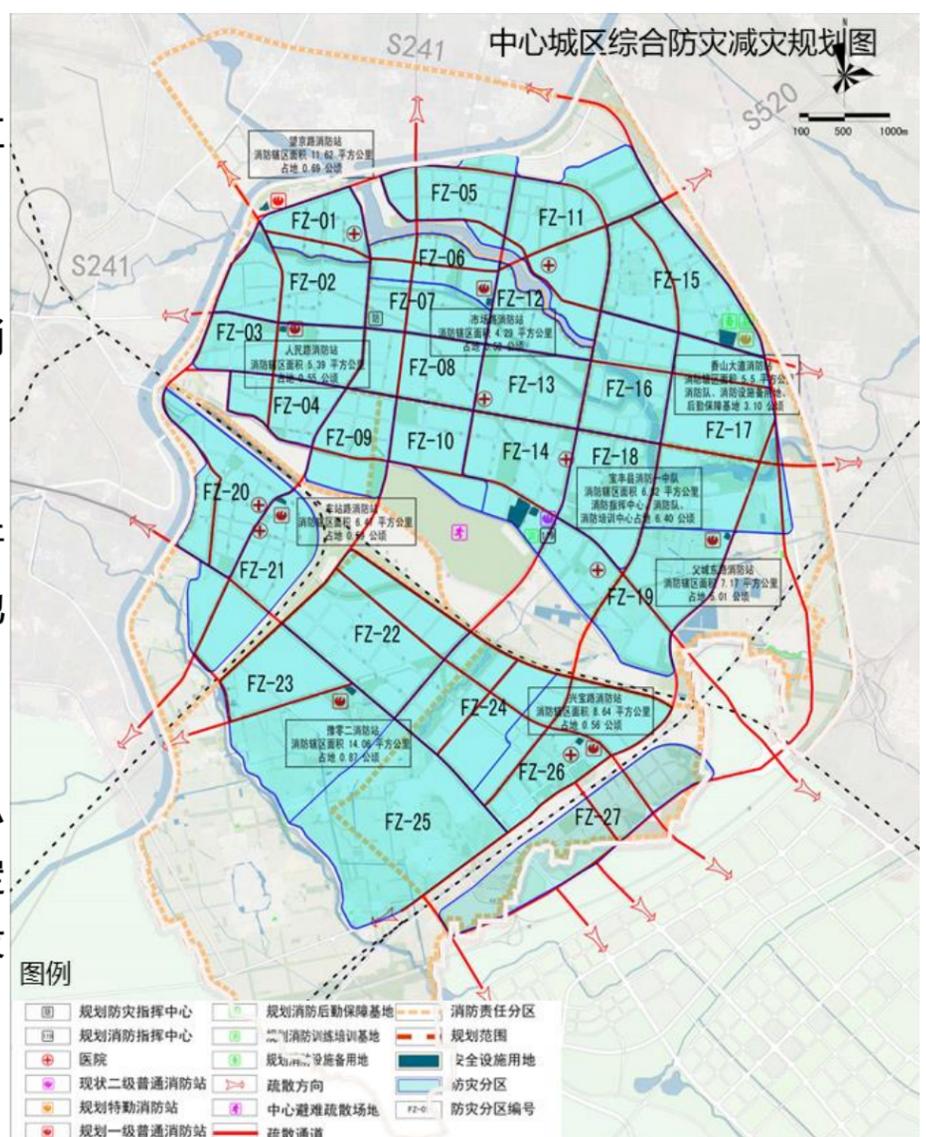
中心城区规划消防指挥中心、消防训练基地、消防后勤保障基地和消防设施备用地。

• 人防规划

中心城区民用建筑按照其一次性规划新建或者新增地上总建筑面积的6%修建防护级别6级以上防空地下室。

• 城市应急避难场所布局

至2035年，中心城区人均紧急避难场所用地不小于2平方米。中心城区在设置1座中心避难场所，固定避难场所和紧急避难场所结合公园、体育场和学校设置。



系统治理 推进国土整理修复

9.1 推进国土综合整治

□ 综合整治目标

以高标准农田建设、农业综合开发、空心村整治、人居环境整治为重点，对田、水、路、林、村进行综合整治，实现农田集中连片、田块平整规则、田间道路畅通、灌排设施配套、田园风光秀美，村庄布局合理、规模大小适中、服务设施完善、村容村貌整洁、人居环境优美的美丽乡村建设目标。

□ 综合整治类型

大力推进农用地整治

有序推进农村建设用地整治

积极开展土地复垦

适度开发后备耕地资源



精准传导 构建实施传导体系

10.1 构建空间治理体系

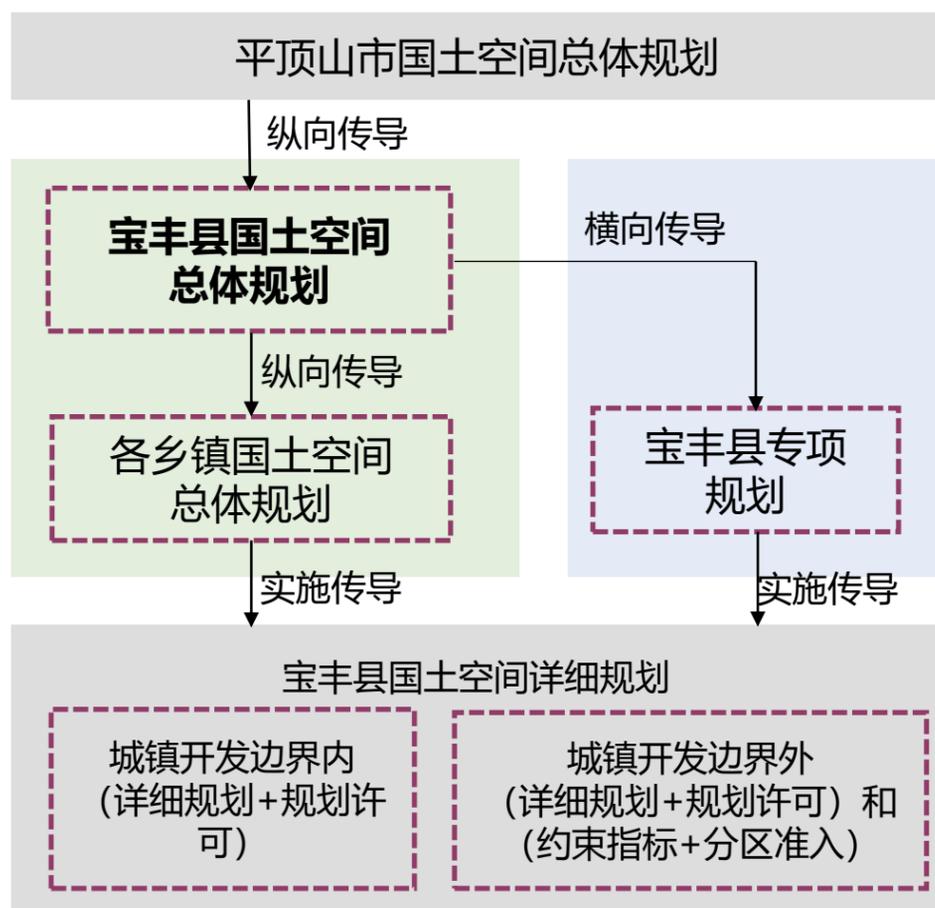
全面构建规划引导、底线约束、格局塑造、品质提升、场景营造、资源配置、实施监督一体的空间治理体系，全面提升城市现代化治理能力。

10.2 健全实施监督体系

建设国土空间规划“一张图”实施监督系统，建立“一年一体检、五年一评估”的国土空间动态规划动态监测评估预警，对总体规划的实施情况开展常态化的监控和评估。

10.3 健全传导管控体系

构建战略传导、功能传导、格局传导、指标传导、用途管控、清单传导和管控传导为核心的空间传导；加强宝丰县国土空间总体规划对乡镇级国土空间规划和详细规划的传导，加强对相关专项规划的指导引领。



宝丰县规划体系传导示意图

