

宝丰县观音堂林业生态旅游示范区国土空间规划

(2021-2035) 公示版

OVERALL LAND AND SPACE PLANNING OF ZHOUZHUANG TOWN, BAOFENG DISTRICT. (2021-2035)

ОБЩАЯ ГЛАД И ДАСЕ РЛАНИИО ОЕ ШОНШУАНГ ТОМН' ВАОФЕНГ ДИСТРИКТ (2021-2035)

宝丰县观音堂林业生态旅游示范区管理委员会

2025年11月

注：本版本为草案公示，所有数据和内容以最终审批文件为准

一

总则

二

基础研究

三

目标定位与发展战略

四

底线约束

五

全域国土空间格局

六

产业发展规划

七

品质提升与特色塑造

八

镇区规划

九

规划实施

总则

PART I

1. 编制原则

2. 内容框架

3. 规划期限与范围

以人为本，品质提升

以居民需求为中心，推动实施乡村振兴战略，实现高质量发展、高品质生活。

底线管控，节约集约

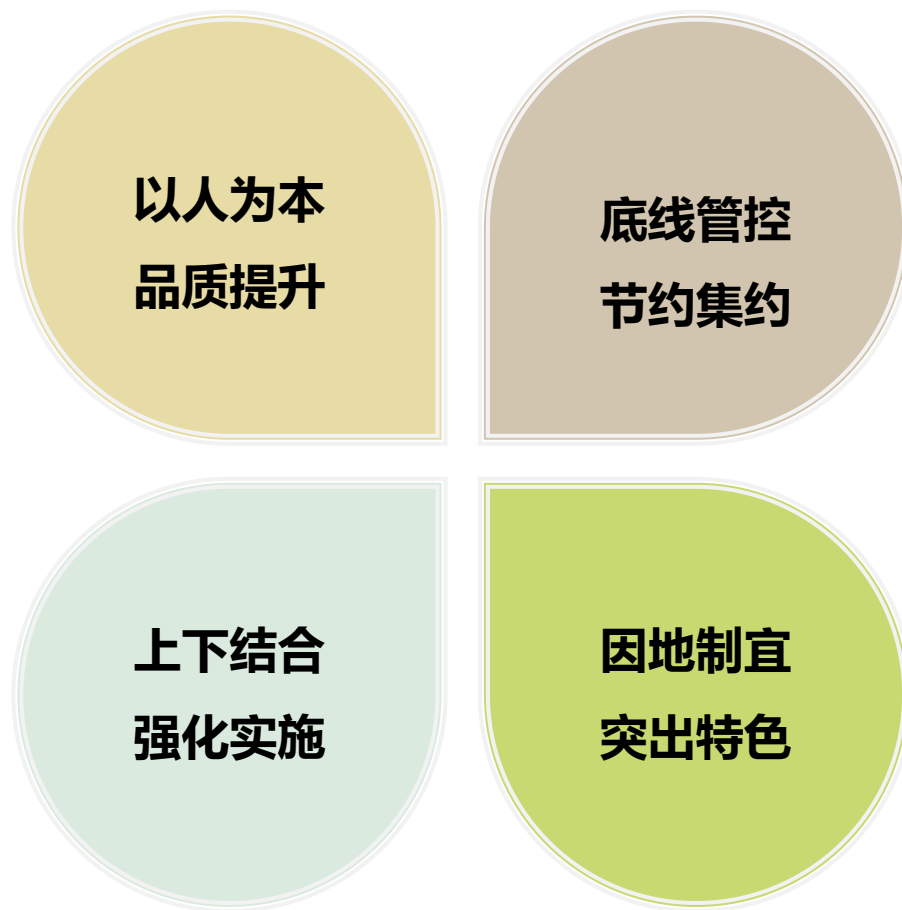
落实市县规划划定的“三区三线”，严守生态底线，控制建设用地增量，提高土地利用效率。

上下结合，强化实施

落实市县规划下达的核心指标，并将本级约束性、预期性指标分解至村庄。

因地制宜，突出特色

结合乡镇自然和历史文化资源，塑造城乡特色风貌，建设有文化、有记忆的美丽乡镇。



《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

- 多规合一
- 承上传下
- 侧重实施

《河南省乡镇国土空间总体规划编制技术指南》

- 基础研究
- 目标定位
- 全域国土空间格局
- 自然资源保护与利用
- 国土综合整治与生态修复
- 产业发展规划
- 品质提升与特色塑造
- 镇（乡）村体系布局
- 镇区（集镇）规划

乡镇土地利用总体规划、乡镇总体规划

- 聚焦全域管控
- 规划指标落实与分配
- 建设用地、耕地和基本农田、生态保护用地安排
- 聚焦发展需求
- 建设空间布局
- 设施配置

规划内容思考：

- 1、基础研究
- 2、目标定位
- 3、全域国土空间格局
- 4、自然资源保护与利用
- 5、国土综合整治与生态修复
- 6、产业发展规划
- 7、品质提升与特色塑造
- 9、镇村体系布局
- 10、镇区规划
- 11、规划实施保障

汲取《河南省乡镇国土空间总体规划编制技术指南》核心内容，镇级规划需落实县级国土空间规划相关内容，并对本行政区域开发保护作出的具体安排，内容框架应保持一定延续性

规划期限与范围

◆ 规划期限

与市县国土空间总体规划的期限保持一致；

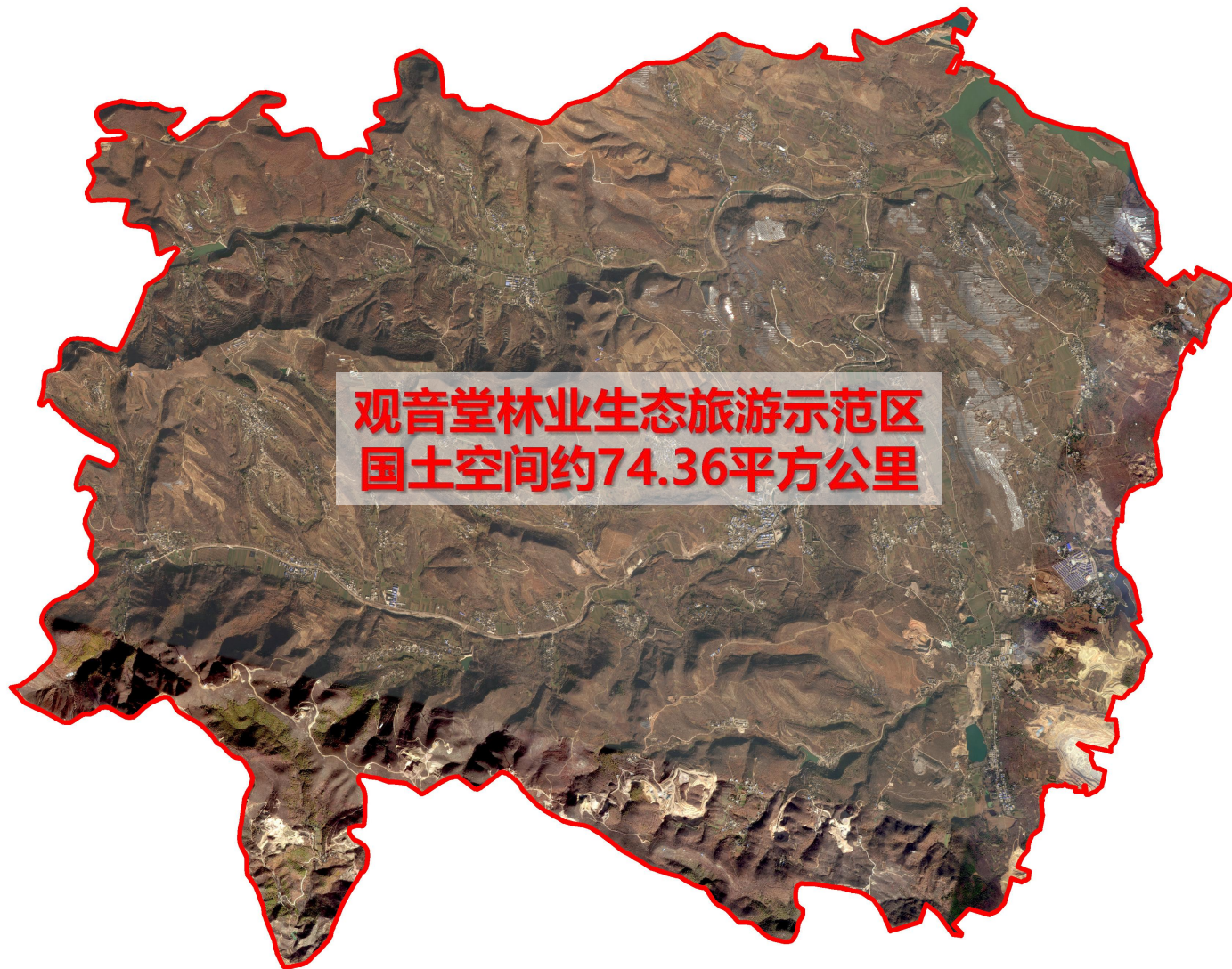
规划期限为2021年-2035年。其中，

近期为2025年；

远期为2035年，

◆ 规划范围

规划范围为观音堂林业生态旅游示范区行政管辖区内的全部国土空间范围，**总面积约为74.36平方公里**，包括崔家村、垛上村、闫三湾村、庄科村、滴水崖村、三间房村、石板河村、赵沟村、大石扒村、观音堂村、北水峪村、回龙庙村、金庄村、罗顶村、马堂村、宋沟村、小南庄村、余家村。





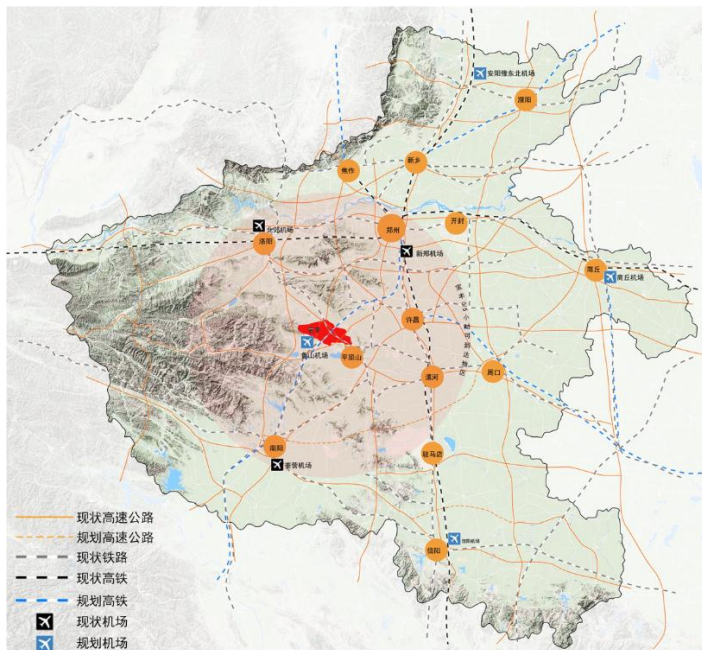
基础研究

P
A
R
T
II

1. 区位分析
2. 基本概况
3. 现状小结

◆ 地理区位：宝丰县县域西部

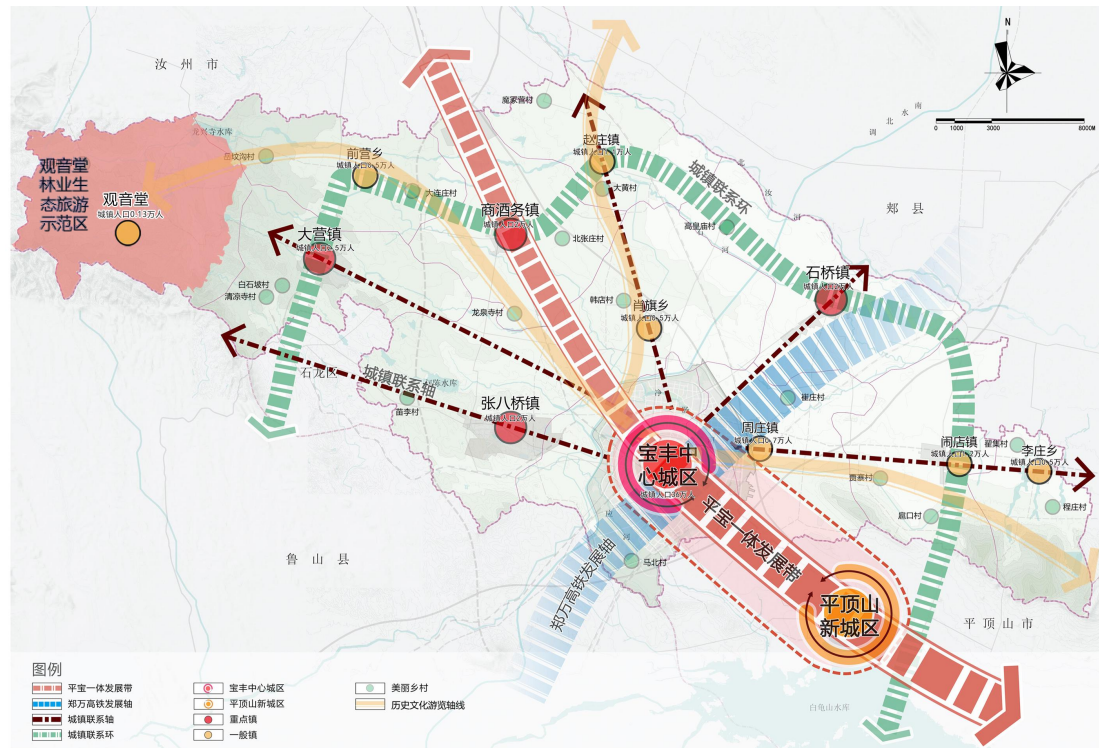
观音堂林业生态旅游示范区位于宝丰县西部山区，北与汝州市毗邻，西部、南部接鲁山县，东与大营镇接壤，管委会驻地距县城30公里，山清水秀，风景优美，境内拥有得天独厚的森林资源，地下矿藏十分丰富。



宝丰县在河南省的区位和交通条件



宝丰县在平顶山市的区位



观音堂林业生态旅游示范区在宝丰县的区位

◆ 交通区位：境内交通较为发达

观音堂林业生态旅游示范区对外交通主要依靠郑汝线520省道。

由**郑汝线520省道**通至宝丰县城、汝州市和宝丰县其他乡镇，对外交通便利，通过**007乡道**链接G55国道通至鲁山县。

公共交通可乘坐宝丰县客运总站—观音堂林业生态旅游示范区村村通，到达县城和示范区，公共交通较为便捷。

➤ 与周边城市联系较为便捷

距宝丰城区行车距离29公里，驾车约40分钟可达；

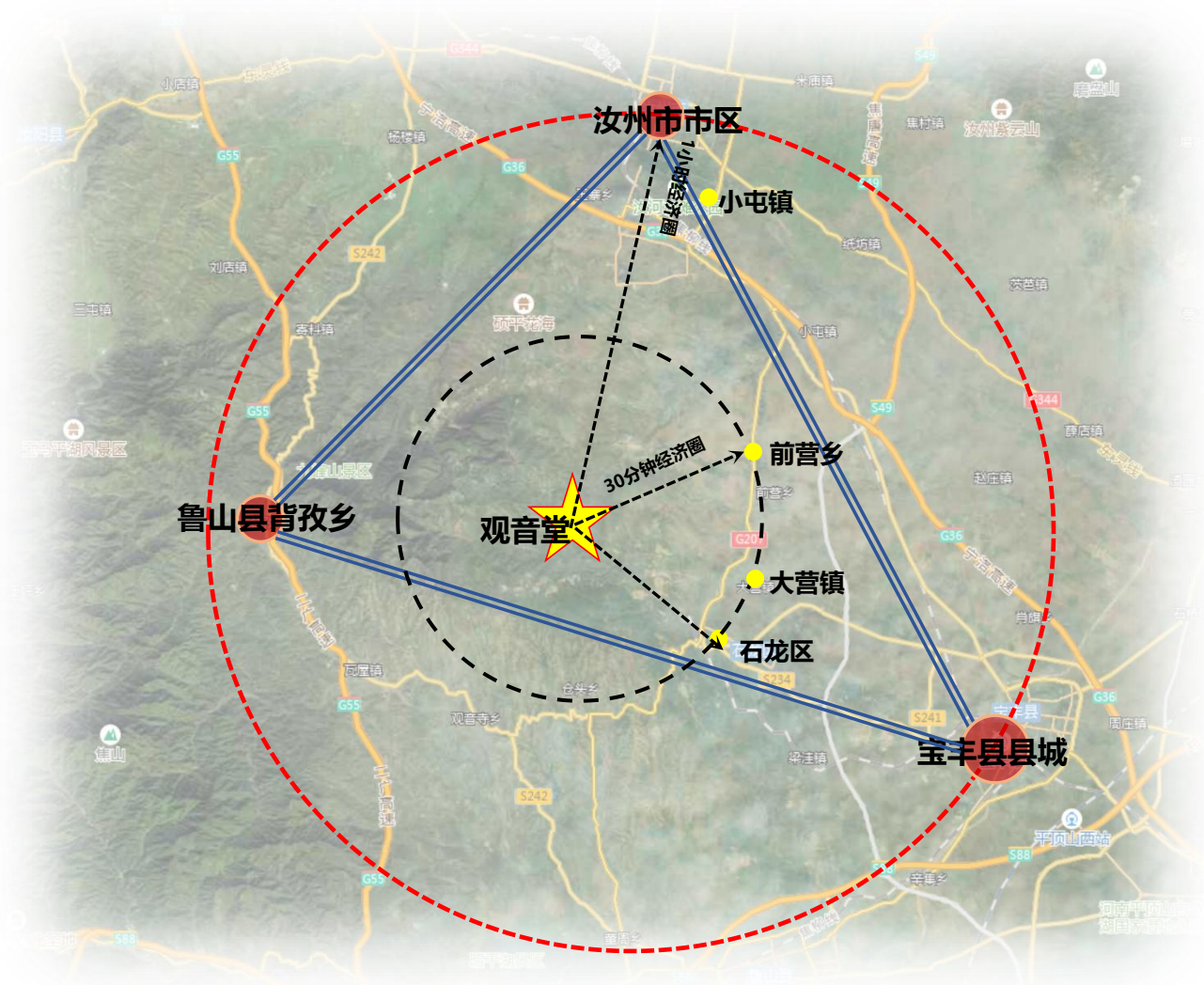
距汝州市城区行车距离42公里，驾车约1小时10分钟可达；

距鲁山县城区行车距离40公里，驾车约1小时可达。

➤ 通过高铁便捷联通区域交通枢纽

距平顶山西站约45公里，驾车约1小时10分钟可达。

观音堂林业生态旅游示范区区位交通现状图



基本概况

◆ 自然资源：林业生态基底良好，山水林田有机统一

观音堂林业生态旅游示范区地属外方山东麓，由西往东为山地向黄淮平原过渡的丘陵起伏地带，由北向南则是河川、岭岗相间；森林覆盖面积约为25平方公里，气候温和，由果林、风景林、护坡林和生态林组成。

观音堂林业生态旅游示范区内水资源丰富，境内有一条河流：石河。龙兴寺水库居乡境东北端，库容1800万立方米，沿石河建有小型水库、截流。龙兴寺水库干渠沿示范区纵贯东西。

观音堂林业生态旅游示范区土地肥沃，光热充足，适合种植小麦、玉米、花椒、红薯、大豆、花生等多种农作物和经济作物。

山

丘陵：

观音堂乡位于豫西山区，境内地势西高东低，东西长11.7千米，南北宽9.2千米，南北石河将该区域分割成“三山+两川”状。

水

水文：

龙兴寺水库是宝丰县第一大水库，水清质优，水库周围森林茂盛，每当盛夏，一片葱葱郁郁，水库中心有棒椎岛，因形似棒椎而得名，南北大坝如巨龙雄踞，库内鲤鱼个大肉肥。开发旅游极具潜力。

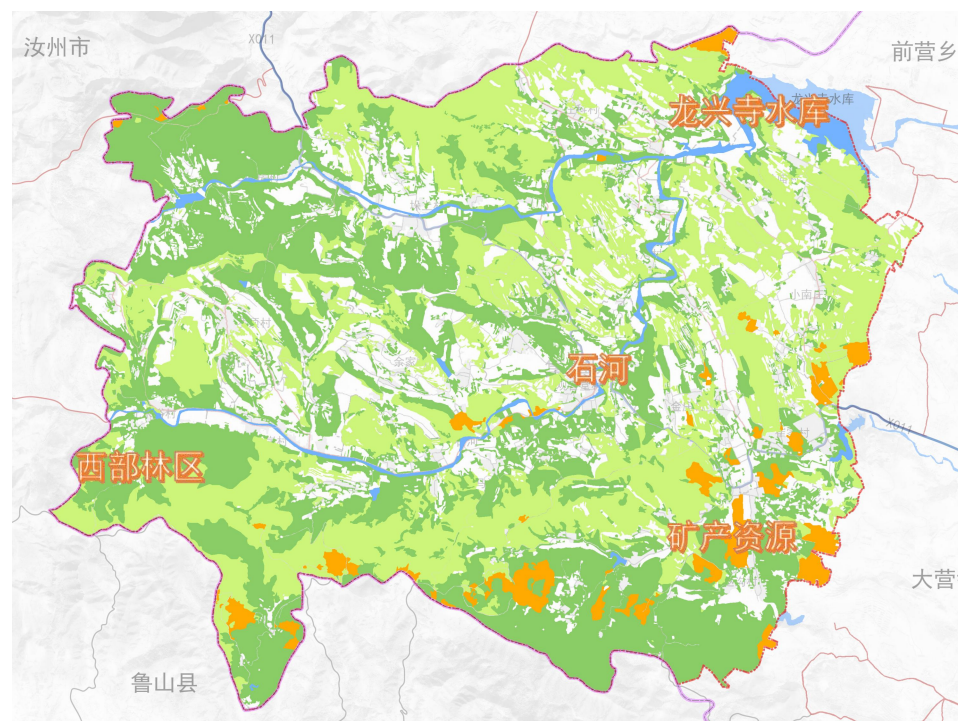
矿

• **矿产：**观音堂林业生态旅游示范区蕴藏着丰富的矿产资源，已经探明的有石灰石、铝矾土、伊利石、紫砂石、铁矿石等十五种矿产资源，尤其是铝矾土资源储量达1000万吨以上煤炭资源分布区域主要有刘湾、余庄、牛庄和南王庄的全部和部分地区，青石、红石的分布区域主要有余庄、牛庄和南王庄的全部和部分地区。

田

• **小麦、玉米：**观音堂林业生态旅游示范区农田多以种植传统农业为主。

• **其他：**花椒产业产量在23万斤以上，产值700万以上，正成为农民脱贫致富的支柱产业



◆ 其他资源：历史文化与可再生能源

观音堂林业生态旅游示范区历史文化资源丰富，现有省级文物保护单位2处，县级文物保护单位8处。国家级传统村落2个，省级传统村落2个。

太阳能光伏发电，观音堂林业生态旅游示范区目前光伏发电能源布局的村庄有金庄村、闫三湾村、庄科村、回龙庙村、小南庄村、崔家村、大石扒村等七个村庄。

文

历史文化：

国家级文物保护单位为庄科洞穴遗址、金庄无梁殿；县级文物保护单位为韩家窑址、观音堂村观音寺遗址、八路军三五九旅南下支队郃沟旧址（郃沟郃志元老宅）、金井洼村古井、三间房村传统民居、三间房村渡槽、侵华日军观音堂大屠杀惨案遗址、郃沟郃新法八角楼；

国家级传统村落2个，分别为石板河村、三间房村；
省级传统村落2个，分别为滴水崖村、观音堂村。

源

光伏发电：

河南省平顶山市宝丰县观音堂林业生态旅游示范区充分利用荒山资源，通过招商引资、荒山租赁等形式，在当地观音堂林站回龙庙村等七个村建设100兆瓦光伏发电项目，打造生态清洁能源。

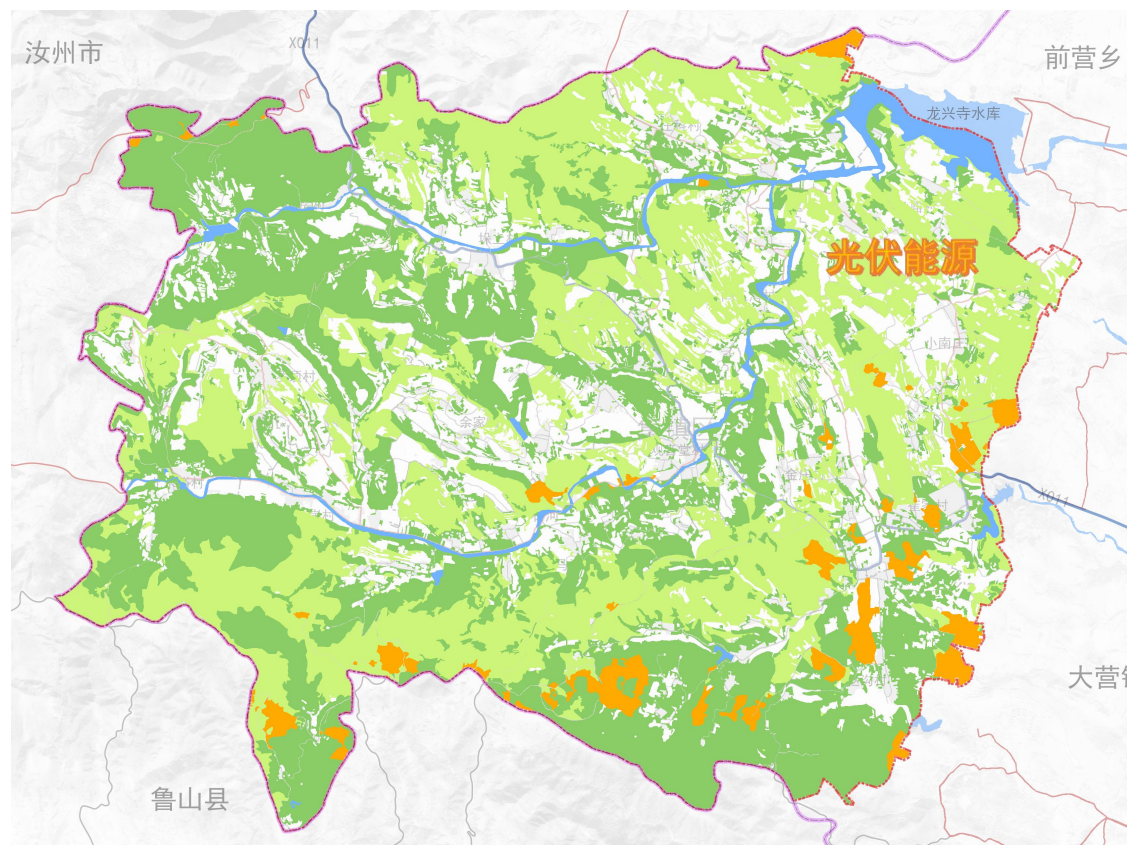
目前项目已该项目建设已经建成并网送电，村集体和示范区经济收入有所提升，并通过光伏产业助推观音堂林业生态旅游示范区易地搬迁脱贫工作。



渡槽



光伏能源



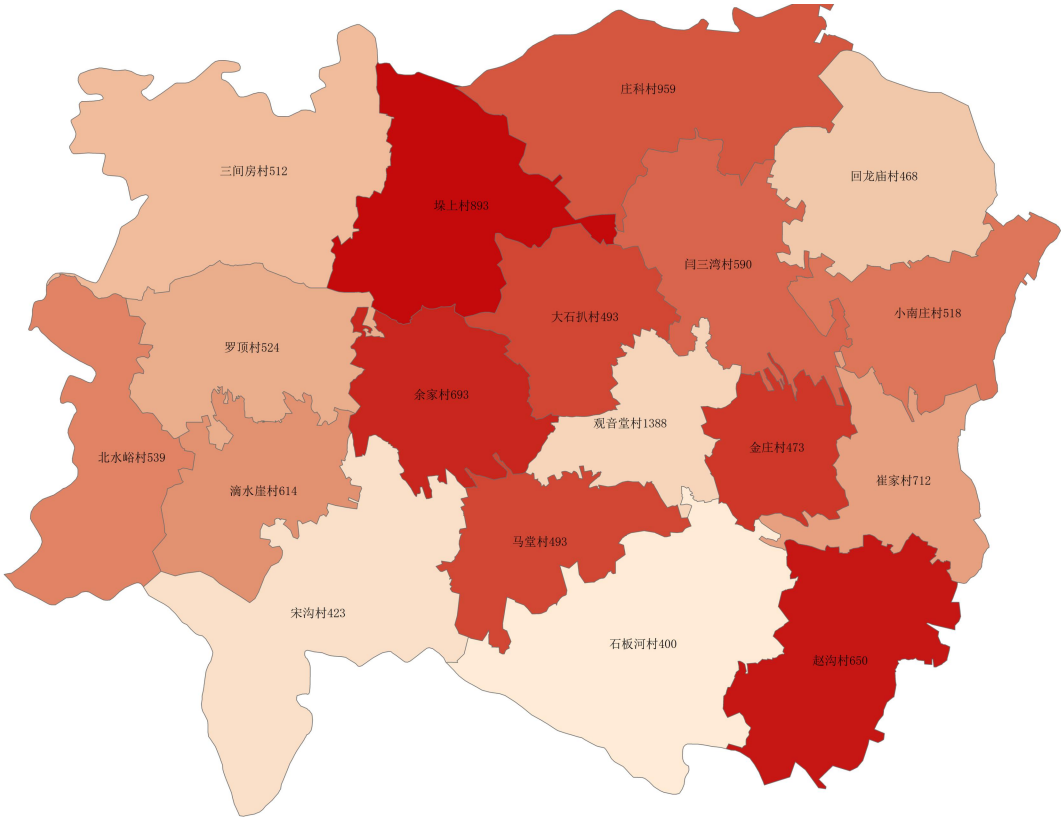
◆ 人口情况：根据七普人口数据，观音堂林业生态旅游示范区总人口11288人

观音堂林业生态旅游示范区下辖北水峪村、崔家村、大石扒村、滴水崖村、垛上村、观音堂村、回龙庙村、金庄村、罗顶村、马堂村、三间房村、石板河村、宋沟村、小南庄村、闫三湾村、余家村、赵沟村、庄科村18个行政村。示范区面积约74.36平方公里。

2020年底示范区总人口20567人，其中农业人口19287人，非农业人口1280人。年底总户数7630户。2020年底集镇区总人口1388人，其中农业人口108人，非农业人口1280人。

序号	村庄	七普	
		户数（户）	人口（人）
1	北水峪村	330	539
2	崔家村	117	712
3	大石扒村	152	493
4	滴水崖村	117	614
5	垛上村	101	893
6	观音堂村	146	1388
7	回龙庙村	128	468
8	金庄村	125	473
9	罗顶村	122	524
10	马堂村	213	493
11	三间房村	228	512
12	石板河村	140	400
13	宋沟村	111	423
14	小南庄村	123	518
15	闫三湾村	155	590
16	余家村	95	639
17	赵沟村	113	650
18	庄科村	170	959
合计		2688	11288

观音堂林业生态旅游示范区人口分布现状图



◆ **产业情况：农业生产基础良好，但产业结构较为单一，同质化较为严重，全域花椒品牌已初步成型。**

□ **农业生产基础良好**

观音堂林业生态旅游示范区全域产业**以农业为主**，农业结构偏重种植业，目前主要有玉米、小麦。经济作物主要有花椒、连翘、白玉木耳、油菜、花生、瓜果、蔬菜等。**产业结构较为单一，区域同质化严重，城镇竞争力不强**

观音堂林业生态旅游示范区与周边乡镇由于地形地貌类似，发展阶段与资源禀赋也及其相似，在产业发展上同质化严重，尚未形成镇域品牌产业。**农产品地理标志为“观音堂花椒”与大营镇共同申请。**



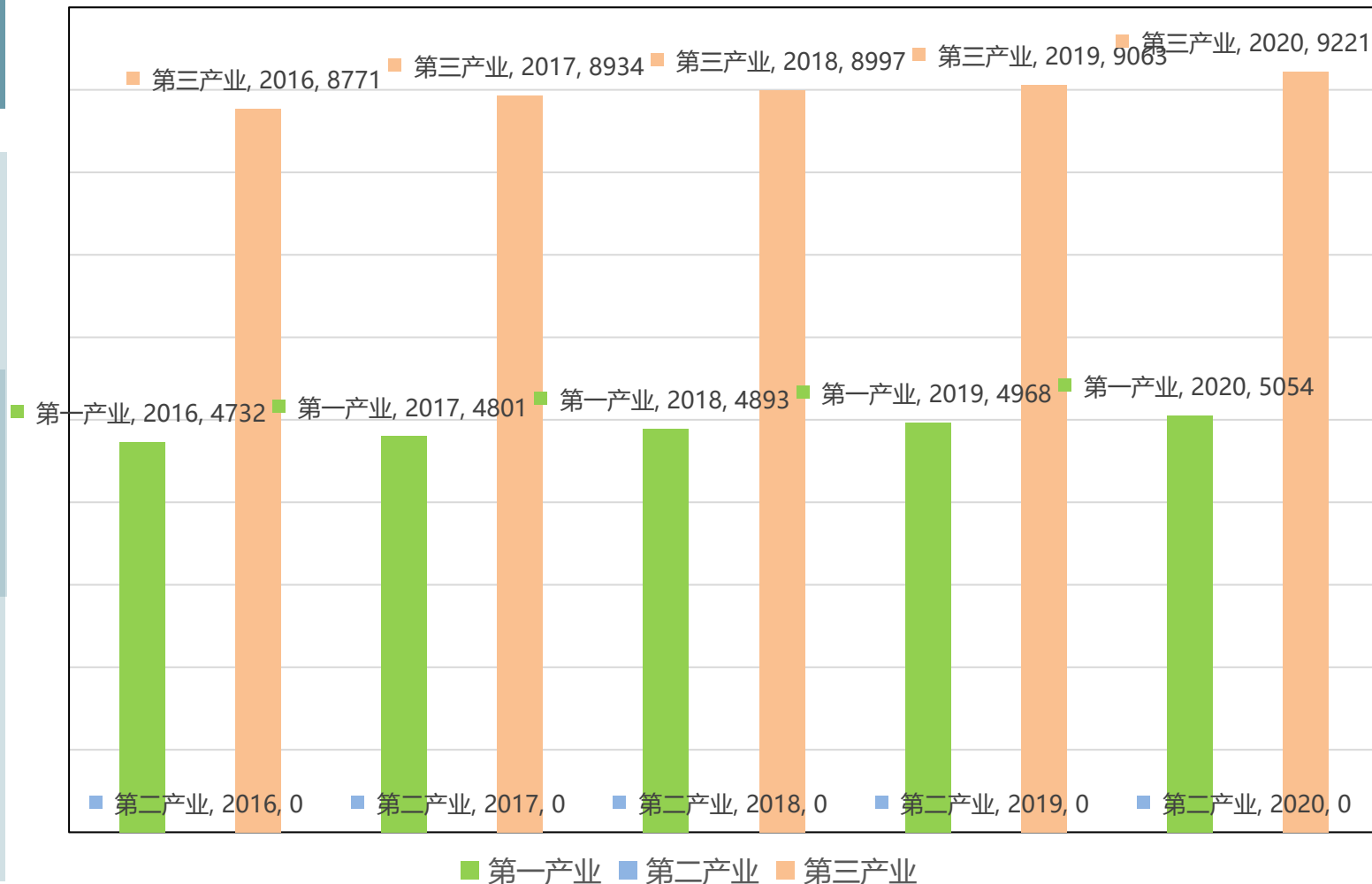
◆ 现状经济条件：一二三产结构逐渐稳定，第二产业发展不足

截止农业总产值逐年稳步增长，农业发展基础较好。
工业总产值发展较为慢，发展不足。
服务业总产值持续稳定增长，占比最高。

观音堂林业生态旅游示范区花椒产业种植面积较大，产量较好，经济效益良好：目前示范区大力发展花椒产业，坚持“项目为王”，打造“花椒之乡”的称号，并每年举办花椒节活动，聚民心并宣传花椒产业，其他村庄也发展连翘、白玉木耳、油菜、瓜果等农业经济作物。

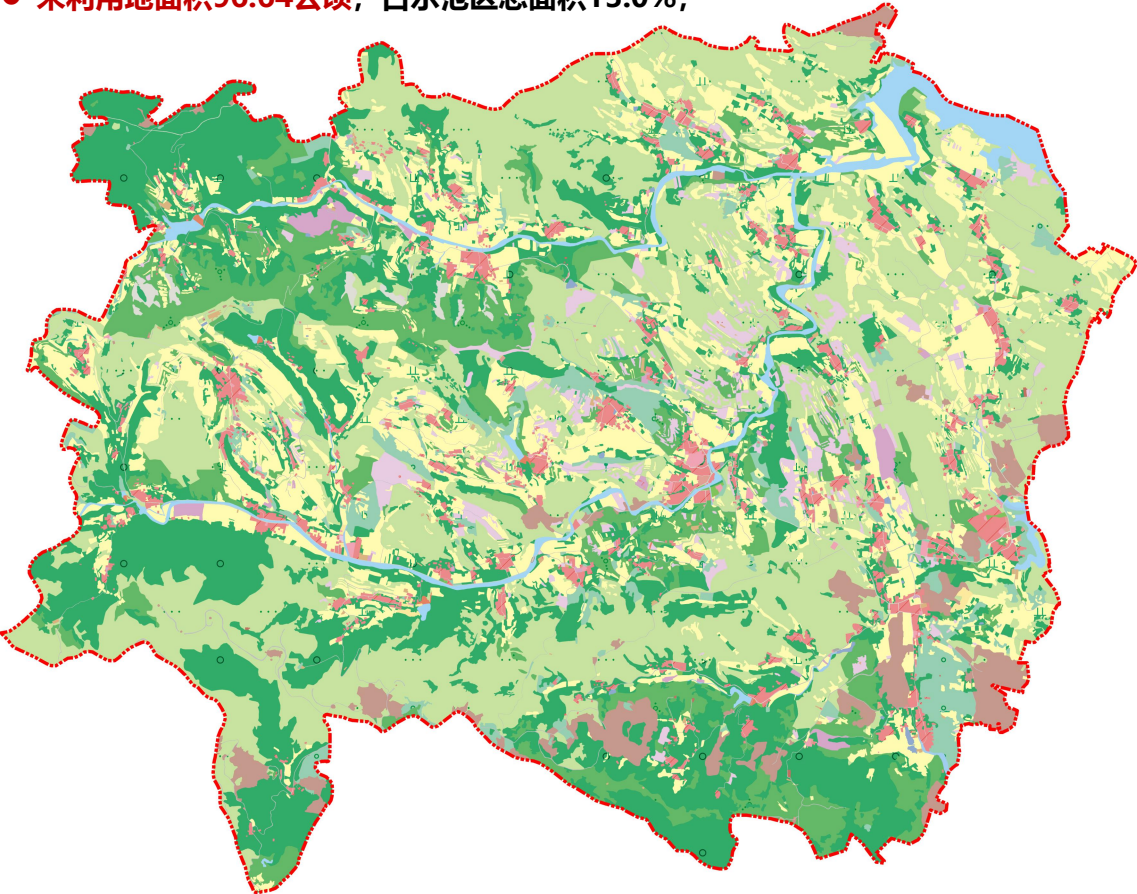
第三产业：依据全域旅游建设、“一村一品”等产业发展路子，发展第三产业等服务业。

近年观音堂林业生态旅游示范区三产经济产值



◆ 土地利用现状

- 根据三调2020年度变更调查数据，**观音堂林业生态示范区国土总面积7436.89公顷**，现状国土开发强度为**7.92%**。
- **农用地面积为6751.18公顷**，占示范区总面积**90.78%**，其中耕地占**15.52%**；
- **建设用地面积589.07公顷**，占示范区总面积**7.92%**；
- **未利用地面积96.64公顷**，占示范区总面积**13.0%**；



- 乔木林地
- 交通服务场站用地
- 公园与绿地
- 公用设施用地
- 公路用地
- 其他园地
- 其他林地
- 其他草地
- 农村宅基地
- 农村道路
- 商业服务业设施用地
- 坑塘水面
- 城镇村道路用地
- 工业用地
- 干渠
- 广场用地
- 旱地
- 机关团体新闻出版用地
- 果园
- 水工建筑用地
- 水库水面
- 水浇地
- 沟渠
- 河流水面
- 灌木林地
- 物流仓储用地
- 特殊用地
- 科教文卫用地
- 空闲地
- 裸土地
- 裸岩石砾地
- 设施农用地
- 采矿用地

三大类	土地利用现状分类		面积	占比
	编码	名称		
农用地	0102	水浇地	5.94	0.08
	0103	旱地	1148.64	15.45
	0201	果园	43.32	0.58
	0204	其他园地	198.48	2.67
	0301	乔木林地	1737.36	23.36
	0305	灌木林地	703.06	9.45
	0307	其他林地	274.04	3.68
	0404	其他草地	2319.32	31.19
	1006	农村道路	62.95	0.85
	1103	水库水面	94.32	1.27
	1104	坑塘水面	6.45	0.09
	1107	沟渠	9.23	0.12
	1107A	干渠	0.09	0.00
	1202	设施农用地	12.51	0.17
	1203	田坎	135.47	1.82
	小计		6751.18	90.78
	建设用地	05H1	商业服务业设施用地	3.87
0508		物流仓储用地	0.22	0.00
0601		工业用地	3.25	0.04
0602		采矿用地	230.44	3.10
0702		农村宅基地	289.09	3.89
08H1		机关团体新闻出版用地	4.09	0.06
08H2		科教文卫用地	8.34	0.11
0809		公用设施用地	2.36	0.03
0810		公园与绿地	0.56	0.01
0810A		广场用地	3.40	0.05
09		特殊用地	1.53	0.02
1003		公路用地	27.36	0.37
1004		城镇村道路用地	10.64	0.14
1005		交通服务场站用地	0.73	0.01
1109		水工建筑用地	3.15	0.04
1201		空闲地	0.03	0.00
小计		589.07	7.92	
未利用地	1101	河流水面	75.81	1.02
	1206	裸土地	0.13	0.00
	1207	裸岩石砾地	20.70	0.28
	小计		96.64	1.30
总计			7436.89	100.00
注：以上面积为椭球面积，单位公顷				

- ◆ 以适宜性分析、规划实施评估和风险评估为基础
- ◆ 重点从区位交通、自然资源、产业经济、人口社会等方面提炼乡镇基本特征
- ◆ 主要问题聚焦国土空间，重点从空间布局、空间效率、空间质量等方面总结问题

基本特征

区位交通：区位优势较明显，交通较为便利，但主要对外交通宽度较窄；

自然环境和其他资源：生态基底较优良，山水林田资源融合度不够，文化资源众多但发掘和保护利用开发有待加强；

产业经济：农业生产和乡村旅游基础良好，尚未形成镇域品牌产业、旅游服务意识较低、产品同质化严重无特色；第二产业较弱；

人口社会：人口外流、老龄化现象严重。

国土空间主要问题

空间布局：永久基本农田的划定、山地地形和道路交通与乡镇发展诉求有冲突；

空间效率：城乡建设用地效率较低，整理潜力较大；

空间质量：公共设施和基础设施不完善，城乡建设品质有待提高。



目标定位与发展战略

PART III

1. 上位要求
2. 发展定位
3. 规划目标
4. 发展策略

◆ 落实平顶山市总体规划要求

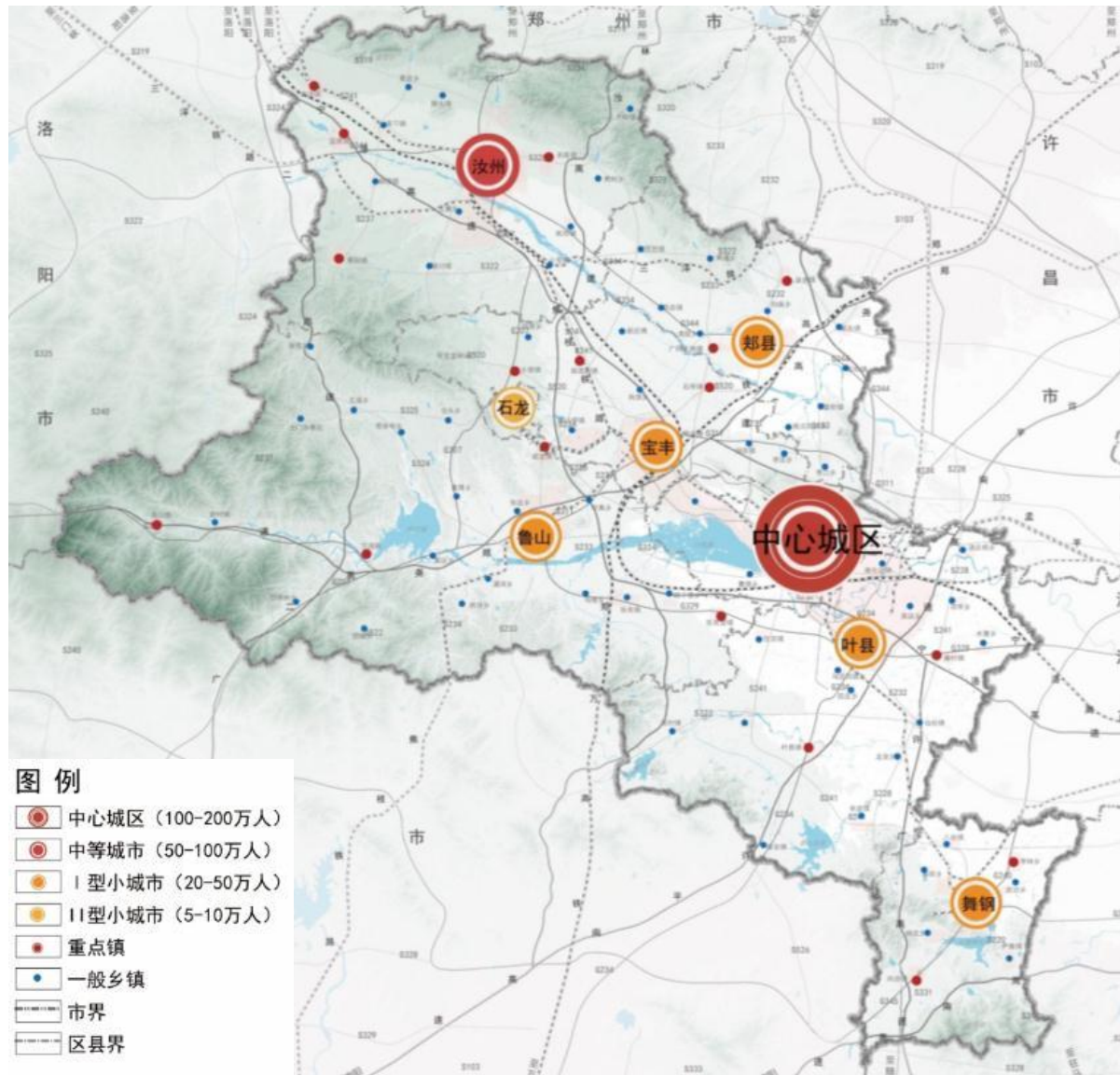
市域城镇等级结构：规划形成“中心城区-中等城市-小城市-重点镇-一般乡镇”五级等级体系。观音堂林业生态旅游示范区为一般乡镇。

落实优化主体功能区布局：在市级规划中宝丰县主体功能区定位是国家级城市化地区，观音堂林业生态旅游示范区为**农产品主产区**；观音堂林业生态旅游示范区为**能源富集区**。

城镇空间结构：规划形成“两轴、四区城镇开发格局”的空间结构。观音堂林业生态旅游示范区位于中**西部山地生态区**。

可根据发展基础和区位条件等因素，加强与周边地区的联系，发展壮大自身产业。

规划解读：规划将观音堂林业生态旅游示范区为一般乡镇，人口控制在1万人左右。观音堂林业生态旅游示范区应发挥其良好农业和文旅的优势，加强与物流仓储、农副产品加工、文化生态旅游、能源和战略性矿产资源等相关产业功能区的协作，完善服务设施配套，加强与周边城镇的联系，促进产业联动，实现区域协同发展。



依据上位规划和自身发展条件，发挥镇域内优势资源，培基固本、补齐短板，明确本镇发展定位和区域职能：

以自然资源生态观光旅游为主、农副产品加工及工业发展为辅的发展目标，打造成为自然资源生态旅游观光区；知名特色农产品示范区及一二三产业融合发展基地。

特色农产品种植

农特产品种植
花椒产业园
智能化农业

特色农产品加工 产业基地

农副产品加工
加工园区

生态旅游观光

生态资源
文化资源发掘
乡村旅游新样板

绿色智慧矿山采掘 示范区

智慧矿山
生态修复
大数据安全监测

现代新型农业示 范基地

商品贸易
仓储物流

规划目标

◆ 确定近、远期规划目标，从生态、宜居、区域协同、产镇融合四方面提出国土空间规划目标，以及相应的规划策略

- 2025年：观音堂林业生态旅游示范区范围内三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；农、文、旅融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用和修复水平显著提高。
- 2035年：基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，形成安全和谐、开发高效、魅力品质的国土空间格局，建成特色文化农旅小镇。

规划目标	规划策略
生态多样	以廊道搭建与系统治理为重点，构筑蓝绿本底
和美宜居	以文化彰显与宜居品质为核心，提升乡镇魅力
文化旅游	以传统历史与地方特色为方向，挖掘本土文化
特色农业	以农业种植与现代农业为指引，增强农业经济
区域联动	以特色塑造与区域联动为引领，带动协同发展
产镇融合	以产业优化与链条延伸为路径，促进产业融合

◆ 策略一：以廊道搭建与系统治理为重点，构筑蓝绿本底

□ 保护生态本底

➤ 发挥山林与农田的生态特色：

充分挖掘观音堂林业生态旅游示范区生态资源本底，将山水林田园特征作为建设发展的底色。

➤ 废弃矿山修复：

整理示范区全域矿山开采情况，建立矿山监管机制，将废弃工矿作为生态修复重点方向。

➤ 强化河网水系生态修复：

梳理龙兴寺水库及河流、石河等河网水系资源，加大河流水系环境综合整治力度，强化生态修复。充分发挥区域山水生态氛围，为打造观音堂林业生态旅游示范区河湖水系自然生态风光带提供环境支撑。

□ 构建重大基础设施生态廊道

➤ **预留交通设施生态廊道：**依托省道 S520 等线型交通设施，打造交通设施生态廊道，预留城乡发展呼吸通道，改善城乡发展气候条件。



◆ 策略二：以文化彰显与和美宜居品质为核心，提升乡镇魅力

□ 用文化引领品质提升，突出地方特色、彰显文化内涵

- 打造民俗文化名片：依托传统节日、庙会等地方传统特色的文化要素，充分挖掘和发挥乡土乡村文化底蕴优势，打造民俗名片，形成文化特色。

□ 优化空间结构、完善设施配置，强化产业支撑和创新驱动，建设和美宜居宜业宜游的乡村和小城镇。

- 加强农村基础设施建设，建设好路网、水网、电网和信息网这“四张网”。高水平推进“四好农村路”建设，提速实施防洪排涝工程，推进新一轮农村电网改造升级工程，进一步优化乡村通信网络建设。
- 全域提升农村人居环境质量。开展优美村庄和优美庭院创建，推进绿化扩面提质，全面推进农村垃圾、污水、厕所三大革命。
- 大力弘扬新时代精神，兴盛农村文化，实现物质文明和精神文明有效对接，全面塑造淳朴文明良好乡风，为实现乡村振兴提供精神文化支撑。全面繁荣乡土文化，挖掘农耕文明，推进“一镇一品”“一村一韵”等乡土文化品牌创建。
- 提升全域服务水平意识，建立服务水平测试，提升服务水平。



◆ 策略三：以传统历史与地方特色为方向，挖掘本土文化

□ 利用好传统村落和历史文化资源，结合地方风俗民情，建立厚重的文化本底发展文化旅游品牌。

- 依托乡村国家级省级传统村落、古建筑和近现代历史文物等文物保护单位进行保护和开发并发掘历史、文化、科学、艺术、社会、经济价值。传统村落、古建筑和近现代历史文物示范区与全域旅游相结合，让传统村落和示范区不同时代的文物连动起来。因为传统村落和保留的民俗有较好延续性等共同特点，可成为发展全域旅游的优质资源，特色村落的发展模式也是传统村落发展的最好策略，最终让文物活起来，打造“乡村文化旅游”“传统村落”等文化旅游品牌。

□ 以村民为本的多元主体相结合，让乡村富起来

- 本土文化旅游的发展需要政府、村民、投资者、建设者、学者、非遗传承人和游客等多方面主体的共同参与和努力，各方面力量如何理顺关系和协调发展是制约传统村落旅游发展的关键问题。传统村落、古建筑和近现代历史文物的保护和发展都应该始终以生活在地方的村民为基本主体，村民是传统村落的主人，应该让村民在传统村落、古建筑和近现代历史文物的保护与旅游开发中更加有获得感。
- 传统历史文化结合地方特色旅游发展是旅游业的发展，但最终是要让村庄得到发展，让村民得到好处。本土旅游发展也是乡村振兴战略不可缺少的一个重要组成部分



中国传统古村落



文化雕塑



民宿生活



文明遗珠



乡村旅游



余家客舍



古建筑



近现代历史文化

◆ 策略三：以传统历史与地方特色为方向，挖掘本土文化

□ 四大奇峰+六大秘洞+八大古泉+十大名胜

- **玉皇峰**:玉皇峰位于北水峪村西部，海拔985米，系宝丰县最高海拔。玉皇峰险壁千仞，怪石嶙峋，草丰木茂，禽出兽没。主峰俯瞰雌雄二虎头山，群峰抓揽宝地九龙口。相传妙善公主在观音堂修行时为治父病，数次历险攀爬玉皇峰寻觅仙草，其孝道之举感天动地，玉帝指派药王化一老翁在山顶送妙善千年灵芝一枚，故该峰又称“药王峰”、“药王顶”。
- **十八罗汉峰**:十八里干河南岸，群山连环，峰恋叠嶂。山峰或缓或平趋升，或剑削斧劈，或草木林茂，或荒贫突兀，或峰相连，或孤峰独立，怪、奇、险、俊、秀各有各的特点，又峰峰呼应，相得益彰。沿石河而上至玉皇峰，十八座峰夹着无数小峰，联合起来形成十八罗汉峰。
- **迎驾峰**:迎驾峰位于罗顶村西，由丹凤峰和玉马峰组成，两峰之间有神秘天洞而分东西。玉马峰面向东北与峰下后落差300余米，从谷底直望主峰，酷似骏马王首，当地人称其“马首峰”、“马头崖”。丹凤峰在罗顶山北，主峰776米峰身苍柏茂密，似丹凤灵首，与罗顶群峰相连，有凤凰展翅迎驾东南方之势。
- **瑞兽峰**:瑞兽峰位于垛上村东部，由狮子峰、金牛峰组成。狮子峰高750米，酷似卧狮，其头、身、尾清晰可见，栩栩如生，峰崖上狐狼栖身洞穴无数，鹰隼展翅身影常见。金牛峰与狮子峰相临，峰崖如斧剁剑劈，拔地而起，峰身松右常青，小道曲折迂回，沿道而上庙宇笙歌。金牛峻峰，雄狮奇险，两峰相峙，似兽瑞，传神奇。



◆ 策略三：以传统历史与地方特色为方向，挖掘本土文化

□ 四大奇峰+六大秘洞+八大古泉+十大名胜

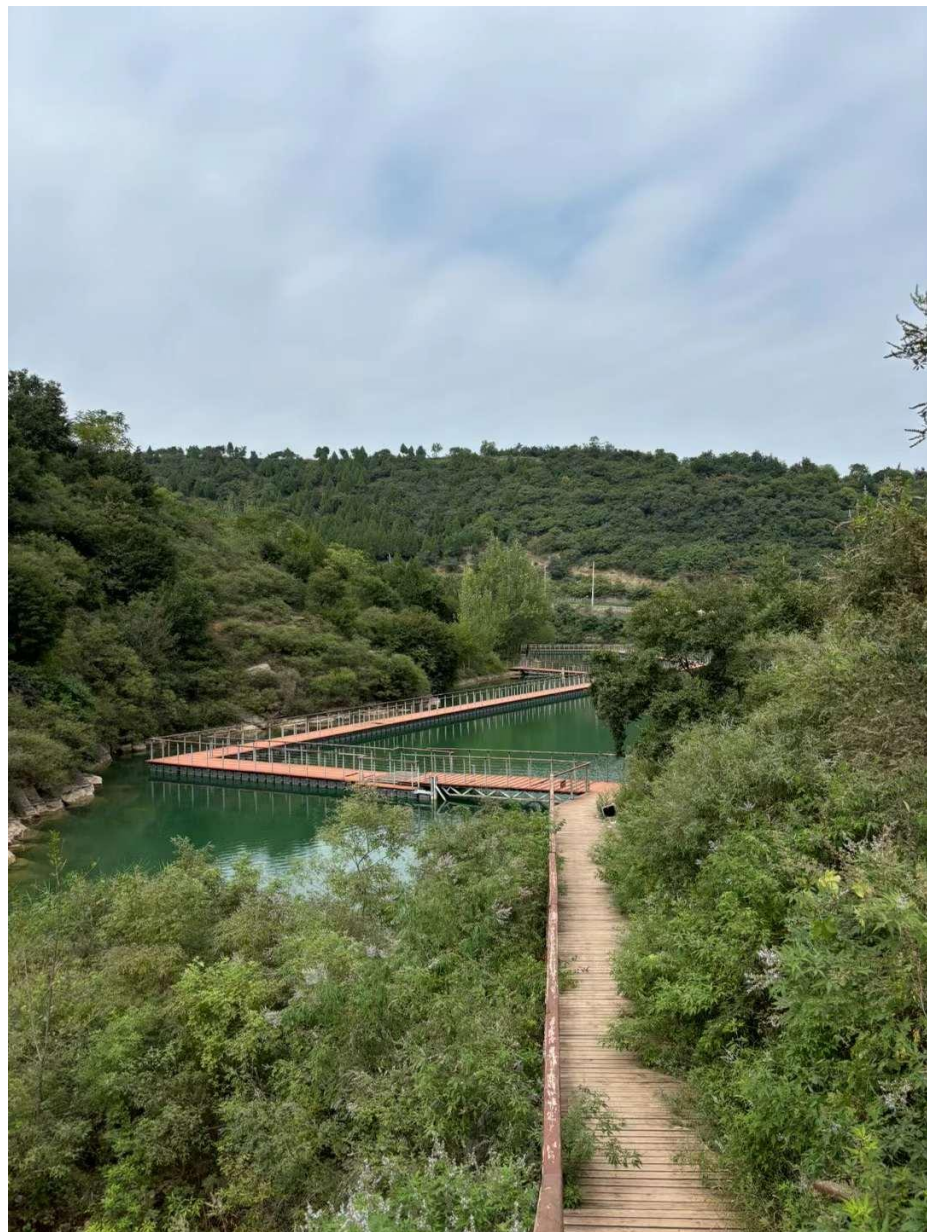
- **蚩尤洞**:蚩尤洞位于北水峪村西南部石河北岸，因传说蚩尤曾在此居住而得名。洞内小洞数处，通向不及之处，四壁光滑，所见奇石似肝似肺，顶部折曲石棱有序排列，如人兽肋骨。入此洞，如入龙腹。
- **天井洞**:天井洞位于罗顶村西北部，因洞向下延伸而名。洞身曲折无形，没有尽头，阴森恐怖，奇险无比。相传秸秆被洪水冲入洞中，数天后从观音堂石河泉流出。
- **神仙洞**:神仙洞位于观音堂西部石河北岸，有早期人类活动痕迹，洞内原有石桌、石凳、石床等似神鬼居住使用，故曰“神仙洞”。
- **金蟾洞**:金蟾洞位于观音堂村石河东岸，洞深数10米，洞内造型奇特、曲折回环、气势恢宏。相传为蛤蟆精栖身之处，人称金蟾洞，此洞亦为当年三皇姑采药存放之处，故无论河水再涨，从不侵入此洞。
- **庄科洞**:庄科洞位于庄科村南部石河北岸，洞口隐蔽、荒陋苍凉。1977年，在洞内发现上百斤兽骨化石，有烟熏火燎痕迹，科考为旧石器时代人类栖身之地。
- **白龙洞**:白龙洞位于闫三湾村西北部，为自然形成的地下洞穴。发现面积约500平方米，洞内清水流淌，钟乳石五光十色，顶部奇石倒挂，险象环生;内有一洞口可见自然光线，而此洞口在地表难以寻觅。



◆ 策略三：以传统历史与地方特色为方向，挖掘本土文化

□ 四大奇峰+六大秘洞+八大古泉+十大名胜

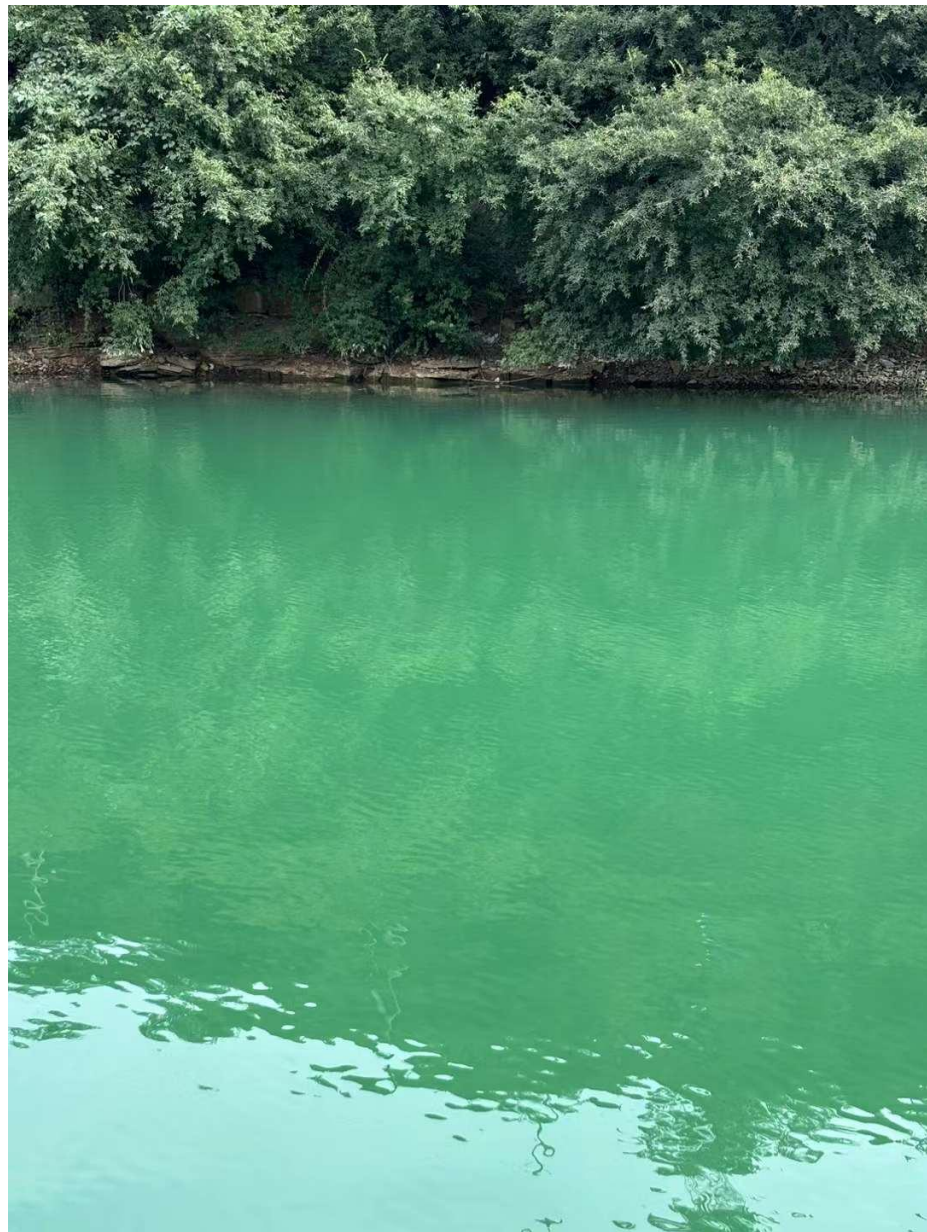
- **忙牛泉**:小南庄村韭菜咀北半山腰有一涌泉，出水时不断发出噌呖之声，如牯牛叫唤，故而得名。该泉与金蛙金井对照，旧时传说“东有金井，西有忙牛，一年四季，吃喝不愁。”
- **姑娘泉**:赵沟村荞麦山后有一奇泉，伏夏之际，泉水汨汨而出，每半小时间歇性地倒流而回，传说来人惊吓到了泉仙姑娘，躲闪回去不与凡人见面。
- **龙王泉**:香炉垛东山上有一石狮，五官俱全，栩栩如生，名“狮子崖”。崖下石缝里冒出一股甘泉，泉口处建一小庙，曰“龙王庙”。龙王庙俯瞰着下面的河道与村庄，村民认为泉水不断，龙王常在，就能庇佑村庄，田地不受洪灾侵扰。
- **滚泉**:位于干石崖西山沟，雨季泉水翻滚而上，如地下水龙喷吐，翻起的水柱一米多高，黄褐色的水浪卷起沙粒猛烈地洒向水柱周围。泉水涌出后顺流而下，在村口扑头盖脸地从花仙崖上一泻而下，形成几十米宽，二十米高的瀑布，景象颇为壮观。



◆ 策略三：以传统历史与地方特色为方向，挖掘本土文化

□ 四大奇峰+六大秘洞+八大古泉+十大名胜

- **莲花泉**：观音菩萨凡身妙善公主在观音堂修行渡善，法场脚下有一泉群呈莲花状分布、十八里干河自此祭出。妙善公主在此得天华地茂、汲莲花泉之灵，渡人劫难而广积德厚，超凡脱俗，修成正果。莲花泉由七大七小十四眼组成，水质优良，冬暖夏凉，主泉水大浪高，口径38公分，系河南最大涌泉。因其在观音堂，故又名“观音泉”
- **喷珠泉**：石河上游北岸有一石崖，高3米，长12米，整条石壁滴水不断，似珍珠垂帘，故名“滴水崖”。喷珠泉位于该崖之上，文官里会曾题曰“喷珠泉”，明代诗人张维新赋诗此处：“绝壁悬崖挂碧流，明珠错落几千秋。缺疑玉女虚无里，日日垂帘不上钩”。
- **黄龙泉**：庄科村南有一庙堂名曰“黄龙堂”，庙傍山脚下泉水汹涌而出，翻滚不息。名曰“黄龙泉”，其泉水矿物质丰富，达到国家一级天然矿物质饮用水标准。
- **扳倒泉**：西汉末，朝纲乱，莽篡位逐翟下王(汉武帝刘秀)，王欲复位，势孤单。逃难此地，人马乏，口噪难行，井深不汲也。王叩祷井神，井歪水出，解其困。扳倒泉又称“扳倒井”，在滴水崖村南摩沟寺下。



◆ 策略三：以传统历史与地方特色为方向，挖掘本土文化

□ 四大奇峰+六大秘洞+八大古泉+十大名胜

- 九归朝赧王:在观音堂境区南石河流域分布着九个大石墩，或独自为伍或三两成群，个个酷似龟状，相传东周末年，赧王当政，因其懒于朝政民不聊生，饥民组成义军将赧王围困于五朵山下，玉皇大帝急命东海龙王派九只神龟相救，因头龟迷路，加之鸡鸣声四起，神龟失去法力，随化为石。
- 祖师庙:位于观音堂林站西北部金牛山峰顶，周身松柏缠绕四季常青，背部为陡峭悬崖依北石河而立，与西南部的狮子崖隔空相望相得益彰，该庙建于隋唐年间，其东侧有两巨石，一为祖师爷收复的祸害村民庄稼的巨龟所化，为自然形成图案清晰的二龙戏珠。
- 三间房古村落:位于观音堂林站西北部,青山环绕、依山而建清澈河水村前流过,宝汝公路村中穿越,八大庭院、二大石巷、古朴庄严，青砖兰瓦，旧时家俱保存完好。据考证，该村建于明1768年，为考古提供佐证，为游人提供假想空间。
- 金庄古山泉:位于观音堂林站金庄村东部一石堰下，涓涓细流千年不竭是宝丰县净肠河之源。在遥远的年代洛阳至南阳古道由此经过，当地人利用这一商机，在此建起了茶社、饭馆、旅店，曾几何时这里商贾云集，一生繁荣。
- 九龙口:位于观音堂林站西南部周围被玉皇顶三棱峰、子岭、虎头山环绕，是典型的山巅盆地。内有一湖青水，九条石岭宛如苍龙，摇头摆尾四方向湖水汇聚故称九龙口。盆地两侧原有一庙，一日:姑姑庙，一日:桃花庵，据碑文记载，明嘉靖年间前已有，相传豫剧《桃花庵》原型来源于此。



◆ 策略三：以传统历史与地方特色为方向，挖掘本土文化

□ 四大奇峰+六大秘洞+八大古泉+十大名胜

- 十八里空干河: 位于观音堂境内南部,自东向西历经6个行政村,至汝州大木场村全长约9000米,属南石河中上游。夏季山洪爆发,河水奔涌,雨过天晴,滴水不见,相传东汉末年王莽与刘秀大战,刘秀大败自东向西而逃,当行至观音堂村时被一大河阻拦,情急之下,刘秀向天祷告,河水瞬间入地,一退十八里。故称“十八里空干河”。
- 千年檀树林:千年檀树林于观音堂林站马堂村东沈家自然村中心,东接柳树沟擂鼓台,西有泉源沟,南靠马寨山,北邻南石河,面积约200亩。内有宝丰县古树名录中的古树十余种,树形如伞,遮天避日。此处以檀树,楝树为主,杂树、冠木为辅。中心区域檀树林约4亩,有檀树100余棵,其中一棵约有千余年树龄。



- 垛上冰川遗迹:位于观音堂西部的垛上村境内,地貌奇特,层峦叠嶂,沟壑纵横,奇峰林立,村西南有四平方公里,厚度三百多米,距今有8亿年历史的冰川遗迹,有冰川活动时留下的痕迹,如典型的蛇形丘,U形谷等冰川地貌,有极高的科考和观光价值。
- 回龙庙北方小石林:一座石林就是一片厚重的历史。北方小石林由密集的石峰组成,犹如一片奇石盆地。这里的石林,深沟裂隙,柱石参差,线条流畅,千姿百态。漫步石间,峰回路转,曲径通幽,水声潺潺,青苔暗生,如此美景,令游人心动神驰,流连忘返。
- 尖山坡爱国主义教育基地:河南省尖山坡“爱国主义教育示范基地”位于宝丰县西部山区的观音堂境内,属伏牛山东麓余脉,北靠石河,南临沙河,与尧山风景区接壤,2001年正月,尖山坡被市委宣传部确定为全市青少年爱国主义教育基地。2007年10月,尖山坡又被河南省委宣传部批准为河南省爱国主义示范基地。

□ 利用科学技术发展现代农业是农业的根本动力，是推动传统农业转型升级的重要支撑

- **打造高标准农田工程：**在**土地连片且较平坦农田**上全方位改善农业基础设施建设条件，成片推进规模化、宜机化改造，引进推广应用农业无人机操作和管控生产全过程，着力打造高标准农田，建设高标准水浇地，形成粮食生产功能区，带动全县粮食生产能力的整体提升。
- **打造品牌化特色产品：**着力实施品牌战略，把品牌创建作为提高农业经济质量与效益的重要手段，坚持标准引领、质量对标和现代网络支撑，培育**花椒、白玉木耳、连翘和果蔬**等优势特色农产品品牌，打造花椒产业园。培育花椒香料、连翘中药、白玉木耳干等系列农产品品牌，培育牛肉、羊肉、猪肉、鸡肉等畜禽产品品牌。
- **构建强有力科技支撑：**强化农业科技体系建设，**建设智慧农业**，鼓励农业产业化企业与高校或省内外科研院所合作促进农业高新技术成果转化和推广应用。引进和培育高水平农业科技人员队伍，满足现代农业发展多层次、多样化的人才、技术需求，引领推动县域现代农业高质量发展。



□ 毗邻多乡镇多方向协同发展

● 加强与周边城镇的联系

观音堂林业生态旅游示范区与周边乡镇均属于以农业种养殖为和文化旅游性质的乡镇。观音堂林业生态旅游示范区应加大与周边城镇的联系，构建产业合作平台，共同发展。

与大营镇和前营乡接壤，可从产业、交通、生态、文化和经济等方面谋划协同发展。

- **协同产业：**观音堂林业生态旅游示范区应主动与周边地区协同发展农业经济和商贸物流产业，形成产业组团发展格局。
- **完善交通：**进一步提升区域交通的便捷性，强化内外衔接，完善运输网络，推进综合交通一体化发展。
- **生态协同：**建立完善的生态保护合作机制，推进生态保护和综合治理，加强生态资源保护，共同推动生态补偿试点建设，打造生态文明示范区域。



◆ 策略六：以产业优化与链条延伸为路径，促进产业融合

□ 第一产业：做大做强现代农业

➢ 整合农业资源，规模高效发展

依托龙头企业，完善农业相关配套设施，利用更加科学化、现代化的农业技术，以“科技化、设施化、特色化、规模化、品牌化”为重点发展方向，发展特色、绿色、现代化农业，提升农业发展质量。

□ 第二产业：培育农产品加工业

➢ 推进加工企业环境整治提升工作

对观音堂林业生态旅游示范区现有的采矿等污染较严重的工厂进行环境整治提升工作，使其周边环境优美，厂容厂貌整洁，生产管理规范、周边绿化到位；统筹推进加工企业环境整治提升工作，有序推进企业环境治理，以企业环境提升推动生态文明建设。

➢ 工业入园发展

整合土地面积，梳理产业发展情况，加强镇区产业园建设与管理，发挥交通优势，加强对农产品加工、运输、储藏、营销，鼓励企业入园发展。

□ 第三产业：做旺仓储物流、产业产品销售销售渠道

➢ 完善村域道路和旅游基础设施

推进S520省道、乡道和村道等道路设施改扩建工程。

➢ 农商融合发展

完善村域电子商务、直播等平台建设，鼓励扶持龙头企业智慧农业和物联网的建设。

完善企业与农民利益联结机制，拓宽农民增收渠道，由企业与党支部、村小组、村民共同协商确定利益分配方案，保障农民享受销售、加工环节成果。



底线约束

P
A
R
T
IV

1. 落实三条控制线
2. 村庄建设边界
3. 其他资源

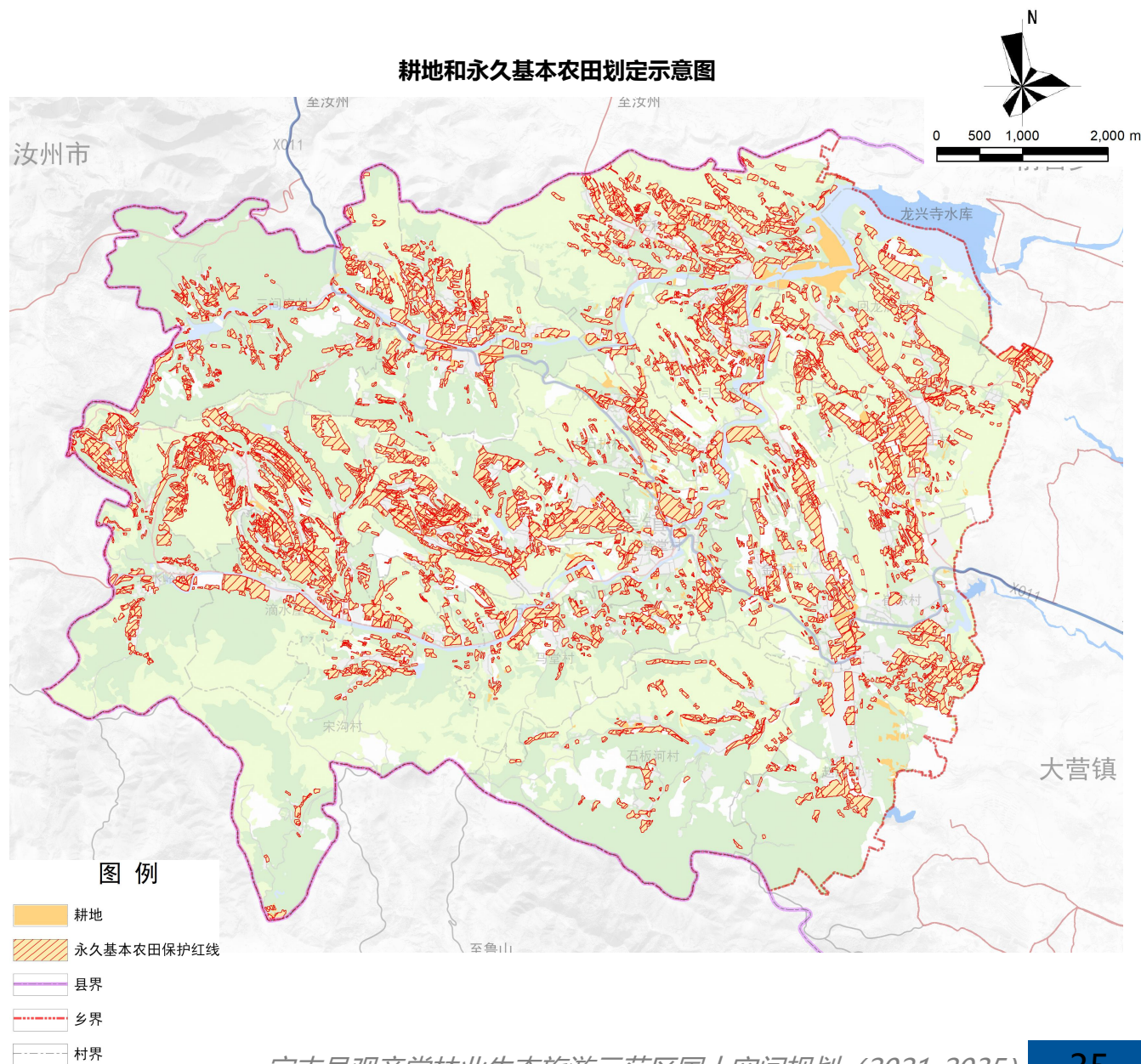
落实三条控制线

◆ 落实保护永久基本农田、城镇开发边界

- 在上级下发稳定耕地的基础上，根据“全国”三区三线‘划定规则’，落实最终新一轮永久基本农田划定面积。

● 城镇开发边界：

观音堂林业生态旅游示范区域城镇开发边界划定面积均为零
散开发边界，为集中建设区。



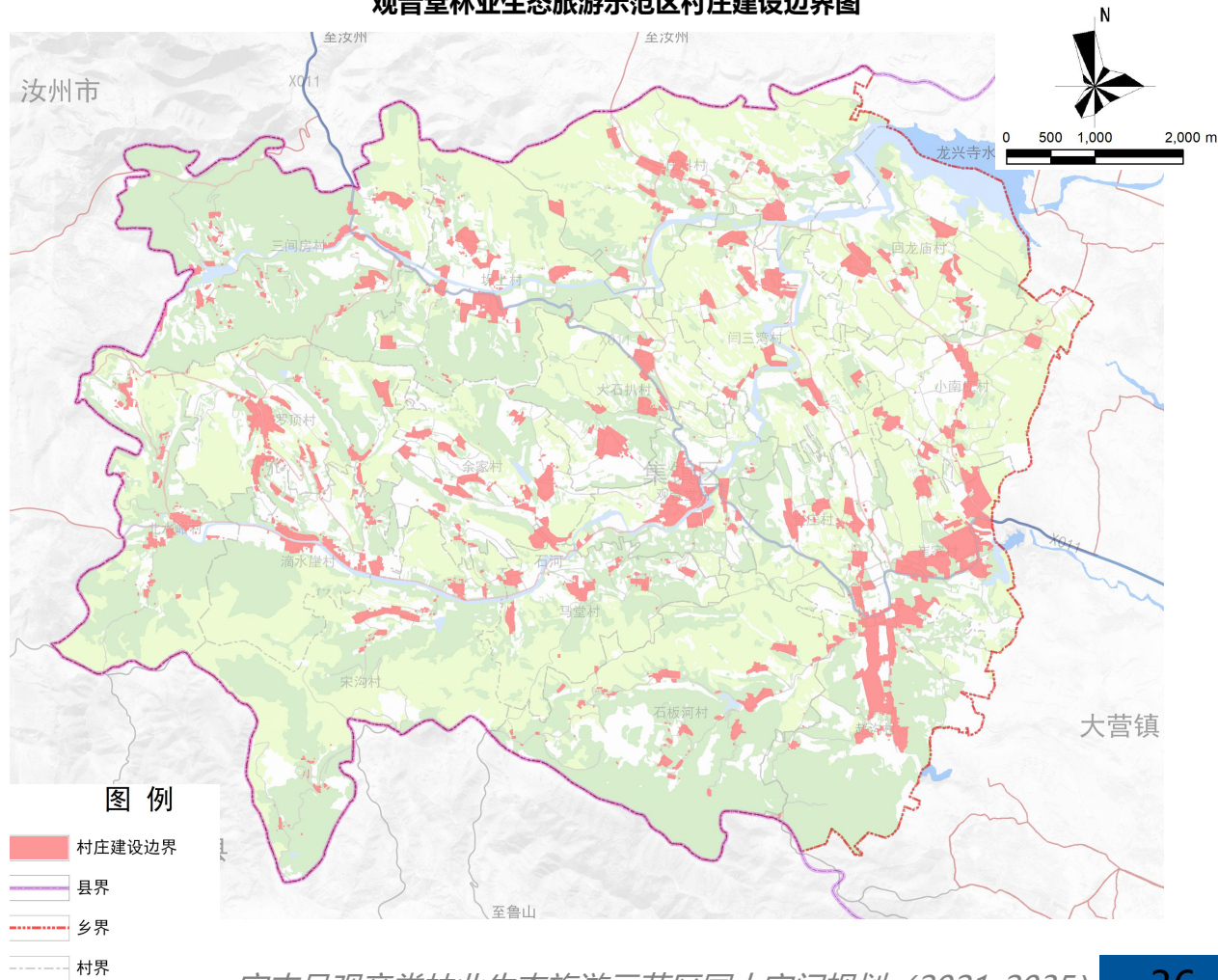
村庄建设边界划定

◆ 观音堂林业生态旅游示范区共有18个行政村，观音堂村为政府所在地，共计18个行政管理单元。

□ 本次划定成果依据《宝丰县县域村庄分类和布局规划（2020-2035）》初步成果确定村庄分类类型：

- 本次划定情况说明：
- 观音堂林业生态旅游示范区大石扒村、观音堂村为城郊融合类；崔家村、垛上村、闫三湾村、庄科村为集聚提升类；滴水崖村、三间房村、石板河村、赵沟村为特色保护类；北水峪村、回龙庙村、金庄村、罗顶村、马堂村、宋沟村、小南庄村为整治改善类；余家村为搬迁撤并类；
- 余家村为搬迁撤并村，但通过与乡镇政府等有关部门沟通、结合村民意愿，余家村目前以及未来一段时间内不考虑搬迁撤并；
- 崔家村未来需要发展乡村旅游，因此调入用地以满足未来发展乡村产业的用地需求；
- 本次村庄建设边界调整类型多为村庄居住用地。

观音堂林业生态旅游示范区村庄建设边界图



◆ 历史文化资源

□ 观音堂林业生态旅游示范区历史文化资源丰富，现有省级文物保护单位2处，县文物保护单位8处。国家级传统村落2个，省级传统村落2个。

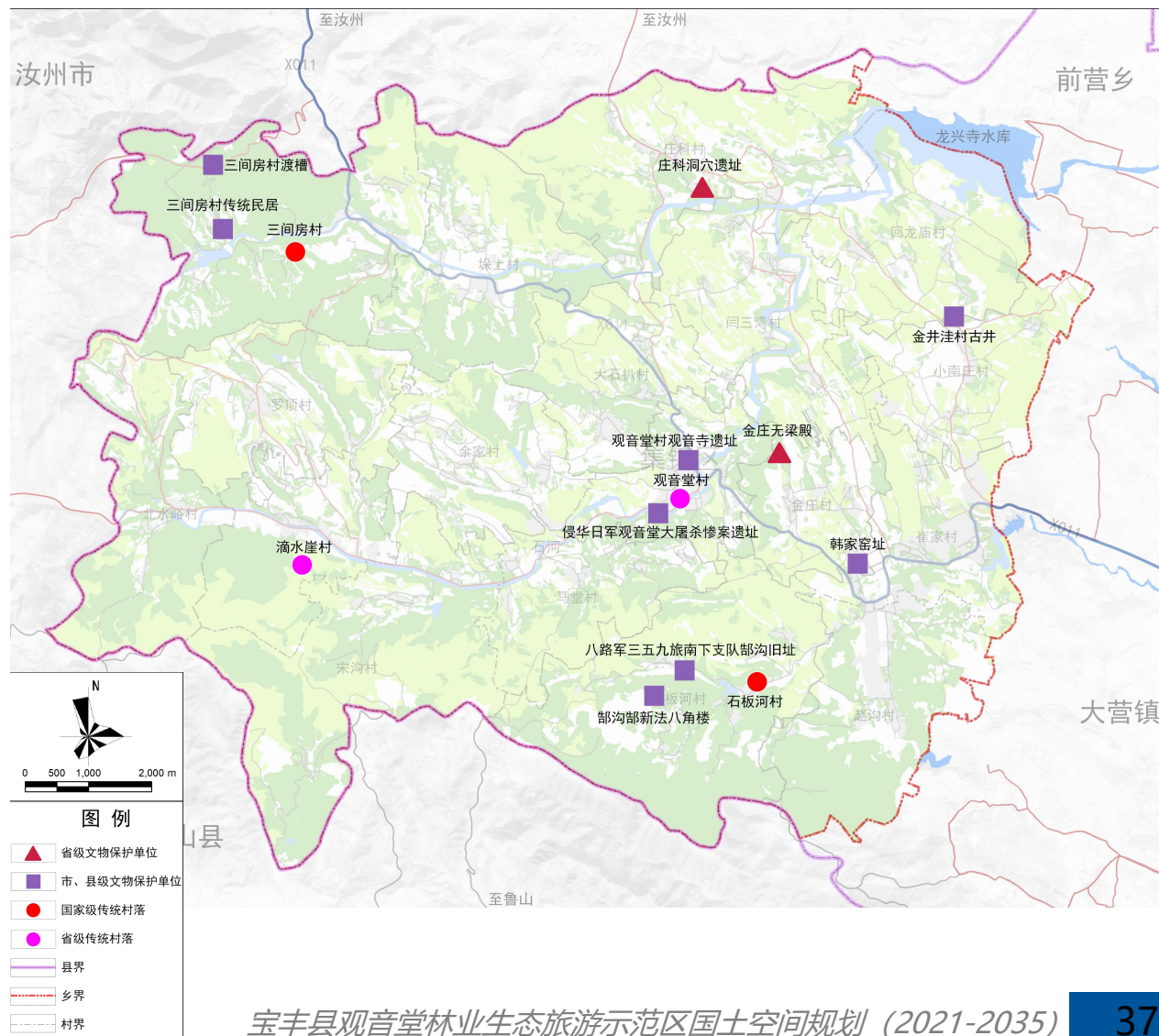
● 文物保护单位保护

- 文物保护应严格按照《中华人民共和国文物保护法》的要求，执行严格的保护政策。
- 保护范围内不得进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业。因特殊情况需要在文物保护单位的保护范围内进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业的，必须保证文物保护单位的安全，并经相应的文物行政部门同意后方可进行。建设控制地带内的建设活动，在建筑颜色、风格、体量上与传统建筑的历史氛围相协调。

● 传统村落保护

- 明确传统村落保护的主要任务，应尽快编制余官营村、东崔庄村传统村落保护发展规划，对其自然景观要素以及村庄格局等整体空间形态与环境进行保护；全面保护村庄内文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑。
- 严格传统村落保护的管控要求。严格按照《关于切实加强中国传统村落保护的指导意见》对传统村落保护实施控制引导。传统村落内不属文物保护单位的老宅，允许村民重新装修内部，但不得改变建筑外观和院落内的格局面貌。新建建筑形式要采用传统院落的形式，保持传统民居体量小、色调与自然环境和諧的特色，鼓励采用历史建筑材料。

历史文化遗存分布图



◆ 矿产资源

□ 矿产资源保护与利用目标

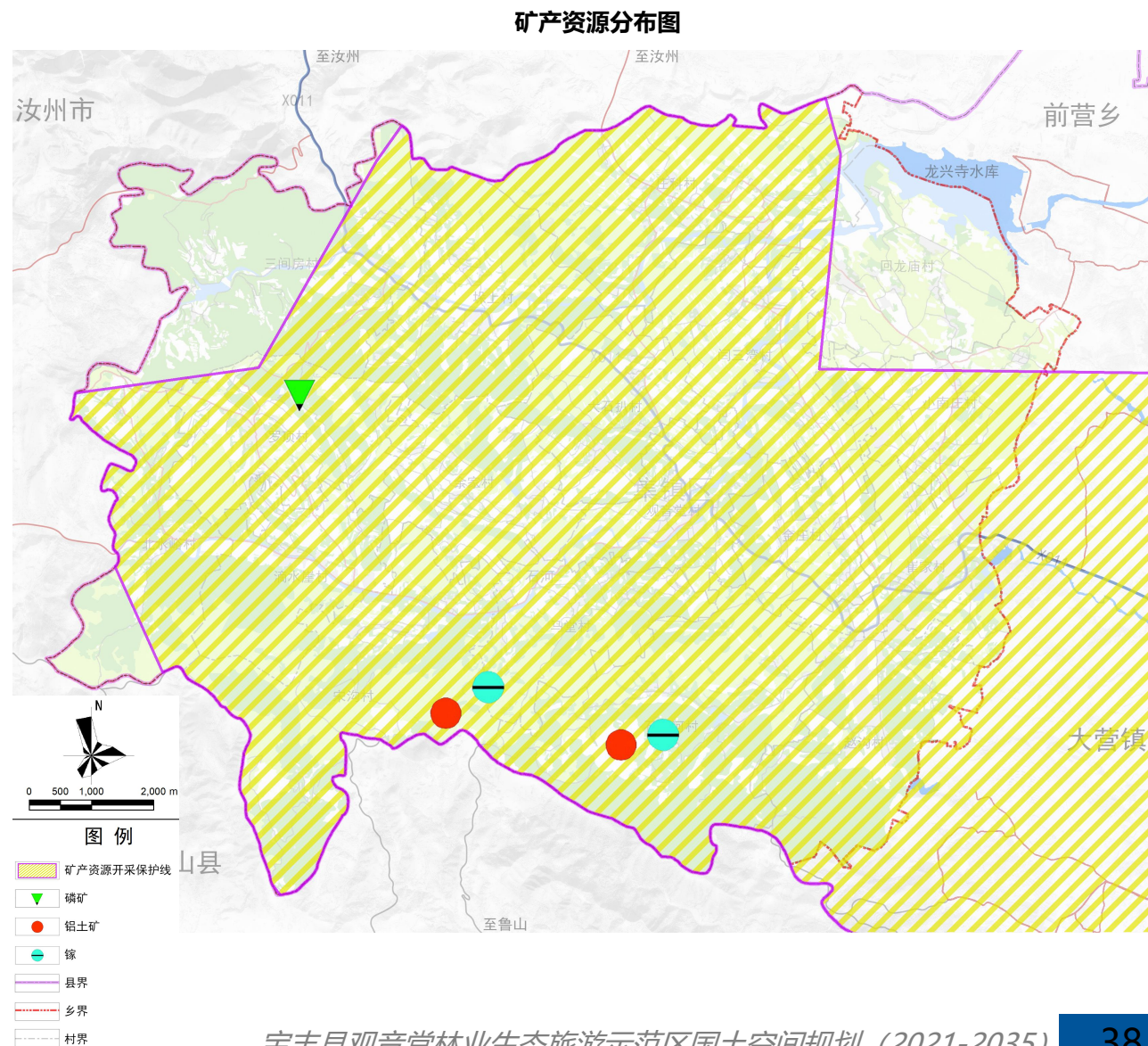
- 坚持生态保护优先，统筹协调矿产资源开发利用与生态保护，促进矿产资源的综合利用水平提升。2035年，观音堂林业生态旅游示范区矿产资源开采保护红线面积为6365.26公顷。

□ 推进绿色矿山建设

- 有序推进绿色矿山生产建设，促进生产矿山加快改造升级，逐步达标，提升观音堂林业生态旅游示范区绿色矿山创建达标率。
- 鼓励绿色矿山企业及时复垦盘活存量工矿用地，与新增建设用地相挂钩。统筹推进绿色矿业发展示范区与工矿废弃地平整利用、矿山地质环境恢复治理、矿区土壤污染治理、土地整治等工作，将废弃矿山治理用于补充林地和耕地，指标预留城市发展。

□ 加强矿产资源管控

- 禁止在城市建设用地范围、重要基础设施周边、集中市饮用水源地一级保护区范围内开展矿产资源开发活动。
- 强化开采规模准入管理，提高规模化集约化开采水平，推进矿山规模化发展，促进矿产资源优势向经济优势转变。
- 拟设立矿业权区域需协调好与生态保护红线、永久基本农田保护红线、公益林的关系，禁止采矿用地占用耕地、林地。



全域国土空间格局

PART V

1. 总体空间格局
2. 生态系统格局
3. 农业空间格局
4. 规划分区与管控
5. 用地结构和布局优化

◆ 以自然地理格局为基础，结合现状分析，合理构建发展轴线，明确开发保护区域分类、轴带及重要节点，确定国土空间总体格局

□ 确定“一心两点、一轴两带五板块”的国土空间总体格局

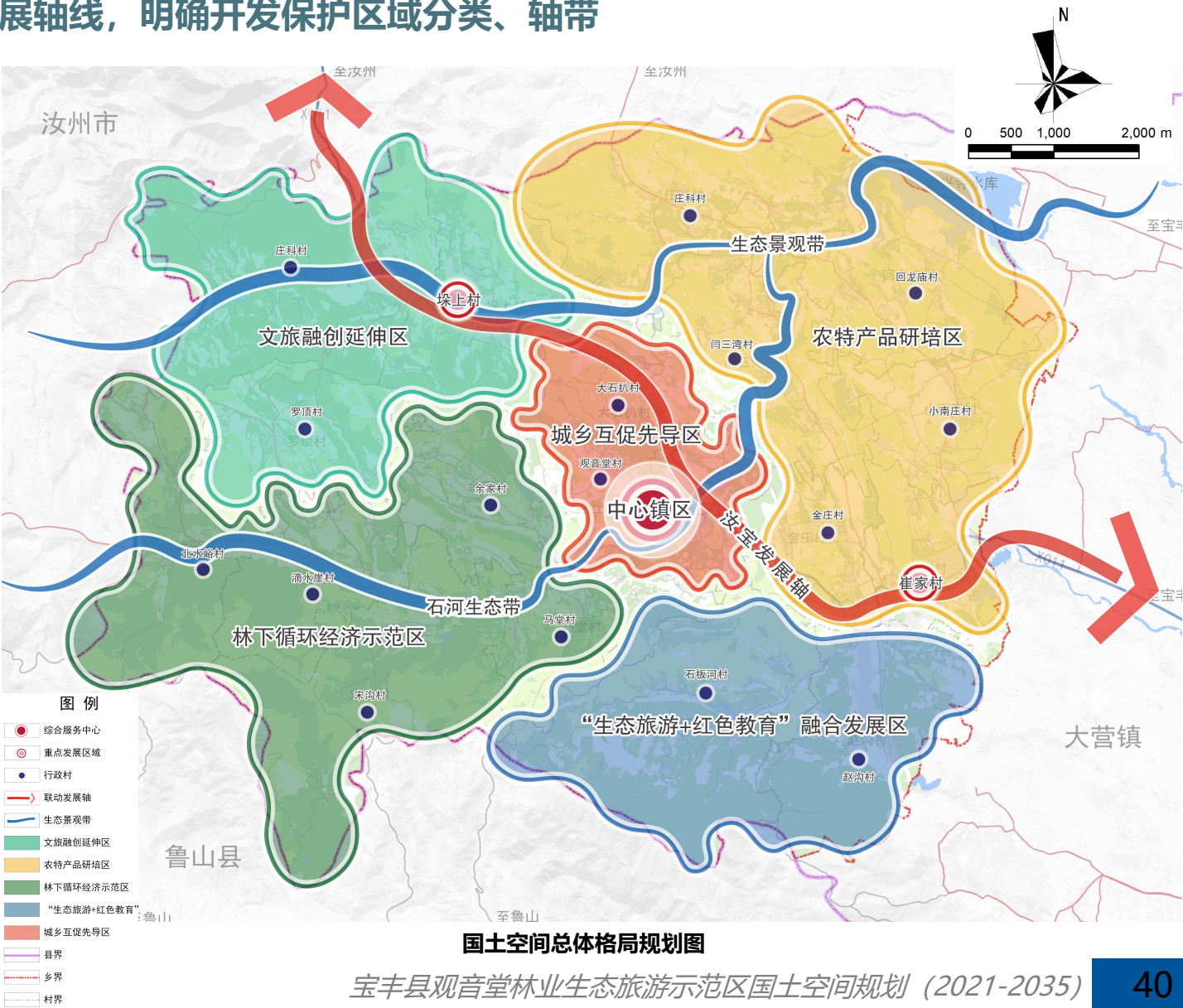
一心：观音堂林业生态旅游示范区中心镇区政治文化核心；以中心镇区为乡域发展极核，做强核心功能。

两点：以垛上村和崔家村为示范区重点发展区域，辐射带动周边村的发展。

一轴：汝宝一体化发展轴，依托县道011等交通廊道，承接城镇发展与产业发展双重职能，形成串联观音堂林业生态旅游示范区生产、生活服务核心，衔接宝丰县中心城区和汝州市中心城区的发展，带动观音堂林业生态旅游示范区经济产业的发展，强化“文旅+农产”区域协同发展，推动产业和城镇联动互促，辐射带动全域城乡发展。

两带：沿石河生态景观保育带，以现状石河为依托，强化水系保护，加强河流生态景观建设，强化龙兴寺水库管理水平，构建观音堂林业生态旅游示范区生态景观保育绿化纽带。

五板块：文旅融创延伸区，农特产品研培区，城乡互促先导区，林下循环经济示范区，“生态旅游+红色教育”融合发展区。



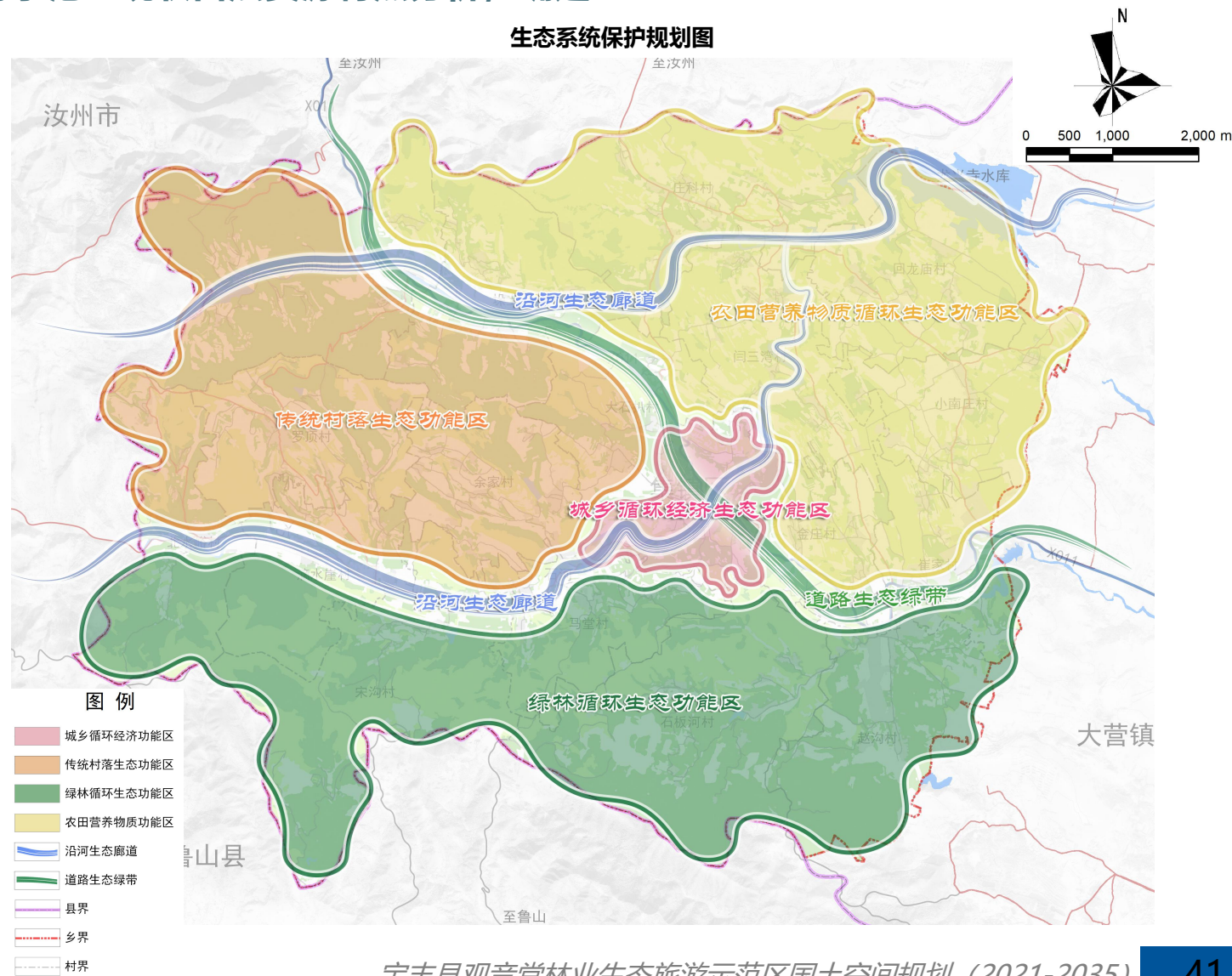
- ◆ 以自然地理格局为基础，结合观音堂林业生态旅游示范区现状自然资源特点分析，确定观音堂林业生态旅游示范区生态空间格局

□ 确定“一带两廊四区”的生态系统格局

一带：道路生态绿带；

两廊：沿北石河生态廊道、沿南石河生态廊道；

四区：城乡循环经济生态功能区、农田营养物质循环生态功能区、绿林循环生态功能区、传统村落生态功能区。



◆ 基于观音堂林业生态旅游示范区农业发展现状格局，结合观音堂林业生态旅游示范区现代农业产业体系建设，优化调整观音堂林业生态旅游示范区农业空间布局

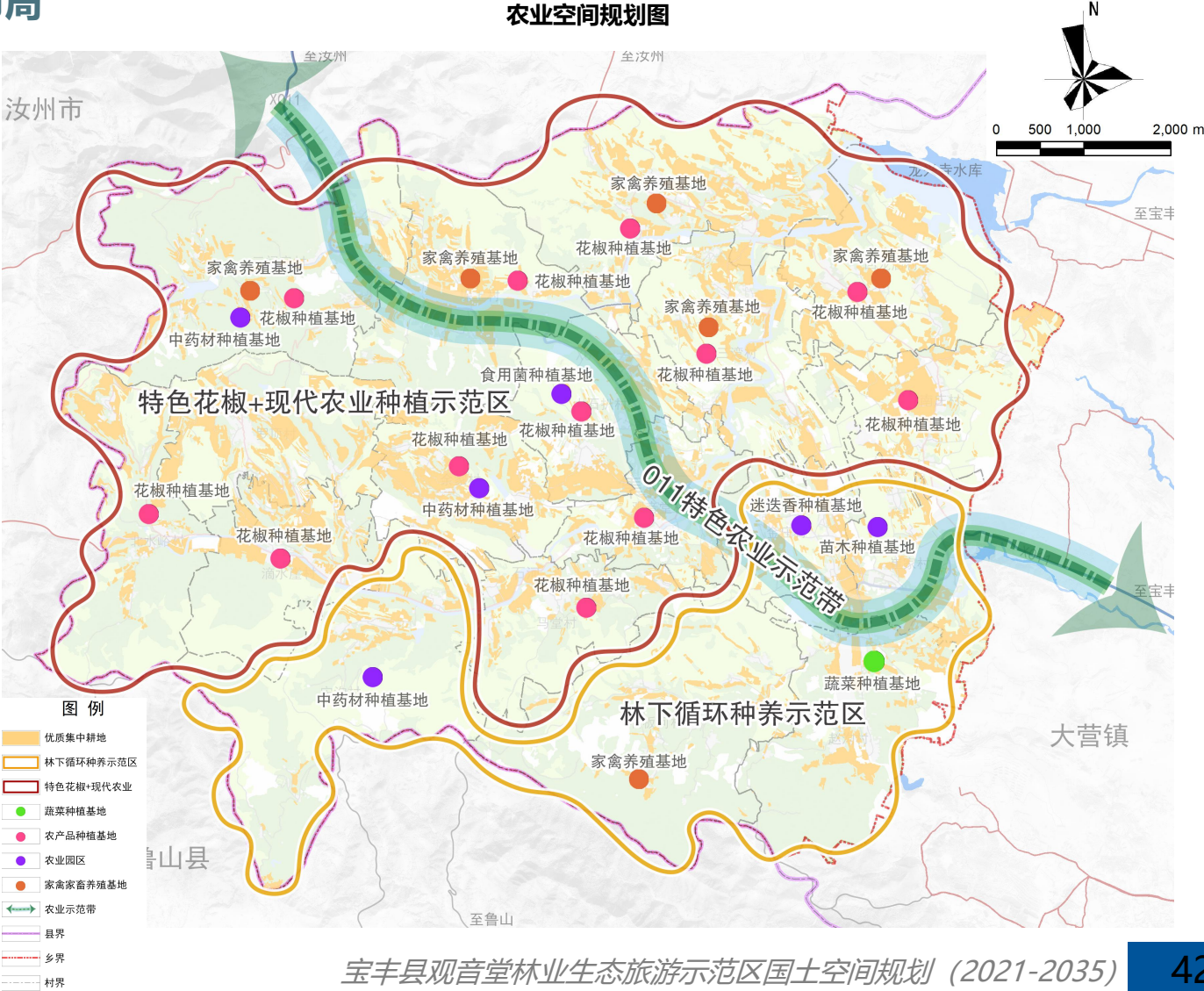
□ 确定“一带两区多园多基地”的农业空间格局

一带：沿X011特色农业示范带：以011县道为重点发展特色农业，发展特色种植业，推进农业现代化建设，打造观音堂林业生态旅游示范区特色高效粮食种植示范带；

两区：特色花椒+现代农业种植示范区：位于北部和中部区域，依托资源优势，大力发展花椒种植。以现有花椒种植基地为基础，打造观音堂林业生态旅游示范区花椒产业基地；同时辅以发展现代高效农业，优化粮食品种结构，持续加强农田基础设施建设；不断完善农田水利设施，持续提升农业机械化水平；重点发展现代农业，进行规模化种植，提高农业现代化水平。

林下循环种养示范区：位于示范区南部区域，依托地理优势，利用现有产业基础，发展林下循环种养经济模式，做大做强农业品牌，延长产业链条，打造观音堂林业生态旅游示范区特色种养观光示范基地。

多园多基地：点状分布于示范区范围的农业园区以及农产品生产基地，联合构成观音堂林业生态旅游示范区农业发展网格



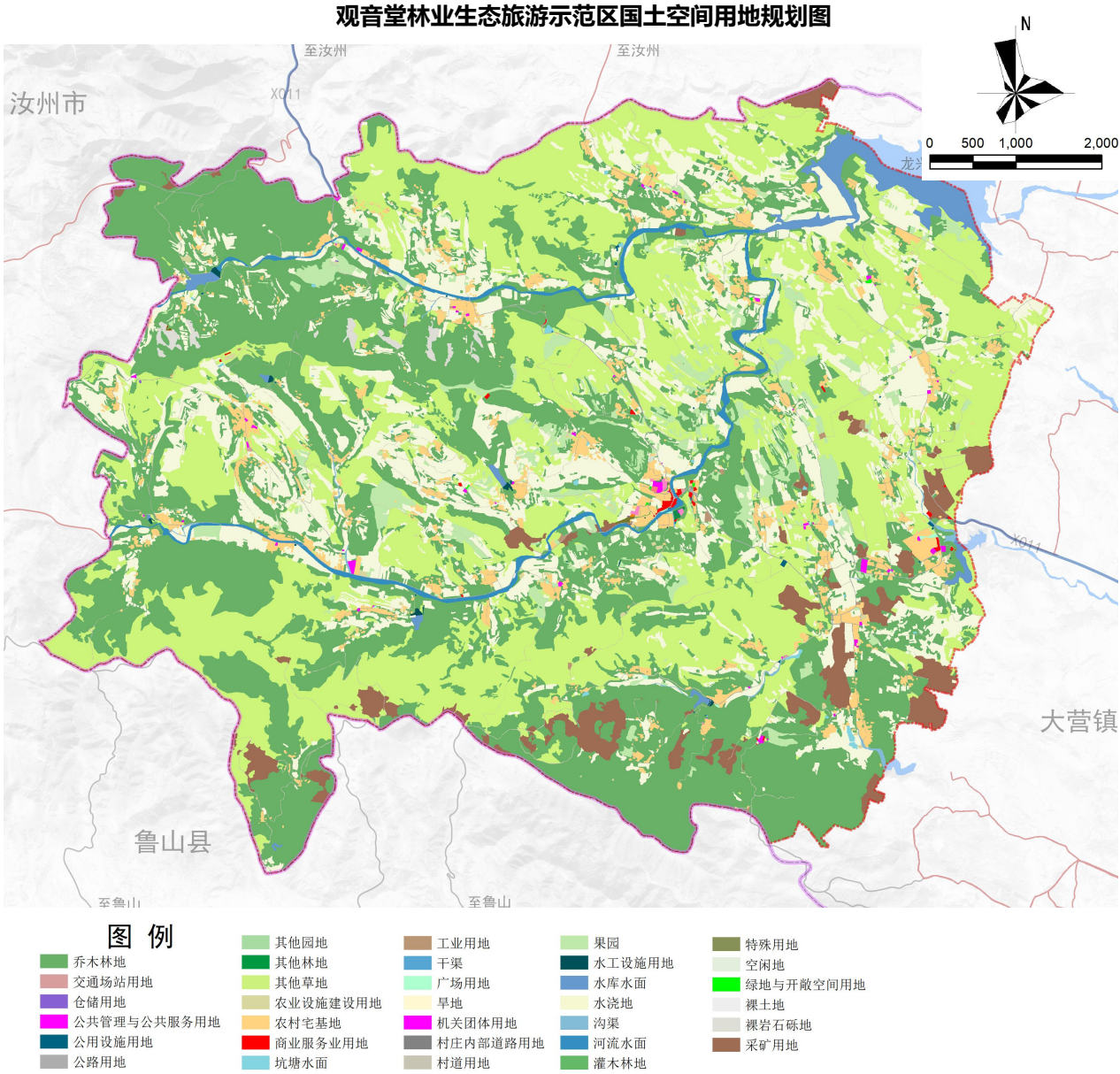
用地结构和布局优化

◆ 土地利用优化调整方案：

□ 通过优化土地利用结构、完善国土空间布局，形成一图一表。

国土空间功能结构调整表

用地类型		规划基期年	规划目标年
耕地		1154.55	≥1115.89
园地		241.80	保持稳定
林地		2714.46	逐步降低
草地		2319.32	逐步降低
农业设施建设用地		75.15	持续增加
城乡建设用地	城镇	0.00	≤8.10
	村庄	384.21	≤546.71
区域基础设施用地		30.59	持续增加
其他建设用地		147.72	逐步降低
陆地水域		185.79	保持稳定
其他土地		156.30	逐步降低
总计		7436.89	7436.89





产业发展规划

P
A
R
T
VII

1. 发展方向
2. 产业布局
3. 重大项目用地布局

明确区域产业功能定位

落实观音堂林业生态旅游示范区在平顶山市、宝丰县规划中的产业相关战略定位，承接平顶山市及宝丰县相关产业功能，明确自身产业发展方向。

以花椒、食用菌、小麦玉米等种植为主导，利用新技术，推动形成特色优势明显的全链条、高质量、高效益的现代农业产业集群；结合种植、养殖产品，建设加工厂房和冷链仓储，发展农产品加工，推动第二产业发展；依托观音堂花椒种植示范区、石板河景区以及三间房传统村落等资源推进农业与旅游产业深度融合；将特色农业与生态旅游相结合，开发农业多重价值，提升价值链。培育符合观音堂林业生态旅游示范区特色的现代三产融合发展体系，将观音堂林业生态旅游示范区建设成为

特色种植、农副产品加工交易及全域旅游为主导产业的生态、休闲、文化于一体的旅游示范区

特色种植

规模化花椒种植
食用菌、蔬菜特色
种植

农产品加工交易

园区建设
冷链仓储
产品加工
购销基地

生态文化旅游

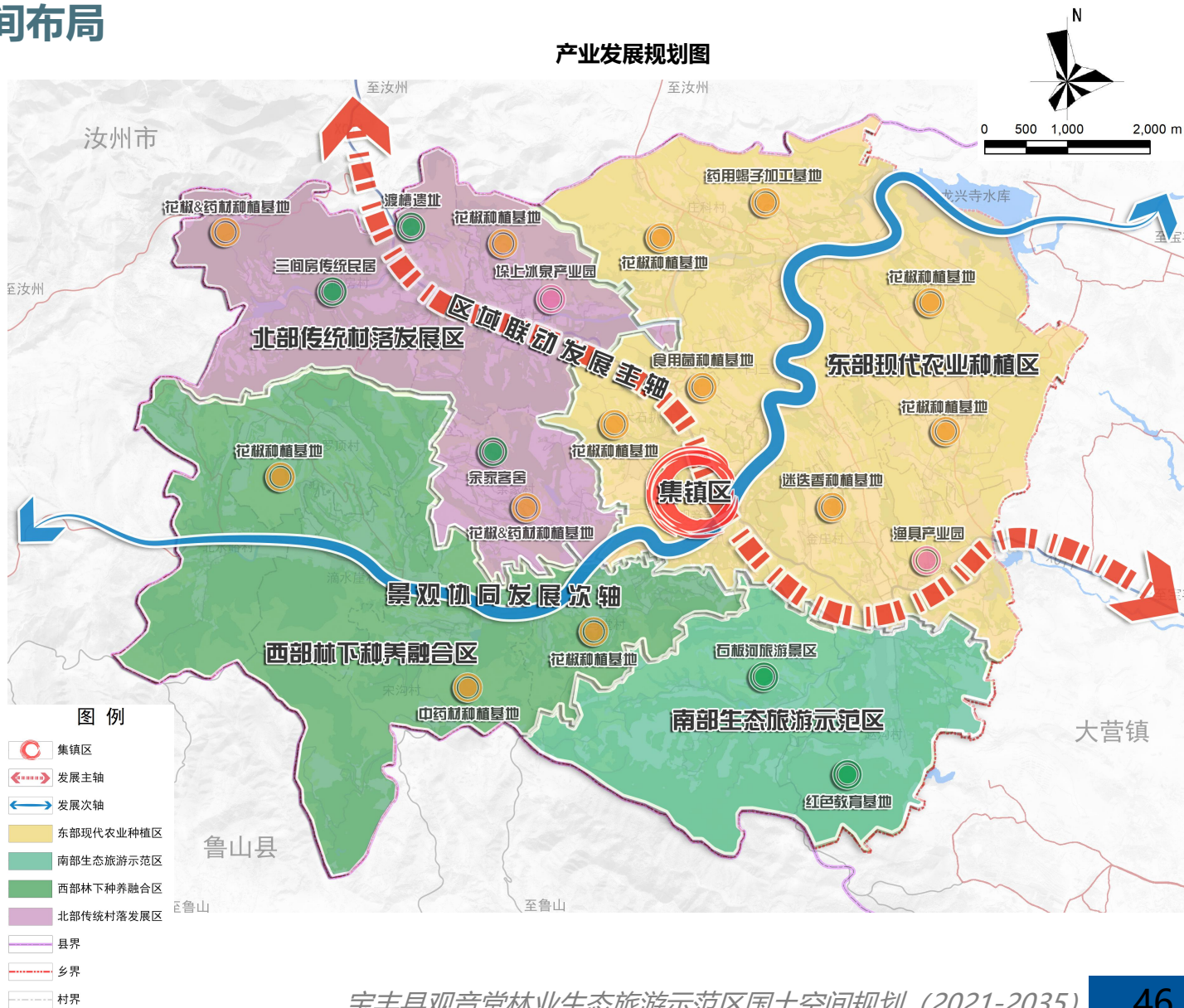
花椒种植示范区
传统村落
休闲旅游
民俗庙会

规划产业空间布局

◆ 统筹产业发展方向及产业用地需求，规划产业空间布局

□ 充分挖掘观音堂林业生态旅游示范区生态本底，将山水田园特征作为建设发展的底色。本次规划提出观音堂林业生态旅游示范区镇村空间布局为**“一心、两轴、四区”**的结构。

- **“一心”**指**集镇区**，是观音堂林业生态旅游示范区的政治、产业、文化、经济、交通中心，具有对外延伸和对内辐射能力的中心镇区。
- **“两轴”**指以省道520为依托形成的南北向区域联动发展主轴和以石河生态景观保育带为依托形成的东西向景观协调发展次轴。这两轴是观音堂林业生态旅游示范区村镇建设和产业发展的主体引导空间轴线。这两条轴线将承担示范区综合产业基地的经济联系，未来发展应不断强化要素、产业向轴带集聚，通过轴带伸展，拓展示范区村镇发展空间。
- **“四区”**指根据村庄地域特征、经济发展现状以及产业布局思路在示范区内形成的五个功能区，即**北部传统村落发展区**、**西部林下种养融合区**、**南部生态旅游示范区**、**东部现代农业种植区**。



◆ 落实上位规划确定的重大项目，完成国土空间规划“一张图”

□ 落实观音堂林业生态旅游示范区涉及重大项目，保障观音堂林业生态旅游示范区重大项目用地需求

- 观音堂林业生态旅游示范区重大项目类型分为：产业用地项目、基础设施项目。
- 观音堂林业生态旅游示范区重大产业项目：河南康龙年产2000吨农产品深加工建设项目。
- 观音堂林业生态旅游示范区重大基础设施项目：宇晨新能源宝丰300MW风电场项目、华能观音堂风电场、宝丰县观音堂林站X032线至石板河段公路新建工程（扶贫项目）、S23+S520郑汝县宝丰大营至汝州界线段改建工程。





品质提升与特色塑造

PART
VIII

- 1.综合交通规划
- 2.公共服务设施
- 3.市政基础设施
- 4.综合防灾减灾
- 5.历史文化保护
- 6.风貌特色塑造
- 7.造林绿化空间

◆ 衔接交通专项规划，从区域连通、内部优化、农村道路设施完善等方面，构建外联内畅的综合交通体系

□ 加强乡域对外交通体系，完善乡域道路系统与对外交通设施的连接

公路：为满足相关规范和未来示范区发展的要求，将县道011（大营镇—观音堂林业生态旅游示范区区段）进行改建，提高道路等级，升级为省道520，以便于居民的生活安全和示范区的发展建设。规划省道520以二级公路标准建设，集镇区段红线宽度为20米，两侧各设5米防护绿带，示范区范围内的省道520进行维修加固并拓宽至12米。

客运站：规划于省道520和乡道007交叉口处新建一处汽车客运站，占地0.45公顷，提升观音堂林业生态旅游示范区与城区的通达能力，方便居民对外出行。

停车场：规划在集镇区新建社会停车场，占地面积0.26公顷。

□ 提出农村道路建设目标，提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展

在农村交通道路短板问题上，打通断头路，延伸自然村道路通达度，达到较完善的路网结构。



公共服务设施

◆ 根据河南省乡镇规划导则、村庄规划导则、社区生活圈规划的相关要求和观音堂村庄分类布局规划，结合乡村振兴要求，构建乡村社区生活圈，划分“**集镇级社区生活圈—乡村社区生活圈**”两个等级，强化全域层面对农村基本公共服务供给的统筹。

□ 合理引导现状闲置用地、建筑进行功能置换

集镇级社区生活圈：覆盖城乡，功能完善的公共服务设施体系，实现城乡基本服务设施均等化。

以城郊融合类村庄为落脚点，满足居民日常所需的生活服务的空间范围。满足居民获得比较高级别的服务设施，如幼儿园、养老服务站等的空间范围。

乡村社区生活圈：就近提供多元活力的生活服务，打造高品质生活。

各类公共服务设施合理设置，提高乡村建设用地效率。设施配建分层次、空间使用复合化、规划引导差异化，实现服务的便捷和高效；

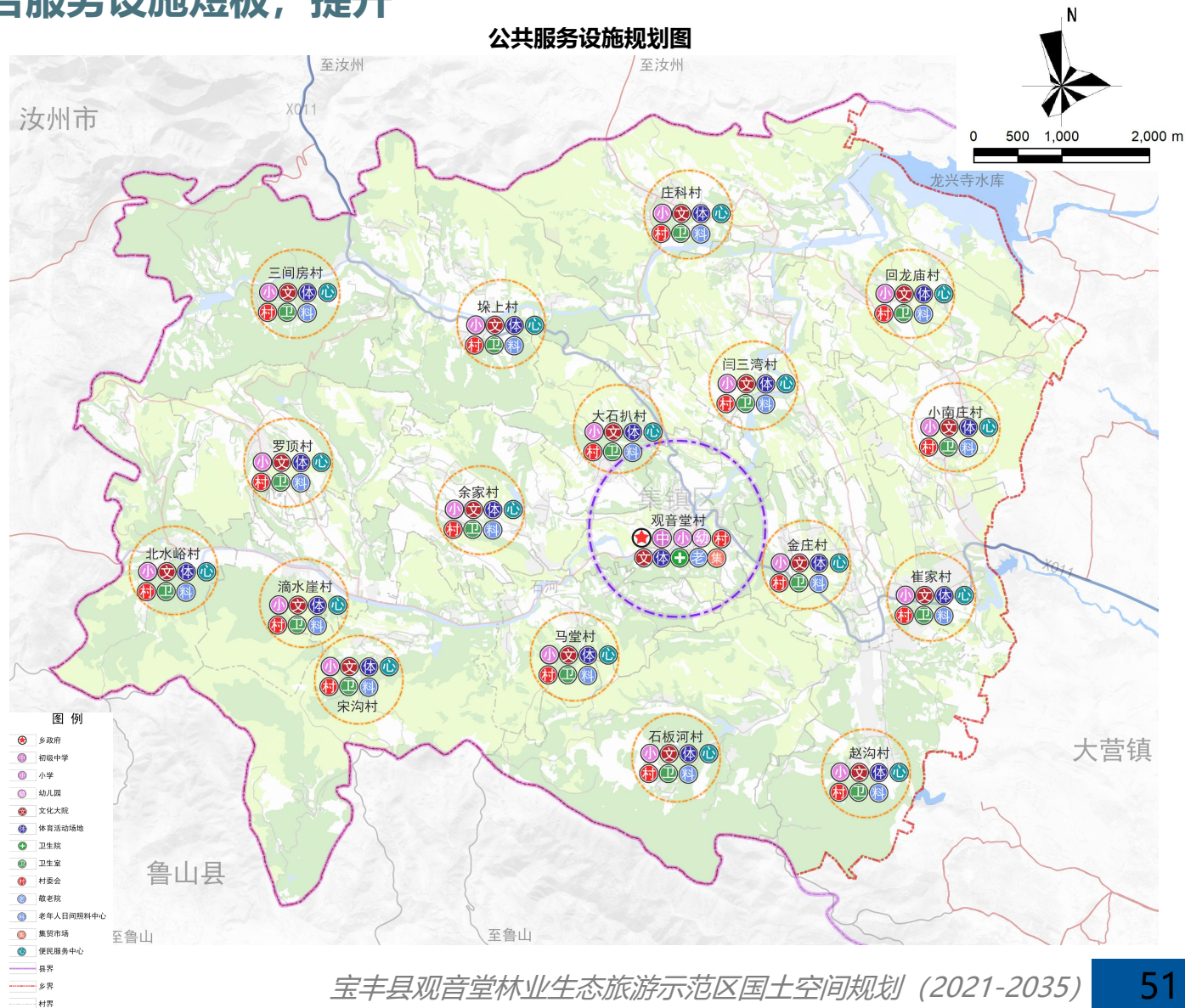
河南省实用性村庄规划编制导则（第二次修订）				
村庄公共服务设施分类及项目基本配置表				
公共服务设施	城郊融合Ⅱ类	集聚提升类	特色保护类	整治改善类
村委会	●	●	●	●
小学	○	○	○	○
幼儿园	○	○	○	○
文化大院	●	●	●	●
健身广场	○	●	●	○
村卫生室	●	●	●	●
日间照料中心	○	●	○	○
超市	○	●	●	○
餐饮、特产店	○	○	●	○
快递收发点	○	○	○	○

备注：1. ● 应设内容 ○ 可设内容
2. 结合教育部门整合教育资源的要求，小学和幼儿园的设置可根据实际情况采取几个村合并建设。



◆ 统筹镇村公共服务设施资源配置，补齐各级公告服务设施短板，提升居民生活品质

- 统筹城乡发展，以**教育、医疗、养老、文化、体育**为核心，全面推进乡村公共服务的软硬件提升，促进城乡公共资源的均衡配置，实现基本公共服务设施均等化。
- 以观音堂林业生态旅游示范区为服务范围，覆盖所有村庄居民点，规划布置综合公共服务设施，设在集镇区。同时规划**重点完善其余乡村社区生活圈设施**，以行政村为单元规划布置公共服务设施，布置必要的基层设施。



◆ 公共服务设施复合利用

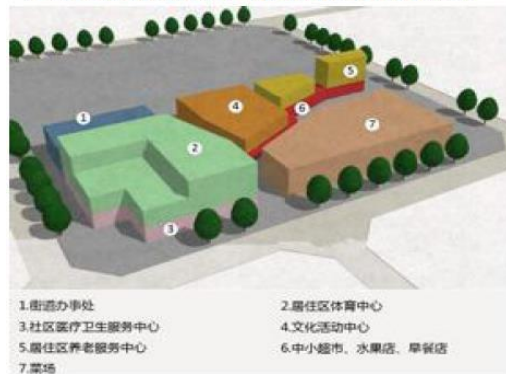
□ 鼓励公共设施集中配置，促进设施提质增效

- 鼓励将功能和服务方式类似的公共服务设施相对集中布局，形成各级邻里中心。
- 建议以“文化+体育”、“医疗+养老”等功能为基础，结合镇村具体情况配置其它功能板块。
- 邻里中心以基本保障和民生服务为主导，采取“公益类+商业服务类”形式，设施复合设置，分时共享，提高“邻里中心”整体活力和运行效率。
- 鼓励既有设施“开放共享”。对于镇区内的学校等设施，在确保安全的前提下，可分时段向社会开放共享公共活动空间、绿地、体育健身及文化活动场所等。

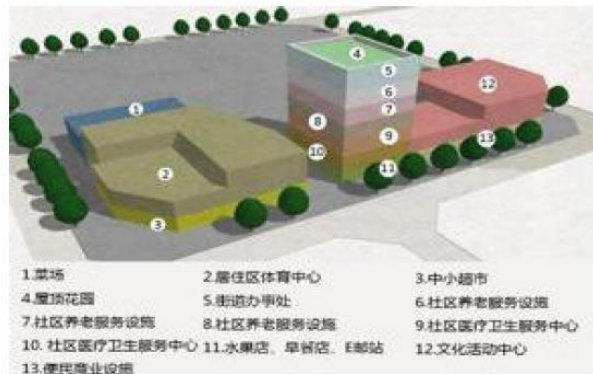
□ 合理引导现状闲置用地、建筑进行功能置换、改造升级

- 结合土地综合整治，将权属清晰但功能逐渐衰落的存量建设用地进行改造整治再利用，合理引导现状建筑性质优先转变为公共服务功能。
- 将因行政区划调整闲置的乡镇办公机构、村委办公楼等进行功能置换、改造升级。
- 将乡镇大量闲置的粮站、供销社等建筑进行改造再利用，用于设置文化活动中心、图书室、体育健身设施等。

公共设施集中布局模式示意



平面式布局



混合式布局

公共服务设施意向图



◆ 按照全域覆盖、分类布局、方便实用的原则，实施乡域集中供水，采用“分散为主、适度集中、就近还田”的污水处理模式，补齐镇村其他各类市政设施短板，合理预留重要市政廊道

□ 供水工程规划

- 根据《宝丰县“十四五”农村供水保障规划》，预测2035年观音堂林业生态旅游示范区日最高总用水量为 **1735.95m³**。
- 规划保留现状水厂，完善乡域供水管网，实施乡域集中供水；增加部分村庄入户管线，提高村民自来水使用率。

□ 排水工程规划

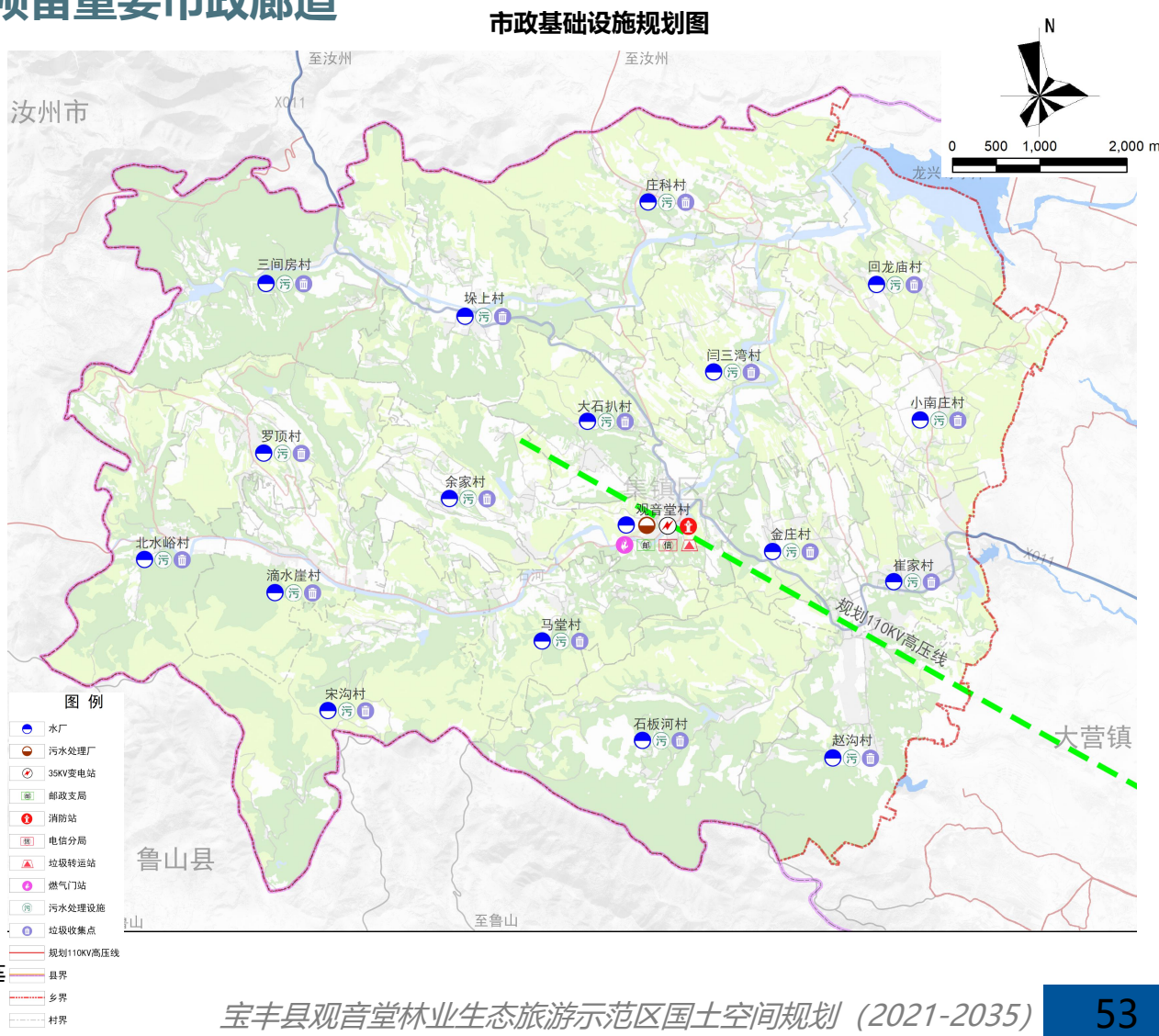
- 预测2035年观音堂林业生态旅游示范区日最高总污水量为**1388.76m³**。
- 科学规划镇村污水处理设施：规划新建乡域污水处理厂，并在各村增设污水处理设施，合理利用现状已有排水沟渠，采取盖板形式，污水经处理后排入农田灌溉。
- 根据地形特点规划雨水系统布置，雨水沟沿主要道路布置，采取多出口方式排入河道。雨水管网的布置根据分散和直捷的原则，密切结合地形，就近将雨水排入水体。规划结合实际情况，建议雨水排水系统建设以排水渠加盖板形式为主。

□ 环卫工程规划

- 预测观音堂林业生态旅游示范区日垃圾产量约为**4.55吨**。
- 保留观音堂林业生态旅游示范区垃圾转运站并配建再生资源回收站，其他村设垃圾分类收集点；农林用地内设垃圾池和堆肥点，收集植物残株，畜禽粪便后通过堆存、发酵，再次返田。

□ 电力电信工程规划

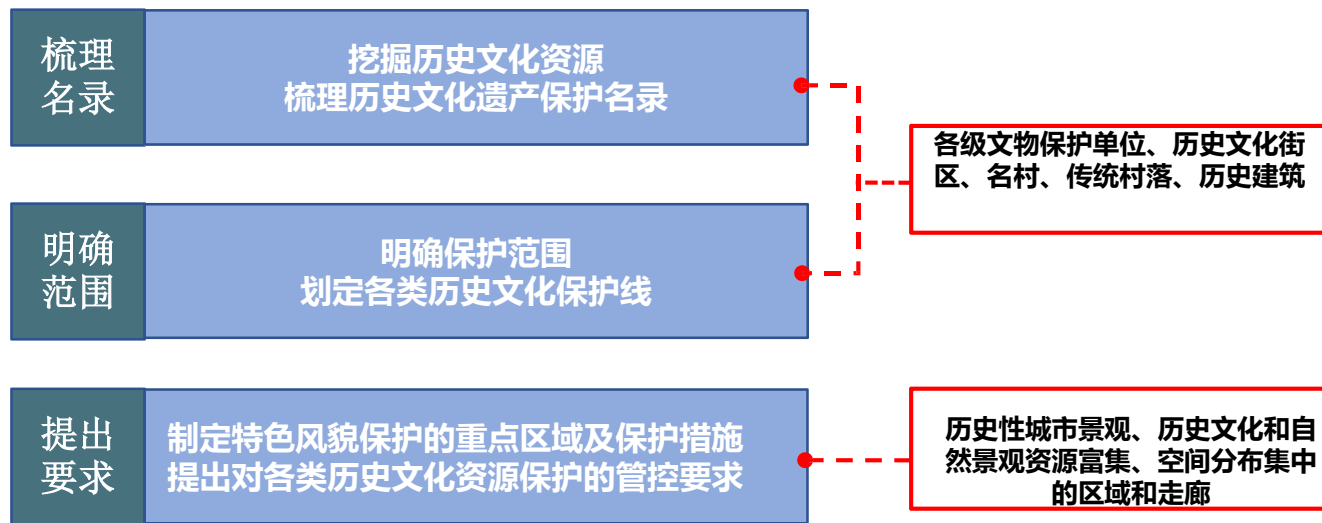
- 预测观音堂林业生态旅游示范区日用电负荷约为**2484.0kw**。
- 规划保留现状变电站和电信设施，补齐镇村10kV变压器、通信基站、新能源汽车充电桩等其他各类市政设施短板



- 规划对全域地质灾害点综合采取“群测群防、避险搬迁、综合治理”的防治防御措施。
- 合理划定地灾重点防治区和洪水淹没区并积极主动避让，镇村空间布局与加油加气站等易燃易爆设施保持安全距离。
- 观音堂林业生态旅游示范区属于地震烈度6度区域，规划一般建筑物按6度设防，重要建筑、大型公建及生命线工程按7度抗震设防。
- 石河按20年一遇的洪水标准设防。
- 集镇区设固定避难场所，各村利用村委会广场、停车场及田野等开做空间作为应急避难场所，并配置防灾物资。
- 规划形成以集镇区消防站为中心、村义务消防员为补充的消防网络。
- 规划建立健全区域协同部门联动的救灾机制。



◆ 梳理观音堂林业生态旅游示范区历史文化遗产保护名录，明确保护范围，划定重点保护区域，并提出管控要求

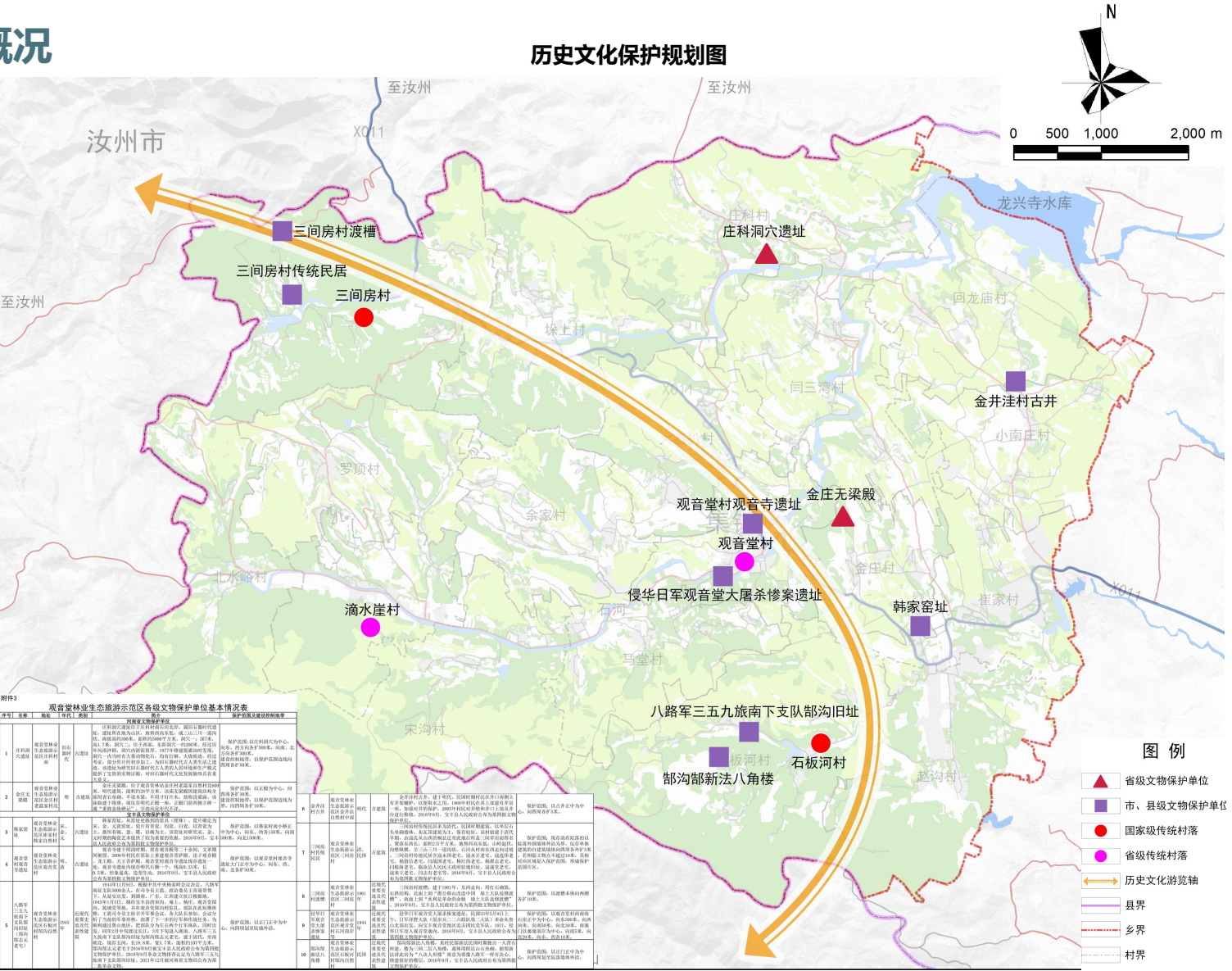


◆ 观音堂林业生态旅游示范区历史文化保护概况

观音堂林业生态旅游示范区范围内**国家级文物保护单位**有庄科洞穴遗址、金庄无梁殿；**县级文物宝物单位**有三间房传统民居、三间房渡槽、金井洼村古井、观音堂观音寺遗址、侵华日军观音堂大屠杀惨案遗址、韩家窑址、八路军三五九旅南下支队郃沟旧址、郃沟郃新法八角楼；**国家级传统村落**有三间房村、石板河村；**省级传统村落**有观音堂村、滴水崖村。

□ 观音堂林业生态旅游示范区历史文化保护管控要求

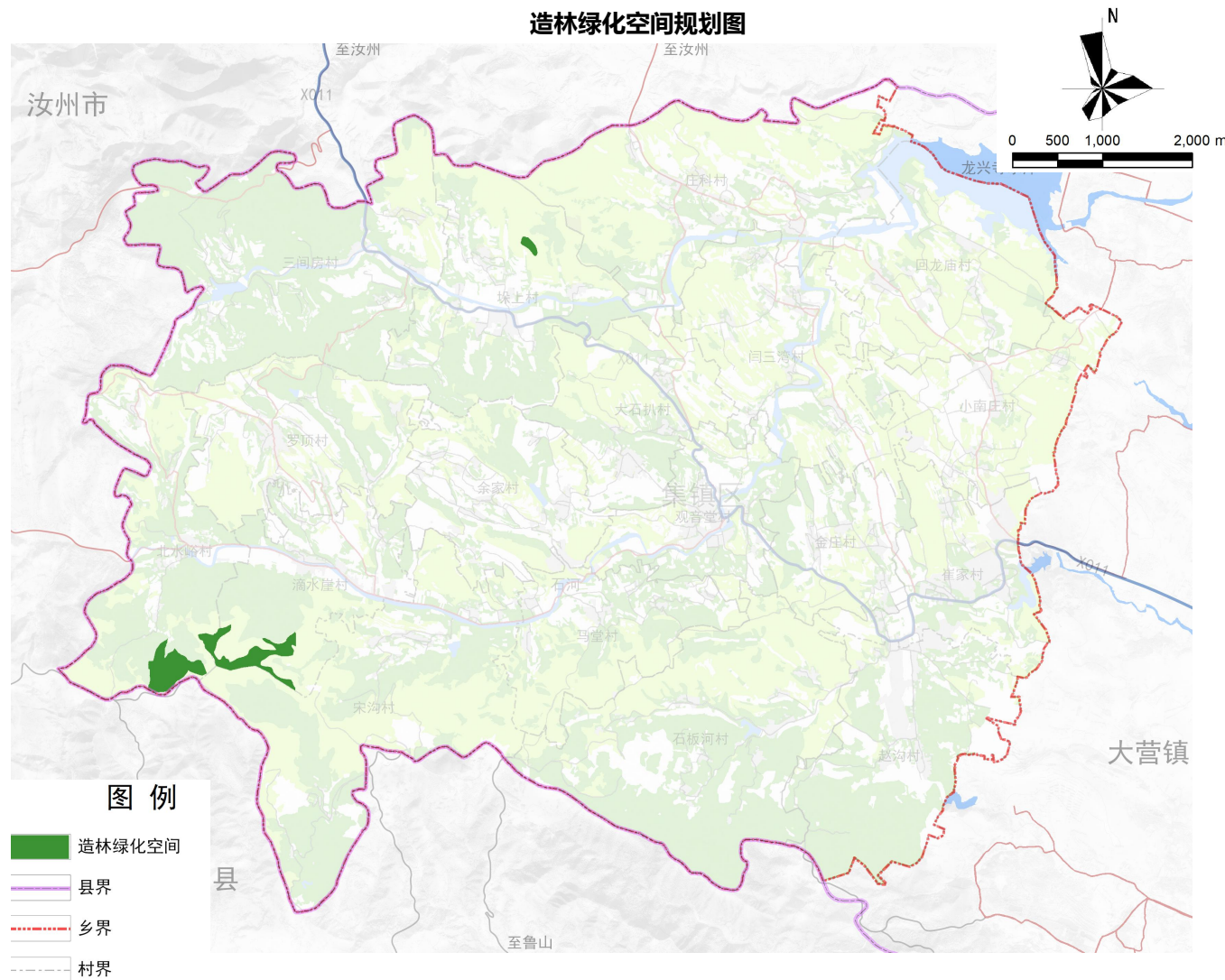
历史文化资源类型	管控要求
遗址遗迹	以保护和修缮为主
传统村落	按照“保护为先，利用为基，传承为本”的要求，编制了传统村落保护利用专项规划，注重规划引领工作；把传统村落保护利用作为助推乡村振兴的重要抓手



◆ 全面保护和合理利用林地，严格实行林地用途管制，加强林地生态建设，优化林地布局 and 结构。

□ 林地资源保护

加强林地用途管制，强化林地资源监督专项机制。探索林地生态效益补偿机制，深入推进林长制，严格落实管护责任制。实行分级管理，全面加强林地资源保护，守好生态环境安全底线。巩固提升生态系统碳汇能力，加强重大林业有害生物防治，保护古树古木及其自然环境，推进森林城市建设。以北水峪村、滴水崖村、垛上村为重点，推进优质林种植基地建设，扩大经济林加工规模，打造观音堂林业生态旅游示范区“万亩林”示范区。适度推动发展林下经济、林产品加工等林业生态产业，项目涉及用地需求的，应依法依规办理用地手续，强化林地资源开发利用。





镇区规划

P
A
R
T
X

1. 用地布局规划

2. 国土空间规划分区

3. 重要控制线管控

4. 建设管控

5. 综合交通

6. 公共服务设施

7. 市政公用设施规划

8. 绿地系统规划

9. 综合防灾减灾规划

10. 近期建设项目

◆ 城镇空间布局结构：综合城镇开发边界、产业和交通联系、以及地籍等因素，优化空间布局结构

①守住底线 严守开发边界

以上级下发的村庄建设边界为底线约束，在示范区管理委员会驻地村庄建设边界内进行用地现状的分析梳理，并优化用地结构

②依据现状 明确优化目标

依据现状用地分析情况，综合政策要求、经济社会发展、交通联系等因素，明确优化目标

③确定结构 明确功能分区

确定城区空间结构，明确四大分区主导功能分别为南部生活区、中部公共服务区、北部生活区

空间结构

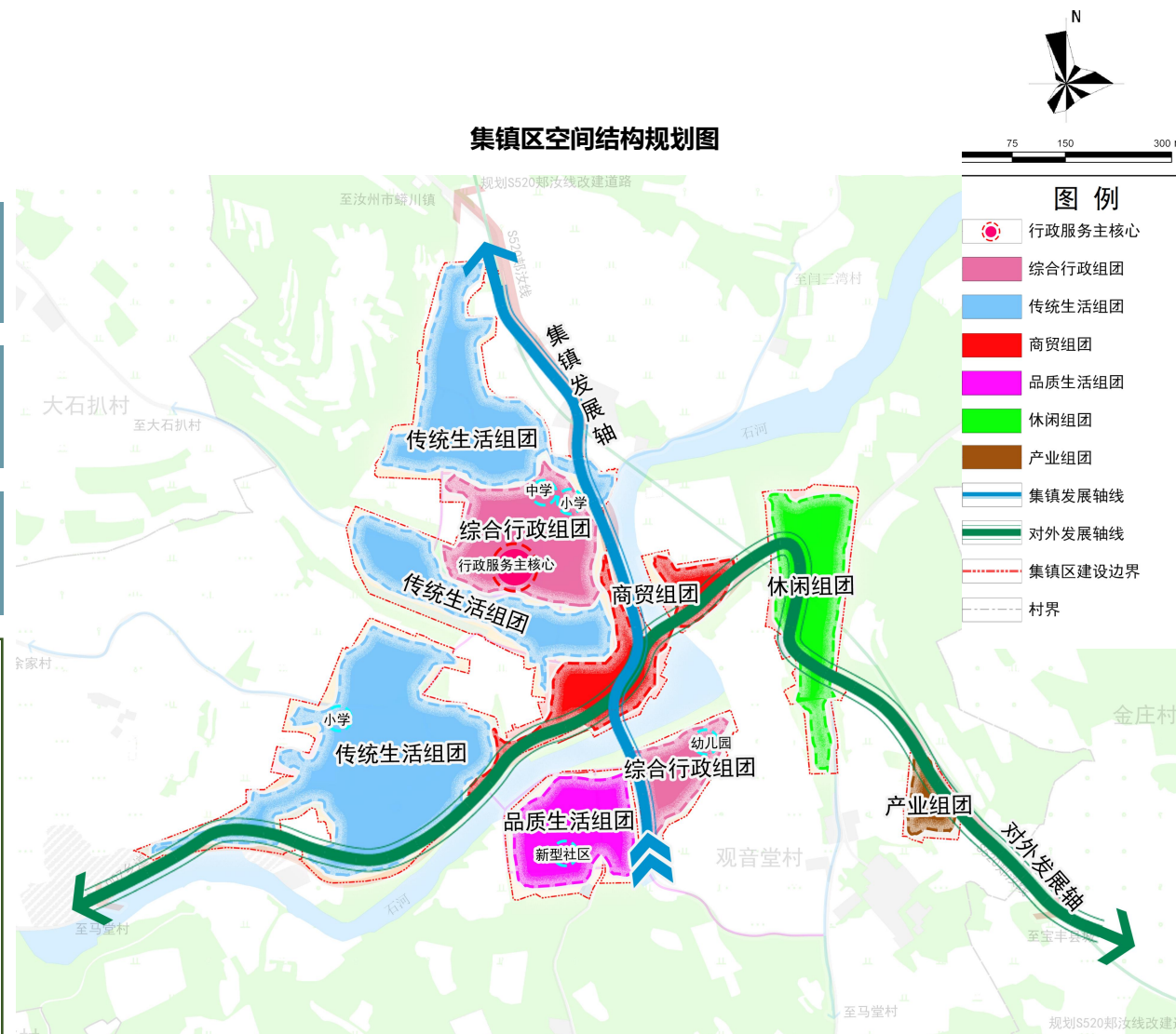
“一心”：集镇区行政服务主核心；

“两轴”：东西向区域集镇发展轴线、南北向依托道路交通为集镇区对外发展轴线；

“六组团”：综合行政组团、传统生活组团、品质生活组团、商贸组团、休闲组团和产业组团；

“多点”：中学、小学、幼儿园、新型社区、交流空间等空间发展基点。

集镇区空间结构规划图

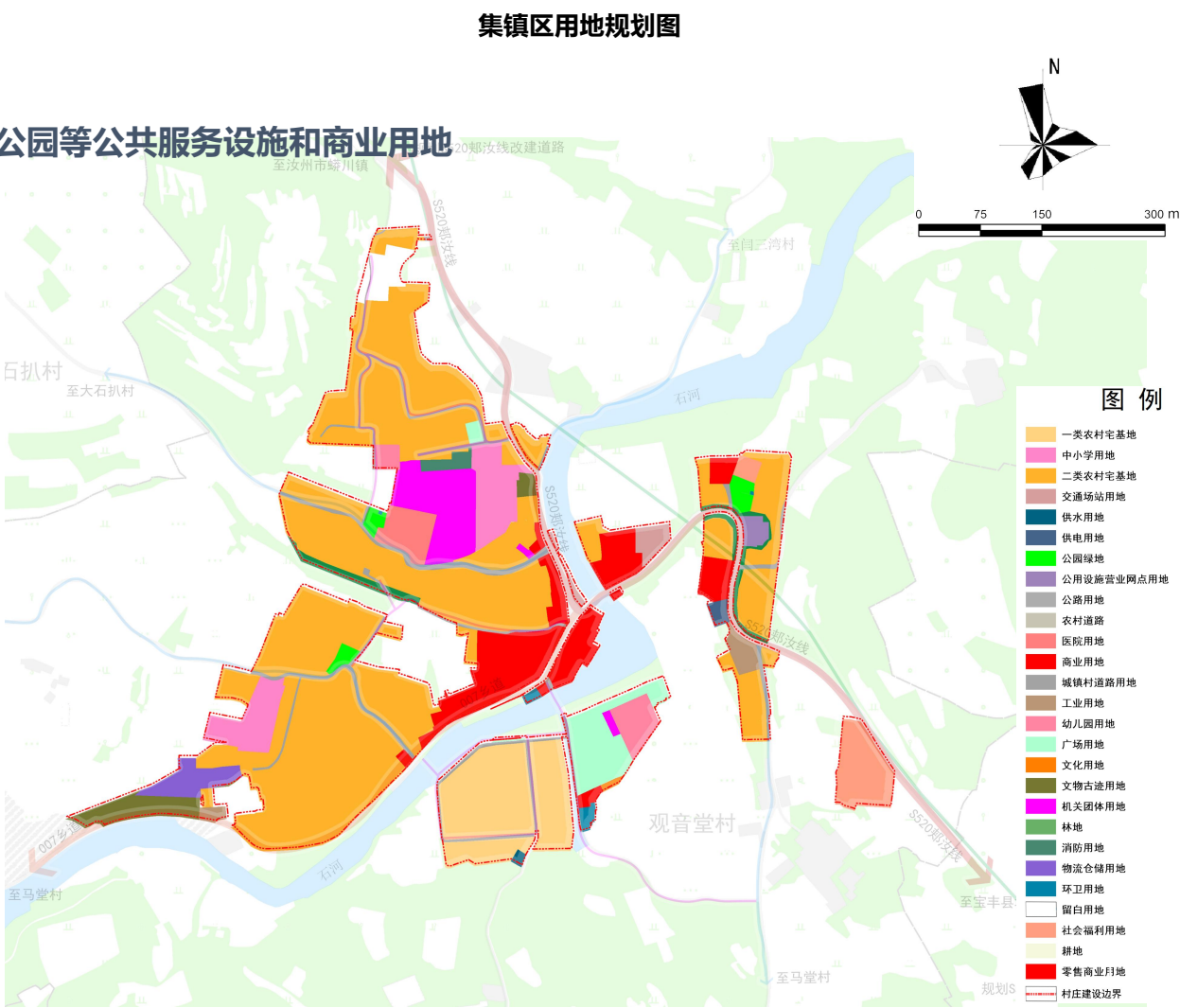


◆ 优化用地布局：完善设施配套、优化用地布局

- 规划城镇人口与建设用地规模：1564人，29.53公顷（人均182.37㎡）
- 最基本的路网提升，基本维持现状用地，规划修正不合理用地
- 尽量保证现状村庄用地不变的前提下，满足生活需求的文化、体育、医疗、公园等公共服务设施和商业用地

集镇区用地结构调整表

序号	用地类型		比例（ % ）	面积（ 公顷 ）
6	交通运输用地		5.28	1.56
	其中	公路用地	0.03	0.01
		城镇村道路用地	4.37	1.29
		交通场站用地	0.88	0.26
7	公用设施用地		1.15	0.34
	其中	供水用地	0.10	0.03
		供电用地	0.27	0.08
		环卫用地	0.34	0.10
		消防用地	0.44	0.13
8	绿地与开敞空间用地		5.52	1.63
	其中	公园绿地	0.98	0.29
		防护绿地	1.42	0.42
		广场用地	3.12	0.92
9	特殊用地		1.93	0.57
	其中	文物古迹用地	1.93	0.57
10	留白用地		1.19	0.35
合计			100.00	29.53



◆ 明确规划分区：强化集中建设区功能分区

□ 观音堂林业生态旅游示范区管理委员会在观音堂村村庄建设边界内，为观音堂林业生态旅游示范区集镇区。

根据乡镇导则要求，观音堂林业生态旅游示范区集镇区国土空间规划分区涉及有综合服务区、绿地休闲区、居住生活区、商业商务区、一般农业区、工业发展区、物流仓储区。

综合服务区： 以提供行政办公、文化、教育、医疗以及综合商业等服务为主要功能导向的区域。

绿地休闲区：以公园绿地、广场用地、滨水开敞空间等为主要功能导向的区域。

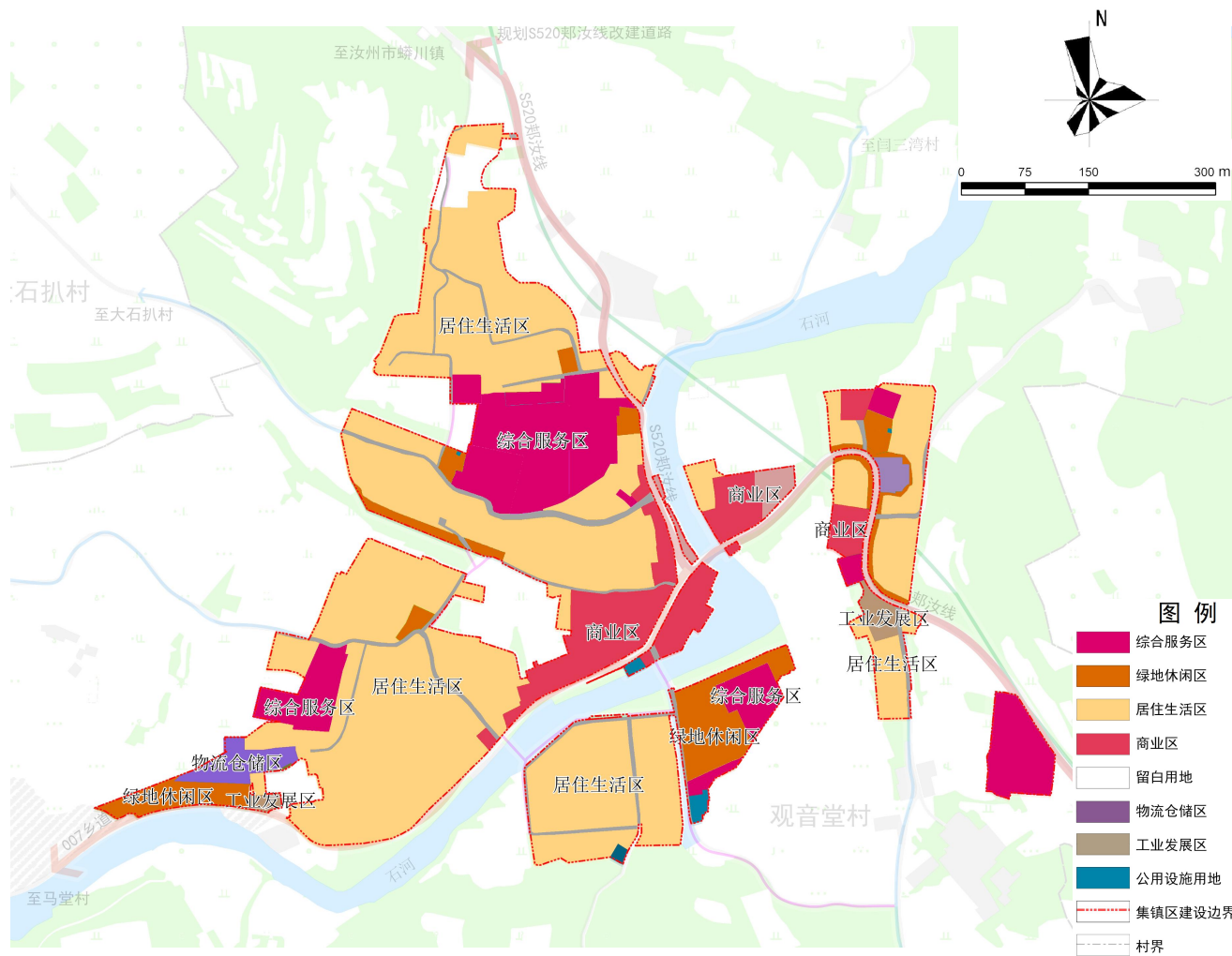
居住生活区：以住宅建筑和居住配套设施为主要功能导向的区域。

商业商务区： 以提供商业、商务办公等就业岗位为主要功能导向的区域。

工业发展区：以工业及其配套产业为主要功能导向的区域。

物流仓储区：以物流仓储及其配套产业为主要功能导向的区域。

集镇区国土空间规划分区图



◆ 提升道路等级，完善交通设施，构建一横一纵道路体系

□ 优化提升城乡联系，完善城镇对外交通网络

集镇区的现状对外交通主要为S520省道郑汝线，自北向南穿过集镇区，宽度约8米，路面情况较好。为满足相关规范和未来集镇区发展的要求，将集镇区南北向道路S520省道郑汝线升级拓宽25米，作为集镇区南北向主要交通轴线。

□ 构建道路交通网络，划分道路等级，确定主次干路走向，确定道路红线宽度及道路横断面形式

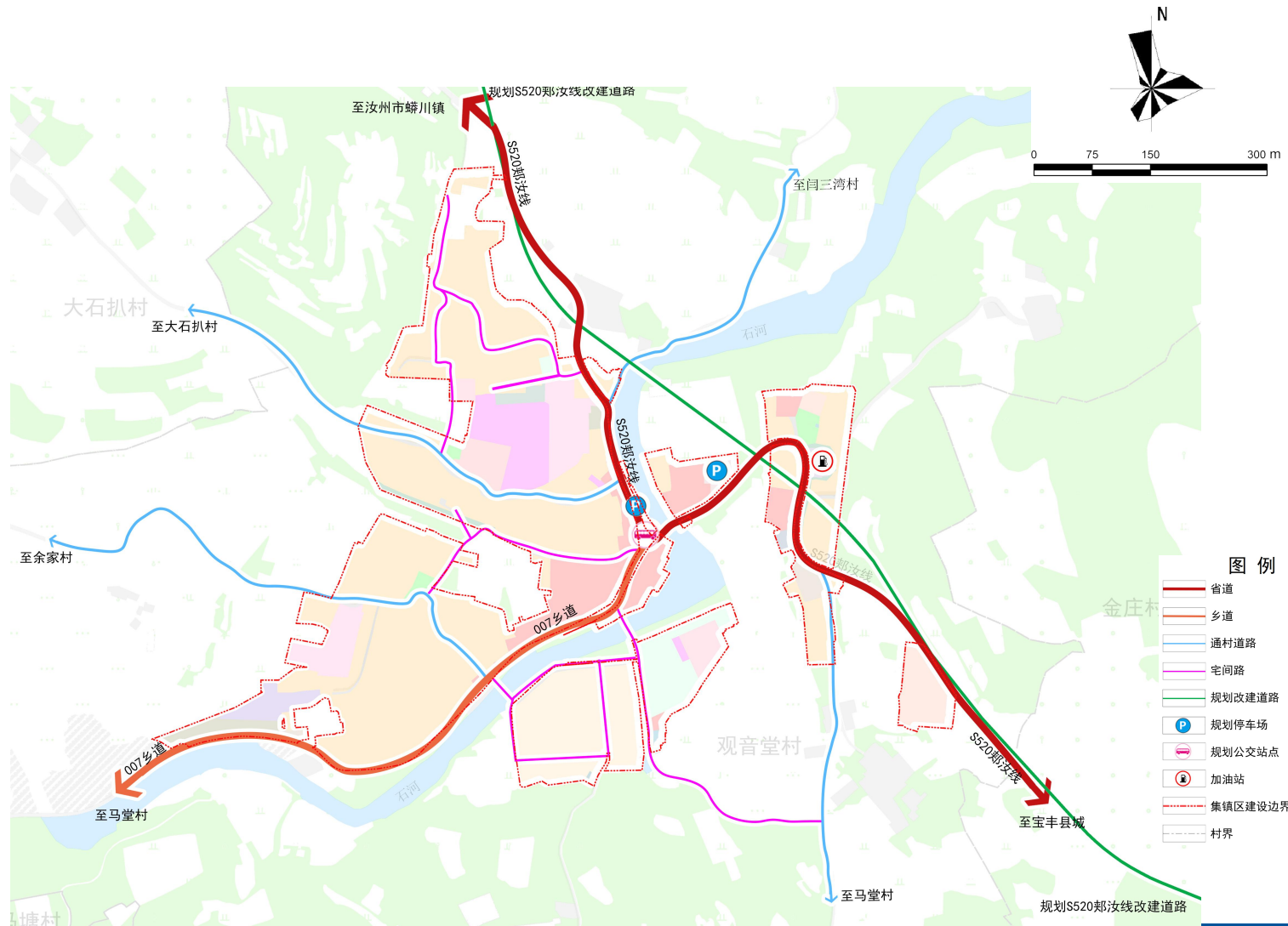
乡道规划：集镇区南部保留007乡道与S520省道郑汝线路网衔接，联系集镇区南部东西向交通，红线宽度6米。

□ 明确乡镇内部停车场等交通设施规模与布局：

客运站：规划集镇区客运站点，同时对客运站点进行改造提升，以方便对外出行。

停车设施：规划在原客运站改扩建停车场和河边临时停车场，解决镇区公共停车问题。

集镇区道路交通规划图



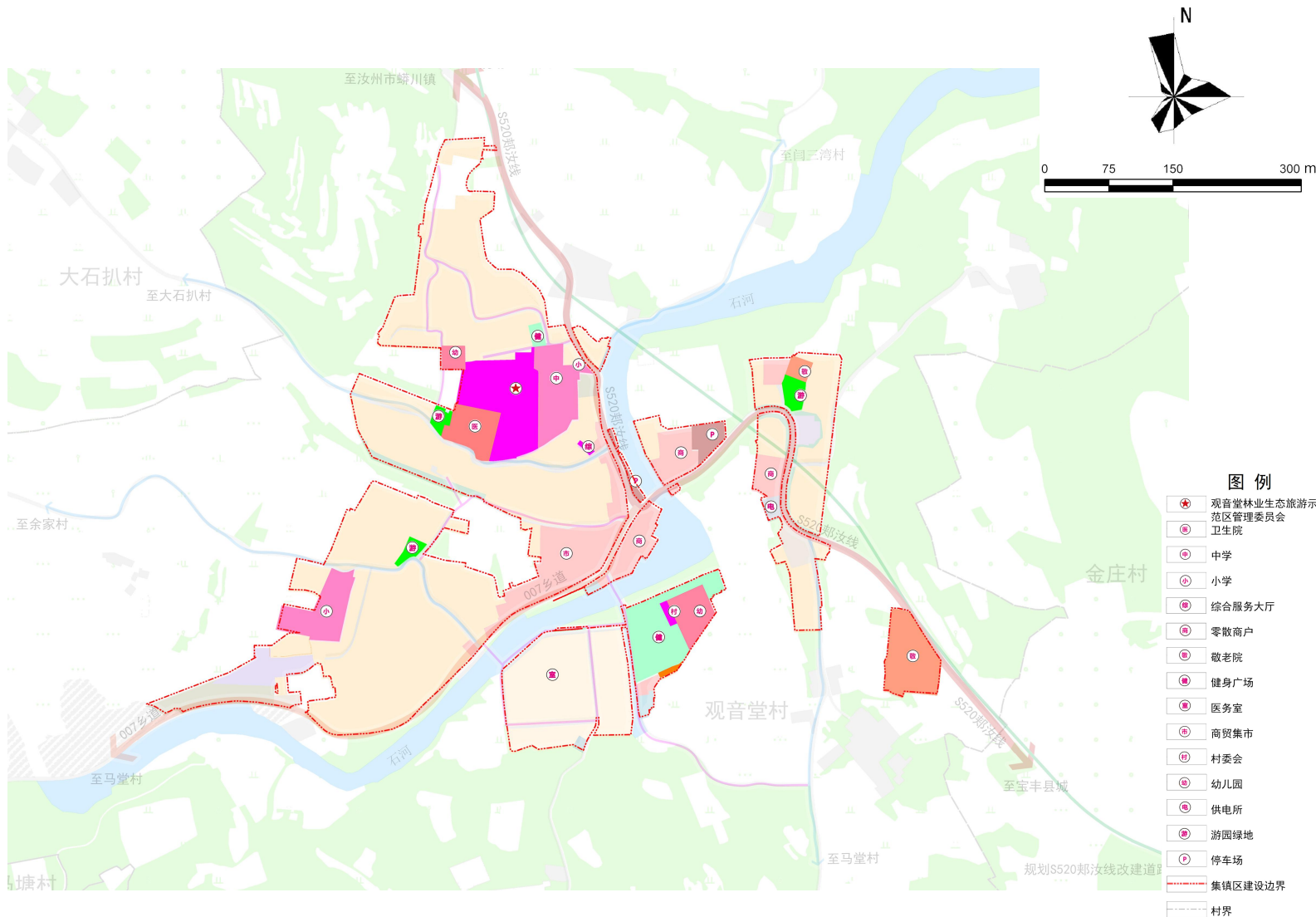
◆ 落实公共服务设施，提升居民生活品质

统筹城乡发展，以教育、医疗、养老、文化、体育为核心，全面推进乡村公共服务的软硬件提升，促进城乡公共资源的均衡配置，实现基本公共服务设施均等化。本次规划城镇开发边界内**公共服务设施用地共3.17公顷**。

规划在郑汝线去往观音堂林业生态旅游示范区路口南边15米规划新的行政办公用地，占地面积0.02公顷，为示范区行政办公大厅。

规划集镇区西侧文化用地，作为观音堂林业生态旅游示范区文物展览馆，占地面积0.40公顷。

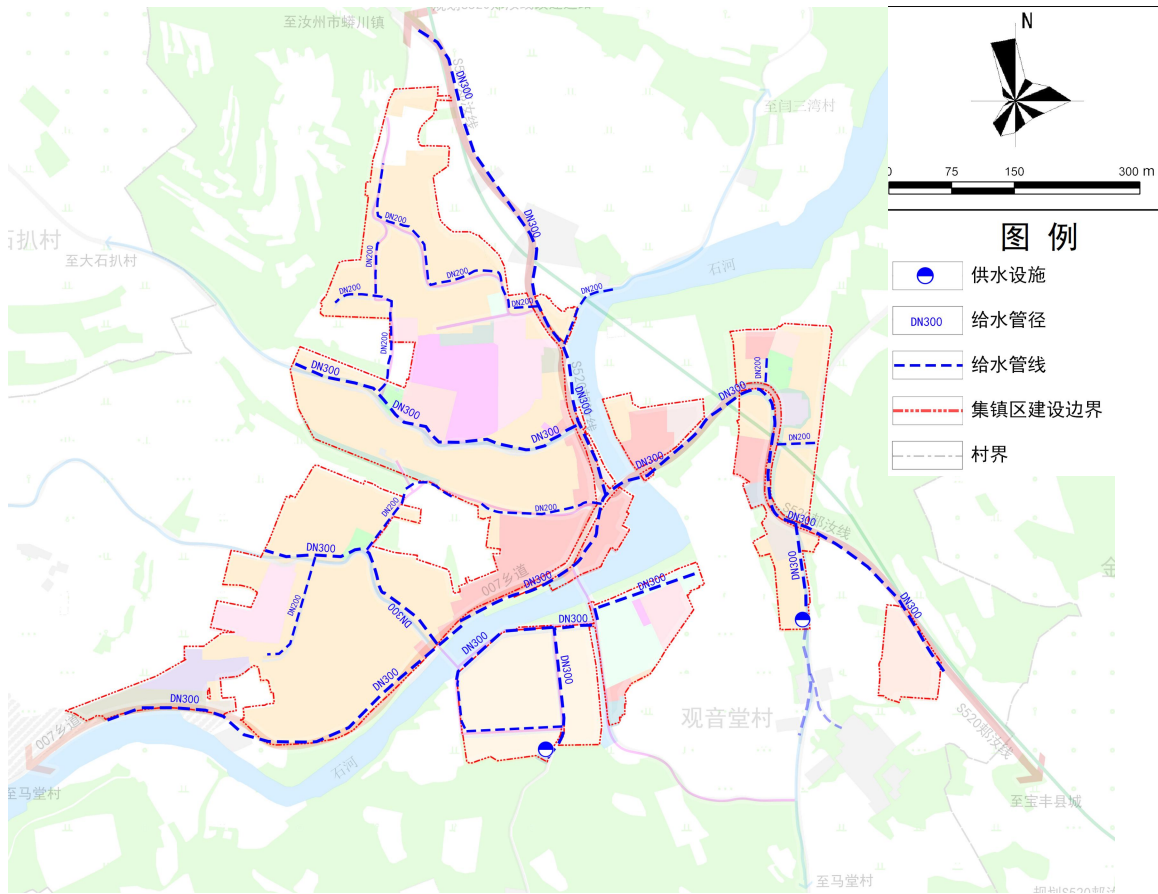
集镇区公共服务设施规划图



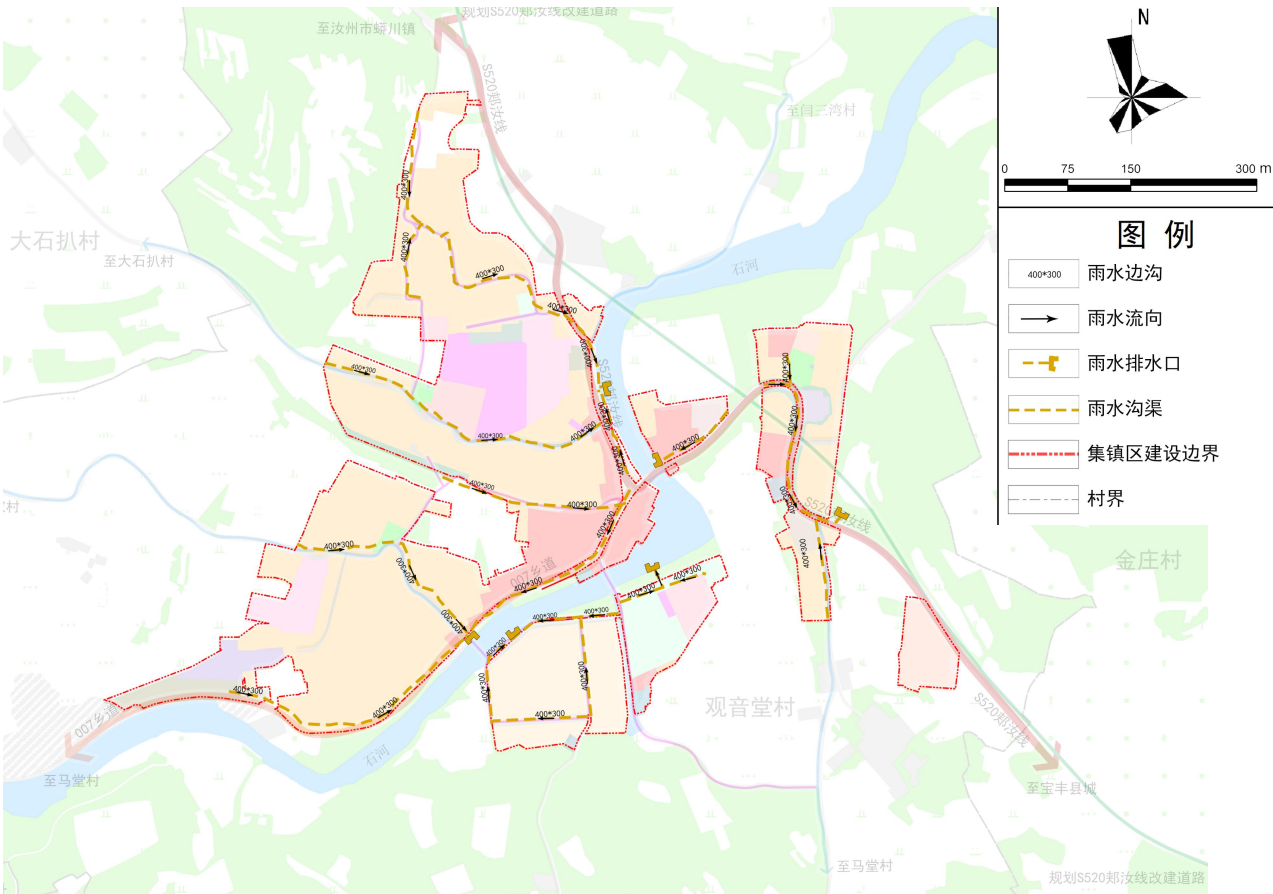
◆ 按照“城乡一体，共建共享”的原则，明确乡域各类市政基础设施建设目标

- 根据城镇发展需求和相关规范标准，预测供水、排水、电力、电信、燃气、环卫等需求总量，确定各类设施规模和规划布局，明确各类管线位置、廊道宽度和控制要求，合理预留重要廊道。

集镇区给水工程规划图



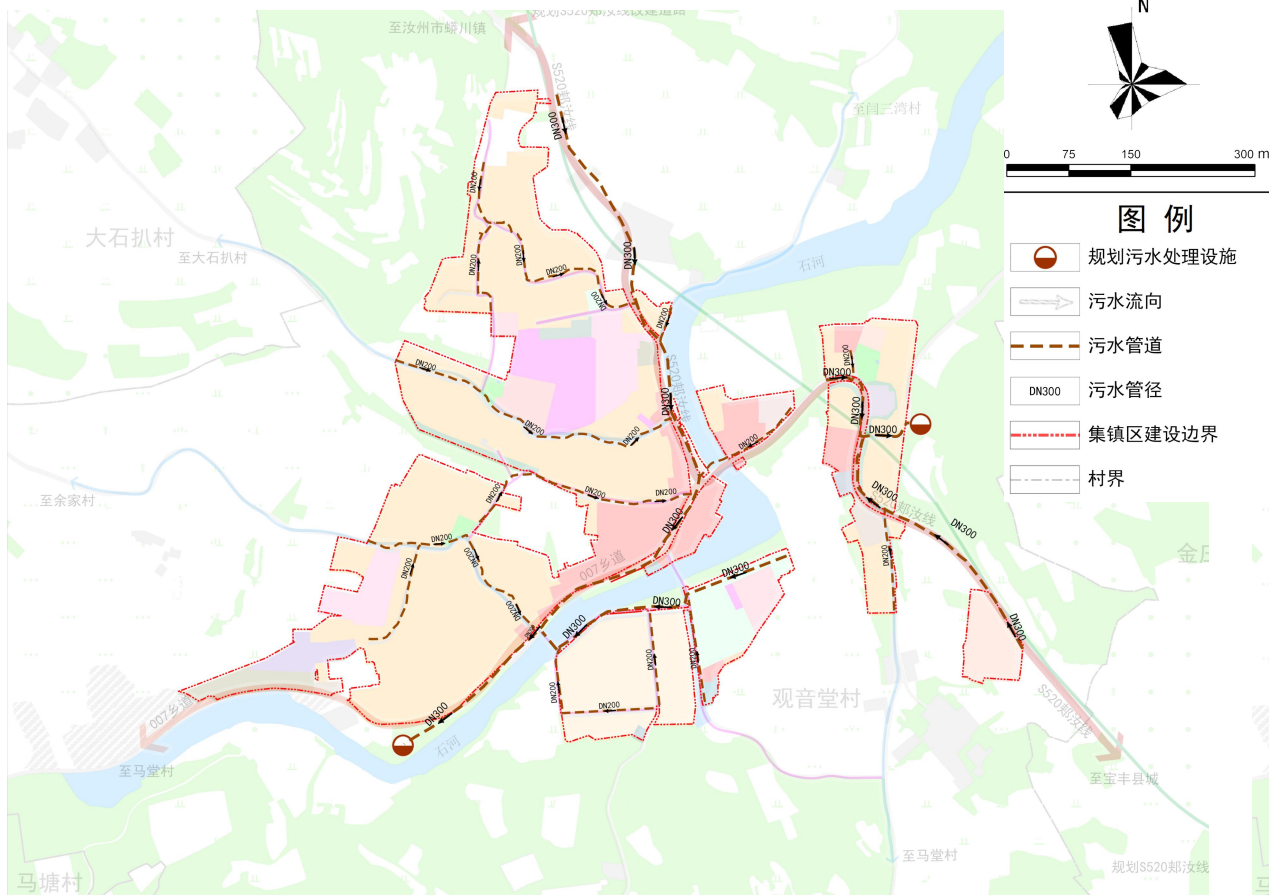
集镇区雨水工程规划图



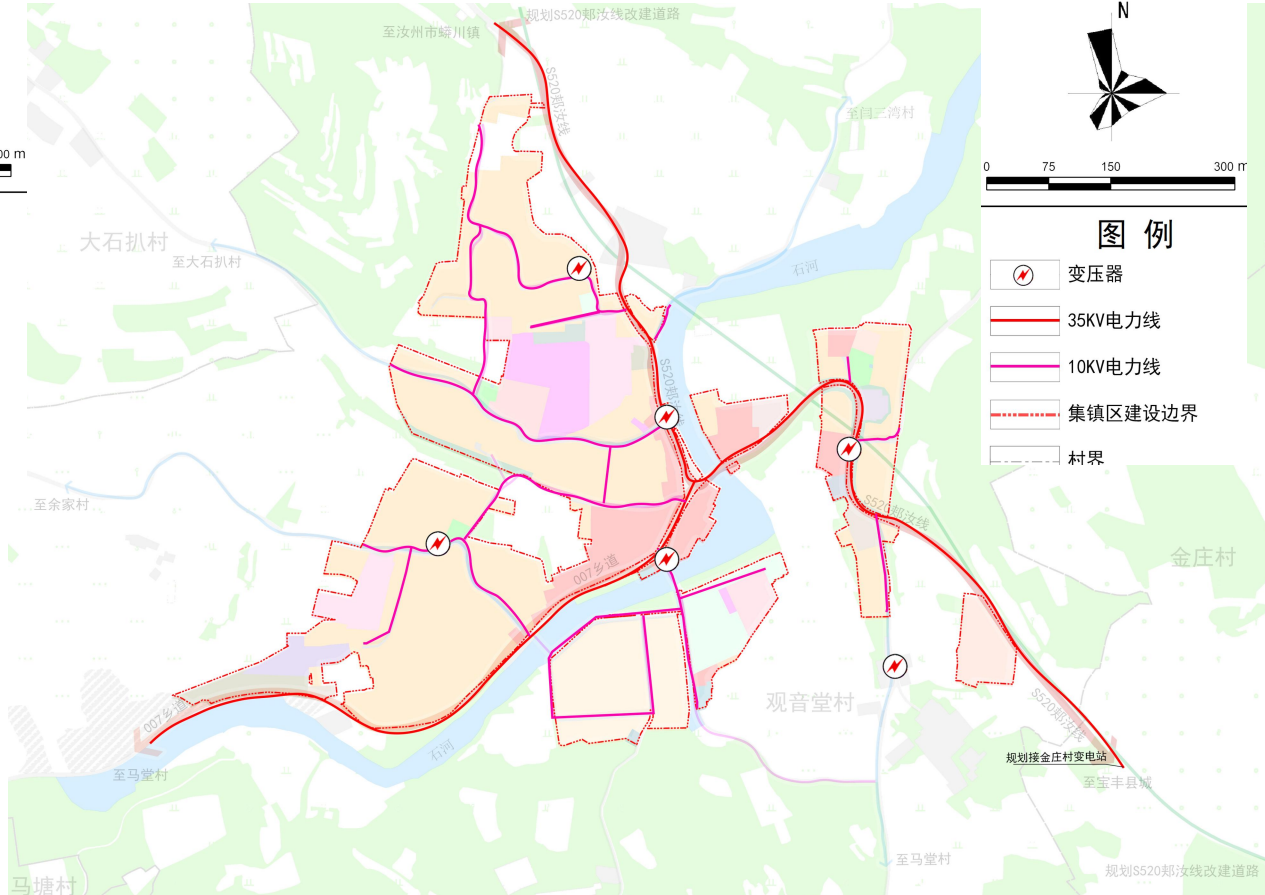
◆ 按照“城乡一体，共建共享”的原则，明确乡域各类市政基础设施建设目标

- 根据城镇发展需求和相关规范标准，预测供水、排水、电力、电信、燃气、环卫等需求总量，确定各类设施规模和规划布局，明确各类管线位置、廊道宽度和控制要求，合理预留重要廊道。

集镇区污水工程规划图



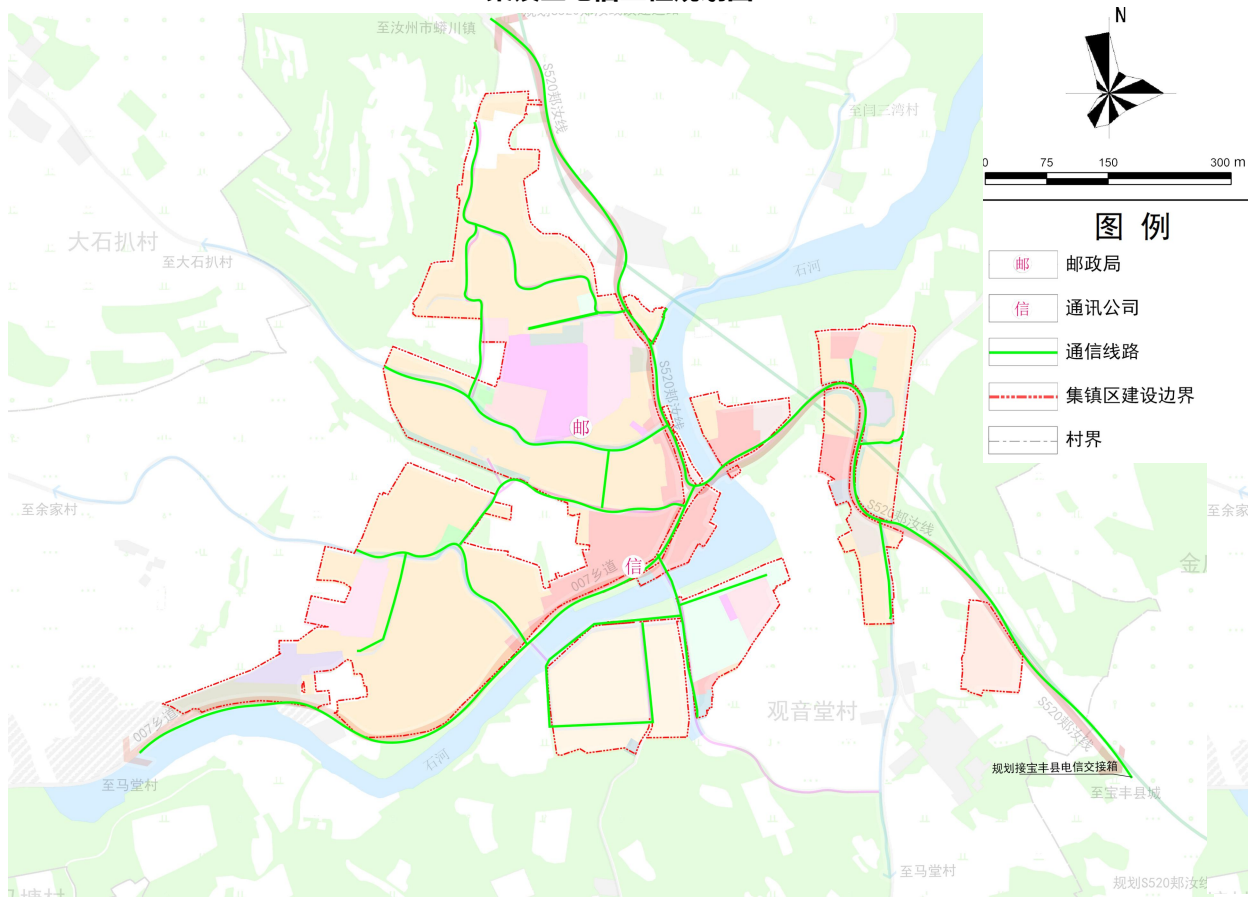
集镇区电力工程规划图



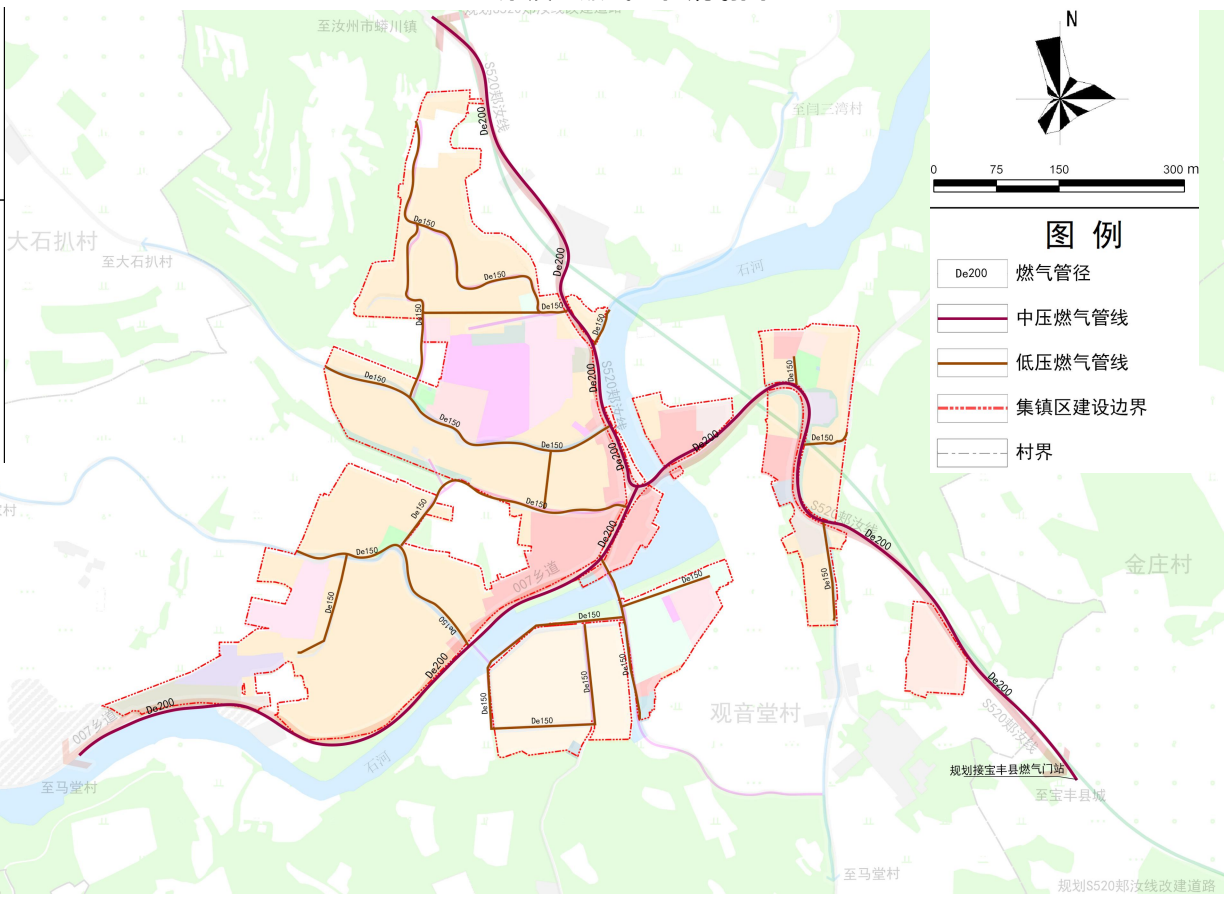
◆ 按照“城乡一体，共建共享”的原则，明确乡域各类市政基础设施建设目标

- 根据城镇发展需求和相关规范标准，预测供水、排水、电力、电信、燃气、环卫等需求总量，确定各类设施规模和规划布局，明确各类管线位置、廊道宽度和控制要求，合理预留重要廊道。

集镇区电信工程规划图



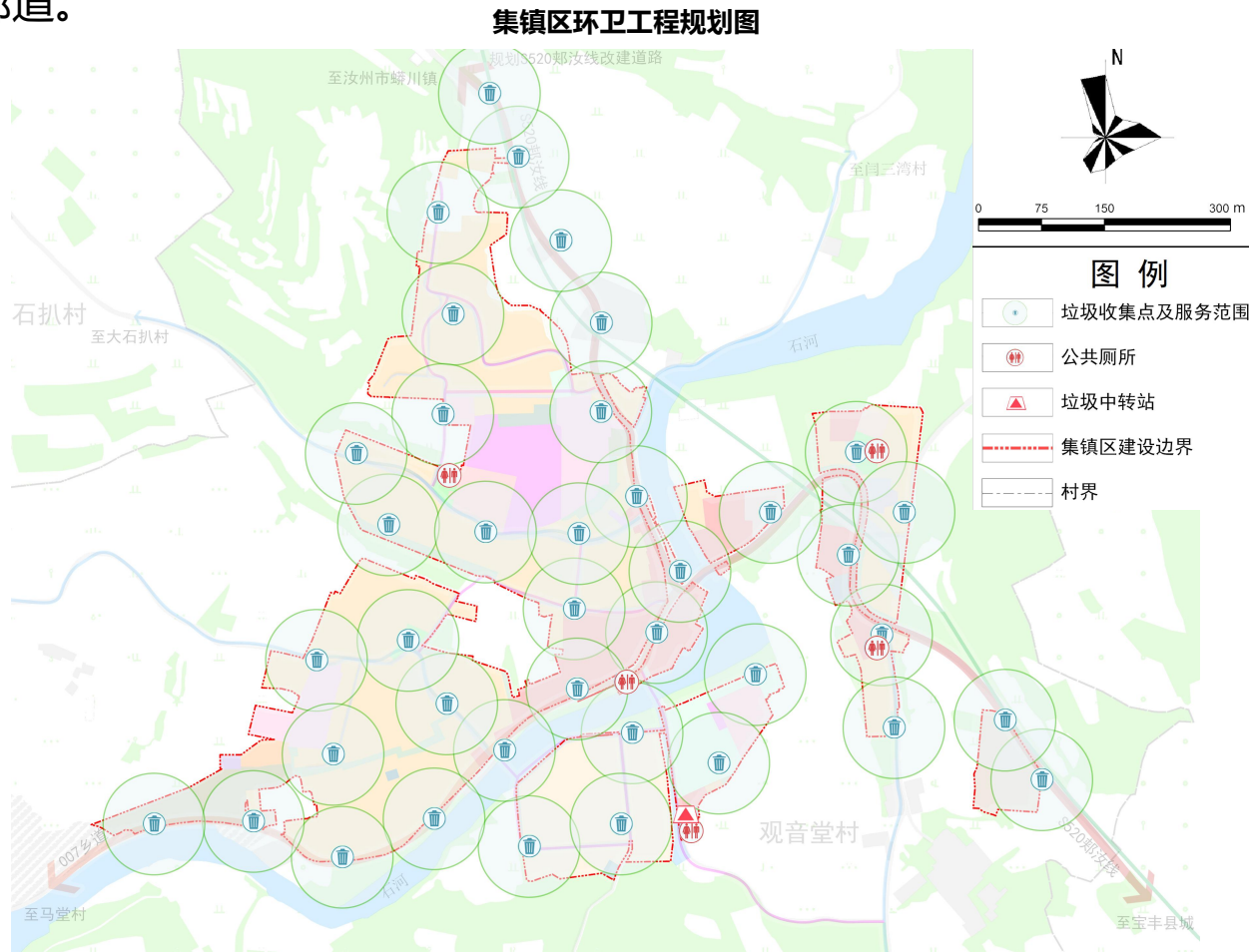
集镇区燃气工程规划图



◆ 按照“城乡一体，共建共享”的原则，明确乡域各类市政基础设施建设目标

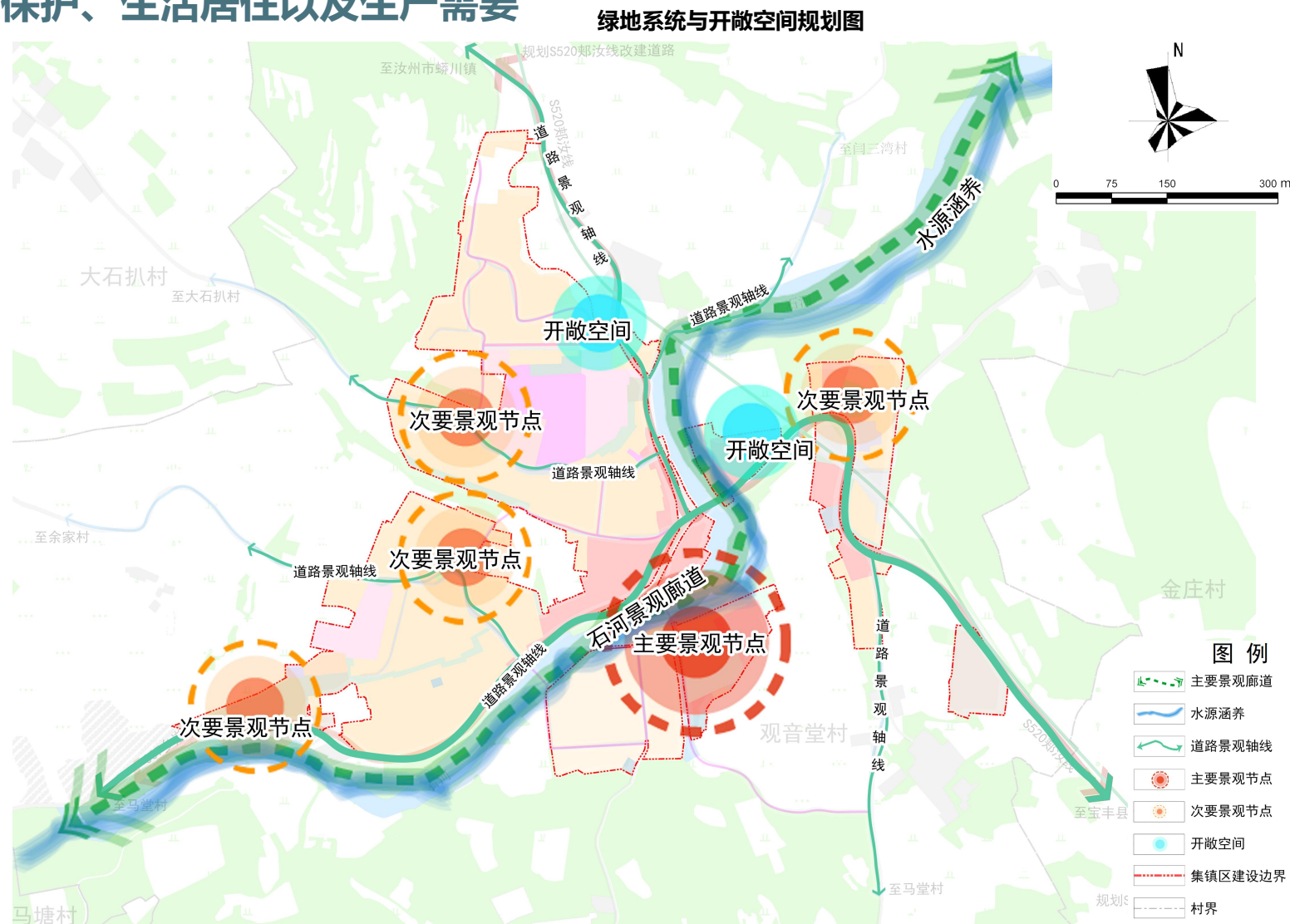
□ 根据城镇发展需求和相关规范标准，预测供水、排水、电力、电信、燃气、环卫等需求总量，确定各类设施规模和规划布局，明确各类管线位置、廊道宽度和控制要求，合理预留重要廊道。

- 构建覆盖乡域的环卫体系。积极推进生活垃圾分类，健全分类投放、收集、运输和处理体系。近期实现所有村庄生活垃圾收运处置体系全覆盖；集镇区设置1处垃圾转运站。生活垃圾无害化处理率达到100%；危险废弃物处置率达到100%，工业固体废弃物处置利用率远期达到100%；生活垃圾回收利用率近期达到35%。



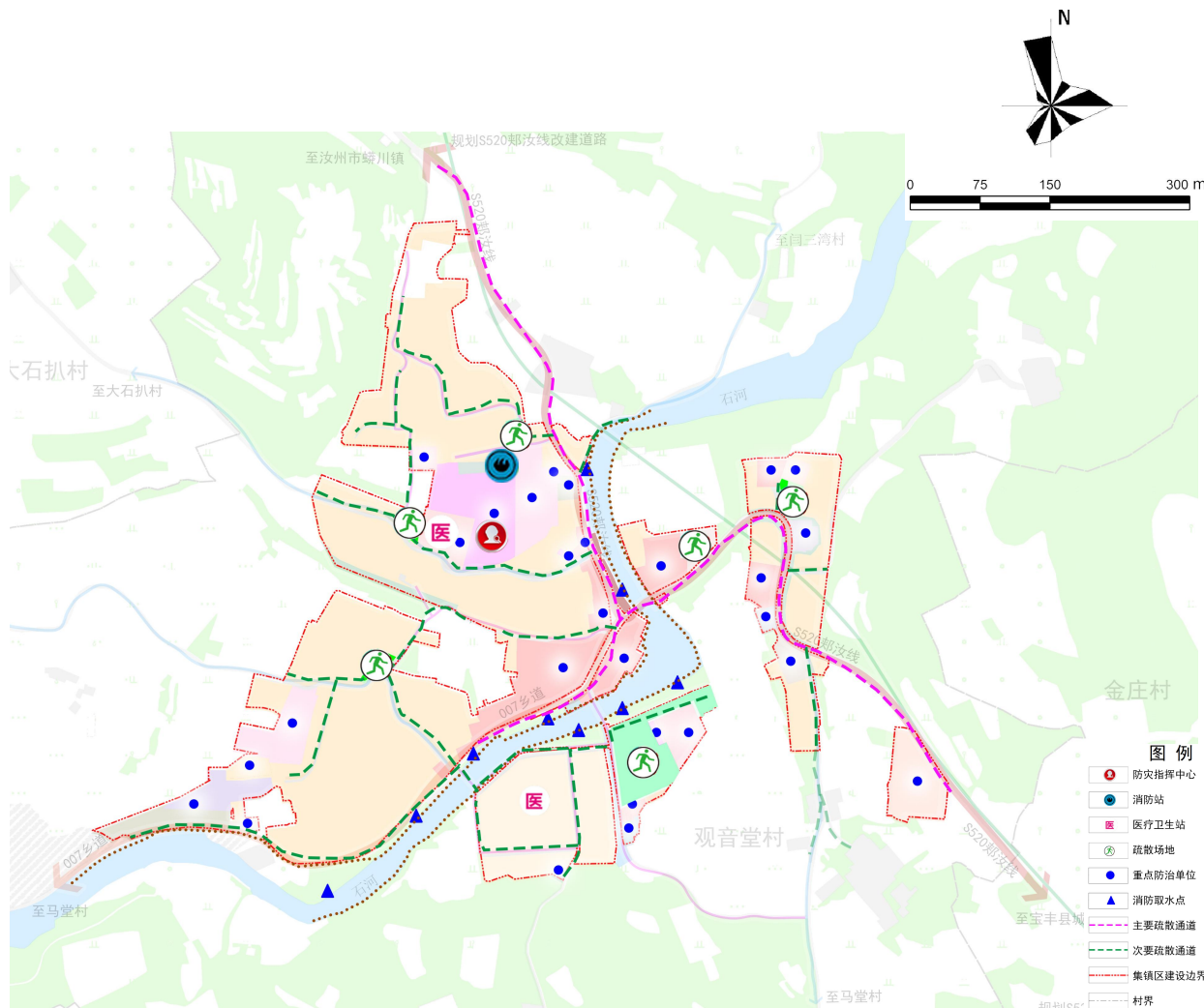
◆ 完善集镇区绿地系统，实现镇区生态保护、生活居住以及生产需要

- 规划形成“一廊五轴多节点”的绿地结构。
- “一廊”：集镇区石河景观廊道；
- “五轴”：南北向贯穿集镇区一条道路景观轴和东西通往各行政村道路景观轴；
- “多节点”：镇区内点状分布的多处街头绿地、公园及广场等景观节点和开敞空间。



■ 构建集预警、应急指挥、避难、救援于一体的现代化综合防灾体系，科学确定抗震减灾、地质灾害防治、防洪排涝、消防安全、危险品存储和运输、人防、应急避难等空间布局和管控要求，整体上提高镇区防灾抗毁和救助能力

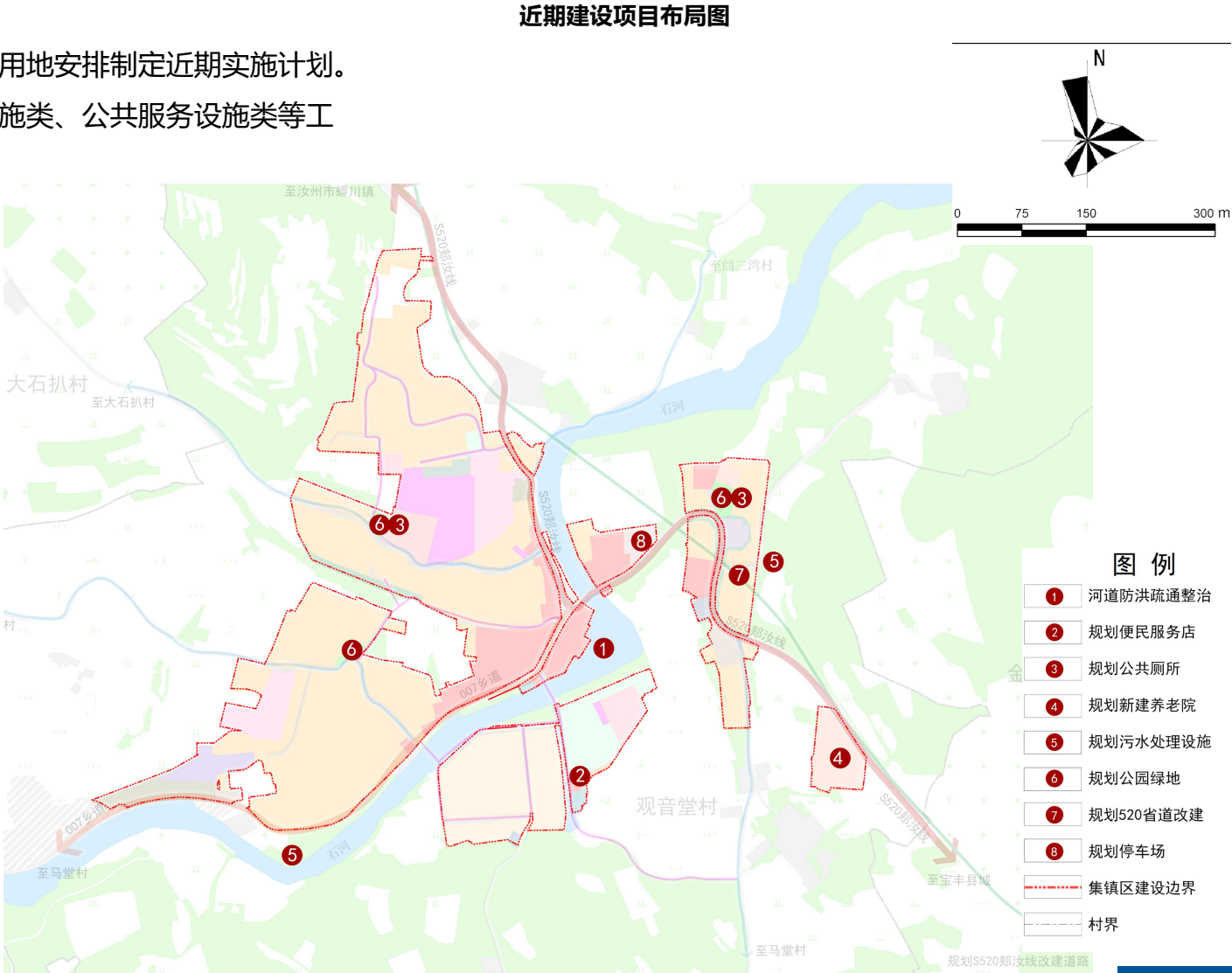
- ### 集镇区综合防灾减灾规划图



◆ 衔接十四五规划，加强对于国土空间规划目标任务的分解落实和实施推动，统筹各类专项行动，落实重大项目推进要求，滚动编制近期行动规划以及实施计划。

▣ 接十四五规划、市县规划，对近期的国土开发、保护、修复、整治项目及用地安排制定近期实施计划。统筹安排生态修复、土地整治、低效空间有机更新、产业发展类、基础设施类、公共服务设施类等工程和项目，制定近期重点项目表。

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	建设规模 (公顷)	分布位置
1.生态修复	河流水系整治修复	——	2021-2025	210.76	示范区
	林地修复	——	2021-2025	232.20	示范区
2.土地整治	高标准农田建设	——	2021-2025	1028.74	示范区
	农用地整理	——	2021-2025	262.68	示范区
	建设用地整理	——	2021-2025	124.85	示范区
3.低效空间有机更新	科教文卫用地	改扩建	2021-2025	0.80	集镇区
4.产业发展类	农产品加工厂	新建	2021-2025	0.80	集镇区
5.基础设施类	公厕	新建	2021-2025	0.01	集镇区
	污水处理厂	新建	2021-2025	0.15	集镇区
	供水用地	新建	2021-2025	0.05	集镇区
	郑汝线扩建	改扩建	2021-2025	0.45	集镇区
	公园绿地	新建	2021-2025	0.29	集镇区
	文化展览馆	新建	2021-2025	0.15	集镇区
	便民服务中心	新建	2021-2025	0.06	集镇区
	文化活动室	新建	2021-2025	0.12	示范区
	停车场	新建	2021-2025	0.26	集镇区
7.道路交通类	客运站	新建	2021-2025	0.45	集镇区
总计	——	——	——	1862.82	——



规划实施

P
A
R
T
XI

1. 规划传导
2. 实施保障
3. 近期行动

◆ 落实市县规划

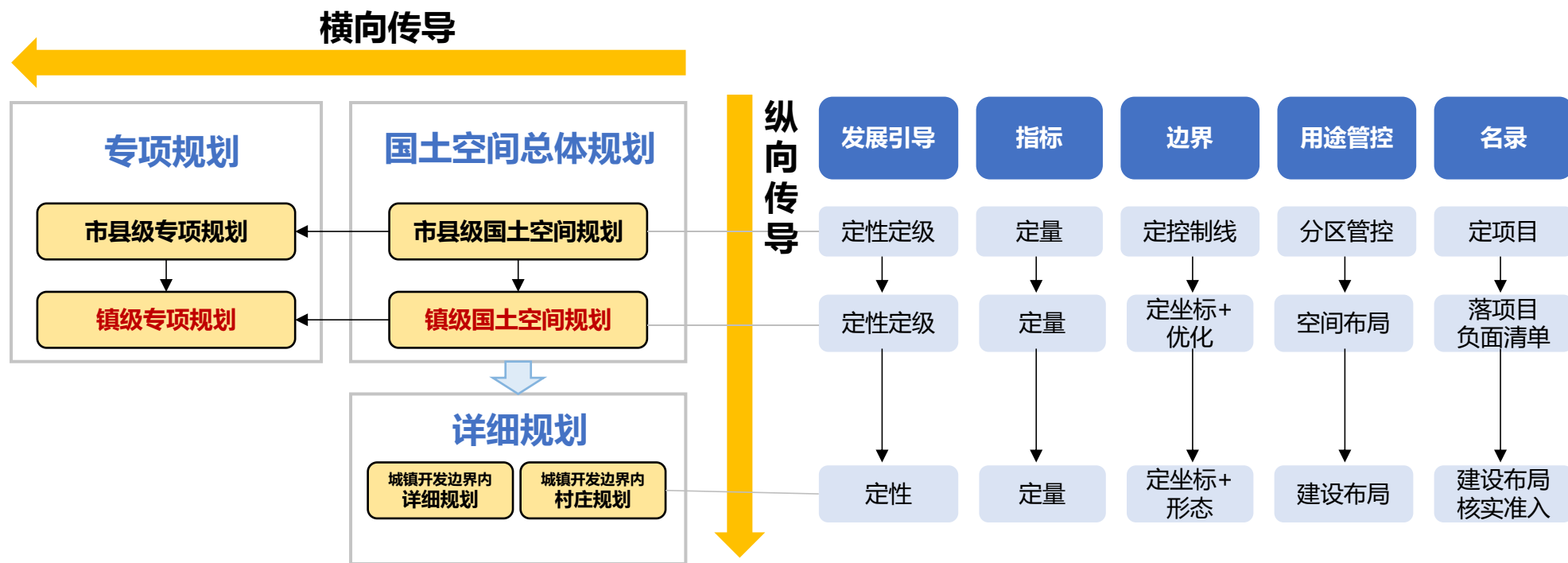
- 落实市县规划确定的职能定位、约束性指标、三区 三线和重大基础设施、生态廊道等空间布局。

◆ 详细规划（村庄规划）传导—划定详细（村庄）规划管控单元，通过“两图两表”进行管控指引

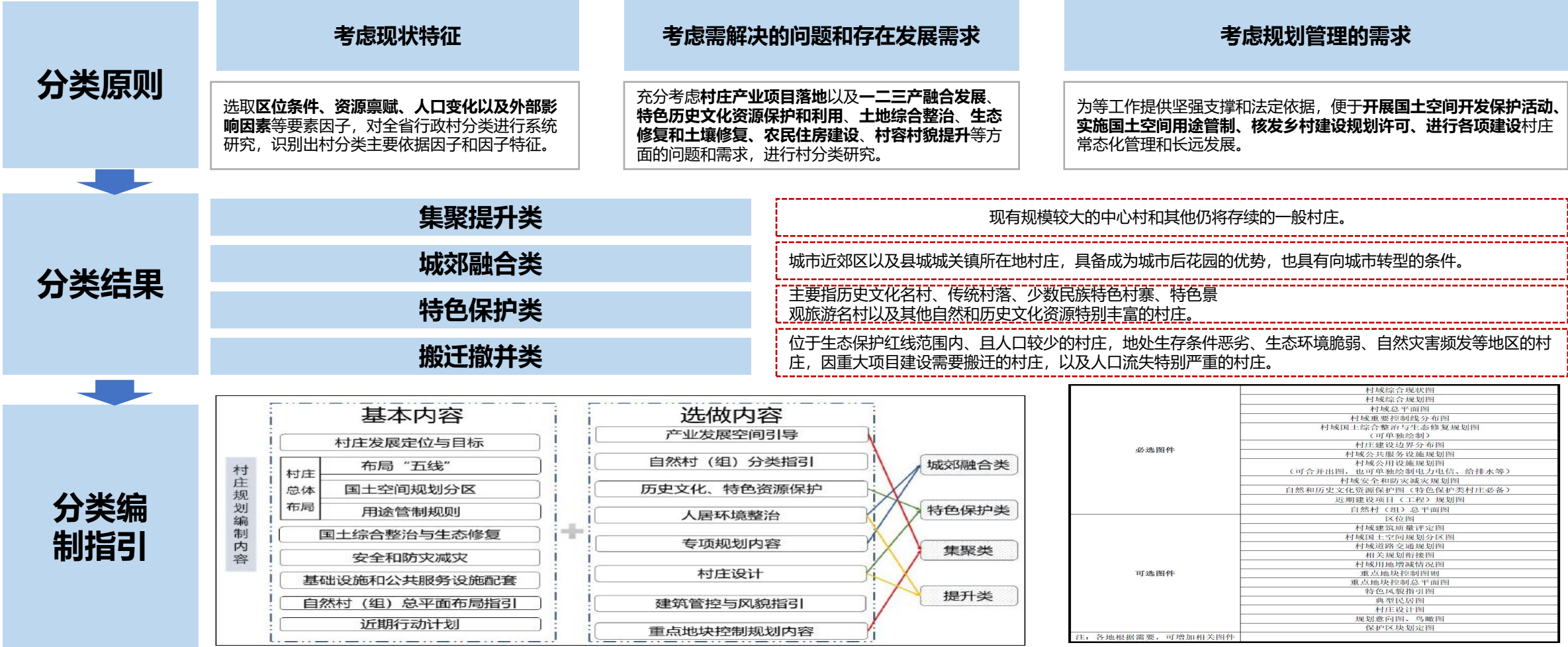
- 重点将发展指引、指标、边界、用途、名录等传导至城镇详规单元和村庄管控单元。

◆ 专项规划传导—制定专项规划编制清单

- 尽快编制全域土地综合整治实施方案、集体经营性建设用地实施方案，及交通、产业等其他专项规划。



- ◆ 合理划分村庄分类，指导村庄规划编制
- 充分考虑村庄现实情况和未来发展需求，在县级空间规划村庄分类基础上，进一步细化优化，为村规编制提供指引。



◆ 完善规划体系

- 结合乡镇实际，提出乡镇重点区域详细规划、村庄规划的编制建议、计划及时序，确保相关规划与乡镇国土空间规划有效衔接，实现国土空间规划体系的全域覆盖、分层管理、分类指导的要求。

◆ 制定近期实施计划

- 衔接上位规划，对近期国土空间开发、保护、修复、整治项目及用地安排制定近期实施计划。统筹安排生态修复、土地整治、低效空间有机更新、产业发展类、基础设施类、公共服务设施类等工程项目，制定近期重点项目表。

◆ 积极引导公众参与

- 充分利用各种媒介向社会公布和宣传 乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容及时公示公告，征求公众意见，确保规划好用、管用和实用。

◆ 强化规划实施保障

- 明确规划实施的组织要求及相关配套政策，针对规划传导、规划动态评估、规划实施监督等提出规划实施保障措施。

◆ 健全监督问责机制

- 强化对规划实施的督导和考核，提出规划实施动态监测、评估、预警、考核机制等方面的要求。

◆ 衔接十四五规划、市县规划，对近期的国土开发、保护、修复、整治项目及用地安排制定近期实施计划。统筹安排生态修复、土地整治、低效空间有机更新、产业发展类、基础设施类、公共服务设施类等工程 and 项目，制定近期重点项目表。

近期重点项目表

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	建设规模（公顷）	分布位置
1.生态修复	河流水系整治修复	——	2021-2035	210.76	示范区
	林地修复	——	2021-2035	232.20	示范区
2.土地整治	高标准农田建设	——	2021-2035	1028.74	示范区
	农用地整理	——	2021-2035	262.68	示范区
	建设用地整理	——	2021-2035	124.85	示范区
3.低效空间有机更新	科教文卫用地	改扩建	2021-2035	0.80	集镇区
4.产业发展类	农产品加工厂	新建	2021-2035	0.80	集镇区
5.基础设施类	公厕	新建	2021-2035	0.01	集镇区
	污水处理厂	新建	2021-2035	0.15	集镇区
	供水用地	新建	2021-2035	0.05	集镇区
	郑汝线扩建	改扩建	2021-2035	0.45	集镇区
	公园绿地	新建	2021-2035	0.29	集镇区
6.公共服务设施类	文化展览馆	新建	2021-2035	0.15	集镇区
	便民服务中心	新建	2021-2035	0.06	集镇区
	文化活动室	新建	2021-2035	0.12	示范区
7.道路交通类	停车场	新建	2021-2035	0.26	集镇区
	客运站	新建	2021-2035	0.45	集镇区
总计	——	——	——	1862.82	——



宝丰县观音堂林业生态旅游示范区国土空间规划 (2021-2035)