

宝丰县人民政府文件

宝政文〔2026〕26号

宝丰县人民政府 关于印发《宝丰国土空间生态修复规划 (2021-2035年)》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处、示范区管委会，开发区，说唱文化发展中心，县人民政府各部门：

《宝丰国土空间生态修复规划（2021-2035年）》已经县政府研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。



宝丰县国土空间生态修复规划

（2021-2035年）

文 本

2026年5月

目 录

前 言	6
第一章 现状与形势	8
第一节 自然资源现状	8
第二节 生态资源现状	17
第三节 形势与要求	21
第四节 生态修复工作及成效	24
第五节 机遇与挑战	26
第二章 问题与评价	30
第一节 问题分析	30
第二节 综合评价	34
第三章 总体要求与规划目标	36
第一节 指导思想	36
第四章 总体格局	40
第一节 生态保护修复格局	40
第二节 生态修复分区	40
第三节 生态修复重点区域	47
第五章 主要任务	48

第一节 重要生态廊道和生态网络构建	48
第二节 生态空间保护修复重要任务	49
第三节 农业空间保护修复重要任务	56
第四节 城镇空间保护修复重要任务	58
第五节 三类空间相邻或冲突区域生态修复	59
第六章 生态修复工程	61
第一节 矿山地质环境生态修复工程	61
第二节 水体生态修复工程	68
第三节 林地生态系统和生物多样性保护工程	76
第四节 国土综合整治工程	81
第五节 城乡人居环境综合整治工程	90
第六节 其他生态功能区生态保护与修复	108
第七章 资金测算	110
第一节 估算依据	110
第二节 投资估算	111
第三节 资金保障	111
第八章 综合效益分析	114
第一节 生态效益分析	114
第二节 经济效益分析	115

第三节 社会效益分析	116
第九章 保障措施	117
第一节 加强组织领导	117
第二节 落实财务支撑	117
第三节 建立政策体系	118
第四节 加强规划管控	119
第五节 加强产权激励	120
第六节 严格评估监管	121
第七节 鼓励公众参与	122
附表	124
附表：宝丰县国土空间生态修复规划（2021-2035 年）重点项目表	124

前 言

生态保护修复是守住自然生态安全边界、促进自然生态系统质量整体改善的重要保障。国土空间是生物繁衍生息的时空环境，也是人类生存和发展的物质载体。国土空间生态修复是推进生态文明建设的重大举措，是关系国家生态安全和民生福祉的重要国家战略任务，是一个系统性、综合性、地域性和尺度性工程。

习近平总书记在党的十九大报告中提出：“坚持节约资源和保护环境的基本国策”，强调“树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”。党的十九届五中全会明确提出：“构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化”。

河南省委省政府提出“深入贯彻落实习近平生态文明思想、建立健全山水林田湖草系统修复和综合治理机制”的要求，认真实施《河南省市县级国土空间生态修复规划编制指南（试行）》，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。

为贯彻落实习近平生态文明思想和省委省政府决策部署，根据部门管理职责，由河南省自然资源厅国土空间生态修复处会同河南省自然资源监测院、河南省煤田地质局共同编制《河南省市县级国土空间生态修复规划编制指南（试行）》（以下简称《生态修复规划》）。《生态修复规划》充分承（衔）接《全国重要

生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035年）》、《自然资源部办公厅关于开展省级国土空间生态修复规划编制工作的通知》（自然资办发〔2020〕45号）、《自然资源部关于开展全域土地综合整治试点工作的通知》（自然资发〔2019〕194号）等相关规划。《生态修复规划》由地理、生态、环境、气象、地质、水资源、土壤、土地、规划等专业领域共同完成，是完善河南省国土空间规划体系架构，提升河南省国土空间生态品质的重要组成部分。

《生态修复规划》的主要内容为基于生态系统演替规律和内在机理，结合气候变化和人类活动影响，识别区域生态问题，预判重大生态风险。谋划市域县域国土空间生态修复总体布局，实行国土空间整体保护、系统修复、综合治理，推进山水林田湖草一体化保护修复。明确市域县域国土空间生态修复目标任务，确定生态修复重点区域、重大工程和重点项目，推进解决生态、农业、城镇空间突出生态问题，严守生态保护红线，筑牢生态安全屏障，提供优质生态产品，助力国土空间格局优化。稳固河南省国土空间生态修复规划确定的“一带三屏三廊多点”分区和生态安全格局。在技术手法上，以国土“三调”成果及其他自然资源调查监测成果作为规划底数（如有需要也可根据实际情况开展补充调查），与本市县国土空间总体规划共用一张底图，统一采用2000国家大地坐标系和1985国家高程基准作为空间定位基础。按照各市县根据需要收集辖区内自然地理环境等相关资料、加强

基础数据的分析梳理、研究分析，总结成效与问题的思路。

本次规划范围为宝丰县全县行政辖区，总面积 713.45 平方公里。辖 9 个镇、3 个乡、1 个办事处、1 个林业生态旅游示范区，对全域的生态问题、生态格局和重大工程进行系统性安排。

本次规划基期为 2020 年，规划期限为 2021-2035 年，近期目标年为 2025 年，中期目标年为 2030 年，远期目标年为 2035 年。

《生态修复规划》是当前和今后一段时期推进宝丰县生态系统保护修复工作的指导性规划，是编制和实施有关生态修复相关规划、工作方案的主要依据。

第一章 现状与形势

第一节 自然资源现状

一、地理位置

宝丰县隶属于河南省平顶山市，位于河南省中西部，地理位置介于北纬 $33^{\circ} 47'$ ~ $34^{\circ} 02'$ ，东经 $112^{\circ} 43'$ ~ $113^{\circ} 18'$ 之间。宝丰县北依汝河，南临沙河，东和东南与平顶山市郊区接壤，南和西南与鲁山县、平顶山市区及石龙区相连，西北与汝州市交界，北和东北与郟县毗邻。东北距省会郑州市 134 公里，东距平顶山市区 30 公里，西北距洛阳市 141 公里。

宝丰县是河南省中西部重要交通枢纽，焦（作）柳（州）、漯（河）宝（丰）铁路及金（坡）孟（楼）（原郑南西线（S231）、时（屯）南（关）在县城交会，宁（南京）洛（阳）郑（州）尧（山）高速公路在县境东南互交，国道锡（林浩特）海（安）线（G207）穿境而过。总面积 713.45 平方公里。

二、气候水文

宝丰县地处暖温带，为半湿润大陆性季风气候区，雨水适中，日照充足，热量丰富，季风气候显著；春、夏、秋、冬四季分明。全县除西部山区观音堂地形小气候较为明显外，其他境域基本相同。一般情况下，秋季出现时间的迟早与冷空气向南侵入的迟早有密切关系。春季气温回升较快，降水量随之有所增加，但空气中水分含量的增加相当缓慢，易造成风沙、春旱现象，秋季气温低于春季，降水量稍多于春季。由于春、秋季昼夜长短处于过渡季节，环流形势不稳定，故容易出现时冷时热，阴雨连绵的现象。年平均气温 14.5℃，年平均降水量 769.6 毫米，全年无霜期 213 天。

宝丰县境内大小河道、沟渠 18 条，均属淮河流域颍河水系，分布均匀，其流向与地势相似，境内河道累计长 317km，流域面积大于 200k m²的河流有北汝河、石河、净肠河 3 条，境内累计河长 131km；流域面积 50~200k m²的河流有应河、净肠河、玉带河、泥河、柳杨河、马沟河 5 条，境内累计河长 109km；流域面积小于 50k m²的有 10 条，境内累计河长 77km。河道上游河床坡

度较陡，水流较急，中下游地势平缓，水流缓慢，主要以排洪除涝为主。

全县共建成龙兴寺、河陈两座中型水库，上李庄、西外口、群英三座小（I）型水库（群英水库于2014年因区划调整，划归石龙区），袁店、河湾、官衙等十二座小（II）型水库（河湾水库于2014年因区划调整，划归石龙区），总库容0.59亿 m^3 。

根据《宝丰县水资源调查评价报告》，宝丰县多年平均水资源总量为15011万 m^3 ，其中地表水资源总量10892万 m^3 ，地下水资源量8523万 m^3 。全县多年平均水资源可利用量7983万 m^3 ，其中地表水可利用量4346万 m^3 ，地下水可利用量427万 m^3 。多年平均降雨量747.7mm，降水主要集中在6~8月，该时期降水量占全年的51.6%，冬季降水量只占全年的5.4%，平均蒸发量1784.5mm。水资源分布不平衡，丰贫差异较大。

三、地形地貌

宝丰县地处外方山东部余脉，地质条件复杂，地层系统齐全，构造形态多样。地势西高东低，由西向东呈梯状分布。宝丰县东、西部多山，中部平原与丘陵相间。境内有山峰85个，西部最高山峰为宝丰与鲁山交界处的无名山峰，海拔740米，东部最高山峰为擂鼓台，海拔505米，最低处是东部闹店乡的洪寺营村，海拔98米。

地貌类型复杂多样，由中山、低山、丘陵过渡到平原。总的地貌特征是东南及西部环山，东北及北部是平原和岗丘，中部则

岭、平、洼交错。地貌主要分为山岭、山谷、丘陵、平原。境区山岭面积 13707.16h m²，占全县总面积的 18.79%；丘陵面积 31229.58h m²，占全县总面积 42.81%；平原主要包括北部平原和中东部平原，面积 28012.52h m²，占总面积的 38.40%。

四、土壤植被

宝丰县的土壤共分为 5 个土类，10 个亚类，11 个土属，15 个土种，主要为褐土、砂姜黑土、石质土、潮土、粗骨土。全县土壤总面积中，以褐土面积最大，占 84.2%，其次依次为石质土、潮土、砂姜黑土、粗骨土，潮土。土壤有机质中速效磷平均为 14.8ppm，速效钾平均为 116ppm，土壤肥力属中等偏高。根据《土壤侵蚀分类分级标准 SL190-2007》，宝丰土壤类型属北方土石山区。

(1) 褐土

褐土面积最大，分布在全县 13 个乡镇，地貌地形多为浅山丘陵和倾斜平地，面积 62293.96hm²，占全县总土壤的 84.5%。共有褐土、潮褐土、褐土性土三个亚类。土种 7 个：壤质厚层洪积褐土、粘质厚层洪积褐土、粘质厚层洪积潮褐土、洪积褐土性土、砾质洪积褐土性土、粘质厚层洪积褐土性、中层泥沙质褐土性土。以粘质厚层洪积潮褐土面积最大 31603.98hm²，占该土类面积 50.7%；其次，砾质洪积褐土性土面积 15147.09hm²，占该土类面积的 24.3%。

(2) 潮土

潮土主要分布在冲积平原、洪积冲积扇和河谷阶地等地形部位，质地轻壤土至中壤，面积 3513.4hm²，占全县土地面积的 4.8%。全县根据其成土特点及母质漫流，只划分为一个潮土亚类，一个壤质潮土属，一个中壤潮土土种。

（3）砂姜黑土

砂姜黑土主要分布在石桥、肖旗、周庄、城关等乡镇的平原洼地和洪积扇洼地。面积为 1910.44hm²，占全县土地面积的 2.6%。全县的砂姜黑土只有青黑土、深位多量砂姜黑土和深位多量石质性砂姜黑土三个土种。其中以深位多量石质性砂姜黑土面积最大，为 1181.47hm²，占该土类面积的 61.8%。

（4）石质土

石质土分布在石质山地或丘陵地，面积 4916.6hm²，占全县土地面积的 6.7%。主要分布在观音堂、大营、周庄等乡镇的荒疏或有稀疏自然植被的地带。依照成土母质和基岩的不同，石质土类分为泥质石质土、钙质石质土和硅质石质土三个土种。钙质石质土面积最大，为 4160.1hm²，占该土类的 84.6%。

（5）粗骨土

粗骨土主要分布在不同基岩山丘地区，其母质多为各种岩石风化物而形成的土壤，面积为 1065.42hm²，占全县土地总面积的 1.5%。该土种土层薄、砾石多，质地多为轻壤、中壤。该土类有硅质粗骨土一个土种，分布在大营、张八桥、肖旗等乡镇内浅山、丘岗淋溶地带。

宝丰县在中国植被区划中是由华北落叶阔叶林向华中常绿阔叶林过渡地带，适合多种生物繁衍生息。故境内生物资源比较丰富，种类繁多。宝丰县域内植物有 55 科 113 属 217 种。用材树种主要有：泡桐、榆树、杨树、楝树、栎类等。经济树种主要有：桃、杏、李、苹果、柿、枣、核桃、花椒等。农作物种类主要有：小麦、玉米、大豆、芝麻、谷类、高粱、油菜等。花卉苗木有：国槐、法桐、元宝枫、桂花、碧桃、紫薇、樱花、海棠等。

栽培植物有 90 余种，野生植物有 290 余种。共有林地面积 88.67 平方公里，林木覆盖率 31.63%，其中水保林面积 22.70 平方公里，占林地总面积的 25.6%，主要树种为栎树；经果林 17.93 平方公里，占林地总面积的 20.2%，主导品种有核桃、板栗、桃、梨、石榴、柿子、辛夷等；疏幼林和灌木林面积 48.05 平方公里，占林地总面积的 54.2%；草地面积 51.73 平方公里，占林草总面积的 58.3%。

五、行政区划与历史沿革

宝丰县辖 9 镇 3 乡 1 办事处和 1 林业生态旅游示范区，分别为城关镇、周庄镇、闹店镇、石桥镇、商酒务镇、大营镇、张八桥镇、杨庄镇、赵庄镇、肖旗乡、前营乡、李庄乡、铁路办事处和观音堂林业生态旅游示范区，27 个居委会，296 个村委会（行政村），744 个自然村。

宝丰历史悠久，远在旧石器时代，已有先民在此劳作生息。商周时为应国属地，春秋初属郑，后属楚，战国初期属韩。秦置

父城县，汉因之。隋、唐时先后为汝南县、滎阳县、武兴县、龙兴县。宋徽宗宣和二年（1120年），因当时县境内有白酒酿造、汝官瓷烧制、冶铁工场等，物宝源丰，宝货兴发，奉敕赐名“宝丰县”。明崇祯十六年（1643年），李自成曾改宝丰为宝州，清初复名宝丰至今。

民国初年宝丰县属宝丰直隶；1913年，属河洛道；1927年，属河南省行政督查区；1933年，属河南省第五行政督察区；1947年，属豫陕鄂解放区第五专区；1948年，属豫西解放

区第五专区。中华人民共和国建立后，宝丰县属河南省许昌专区；1960年，撤销县制，原辖行政区域归平顶山管辖；1961年，恢复县制仍属许昌专区；1983年后，属平顶山市市辖县。

六、功能定位

宝丰中心城区的城市性质为中原城市群的先进制造城市，豫西南地区的交通枢纽城市，平顶山城市副中心，中原文化特色的生态宜居城市。宝丰县城市发展战略为以下三条。一是平宝融合：促进宝丰县与平顶山市联动发展，中心城区与平顶山新城区融合对接，实现服务共享、交通一体、产业协同、旅游联动，共同打造平顶山市综合服务中心、豫中南重要的枢纽城市。二是发展转型：从依赖资源型重工业转向工业驱动、服务带动、旅游拉动、农业带动、文化联动，促进发展动力多元化、绿色化、高端化。三是城乡统筹：以“中心城区—重点镇区—一般镇区”为优先次序，促进农村转移人口有序就近城镇化。促进农业现代化与城镇

工业化同步，宜居城镇建设与美丽乡村建设同步，乡村减量化与城镇精明增长同步，促进城乡基本公共服务均等化与基础设施共享，形成城乡互动、城乡融合的格局。四是产城提质：以产业为基、就业为本，实现产城互促发展。以中心城区为重点，依托老城生活服务中心、特色商业区、产业集聚区、高铁商务区等板块，打造产城融合、配套完善、空间精致的城市载体，提高对人口、产业的承载力和吸引力。

宝丰县城市发展目标为：建设生态宜居、智慧人文、富有活力、高效集约、城乡一体的中原先进制造基地、全国文化旅游名城。

七、区位优势

郑万高铁、洛平城际轨道开通后，宝丰将纳入郑洛“半小时经济圈”，是豫西南地区唯一一个同时坐拥高铁、城际、机场便利的城市。

普通铁路：宝丰站为两条干线铁路（焦枝、孟平）铁路的交汇点，是重要的货运及物流枢纽，为一等站同时是焦枝铁路干线上的二等区段站。

高速公路：宁洛、郑尧两条高速公路从平顶山东侧和南侧通过，使宝丰能够快速进入河南省高速公路网络。

机场：鲁山军用机场正在进行改建。

高速铁路：郑万高铁在宝丰县东侧穿过，并设高铁站（平顶山西站）。

八、人口资源

从最近几年的人口数据分析，县域内总人口数在逐年增加，但常住人口逐年下降，县域常住总人口增长主要来源于中心城区总人口增加。

县城成为城镇化主要载体。2000年宝丰县县城人口占县域城镇人口比重为41.67%，2018年县城占县域城镇人口比重已达到55.46%，超过各镇城镇人口。人口流动从“乡村—乡镇—县城”层级集聚转变为乡村和乡镇人口都同时流向县城的方式。

九、产业经济

经济平稳增长，产业优势显著放大，处于结构性转型发展关键期。宝丰经济总体水平位居全市前列，GDP总量仅次于市区和汝州市，人均GDP仅次于市区。2019年宝丰县GDP为324.08亿元，人均GDP6.63万元。2020年全县生产总值完成338.42亿元，同比增长3.8%、高出全市0.6个百分点、全省2.5个百分点。经济总量平稳增长，综合实力显著增强，2016-2020年GDP年均增长率为6.82%，每年经济持稳定持续发展。

从2016-2020年，第二产业比重下降了4.0%，第三产业比重上升了8.4%。2020年，宝丰县三次产业结构比为6.7:50:43.3，三次产业结构不断优化。

涉煤产业进一步下降，不锈钢、新型煤化工等主导优势产业的影响力进一步提升，建材、陶瓷、绿色食品等传统产业持续优化升级。淘汰多家煤炭洗选等过剩产能企业，涉煤产业比重进一

步下降，战略性产业助推转型发展，已建设大唐宝丰红石山风电场项目、华能新能源风电场；不锈钢产业主营业务收入突破百亿元大关。

新兴产业潜力巨大，新材料辅助产业兴起，超纯金属材料、锂电池等新材料产业项目逐步建成投产。

第二节 生态资源现状

一、土地资源现状概况

土地利用类型丰富多样。宝丰县域具有显著特征的生态要素主要分为四大类：农田、城镇、林地（含山体）、水域，各种元素各有特色，涵盖了现状的各种特点。全县国土总面积 71345.36 公顷，其中耕地面积 36415.90 公顷，占县域面积的 51.04%；林地面积 11360.28 公顷，占县域面积的 15.92%；陆地水域面积 3568.79 公顷，占县域面积的 5.0%；道路用地面积 2887.85 公顷，占县域面积的 4.05%。人均耕地少，坡耕地、荒地面积大，有利于建立经济作物和优质果品基地，提高土地生产率。

二、山体资源现状概况

山体资源丰富。宝丰县山地面积 110.45 平方公里，占全县总面积的 15.6%。县域东南及西部环山，西部最高山峰为宝丰与鲁山交界处的无名山峰，海拔 740 米，东部最高山峰为擂鼓台，海拔 505 米。境内有山峰 85 座。

三、矿产资源现状概况

矿产资源种类多，优势矿产质高量多。宝丰境内已探明储量的矿产资源有 22 种。产地 58 处。已查明资源储量的矿种 12 种，属单一矿产 5 种，共生矿产 6 种，主要矿产 1 种。已查明储量的矿种中，煤、铝土矿、水泥灰岩、水泥粘土（未利用）、耐火粘土（未利用）为宝丰县优势矿产。

煤：井田 4 处，分布在宝丰县苗李煤矿、韩庄煤矿、香山煤矿、琉璃堂煤矿。中型井田 2 个，小型井田 2 个。开采的矿区 2 个，闭坑矿区 1 个，停产 1 个。煤炭累计查明资源量 34.54 亿吨，保有查明资源量 15.95 亿吨。

铝土矿：分布在宝丰县边庄和张八桥，矿产 3 处。已查明资源储量 1717.92 万吨，资源量 902.3 万吨；水泥灰岩：分布在宝丰县李庄、没梁庙、孔庄、纸房。中型矿产 1 个，小型矿产 3 个。查明资源储量 9981 万吨，资源量 6089 万吨。煤已大规模开发利用，并产生了良好的经济效益，已成为宝丰县的支柱产业。铝土矿、水泥灰岩也不同程度的开发利用，对促进宝丰县的经济发展，起到了积极的推动作用。

煤炭、水泥用灰岩、铝土矿、建筑石料用灰岩为宝丰县 4 种主要开采矿种。煤炭年开采量近 90 万吨，水泥用灰岩（建筑石料灰岩）近 709 万吨，铝土矿近 70 万吨。截至 2020 年底，全县有各类矿山企业有 12 家，其中煤炭矿山 1 家，铝土矿矿山 5 家，水泥用石灰岩（建筑石料用灰岩）6 家。2020 年多数矿山处于生

产状态，全县矿产开采总量为 824 万吨。

宝丰县还存在一些潜在的优势矿产，包括铁、镓、熔剂灰岩、白云岩、磷、硫铁矿、陶瓷粘土、高岭土、含钾岩石、紫砂陶陶瓷土、水泥配料用砂岩、建筑用灰岩、石英砂岩、伊利石等。

四、水体资源现状概况

根据宝丰县第三次全国国土调查成果，宝丰县河湖水域面积为 33.66 平方千米。宝丰县全域面积 713.45 平方千米，宝丰县河湖水面率为 4.72%。

宝丰县生态水系统面临“洪涝与缺水并存，水质污染风险高”的问题。

（1）总体水资源匮乏

宝丰县多年平均水资源总量 1.4627 亿 m^3 ，人均水资源总量为 286.24 m^3 ，仅为全国人均水资源总量的 13.63%，按照联合国可持续发展委员会研究确定的人均占有水资源 1000 m^3 为严重缺水线衡量，属于重度缺水地区。南水北调水量 1230 万 m^3 ，用于城区饮用水，基本够用，较依赖调水，水资源需精细管理。

总体水资源匮乏，水资源分布不平衡，丰贫差异较大，水量不充沛。玉带河、泥河等目前常年已处于干涸状态。

（2）水环境质量差

地表水环境除北汝河外，均未达标，达标率为全市最低；特别是应河和净肠河存在由氮磷超标向重金属污染转型的趋势。水库中，西小口水库水质较差，污染严重。地下水总体较好，但存

在总硬度超标的问题。

五、耕地资源现状概况

宝丰县作为河南省产粮县之一、重要的畜牧大县，土壤类型属于北方石山区、土壤肥力中等偏高。三调现状耕地 360.66 km²，94.5%坡度在 6 度以下，较为合理。耕保指标量占全县面积 58%，永农任务量占全县面积 50%，保护压力大。

耕地资源适宜农作，质量较高。依据 2020 年耕地质量等别更新评价成果，宝丰县主要为 8 等地。优等地占比 95%。

宝丰市耕地资源现状问题为“耗水、耗肥、污染及低效制约农田质量提升”。

（1）灌溉用水量大

农田灌溉用水量占据宝丰县总用水量的 75%，是重要的供水对象，节水农业的推广和发展，对于宝丰节水城市的建设具有重要意义。

（2）过度施用化肥

忽略土壤有机质及各常量元素的含量而导致过量施肥，这种粗放的农业模式势必会导致宝丰县土壤质量的不断下降，同时带来严重的农业污染，影响水体、土壤的生态功能，最终导致农田生态系统的退化。

（3）农业污染风险高

由于农药、化肥的粗放投入，以及薄农膜的使用，导致大量重金属、有机污染物在土壤中累积，造成农田土壤污染。

六、动植物资源现状概况

经 2016 年对全县野生动物（含水产鱼类）的调查，全县有 14 纲 140 科 242 种，其中，脊椎动物分五大类即哺乳类（刺猬、蝙蝠、野兔等）、禽鸟类（猫头鹰、野鸡、啄木鸟、麻雀、乌鸦、喜鹊等）、两栖类（青蛙、蟾蜍等）、爬行类（青竹蛇、鳖等）和鱼类（青鱼、鲢鱼、草鱼、黄鳝等）及软体动物、节肢动物等种类。

宝丰县境内现有林木种质资源 489 科、809 属 1111 种，林木资源比较丰富，种类较多。其中古树名木 235 棵，其中一级古树 24 棵，二级古树 77 棵，三级古树 134 棵。古树群 2 处（一处是在观音堂林业生态旅游示范区马堂村檀树群 200 余棵，树龄在 300 年。一处是在张八桥镇袁店村柿树群 23 棵，树龄在 130 年左右）。

第三节 形势与要求

国家层面始终坚持生态文明建设，强调“山水林田湖草生命共同体”。习近平总书记提出，生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计，从加快推动绿色低碳发展、持续改善环境质量、提升生态系统质量和稳定性、全面提高资源利用效率等方面作出专门部署。以习近平同志为核心的党中央深刻把握我国生态文明建设及生态环境形势，着眼美丽中国建设目标，立足满足人民日益增长的美好生活需要，构建生态文明体系，为新时代加强

生态文明建设和生态保护修复提供了方向指引和根本遵循。2020年6月3日，国家发展改革委和自然资源部联合印发了《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035年）》，从国家层面对今后一段时期重要生态系统保护和修复工作进行了系统谋划。2020年8月26日，自然资源部办公厅、财政部办公厅、生态环境部办公厅联合印发《山水林田湖草生态保护修复工程指南（试行）》，强调遵循自然生态系统演替规律和内在机理，对受损、退化、服务功能下降的生态系统进行整体保护、系统修复、综合治理。2020年9月22日，自然资源部办公厅发布《关于开展省级国土空间生态修复规划编制工作的通知》，要求各省、自治区、直辖市自然资源主管部门等认真组织编制省级国土空间生态修复规划。可见，系统实施国土空间生态修复是新时期推进生态文明和美丽中国建设的重大举措，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要议题，是满足人民群众对良好生态环境殷切期盼的重要途径，也是国土空间规划的重要专项内容，已上升为国家战略高度。

河南省层面积极以实际行动践行习近平生态文明思想，率先启动《河南省山水林田湖草生态保护修复规划》编制工作。明确河南省生态保护修复的总体目标是：5年解决突出问题，完成重点地区生态修复，守好生态家底；15年修复生态屏障，筑牢生态保护格局。山水林田湖草（沙）生态保护修复，筑牢全省以太行山、伏牛山、桐柏山-大别山3大生态屏障，黄河、淮河、南

水北调中线水源地及干渠沿线、大运河及明清黄河故道 4 个生态保育带为主体的“三屏、四带”生态安全格局。以此为基础，将全省生态保护修复工程分为南太行、伏牛山、桐柏山-大别山、黄河中游地区、丹江—唐白河流域、黄河下游地区、黄淮平原 7 个区域，切实提高生态安全保障水平和优质生态产品供给能力，辐射带动豫北平原、黄淮海平原生态环境质量的整体改善。到 2025 年，全省流域水生态环境状况明显提升，劣 V 类水体基本消除，饮用水安全得到有效保障。新建和生产矿山地质环境得到同步治理、应治尽治，基本完成重点地区历史遗留矿山生态修复。土地整治与土壤污染防治取得阶段性进展，森林、湿地等重要生态系统得到有效保护，生态系统稳定性与服务功能明显增强，黄河生态廊道初见雏形，重要山脉、河流的生态屏障和生态廊道功能显著增强，生态保护和环境治理走在黄河流域前列。到 2035 年，以生态保护红线、国家公园及各级各类自然保护地为主体的生态保护格局全面形成，全省重要生态系统面积保持稳定，质量功能明显增强，生态环境实现根本好转，生态环境安全得到有效维护，人民群众的生态福祉日益增进，生态保护与经济社会协调高质量发展取得突出成就，生态黄河奔流不息，基本建成天蓝地绿水清的美丽河南。

宝丰县着眼发展实际，围绕生态环境工作要点，把握时间节点，坚持创新驱动、示范带动、制度推动。一是要在“防”上下工夫，强化生态红线管理，严守生态环境保护红线；二是要在“治”

上下工夫，抓好环境综合治理，还天一片蓝，还水一片绿，还地一片净；三是要在“建”上下工夫，着力加强生态建设，加强森林资源建设，加强水生态建设，加强自然资源保护，加强绿色能源体系建设；四是要在“用”上下工夫，完善绿色产业体系，做大做强新兴产业，改造提升传统产业，大力发展循环经济；五是要在“试”上下工夫，推进体制机制创新，探索完善投入机制、补偿机制和执法机制。推动宝丰县生态文明建设各项任务落到实处。

第四节 生态修复工作及成效

矿山治理工作取得明显成效，但仍需进一步提升。因地制宜开展矿山治理工作，对有证矿山，采取‘边开采、边治理’，企业自建、宜耕则耕、宜林则林、宜草则草原则，不断开创矿山治理工作新局面。有证矿山治理累计面积 5498.93 亩，废弃露天矿山修复治理 1 万余亩。目前全县 7 座生产矿山全部创建为绿色矿山，其中国家级绿色矿山 2 座、省级绿色矿山 4 座。

生态廊道建设初见成效。2017—2019 年三年，共建设林业生态廊道 20 条（不含通村廊道）面积约 32000 亩，主要分布在宁洛高速、郑栾高速、G311 国道、G207 国道、宝汝路、宝邾路、平石快速通道、平邾快速通道、环城绿色长廊、汝瓷大道、石木路、香山大道、石香路、魔术大道等主干路网两侧。主要树种有

女贞、海棠、紫叶李、红叶李、金枝槐、国槐、雪松、白皮松、柳树、法桐、榉树、栾树、复叶槭、美国红枫、榆树、五角枫、桂花、银杏等 30 余种。2020—2021 年主要是对生态廊道进行补植和抚育管护，以林下经济发展为工作重点，提高森林及林地的综合效益，为广大群众增收、乡村振兴和美丽宝丰建设增彩助力。

农村人居环境整治提升效果明显。宝丰县荣获全省 2019 年度人居环境整治先进县称号，蝉联全市 2019 年度农村人居环境季度观摩评比四联冠；创建农村人居环境示范村 152 个、达标村 129 个，示范率 50.8%、达标率 94%。

畜牧业污染防治——截至 2020 年底，全县 12 个乡镇有 156 家畜禽规模养殖场，每年多次组织人员针对有问题的养殖场下达行政指导意见书，并督促整改。针对问题一场一人，看死盯牢，并多次开展“回头看”。经检查无粪污外排现象。

农业面源污染防治——2020 年废旧农膜综合回收率为 95.7%，2021 年废旧农膜回收率达到 96.2%，为做好环境污染治理做出了积极贡献。

水土流失面积逐年减少，蓄水减沙与涵养水源能力日益增强。

水土流失面积逐年减少——截至 2015 年，全县已经累计开展小流域综合治理 46 条，治理水土流失面积 218.18 平方公里，水土流失治理程度达 70.15%。全县水土流失面积由 311 平方公里下降到 92.82 平方公里，减少了 70.15%；通过综合治理，全县平均每年减少水土流失面积约 7.3 平方公里，水土流失面积逐年

减少，土壤侵蚀强度不断降低。

草植被覆盖逐步增加——截至 2020 年，全县林木覆盖率达 31.63%，凡经综合治理的地方，林草覆盖率提高 15%~30%，宝丰县荡泽河上游国家水土保持重点工程项目区，治理后林草覆盖率提高了约 30%，荒山荒坡面积减少了近 50%。

蓄水减沙与涵养水源能力日益增强——据统计与测算，全县现有水土保持措施每年可减少土壤流失量约 56 万吨，增加蓄水能力约 0.15 亿 m³。

第五节 机遇与挑战

1. 面临机遇

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化新征程起步期，尽管国际形势复杂多变，但发展仍然处于重要战略机遇期，宝丰县国土空间生态修复的挑战与机遇并存。

(1) 绿色发展引领经济新常态。“十四五”时期是我国向第二个百年目标迈进的第一个五年，是构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重要阶段，既是“深化自然资源供给侧结构性改革，优化各类资源要素配置方式，提高经济要素投入产出效率和竞争力，实现绿色低碳发展”的攻坚期，也是落实“绿水青山就是金山银山理念，夯实高质量发展基底，加强自然资源整体保护，推进生态产品价值实现和山水林田

湖草沙协同治理，构筑安全底线”的关键期。宝丰县生态资源优良、生态环境优质，做好治山理水、显山露水文章，走出一条经济发展和生态文明相辅相成、相得益彰的路子大有可为。

（2）政策红利相互叠加。党中央、国务院陆续出台了《国务院办公厅关于健全生态保护补偿机制的意见》（国办发〔2016〕31号）、《全国耕地草原河湖休养生息规划（2016-2030年）》、《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》、《国家生态文明试验区改革举措和经验做法推广清单》、《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035年）》、《山水林田湖草生态保护修复工作指南（试行）》等一系列有关生态修复保护重大规划及政策，为推动宝丰县生态修复保护工作提供了有力的政策和资金保障。

（3）国土空间生态保护修复工作格局基本形成。“十三五”时期，初步形成了党政领导、质量管理、监管落责、市场参与、多元治理的生态环境政策体系，新组建的自然资源、生态环境等部门，强化了政策规划标准制定、监测评估、监督执法、督察问责的“四统一”职责，生态环境保护督察、党政领导干部生态环境损害责任追究等政策相继出台实施，“党政同责、一岗双责”得以有效落实，形成了权责明确、各司其职、齐抓共管的国土空间生态保护修复工作格局，为今后宝丰高质量跨越式发展提供了充分有力支撑。

2. 重大挑战

(1) 国土空间生态修复任务繁重。宝丰县在生态领域历史欠账多、问题积累多、现实矛盾多，虽然近年来经过治理，但全县森林质量普遍不高，水生态安全仍然存在隐患，土壤生态修复治理成效低，农村生态环境保护工作还比较薄弱。宝丰县地处亚热带向暖温带和豫西伏牛山区向黄淮平原的双重过渡带，旱涝灾害频发，水土流失严重。近些年受自然和人为因素的综合影响，宝丰县境内有崩塌、滑坡、地面塌陷等地质灾害发生，受降雨及地质环境条件的制约，区内地质灾害种类较简单，规模不大，但危害性大，同时还具备隐蔽性强、突发性明显等特征。

(2) 经济发展与生态保护矛盾比较尖锐。宝丰县正处于工业化、城镇化加速发展阶段，经济增长速度、经济结构、增长方式和增长动力将发生深刻变化，主要污染物新增量消化任务重、困难大，交通、农业和居民生活污染问题随着经济发展逐渐凸显，环境质量持续改善基础仍较脆弱，面临着既要加快发展又要保护生态的双重压力，既要扩大经济总量又要提升环境质量的双重任务，既要勇于变革又要防范风险的双重挑战。

(3) 新时代对生态环境有更高要求。生态问题既是重大经济问题，也是重大社会和政治问题，更是与人民群众的生活息息相关的民生问题，只有坚持生态惠民、生态利民、生态为民，才能有效解决生态环境问题。进入新时代，随着社会主要矛盾的转化，人们对解决生态问题要求更强烈、期望值更高，渴望从“生存性需求”向“发展性需求”升级，渴望“更好存在”和“更好

活着”的生态文明，已经步入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚阶段。因此，必须贯彻山水林田湖草生命共同体理念，加快推进生态保护修复，实施重要生态系统保护和修复重大工程，优化生态安全屏障体系，构建生态廊道和生物多样性保护网络，提升生态系统质量和稳定性。

第二章 问题与评价

第一节 问题分析

一、矿山地质环境问题

矿区生态环境破坏严重。宝丰县矿产开发对生态环境的影响大致可分为两类，一为露天矿山开采造成矿山地质环境破坏引发的环境问题，如崩塌、滑坡、泥石流、水土流失、植被破坏、固体废弃物（废石渣、尾矿）堆放占地和废水排放污染土壤、水体等；二为煤矿地下开采引发的环境问题，如采空区塌陷、地裂缝、含水层破坏等。

经核查，宝丰县（省里初定）无法确认治理恢复责任主体的无主废弃矿山（1011）共 60 个图斑；由政府承担治理恢复责任的政策性关闭矿山（1012）共 21 个图斑；由企业或个人履行治理恢复责任的有主废弃矿山（2022）共 37 个图斑；生产矿山（3031）共 9 个图斑；建筑类损毁（3034）共 58 个图斑；未损毁（3037）共 197 个图斑。

二、水体生态环境问题

重度缺水地区，依赖调水，早年水量供应不足。宝丰县多年平均水资源总量 1.4627 亿 m^3 ，人均水资源总量为 286.24 m^3 ，仅为全国人均水资源总量的 13.63%，按照联合国可持续发展委员会研究确定的人均占有水资源 1000 m^3 为严重缺水线衡量，属于

重度缺水地区。实际可利用水资源（多年平均）合计 19960 万 m^3 ；旱年约为 7670 万 m^3 ，依赖调水。

水环境质量欠佳，污染风险高。地表水除北汝河，其他均为达标，达标率全市最低；地下水总体较好，但存在总硬度超标的问题；西小口水库水质较差，污染严重；应河和净肠河存在由氮磷超标向重金属污染转型的趋势。

多源污染，水污染现象严重。上游跨界污染——北汝河、石河、马沟河为过境河流，存在跨界污染问题。点源污染——局部河段截污不彻底，生活污水直排口遍布，北汝河现状沿线排污口共有 15 处。面源污染——水流不畅，局部富营养化以及农田所带来的面源污染。净肠河、玉带河——局部中度以上富营养化。应河——超过 60% 中度以上富营养化，人民公园、演艺中心水体轻度富营养化。内源污染——河道淤积，缺乏维护，生态基流匮乏，致使泥沙自然沉积，河床裸露。

河湖连通循环性差，水系景观单一，亮点不突出。宝丰县共有内河流共 18 条，水系发达，但连通性差，特别是城区，未织连成网、活水循环，水资源调蓄调控能力不足。宝丰县滨水景观绿化已开始起步，中原水城风韵初步显现。但大部分河流断面较为生硬，景观效果不佳，现有水岸景观千篇一律，文化元素较少，表现手法单一，历史文化元素和故事被尘封，水生韵、文生魂的景观效果未能彰显，景观亮点不足，亲水性和市民体验性差，不满足水文化与水景观的保护与传承的要求。另外，未治理段河道

水量少，多数处于干涸状态，河床裸露，河道被杂草侵蚀，滨水只有少量林木防护，滨水景观处于未开发的野生景观状态。

农村坑塘、河道淤积破坏严重，水质差。宝丰县多数村庄无污水处理设施，农村生活生产用水直接排入村内坑塘，致使坑塘水质较差。

水系治理不系统，缺乏统筹实施。在以往中小河流及城区水系治理中，缺乏统筹布局，各自按照自己规划分段进行建设，出现上下游流量不对应、水位不衔接，解决不彻底，水系功能发挥不充分等现象，甚至带来新的水问题，如上游经过疏浚，洪水下泄较快，下游未治理段，遭受洪水威胁加重，由于缺乏水源，河道岸坡硬化后，生态景观效果更差，从而造成恶性循环。

三、大气生态环境问题

PM10、PM2.5 和 O3 等因子是污染环境空气的源头症结。由于宝丰县存在燃烧原（散）煤、煤矸石、煤泥、煤焦油、重油、渣油等燃料以及各种油烟气体、工厂未达标气体的排放，使得其空气环境出现污染严重现象，近些年来空气质量逐渐好转，达标率稳定在 70%左右，但 PM10 和 PM2.5 污染依然存在，需要进行进一步治理。截止至 2020 年，细颗粒物 PM2.5、可吸入颗粒物 PM10 年均浓度均低于市定攻坚目标值；优良天数比市定年目标值（246 天）高出 25 天；重度及以上污染天数下降明显。

四、林地生态环境问题

林地资源较少，森林覆盖率较低。全县林地面积 113.60 平

方公里，占县域国土面积 15.92%。林木覆盖率为 31.63%，已达到河南省森林城市的标准，但森林覆盖率低于平顶山市的平均水平。乔木与灌木林地主要分布在西部及东部山地丘陵地区；林地以其他林地和乔木林地为主占林地面积的 89.58%。

林木质量不高，林地保护等级一般。宝丰县境内无国家公益林、天然林、自然保护区。中幼林面积大，成熟林面积小；用材林面积大，防护林面积小等。

五、农业生产环境问题

农业种植结构单一，用养结合不足，生境丰富度下降，生态系统稳定性较差。耕地面积较少，耕地保护压力较大，耕地细碎化，利用水平总体偏低，低产低效田现象普遍存在。农田防护林退化严重，防护效能低下。

六、城镇生态环境问题

现状生态空间遭蚕食，生态空间覆盖率持续下降。城镇生态空间布局不合理，中心城区生态空间拥挤，城市外围空间过于分散。城镇生态空间质量不高，外来树种多，乡土树种少，景观化严重，人工过度干预，生态系统不稳定。城区内水系景观品质欠佳，公园绿地规模小，人均公园绿地广场面积小，总体品质和景观特色不佳。

七、乡村生态环境问题

村庄布局相对分散，土地利用粗放，生态用地少，村与村之间生态斑块镶嵌融合度差，形不成点线面结合、生态功能互为支

撑的乡村生态系统。

八、地质灾害问题

全县现有地质灾害隐患点 32 处(地面塌陷 24 处,滑坡 6 处,崩塌 2 处),分布在观音堂林业生态旅游示范区、大营镇、李庄乡、周庄镇、张八桥镇、闹店乡。采空区影响严重区 4 处,较严重区 2 处。

宝丰县属于北方土石山区,水土流失类型主要为水力侵蚀,部分山区存在滑坡、崩塌、泥石流等重力侵蚀,多位于西南山区以及东南地区。根据全国水土流失遥感调查和第一次水利普查成果,宝丰县原有水土流失面积 311 平方公里,占总土地面积的 44.05%。经过多年治理,至 2015 年已初步治理水土流失面积 218.18 平方公里,占水土流失总面积的 70.15%,还有 92.82 平方公里亟待治理。

土壤侵蚀强度多为微度侵蚀,观音堂少部分地区为中度侵蚀。

第二节 综合评价

宝丰县存在多种生态风险,急需进行生态修复。

矿山地质环境:历史遗留废弃矿坑、岩层裸露不稳定,水土流失问题严重。

水体生态环境:河湖不通,调蓄能力、排洪能力较低;农田

带来面源污染风险较高。

林业生态环境：种类单一，生态韧性不足；林带不成体系，生态效益较低；林地产业价值较低。

大气生态环境：道路集尘、工业废气仍然存在。

农业生产环境：现状农业生产、土地利用效率较低；土壤污染；农田资源利用不足。

城镇生态环境：城镇生态空间质量不高，景观化严重，人工过度干预，生态系统不稳定。

乡村生态环境：农村居民居住分散，村与村之间生态斑块镶嵌融合度差，形不成点线面结合、生态功能互为支撑的乡村生态系统。

地质灾害情况：地面塌陷、滑坡、崩塌、水土流失等灾害现象并存。

第三章 总体要求与规划目标

第一节 指导思想

贯彻落实新思想、新要求。坚决贯彻习近平生态文明思想，始终从“国之大者”的高度推动生态文明建设。落实习近平总书记在推动中部地区高质量发展提出的“着力建设绿色发展的美丽中部、实现中部绿色崛起”的要求，锚定习近平总书记赋予的“建成支点、走在前列、谱写新篇”目标定位，践行“两山”理念，深入实施可持续发展战略，积极落实国家碳达峰、碳中和目标，促进经济社会发展全面绿色转型，人与自然和谐共生。

坚持新发展理念，坚持以人民为中心。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，坚定不移走生态优先、绿色发展的新路子。严控“两高”项目盲目上马，全面完成“十四五”去产能目标任务。坚持人与自然和谐共生，牢牢把握宝丰县城城市战略定位，以全面提升宝丰县生态安全屏障质量，促进生态系统良性循环和永续利用为目标，按照保证生态安全、突出生态功能、兼顾生态景观的次序，统筹山水林田湖草一体化保护和修复，用生态的方法解决生态的问题，提升生态系统质量和稳定性，助力宝丰生态文明建设及绿色、高质量发展。

一、基本原则

战略引领，科学编制。贯彻党中央、国务院决策部署，落实国家和区域重大战略，按照国家、河南和平顶山相关政策法规、技术规程要求推进规划编制。坚持人与自然和谐共生的基本方略和节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚持以水而定、量水而行，按照保证生态安全、突出生态功能、兼顾生态景观的次序，基于充分调查评价和深入研究分析，统筹安排规划期内生态修复工作。

问题导向，因地制宜。立足本县域自然地理格局和生态系统状况，准确识别突出生态问题，科学预判主要生态风险。因地制宜合理确定规划目标，明确需要解决的重大问题和重点任务，研究提出基于自然的生态修复途径模式和保障措施。

统筹协调，加强衔接。统筹考虑自然生态系统各要素与农田、城市人工生态系统之间的协同性，注重系统性，体现综合治理，突出整体效益。与国家和区域重大战略、国土空间总体规划和全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划加强衔接。

充分论证，公众参与。坚持“开门编规划”，建立跨部门多领域合作编制工作机制，组建由经验丰富技术单位参与的规划编制团队，系统总结基层实践经验，充分听取专家学者意见，凝聚群众智慧，回应社会期盼。

二、规划目标

近期目标：到 2025 年，严格落实三区三线相关管控要求，

有序推进重要区域生态系统保护和修复重点工程。森林质量和防灾能力持续提升，碳汇能力持续提升，水土流失趋势得到遏制，绿地生态廊道连通性逐步加强，河湖生态质量不断改善，矿山生态环境质量大幅提升，农田生态质量稳步提高，环境风险得到有效控制。城市基础设施不断完善，人居环境质量持续提升，生态产品供给能力不断加强，城市质量和服务能力不断提升，绿色低碳、宜居适度、山清水秀的空间格局基本形成，筑牢伏牛山东麓生态安全屏障。

远期目标：到 2035 年，全域山体、河流、森林、湿地等自然生态系统状况、农业农村生态空间和城市绿色生态空间生态环境实现根本好转，全面完成历史遗留矿山修复，生态环境得到优化，生态系统质量明显改善，生态服务功能显著提高，生态稳定性明显增强。江河湖库生态修复和环境污染治理取得明显成效，以自然保护地体系为主的生态空间保持稳定，自然生态空间用途管制、生态保护补偿制度、生态产品价值实现机制全面建立，人与自然和谐共生局面基本形成，最终建设“山清水秀、林带环绕、碧湖青田、城美人和”宝丰。

三、指标体系

以山水林田湖草沙一体化保护修复为主线，结合《河南省市县级国土空间生态修复规划编制指南》，构建生态质量类、修复治理类两大类 17 项指标体系，如表 3-1 所示。

表 3-1 宝丰县生态修复指标体系表

序号	指标分类	指标名称	单位	2020年	2025年	2035年	属性
1	生态质量类	国家重点保护物种及河南特有物种有效保护率	%	≥90	≥90	≥90	预期性
2		森林覆盖率	%	15.92	26.7	32	约束性
3		森林蓄积量	立方米/公顷	63.4	91	91	约束性
4		生态保护红线面积	公顷	2.36	2.36	2.36	约束性
5		湿地保护率	%	≥90	≥90	≥90	预期性
6		自然保护地面积占比	%	1.24	1.24	1.24	预期性
7		城市人均绿地面积	平方米	14	≥12	≥12	预期性
8	修复治理类	自然恢复治理面积	公顷	—	50.64	175.36	预期性
9		野生动物重要栖息地面积增长	%	—	4	7	预期性
10		生态恢复岸线长度（河湖岸线）	公里	—	77.03	178.74	预期性
11		历史遗留矿山综合治理面积	公顷	—	364.31	500.51	约束性
12		湿地修复治理面积	公顷	—	202.83	—	约束性
13		高标准农田建设面积	公顷	—	3558	11798	预期性
14		石漠化土地治理面积	公顷	—	—	—	预期性
15		新增沙化土地治理面积	公顷	—	—	—	预期性
16		新增水土流失综合治理面积	公顷	31.5	54.7	92.82	预期性
17		重要生态廊道修复或建设面积	公顷	—	732	1251	预期性

第四章 总体格局

第一节 生态保护修复格局

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，遵循自然生态系统演替规律，聚焦重点生态功能区，着眼于提升宝丰县生态安全屏障体系质量，构筑“一屏三带、一心多廊”生态保护和修复新格局。

一屏：外方山—伏牛山生态屏障。西部的伏牛山余脉所构成的县域生态安全屏障；

三带：南水北调生态带、北汝河生态带、南部林水生态带，纵横形成的三条生态带，共同构成宝丰生态保护格局的基础框架；

一心：宝丰君文湿地公园与南水北调中轴线的交点建设宝丰县重点生态核心，统筹全局；

多廊：区域生态廊道，河流生态廊道及交通生态廊道，连接心-带-片区的生态结构，共同构成宝丰生态保护格局的系统网络框架。

第二节 生态修复分区

宝丰县境域属外方山东麓浅山丘陵区，由西往东为山地向黄

淮平原过渡的丘陵起伏地带，全县地势西高东低，地貌主要分为山岭、山谷、丘陵、平原。水土流失、废弃矿山生态修复、局部水土污染、林地结构单一、水源涵养能力低和生物多样性减少是宝丰县面临的主要生态环境问题。这些问题的空间分布具有点多、面广、影响区域范围受自然条件限制较明显的地域特征。为准确“诊断”生态环境问题，科学提出国土空间生态修复工程，优化国土空间格局，实现人与自然和谐共生，对宝丰县国土空间生态修复进行分区。分区贯彻落实“山水林田湖草生命共同体”理念，依据流域整体性和生态系统功能性，明确区域内各生态系统要素之间的相互关系及流域上下游、岸上岸下相互关系，确定产生生态环境问题的关键环节，突出生态功能重要区域和生态脆弱敏感区域。同时通过梳理国家、省、市相关规划，确定影响区域生态安全、需要优先保护和修复的重点区域。

宝丰县国土空间生态修复规划以县域生态修复格局为基础，统筹考虑生态功能重要性、生态脆弱性、地理单元连续性和农业、城镇经济社会发展可持续性等因素，以重点流域和重要山脉为基础单元，按突出生态问题类型将全县划分4类生态修复区域。各分区对县域全覆盖、分区间不交叉、不重叠。分区边界在自然地理格局连续的区域不打破乡镇界限；在地形地貌过渡明显的区域，不打破村级行政界限。

一、西部山区水源涵养与生态保育提质区

1. 区域范围

该区域位于宝丰县西部区域，主要涵盖观音堂林业生态旅游示范区和大营镇部分区域，面积 124.71 平方公里，占县域总面积 17.48%。

2. 自然生态概况

该区域地貌类型以低山为主，海拔多在 500 - 1000 米之间，山缓坡陡沟深，雨多地少人稀。山地坡度多在 25° 左右，占 64%，人口密度 825 人 / km²，人均耕地 0.74 亩。地表岩性主要为石英岩、石灰岩等，该区域是全县煤矿、铝土矿、铁矾土矿等能源矿产区域。区域内自然资源丰富、文化底蕴深厚，南石河、北石河、净肠河、大浪河等重要河流流经区域。区域内空气水质优良，生态环境良好。

3. 主要生态问题

该区域是宝丰县最为严重的水土流失区域，主要有滑坡、崩塌高易发区、地面塌陷高易发区、地质灾害中易发区、废弃矿山水土流失区，区域内森林生态系统质量普遍不高，森林土壤水源涵养能力不足。区域内人为开垦山地、矿山开采、乡村公路及工业园区建设等生产建设活动导致水土流失问题突出，水土保持能力减弱以及历史遗留废弃矿山多等生态问题。

4. 主攻方向

以矿山生态修复治理、水源涵养、水土流失综合治理为主攻方向。根据矿山开采地理位置、景观特征以及人为开垦山地、乡村公路建设等生产建设活动的实际，采用“宜耕则耕、宜林则林、

宜水则水”形式，进行全方位的综合治理。

二、东南部低山丘陵水土保持生态区

1. 区域范围

该区域位于宝丰县东南部区域，主要涵盖闹店镇、李庄乡的南部区域以及周庄镇的东南部区域，面积 60.93 平方公里，占县域总面积 8.54%。

2. 自然生态概况

该区域地貌类型以丘陵岗地为主，海拔多在 500 - 700 米之间。本区属暖温带半湿润季风气候，地面起伏不平，丘陵、岗坡平缓，沟谷宽展，植被覆盖率低，年均气温 12.1-15.6℃，年降水量 747.3 毫米，年径流深 411.4 毫米，水资源贫乏。地表岩性主要为石英岩、石灰岩等，该区域是全县煤矿、建筑石料用灰岩等能源矿产区域。地表风化物疏松，水土流失严重，土壤类型主要有黄棕壤土、粗骨土、黄粘土、砂黄土等。该区域是杨柳河、运粮河、倒流河等重要河流流经区域。

3. 主要生态问题

该区域地貌形态差异明显，土壤侵蚀模数 500 - 7000t / km² · a，是宝丰县水土流失最为严重的区域，主要有水土流失重点治理区、滑坡、地面塌陷高易发区、地质灾害低易发区、矿产生态修复区。由于矿产资源的大规模开发，导致大片渣堆及废弃矿坑未及时治理，土地损毁、滑坡现象突出，矿区生态环境较差。目前，该区域存在水土保持能力下降、自然林木植被遭到破坏、

固体废物占压耕地等现象。

4. 主攻方向

以水土流失、修复矿山为主攻方向，对区域生态环境进行综合整治、修复与保护，强化水土涵养能力。针对该区域水土流失、水生态功能下降等问题，强化源头控制、系统修复、综合治理。针对矿区矿产资源开发利用造成的地质环境破坏和土地损毁等问题，坚持源头严控、过程严管、末端修复，要将矿产资源开发、地质环境恢复治理与土地复垦利用统一规划、统一设计、同步实施，推动绿色矿山建设。

三、南部岗地平原人居环境提升与土地整治修复区

1. 区域范围

该区域位于宝丰县南部、中部区域，主要涵盖前营乡、商酒务镇、张八桥镇、杨庄镇、周庄镇、闹店镇和大营镇部分区域，面积 321.33 平方公里，占县域总面积 45.04%。

2. 自然生态概况

该区域地貌类型以岗地为主，海拔多在 100 - 500 米之间。地面起伏不平，岗地平缓，坡耕地面积大，植被覆盖率低，年均气温 12.1-15.6℃，年降水量 747.3 毫米，年径流深 300 毫米，水资源贫乏。该区域的成土母岩以页岩、石灰岩、石英岩、花岗岩等为主，土壤类型主要有砂土、粗骨土、壤土、砂黄土等。此区域南部地区是全县耐火粘土、水泥用灰岩、铁钒土、铝土矿、煤矿、溶剂用灰岩等能源矿产区域。此区域内自然环境优越、文化

底蕴深厚，南石河、北石河、净肠河、泥河等重要河流流经区域，龙泉寺水库、河陈水库、袁店水库等水库位于此区域。

3. 主要生态问题

该区域是宝丰县水土流失重点治理区域，主要有煤矿采空区、地面塌陷高易发区、地质灾害低易发区。区域内工业建设以及矿产开发造成的土地低效和闲置利用、人居环境质量不高、耕地质量下降、生态效益低下等生态问题。

4. 主攻方向

以人居环境质量提高、耕地质量提升、全域国土综合整治、重点河湖库水生境修复为主攻方向。大力推进乡村全域土地综合整治，统筹低效闲置建设用地整理、农用地整理、工矿废弃地复垦及未利用地开发等，开展农村土地综合整治，优化生产、生活和生态空间，促进耕地绿色生产、生态产品供给、农民居住的协调发展，提高自然资源利用效率，提升农产品生产能力，优化乡村人居环境。

四、北部冲积平原人居环境提升与水生态修复区

1. 区域范围

该区域位于宝丰县中部、东部和北部部分区域，主要涵盖石桥镇、赵庄乡和肖旗乡区域，面积 206.51 平方公里，占县域总面积 28.95%。

2. 自然生态概况

该区域地貌类型以河川、冲积平原、低洼地为主，海拔多在

100米左右，地势较为平坦，坡度多在 5° 左右。本区人口密度较大，年均降雨量747.3毫米，年径流深225.5毫米。土壤类型主要有砂土、沙壤土、壤土、粘土等。区域内主要以耕地和建设用地为主，耕地占此区域面积的58.80%，北汝河、马沟河、石河等重要河流流经区域。

3. 主要生态问题

该区域的主要生态问题是土壤侵蚀以轻度为主、部分区域伴有水土中度流失、区域内河流沿岸的林地水土涵养能力有待提高。此区域内农业农村面源污染严重，农药、化肥的使用量逐年增加，农业废弃物尤其是地膜回收率低，农业面源污染较为突出以及人们日常生活中污水主要通过下水道排放或者自然排放，生活污水、粪便垃圾等会导致污水或垃圾接触到地表，进而渗入地下，污染水质。目前，此区域存在人居环境差、农业面源污染、水土保持能力减弱等生态问题。

4. 主攻方向

以提升人居环境、重点河湖库水生境修复、水灾害防护工程、防治土壤污染为主攻方向。严格控制湖泊水库流域的源头污染，构建江河互通、河湖相连、库塘多点的水利基础设施网络，建设生态良好、引排顺畅、蓄泄得当、丰枯互补、调控自如的防洪安全网、抗旱水源网、生态水系网。开展以生态清洁型、生态经济型、生态旅游型为重点的小流域综合治理，提高水土保持能力；对污染土地，重点做好源头控制，轻度污染以预防为主，中度污

染以控制为主，重度污染以修复治理为主。

第三节 生态修复重点区域

将全县生态保护红线、生态保护网络构建中的基础生态屏障、核心源地和重要生态廊道、关键生态节点，生态系统服务重要性高、生态敏感性高或生态系统恢复力弱的区域，市级国土空间生态修复规划确定的重点区域、生态保护红线，对县域生态安全有重大影响的关键地区（重要山脉、河流、湖泊，跨县共用水域空间等），全县生态问题诊断中迫切修复的区域，划为全县生态修复重点区域。将全县生态修复重点区域划分为矿山生态修复重点区、森林生态修复重点区、湿地生态修复重点区、水环境和水生生态修复重点区、国土综合整治重点区 5 类生态修复重点区域。

第五章 主要任务

第一节 重要生态廊道和生态网络构建

着力提升重要生态功能区自然保护地连通性，提高生物多样性。通过“源地—廊道—节点”的生态保护网络建设，提高生态安全及可持续性。重点推进君文湿地公园、太香山观音文化郊野公园等湿地公园之间生物连通廊道和北汝河、石河、泥河、净肠河、应河、南水北调干渠，等河流水系生态廊道构建以及重要基础设施廊道建设，积极推进廊道内重要生态系统保育保护，大力开展廊道内低质低效林森林质量提升工程、退耕还林工程、小流域水土流失综合治理工程、废弃矿山生态修复治理工程和农田生态治理工程。通过保绿廊、贯绿道、增绿园等方式增加开敞空间和各生境斑块的连接度，构建城乡生物多样性保护网络。通过见缝插绿、立体绿化等途径增绿、透绿，提升城乡整体绿量。加强廊道内外来物种管控，增强本土物种培育栽植，提升外来有害物种入侵抵御能力。对于公路经过的地区，通过建设人工廊桥、隧道、涵洞等设施，方便野生动物安全通行；对于农林种植地带，可通过退耕还林、人工建设绿化带等方式，为野生动物提供安全隐蔽的通道。

第二节 生态空间保护修复重要任务

一、矿山地质环境生态修复

大力推进矿山复绿复垦，有效改善矿山生态环境。针对矿区矿产资源开发利用造成的地质环境破坏和土地损毁等问题，按照国土空间用途管制要求，遵照“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草、宜湿则湿、宜建则建”的原则，采取地貌重塑、土壤重构、植被重建、景观再现、生物多样性重组等措施，统筹推进历史遗留矿山和生产矿山的生态保护修复，恢复和提升矿区生态功能，实现资源可持续利用。对已治理的区域要督促矿山企业加强巡查管护，对治理效果不好的区域及时进行管护治理，达到治理效果，改善生态环境。推进生态空间内废弃矿山的生态修复和景观营造，结合自然恢复及人工引导方式，优先对生态保护红线周边废弃矿山进行修复，恢复其原有生态功能，提高生态系统的完整性和连续性。对于生产矿山，坚持源头严控、过程严管、末端修复，要将矿产资源开发、地质环境恢复治理与土地复垦利用统一规划、统一设计、同步实施，推动绿色矿山建设。加强生产矿山边开发、边修复力度，实现绿色矿山效果稳步提升。

1. 总体目标

完成宝丰县废弃露天矿山生态修复任务，以市场化方式推进宝丰县废弃矿山生态修复工作。落实生态文明发展战略，坚持山

水林田湖草生命共同体理念，遵循生态系统内在演替机理，以矿山环境现状为基础，关注矿山生态质量、功能提升和风险应对，因地制宜、实事求是，科学配置自然和人工修复措施。规划期间全面实施矿山生态修复工程，推动修复模式从分散无序向规划引领转变，修复方法从消灾复绿向综合利用转变，修复效果从形态恢复向功能完善转变，保障宝丰县生态安全、提高城市韧性，实现生态效益、经济效益和社会效益的有机统一。

创新矿山生态修复的理念、方法、技术与模式，拓宽投融资渠道，探索多元化、市场化投入和建管模式，积极推进矿山生态修复、资源开发利用及文旅农深度融合，以“生态+治理”和“利用型修复”方式带动矿山企业转型，探索废弃矿山的改造升级和再利用途径，寻求适应新时代要求的矿山生态修复的新动力、新模式。推进形成政府主导、多元主体参与的矿山生态修复长效机制，掀开宝丰县矿山生态修复与转型发展的新篇章。

建立并完善矿山地质环境动态监测系统，全面掌握和监控全县矿山地质环境动态变化情况。矿山生态修复的责任全面落实，矿山生态修复取得显著成效。基本建成制度完善、责任明确，措施得当、管理到位的矿山生态修复工作体系，形成“不再欠新账，加快还旧账”的矿山生态修复新局面。

2. 具体目标

保障安全，消除隐患。规划期内以消灾除隐为基本任务，开展矿山地质环境整治，保障人居环境安全，防治次生地质灾害，

减少水土流失。到 2025 年，全面消除或减轻矿山地质灾害隐患威胁。

恢复生态，优化景观。因地制宜，遵循自然恢复为主、人工修复为辅的方针，逐步修复受损山体，恢复地表植被。到 2030 年，人工修复类治理项目全部完成，治理率达到 100%。

统筹谋划，综合利用。综合矿区用地条件和资源特色，谋划矿区及周边区域的更新再利用途径。到 2035 年，力争完成 1-2 个具有特色的综合利用类项目。

3. 修复任务

（1）强化矿山生态环境保护

全面禁止在矿山生态重点保护区内进行固体矿产开发活动，加强矿产开发区的矿山生态环境保护，严控矿山数量，防止过度开采。重点加强大营镇、张八桥镇、杨庄镇、周庄镇、李庄乡的矿山生态环境保护。优化布局，集约高效开发利用矿山资源。加强生产矿山生态环境保护，开展废水、粉尘、固体废弃物等污染物综合防治，减轻矿产开发对生态环境的影响和破坏。

（2）历史遗留废弃矿山修复

对于产权不明确或未登记的历史遗留废弃矿山，充分考虑生态功能重要性、生态环境敏感性、潜在地质灾害风险隐患、综合利用价值、规划用地类型以及生态、农业、城镇三大空间和三条控制线的管控差异等，按照实事求是、因地制宜的原则，确定自然恢复、人工修复和综合利用等修复类别。

自然恢复类主要包括不存在地质灾害隐患或局部存在地质灾害隐患，但无直接威胁对象且自然恢复条件良好适合植被生长的矿区，处于深山区以及重要交通干线、景区视域范围内不可见、治理难度较大的裸露岩壁，用地现状和规划均为林草用地以及经核查现状植被较好的废弃矿山和裸露岩壁，依靠自然生态系统的恢复力和自我调节能力逐渐演替，恢复生态功能。

人工修复类主要包括自然恢复能力差，需采取必要的人工辅助措施以实现修复目标的，以及现状为采矿用地等建设用地但规划为非建设用地的废弃矿山和裸露岩壁，重要交通干线、景区视域范围内可见的裸露岩壁等，采取人工干预手段及工程措施进行修复。

综合利用类主要包括规划为建设用地或具有潜在利用价值的废弃矿山与裸露岩壁，综合考虑实施主体和修复效益，积极探索转型利用的生态修复方式。

对于人工修复类未治理废弃矿山和裸露岩壁图斑，综合考虑底线约束性、居民影响性、景观破坏性等多种因素影响程度的空间分异特征，区分轻重缓急，坚持远近结合，进一步明确生态修复的优先序，合理安排和部署生态修复工程。优先修复三条控制线内未治理废弃矿山及视域可见范围内裸露岩壁；重点修复位于“三区两线”（自然保护地、重要景观区、居民集中生活区和重要交通干线、河流湖泊）内及其周边的未治理废弃矿山。

（3）深入推进绿色矿山建设

按照“谁开发，谁保护”，“谁破坏，谁治理”的原则，以企业为主体、政府积极引导开展矿山生态修复与绿色转型利用。通过对采矿环境、堆场、办公环境、各环节污染进行综合整治，美化矿容矿貌。优化绿色矿山建设内容，探索不同类型矿山绿色开发新模式，提升绿色矿山建设水平，探索开展绿色矿业发展示范区建设，推动绿色矿业发展。

（4）开展地质灾害防治工程

对治理技术可行、经济合理、风险可控的地质灾害隐患点，采取削坡、锚固、挡墙、护坡、排水、加固、绿化等一系列工程措施消除隐患和危害，恢复地质环境。严控地下水开采，加强对新近围垦区、地面沉降敏感区的地面沉降防治，预防地下水空间开发、基坑降排水和大量堆载等建设工程引发地面沉降。重点加强宝丰县内栗树庙-罗顶村-垛上村重点防治区、琉璃堂-韩庄矿区重点防治区、苗李矿区重点防治区、香山矿区重点防治区、龙山-横岭山矿区重点防治区的地质灾害防治。

4. 修复策略

实施“分类处置，连片治理，一矿一策，分期实施”的修复策略，从区位条件、规模、地质特征等要素考虑，同时结合一张蓝图、批地及周边用地情况，对尚未完成治理的裸露山体提出治理及利用意向。

（1）已治理待提升：提升措施为植树种草，绿化美化。

（2）城镇开发边界外裸露山体（含矿山、矿坑、堆场等）：

采用整体回填、复绿等方式进行生态修复。

(3) 城镇开发边界内的裸露山体：采用回填造地、复绿，改造为公园等措施进行生态修复和开发利用。

二、水体生态修复

全面推进河长制，加强涉水空间管控。强化北汝河流域水生态环境保护 and 修复，开展重要河流岸线保护，加强北汝河流域综合治理，做好优良水体和饮用水水源地保护和管理。全面开展入河排污口、关键河流断面、水功能区和重点区域地下水的水质动态监测，布设完善流域水质监测体系。

1. 推进重点流域水环境治理

深入实施北汝流域水环境综合治理，开展环河道整治、清淤疏浚等水环境整治项目，持续改善水环境质量；以净肠河、玉带河水环境综合治理为示范，加快推进主要污染河段的污染整治，确保整治后全县地表水环境质量达到或优于水质标准值。

2. 开展水生态保护与修复

加强重点流域水生态保护，开展净肠河、玉带河等重点河流生态修复试点，建设、维护河道两岸的绿植缓冲带和隔离带，维持水源涵养生态空间。积极推进水环境生态修复保护，开展珍稀水生生物和重要水产种质资源的就地和迁地保护，提高水生生物多样性。

3. 加强中小流域综合整治

推进中小流域综合治理，加强水土保持工程建设，提升北汝

河流域生态系统稳定性和生态服务功能。加强水土流失重点区域治理，采取工程、植物、农业耕作等措施防治水土流失。

4. 推进水系连通和调蓄工程建设

利用当地自然地理优势并根据河湖可调蓄水量和水库防洪库容等条件，在重点区域增建必要的水利设施，通过建设一批骨干水利工程提高洪水调蓄能力，控制水土流失，保障居民生产、生活安全。

三、林地生态修复

全面保护林地生态系统，到 2035 年，林地保有量稳定。对区域内所有林地实行严格保护，提升生态安全屏障质量。加强防护林体系建设和封山育林，实施森林质量精准提升工程，调整树种结构，加强低效林改造、退化林修复，改善林分质量。在立地条件好的地方，开展中短期用材林和大径级用材林为主的国家储备林基地建设。加强松材线虫病等林业有害生物防治，防止扩散蔓延。

1. 保护原生植被与重建生境

清理外来入侵物种，利用本土树种加强林木栽植，进行专业养护，逐步优化林地林龄、林种结构，促进植被演替，恢复森林的丰度、郁闭度、群落及植物种类的多样性，增强森林生态系统稳定性，形成兼备防护与景观双重功能的森林生态系统。

2. 加强林地生态功能修复

在净肠河、石河等重要水系流域源头和上游区域，实施退耕还林、开垦地造林等修复措施，预防和治理水土流失；加大防护

林建设力度，通过实施各种修复措施，提高防护林质量，提升生态功能，创造优良生态环境。

3. 培育珍贵彩色森林

加大中幼林抚育力度，全面推进以培育珍贵彩色森林为重点内容的森林抚育工作。以高速公路和国省道沿线、主要流域两侧、城镇周边等可视范围内为重点实施区域，通过抽针补阔、补植造林、疏伐改造、间伐抚育等综合措施，大力推进森林高质量发展，以提高森林质量和景观水平。

4. 推进森林病虫害防治

优化多类目森林结构培育，提升森林生态系统自愈能力；重视森林病虫害生物防治技术，规范病虫害药物的使用，提升对病虫害防治工作的监控，推动科学防治体系建设，及时对已经出现的森林病虫害进行监控、划分，同时及时对区域内的幼苗进行管理、治疗，避免因不当的处理举措而造成森林病虫害的蔓延。

第三节 农业空间保护修复重要任务

实施全域土地综合整治，治理退化、污染耕地，重点建设高标准农田。以建设集中连片、设施配套、高产稳产、旱涝保收的高标准基本农田为主要目标，通过实施高标准农田建设、土地综合整治、土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保持等工程，整治乡镇中低产田。坚守永久基本农田底线，对

重点区域中农田、牧草地修复侧重生态功能修复。保护农业空间中传统农村农业景观，统筹农村居民点整治、人居环境改善、农业废弃物综合利用、农田养分综合管理、生态循环农业、“山水工程”等各类生态修复项目，实施退化农用地生态修复，构建周边生态廊道和生态缓冲带，改善农田及周边生境，恢复田间生物群落和生态链，遵循生态系统整体性，保护生物多样性，建设完善生物缓冲带、防护林网、灌溉渠系等田间基础设施，恢复田间生物群落和生态链，实现农田生态循环和稳定。通过土壤改良修复工程，采取田、水、路、林、村综合整治措施，提高农田综合生产能力、农田灌排能力和农机作业能力，有效改善、提高耕地质量和土壤生态环境，打造田园生态系统。

实施农村人居环境综合整治，推进生活污水治理、农村生活垃圾整治等专项工程，持续推进“厕所革命”，加快推进村庄清洁能源行动。清理公共场所周边及公路沿线等散落垃圾，健全农村生活垃圾收运处置体系。修建化粪池、沼气池等农村污水处理设施，将净化处理达标后的污水用于农田灌溉。推进农村户用厕所改造，因地制宜推动厕所粪污就地就近还田消纳利用，推进农村公共厕所建设。开展农村危房改造，拆除农村违章搭建、破旧损坏的建筑；加快河沟池塘清淤和生态化治理，对村落空间进行整体美化，加强村内道路、公共空间、庭院空间的景观提升和绿化改造。全面开展乡村村旁、路旁、水旁、宅旁等造林绿化，打造凸显有宝丰县特点的美丽乡村，落实乡村振兴战略。

发展绿色农业，保护农田生态系统。推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，打造宝丰循环农业、创意农业、设施农业、休闲观光农业等高效农业。大力推广有机肥，改善土壤性能，提高产量和品质。加强农业废弃物回收和资源化利用，开展退化农田改良修复，提高耕地质量。强化农田生态保育，注重农田与周边生态系统协同保护，探索农林牧渔融合循环发展模式，恢复田间生物群落和生态链，丰富农田生物多样性，维持农田生态系统稳定性。

第四节 城镇空间保护修复重要任务

强化蓝绿空间的保护和修复，提高城镇绿地的质量和功能，优化生态空间格局，提高城镇韧性和人居生态品质，推进自然生态系统与城镇的融合共生，以结构性绿色空间、河湖水系、重要廊道作为生态保护修复的重点区域，聚焦理水、融绿、通廊等方面部署生态保护修复的重点任务。

城镇绿地生态结构修复与提质增量。由于中心城区存在绿地分布不均、廊道断裂、空间破碎等问题，因此修复重要任务一在于打造“一心一环，六廊多点”生态绿地结构，优化绿色生态空间布局；任务二在于见缝插绿、更新提质，拓展城镇绿色生态空间、提升城镇绿色生态品质。

沿城镇内净肠河、玉带河等主要河流打造滨河绿廊和生态绿

楔，通过构建绿廊打造城镇生态动脉，通过规划生态绿楔缓解城镇热岛效应；沿城镇外围构建连续林带，通过建设生态绿环打造绿色生态屏障；形成‘绿廊-绿环-绿楔’相互关联的、多层次的、完整的绿色生态网络，从而全面提升城镇绿地系统质量和稳定性，构筑城市绿色基底。

充分利用边角地、废弃地、闲置地以及道路两旁、第五立面等绿化空间，以见缝插绿的方式增设街头绿地和口袋公园，拓展城镇绿色生态空间。按照适地适树原则，选择适宜的种类，通过优化植物的树种结构、垂直结构等方式，提升城镇绿色生态品质。

推进蓝网系统修复与功能提升。城镇水生态系统修复主要体现在水量、水质、水景、水系修复四个方面。新建闸坝调蓄设施，在满足河道自身防洪排涝的前提下，增强境内水体滞蓄能力。按照“末端治理+转输管控+源头控制”的总体思路，推进点源、面源、内源污染的综合治理，保障河湖生态用水。改造城区段沿河景观，充分发掘净肠河、玉带河等河流的历史文化特色，打造穿城而过的蓝色景观廊道。依托昭平台干渠、永丰渠等河流水系，串联演艺中心、龙兴湖公园水体，恢复古城护城河，打造蓝绿交织的连通水系。

第五节 三类空间相邻或冲突区域生态修复

严守生态保护红线，维护生态安全格局。严格落实全县国土

空间规划划定的生态保护红线管控边界，实施生态空间用途管制，保护区域生态安全格局。优化完善生态保护框架体系，加强县域核心生态资源保护，维护生态安全格局。严格落实南水北调干渠管控措施。遵循生态保护红线由生态功能红线、环境质量红线和资源利用红线构成的基本思路，完善生态文明领域统筹协调机制，落实最严格的生态环境保护制度。

严守耕地保护红线，维护粮食安全。落实最严格的耕地保护制度，细化耕地保护责任目标评分细则。推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，坚决守住耕地红线，保障耕地数量和质量“不变质”，维护粮食安全。强化永久基本农田特殊保护，规范耕地占补平衡，拓展补充耕地途径，开展耕地后备资源调查，加强耕地动态监管。遏制耕地“非农化”，严格管控“非粮化”。到 2035 年，全县耕地保有量不低于 396.11 平方公里。

优化三类空间冲突区域国土空间结构。稳定生态用地、农用地规模，保障生态安全和农产品生产。三类空间冲突区域优先保护农业和生态用地，优先保障耕地，引导农业结构调整向有利于增加耕地的方向转变。三类空间相邻区域建设生态缓冲带，因地制宜发展园地，加强林地管护，合理利用草地资源。加大河流、湖泊、湿地等自然保留用地保护力度，限制生态用地改变用途。在保护和改善生态功能的前提下，适度开发县域西部未利用土地资源。针对西部、东南部低山丘陵地区等灾害频发的村庄，推进生态退耕、还草还林，优化乡村居民点格局，促进农村居民点适度集聚。

第六章 生态修复工程

第一节 矿山地质环境生态修复工程

对县域范围内全部关闭矿山进行生态修复综合治理，重塑露天开采矿山地貌、恢复矿山损毁土地植被、控制与修复煤矿区污染。重点加强大营镇、张八桥镇、杨庄镇、周庄镇、李庄乡的矿山生态环境保护，包括观音堂林业生态旅游示范区琉璃堂矿区、大营镇韩庄矿区、张八桥镇苗李矿区、周庄镇香山矿区、李庄乡龙山-横岭山地面采矿塌陷区等区域。

共策划矿山地质环境生态修复类项目 13 个，共修复面积 500.51 公顷。其中大营镇 4 个、张八桥镇 3 个、周庄镇 1 个、杨庄镇 1 个、闹店镇 1 个、李庄乡 1 个、赵庄镇 1 个、石桥镇 1 个。

1. 宝丰县重点采煤沉陷区净肠河大营镇镇区段综合治理项目

项目位于宝丰县大营镇，涉及面积约 42.91 公顷。主要建设内容包括：对大营镇镇区及周边地区废弃矿区进行治理及地质灾害防治，对项目区内废弃工矿用地内的建筑物进行拆除，清理废石渣、堆土场等废弃物堆场，并通过土地整平、客土覆盖、土地翻耕等工程措施进行全面恢复治理，改善当地脆弱的生态环境。

建设时序：2022-2025

经费预估：500 万元

2. 宝丰县重点采煤沉陷区观音堂林业生态旅游示范区余家村小流域生态修复综合治理项目

项目位于宝丰县大营镇，涉及面积约 13.21 公顷。主要建设内容包括：对观音堂林业生态旅游示范区余家村小流域周边废弃矿山实施采场、排土场、堆料场的截排水沟、危岩清除、削坡整形、边坡治理、监测工程、植被复绿等工程。

建设时序：2022-2025

经费预估：150 万元

3. 宝丰县观音堂林业生态旅游示范区宋沟村南部废弃矿山综合治理项目

项目位于宝丰县大营镇，涉及面积约 14.35 公顷。主要建设内容包括：对观音堂林业生态旅游示范区宋沟村南部废弃矿山实施削坡整形、边坡治理、植被复绿等工程。

建设时序：2026-2030

经费预估：180 万元

4. 宝丰县大营镇南部矿区重点防治区综合治理项目

项目位于宝丰县大营镇，涉及面积约 26.03 公顷。主要建设内容包括：对城关煤矿、韩庄三矿、东方红煤矿和娘娘山煤矿破坏的 260300 平方米矿山地质进行恢复治理，进行土地平整，利用煤研石回填低洼处，表层覆土，边坡复绿、平面绿化、成活养护等工程。

建设时序：2022-2025

经费预估：340 万元

5. 宝丰县张八桥镇镇区范围线及外围 1km 范围内环境综合整治工程

项目位于宝丰县张八桥镇，涉及面积约 179.45 公顷。主要建设内容包括：对项目区内废弃工矿用地内的建筑物进行拆除、清理废石渣，对采空塌陷地裂缝采用尾矿石回填、灌注浆法等措施封堵；进行土地平整，利用煤研石回填低洼处，表层覆土，恢复种植；并通过土地整平、土地翻耕、植树复绿等工程措施进行全面恢复治理，改善当地脆弱的生态环境。

建设时序：2022-2025

经费预估：2000 万元

6. 宝丰县张八桥镇闫洼村西南废弃采石场矿治理项目

项目位于宝丰县张八桥镇，涉及面积约 12.75 公顷。主要建设内容包括：对项目区内采空塌陷地裂缝采用尾矿石回填、灌注浆法等措施封堵；进行土地平整，利用煤研石回填低洼处，表层覆土，恢复种植；

建设时序：2022-2025

经费预估：152 万元

7. 宝丰县张八桥镇外良村南部矿山综合治理项目

项目位于宝丰县张八桥镇，涉及面积约 4.33 公顷。主要建设内容包括：对项目区内废弃工矿用地通过土地整平、客土覆盖、土地翻耕等工程措施进行全面恢复治理，改善当地脆弱的生态环境。

建设时序：2026-2030

经费预估：50 万元

8. 宝丰县周庄镇南部矿山综合治理项目

项目位于宝丰县周庄镇，涉及面积约 29.82 公顷。主要建设内容包括：对周庄镇宇东村、牛庄村、南王庄村村内废弃煤矿采煤沉陷区全方位生态修复，建设园林绿化、建筑小品、公共设施等。

建设时序：2022-2025

经费预估：350 万元

9. 宝丰县南水北调沿线杨庄镇段 3km 范围内矿山地质环境综合整治项目

项目位于宝丰县杨庄镇，涉及面积约 51.49 公顷。主要建设内容包括：重点恢复矿山地质环境，修复南水北调沿线杨庄镇 3km 内废弃矿山、堆沙场，进行矿山复绿复垦。

建设时序：2022-2025

经费预估：600 万元

10. 宝丰县闹店镇连店村南部历史遗留矿山综合治理项目

项目位于宝丰县闹店镇，涉及面积约 4.31 公顷。主要建设内容包括：对项目区内废弃工矿用地通过土地整平、客土覆盖、土地翻耕等工程措施优先实施土地整理和复垦，保障耕地数量、质量及功能。

建设时序：2022-2025

经费预估：48 万元

11. 宝丰县李庄乡南部废弃采石场综合治理项目

项目位于宝丰县李庄乡，涉及面积约 40.96 公顷。主要建设内容包括：对项目区内废弃工矿用地进行治理及地质灾害防治，保障人居环境安全，防治次生地质灾害，减少水土流失。对废弃工矿用地内的建筑物进行拆除，清理废石渣、堆土场等废弃物堆场。并通过削坡整形、边坡治理、土地整平、客土覆盖、土地翻耕、植被复绿等工程措施进行全面恢复治理，改善当地脆弱的生态环境。

建设时序：2022-2025

经费预估：480 万元

12. 北汝河沿线 1km 范围内矿山地质环境综合整治项目

项目处于宝丰县赵庄镇和石桥镇，涉及面积 15.80 公顷。主要建设内容包括：结合自然恢复及人工引导方式，大力推进北汝河 1km 范围内废弃矿山的生态修复和景观营造，恢复其原有生态功能，有效改善北汝河沿线生态环境，提高生态系统的完整性和连续性。

建设时序：2022-2030

经费预估：150 万元

13. 宝丰县县域其他矿山综合整治

项目处于宝丰县县域深山区以及重要交通干线、重要视域范围内不可见、不存在地质灾害隐患地区，涉及面积 66.03 公顷。

主要建设内容包括：重点恢复矿山地质环境，进行矿山复绿复垦，以自然恢复为主，依靠自然生态系统的恢复力和自我调节能力逐渐演替，恢复生态功能。

建设时序：2022-2030

经费预估：620 万元

表 6-1 矿山地质环境生态修复类重点工程

序号	重点工程	重点项目	项目名称	责任单位	实施区域	面积（公顷）	重点任务及实施措施	投资测算（万元）	绩效目标
	矿山地质环境生态修复工程	矿山修复	宝丰县重点采煤沉陷区净肠河大营镇镇区段综合治理项目	自然资源局	大营镇	42.91	场地平整、客土覆盖、土地翻耕、绿化植树	500	
			宝丰县重点采煤沉陷区观音堂林业生态旅游示范区余家村小流域生态修复综合治理项目	自然资源局	大营镇	13.21	对废弃矿山进行景观修复、削坡整形、植树复绿	150	
			宝丰县观音堂林业生态旅游示范区宋沟村南部废弃矿山综合治理项目	自然资源局	大营镇	14.35	对露天采坑进行治理	180	

矿山 地质环境 生态修复 工程	矿山 修复	宝丰县大营镇南部矿区重点防治区综合治理项目	自然资源局	大营镇	26.03	矿山地质环境整治，保障人居环境安全，防治次生地质灾害，减少水土流失	340	
		宝丰县张八桥镇镇区范围线及外围1km范围内环境综合整治工程	自然资源局	张八桥镇	179.45	消除地质灾害隐患，场地平整、景观修复、削坡整形、植树复绿	2000	
		宝丰县张八桥镇闫洼村西南废弃采石场矿治理项目	自然资源局	张八桥镇	12.75	消除地质灾害隐患，景观修复、土地整理复垦	152	
		宝丰县张八桥镇外良村南部矿山综合治理项目	自然资源局	张八桥镇	4.33	场地平整、复垦、绿化植树	50	
		宝丰县周庄镇南部矿山综合治理项目	自然资源局	周庄镇	29.82	地表塌陷整治，矿区生态综合修复	350	
		宝丰县南水北调沿线杨庄镇段3km范围内矿山地质环境综合整治项目	自然资源局	杨庄镇	51.49	对废弃矿山进行景观修复、削坡整形、植树复绿	600	

矿山地质生态环境修复工程	矿山修复	宝丰县闹店镇连店村南部历史遗留矿山综合治理项目	自然资源局	闹店镇	4.31	消除除隐、土地平整，对废弃矿山进行复耕	48	
		宝丰县李庄乡南部废弃采石场综合治理项目	自然资源局	李庄乡	40.96	矿山地质环境整治，保障人居环境安全，防治次生地质灾害，减少水土流失	480	
		北汝河沿线1km范围内矿山环境综合整治项目	自然资源局	赵庄镇、石桥镇	15.8	场地平整、复垦、绿化景观营造	150	
		宝丰县县域其他矿山综合整治	自然资源局	宝丰县	66.03	消除地质灾害隐患，场地平整、景观修复、削坡整形、植树复绿	620	

第二节 水体生态修复工程

针对宝丰县水环境存在的问题，拟开展4个重点项目，分别为河流水生态修复和治理项目、水库生态环境修复整治项目、水土流失综合治理项目、水资源保护与利用项目。

1. 实施区域

河流水生态修复和治理项目主要涉及城区、周庄镇、闹店镇、石桥镇、商酒务镇、大营镇、张八桥镇、杨庄镇、赵庄镇、肖旗

乡、前营乡、李庄乡、观音堂林业生态旅游示范区。水库生态环境修复整治项目主要涉及大营镇、商酒务镇、张八桥镇、赵庄镇、前营乡、李庄乡、观音堂林业生态旅游示范区。水土流失综合治理项目主要涉及周庄镇、闹店镇、大营镇、商酒务镇、赵庄镇、石桥镇、肖旗乡、前营乡、李庄乡、观音堂林业生态旅游示范区。水资源保护项目涉及全县各乡镇。

2. 预期目标

优化水系格局，构建“蓄补结合，河湖相连”自然水系统，启动北汝河、净肠河、玉带河等生态修复工程。2035年，地表水考核断面水质优良（达到或优于Ⅲ类）比例达到100%。

3. 重点项目

（1）河流水生态修复和治理项目

河流水生态修复和治理工程包含北汝河、净肠河、石河生态修复及综合治理项目以及玉带河、应河、泥河等中小流域等水生态修复及综合治理项目、石河、程寨沟、运粮河、柳杨河山洪沟治理工程等11个项目。

项目重点建设内容为开展北汝河流域河流岸线保护规划，加强自然岸线保护；重点对北汝河、净肠河、石河以及玉带河、应河、泥河、柳杨河等次级河流实施水污染防治和水生态修复，实施沿河两岸截污控源、清淤疏浚、生态修复等工程及管网措施，提升污水收集、处理能力。全面开展流域侵占水域岸线行为排查整治，全面整治现有侵占水域岸线行为，清理岸线周边垃圾，整

治岸线，对城区内主要河段开展景观提质。开展农村水系综合治理，补齐污水管网建设短板，推进污水集中处理设施新、改、扩建工作，着力保障污水处理设施正常运行，解决农村面源污染。

（2）水库生态环境修复整治项目

水库生态环境修复整治工程包含宝丰县 16 座水库生态保护治理工程、龙兴寺水库灌区北干渠、中干渠节水配套改造项目、中小型水库运行管理监测系统建设等 3 个项目。

项目主要建设内容为对河湖水库开展清淤、护岸、水体污染治理等工程，改善水库水质，清理水源保护区内违法建筑和排污口，完善水质监测设备，加强污染控制，切实开展集中式饮用水水源水质超标整治。强化对龙兴寺水库、河陈水库、西外口水库、上李庄水库、边庄水库等水库的保护修复，提升水库水质。

（3）水土流失综合治理项目

水土流失综合治理项目包含小流域水土流失综合治理项目和观音堂林业生态旅游示范区三间房生态清洁小流域项目等 2 个项目。

项目主要建设内容是以小流域为中心，在观音堂林业生态旅游示范区、前营乡、大营镇、商酒务镇、张八桥、杨庄镇等 9 个乡镇开展水土流失工程治理。以坡耕地水土流失治理为重点，采取生态防护、荒山荒坡绿化、坡耕地整治等工程措施，全面开展水土保持综合治理工作。通过实施封育、还林、人工造林种草等措施，辅以工程、农耕措施，逐步恢复林草植被，做到工程措施

与植物措施、坡面治理与沟道治理相结合、生态效益与经济效益相结合，优化水土资源配置，提高土地生产力，保障区域社会经济可持续发展。建设观音堂林业生态旅游示范区三间房生态清洁小流域，治理水土流失面积 15.9 平方公里，营造水保林 82 公顷、经果林 120 公顷，封禁治理 350 公顷，整治河道，疏溪固堤，控制面源污染，改善人居环境。

治理措施：

根据小流域实际，结合宝丰县总体土地利用结构调整方案，确定治理措施总体布局和配置。对土层较厚、有机质含量较高，水源条件较好的坡耕地、荒坡适宜发展坡改梯或经果林，立地条件较差的荒坡可因地制宜地发展水保林。在河谷高阶地、河道两侧，土层深厚、质地良好、灌溉便利、水质条件好，土壤变化成分高，为宜农地，可发展农业或林业（主要为用材林）。对流域内的灌木林、疏林，适宜采用封禁、补密等形式发展水土保持林。在坡耕地治理区沟道内配置堰坝、谷坊、蓄水池、排灌沟渠等小型水利工程，并配置田间道路改善生产条件。

根据确定的重点治理区范围，结合不同类型区水土保持特点，拟定重点区域水土流失综合治理工程项目主要分布在宝丰县的低山土石山水源涵养保土区和丘陵岗地保土人居环境维护区进行综合治理工程。规划近期新增水土流失治理面积 31.5 平方公里，远期新增水土流失治理面积 54.7 平方公里。

（4）水资源保护项目

水资源保护项目包括南水北调引水工程、宝丰县城乡供水一体化水源替换升级工程建设项目、观音堂林业生态旅游示范区小型供水工程、水系连通工程、灌区配套及提升工程、抗旱水源建设工程等 14 个项目。

项目主要建设内容为优化水资源配置格局，加强供水安全风险应对，逐步建成丰枯调剂、联合调配的水资源配置和城乡供水安全保障体系。推进水资源配置工程，加快重点水源工程建设，开展水系连通，有效解决宝丰县重点用水区域综合水安全保障问题。

4.时序安排

根据项目实施区域的地理位置优越性以及项目实施的紧迫性，合理安排宝丰县水环境综合治理工程实施的时序安排如下：

近期（2021-2025 年），开展水资源保护工程，河流水生态修复和治理工程，完成水库生态环境修复整治工程、水土流失综合治理工程。

中期（2026-2030 年），持续推进水资源保护工程。

远期（2031-2035 年），完成水资源保护工程、河流水生态修复和治理工程。

表 6-2 水体生态修复类重点工程

序号	重点工程	重点项目	项目名称	责任单位	实施区域	面积	重点任务及实施措施	投资测算(万元)	绩效目标
2	水体生态修复工程	河流生态修复和治理工程	北汝河、石河、净肠河生态修复和综合治理项目	宝丰县水利局	北汝河、石河、净肠河	1300km ²	清淤疏浚、控源截污、清理岸线周边垃圾,整治岸线	150	
			玉带河、应河、泥河、柳杨河等中小流域等水生态修复治理项目	宝丰县水利局	玉带河、应河、泥河、柳杨河	500km ²	清淤疏浚、控源截污、清理岸线周边垃圾,整治岸线	800	
			宝丰县净肠河、玉带河城区综合治理工程	宝丰县水利局	净肠河城区综合治理西起望京路,东至东环路;玉带河城区综合治理分三部分:第一部分为南水北调干渠右侧至君文路,第二部分为净肠河跨龙兴路桥至净肠河交汇处,第三部分为新建东连接河道、在县农贸市场东侧连通净肠河与玉带河	0.43km ²	河道整治、园林景观建设、桥梁新建改建、市政工程(道路、雨污管道)建设	2760	

			石河山洪沟治理（回龙庙至北水峪段）、（回龙庙至栗树庙段）	宝丰县水利局	回龙庙至北水峪段、回龙庙至栗树庙段	0.15 km ²	清淤疏浚、岸坡整治、堤防加固	600	
			宝丰县程寨沟山洪沟治理工程	宝丰县水利局	程寨沟山洪沟	18000 m ²	清淤疏浚、岸坡整治、堤防加固	170	
			宝丰县运粮河山洪沟治理工程	宝丰县水利局	运粮河山洪沟	20000 m ²	清淤疏浚、岸坡整治、堤防加固	110	
			宝丰县柳杨河山洪沟治理工程	宝丰县水利局	柳杨河山洪沟	25000 m ²	清淤疏浚、岸坡整治、堤防加固	180	
		水库生态环境修复整治工程	中小型水库运行管理监测系统建设项目	宝丰县水利局	全县各水库	—	新建覆盖全县所有中小型水库运行管理监测系统,实现现场查看、水位监测、降雨监测等远程监控	90	
		水土流失综合治理工程	建设观音堂林业生态旅游示范区三间房生态清洁小流域	宝丰县水利局	观音堂林业生态旅游示范区三间房	21km ²	营造水保林、经果林,整治河道、疏溪固堤、控制面源污染、改善人居环境	156	

			前坪水库供水工程	宝丰县水利局	前坪水库	— —	建设引水管、渠道以及各类建筑物	500	
			宝丰县城乡供水一体化水源替换升级工程建设项目	宝丰县水利局	宝丰县全域	—	水源替换升级	8043	
			观音堂林业生态旅游示范区小型供水工程	宝丰县水利局	观音堂林业生态旅游示范区	— —	村内管网进行改造升级	350	
		水资源保护工程	龙兴寺水库灌区北干渠、中干渠节水配套改造项目	宝丰县水利局	龙兴寺水库灌区	— —	疏浚及衬砌防渗硬化中干渠、拆除重建各类渠系建筑物	300	
			宝丰县毛旗营水闸灌区渠系维修改造及配套项目	宝丰县水利局	毛旗营水闸灌区	— —	渠道衬砌、配套各类渠系建筑物	300	
			宝丰县李庄片区水系连通及综合整治工程	宝丰县水利局	李庄乡	— —	延伸昭平台北干渠二千七支渠；渠、河整治道	1350	
			宝丰县闹店片区水系连通及综合整治工程	宝丰县水利局	闹店镇	— —	引水渠、管道建设	1300	
			宝丰县肖旗片区水系连通及综合整治工程	宝丰县水利局	肖旗乡	— —	引水渠、管道建设	1400	

			宝丰县水系连通及配套工程	宝丰县水利局	柳杨河、燕子河	— —	维修水闸 1 座, 拆除重建退水闸 2 座, 新建节制闸 1 座, 新建溢流堰 14 座的建设, 铺设 PE 管道 3912m	357	
			宝丰县抗旱水源工程	宝丰县水利局	宝丰 5 个乡镇	— —	建设引调提水工程 3 处, 输水线路 20km	700	

第三节 林地生态系统和生物多样性保护工程

针对宝丰县林地生态系统和生物多样性存在的问题, 完善自然保护地体系, 确保重要自然生态系统和生物多样性得到系统性保护, 提升生态产品供给能力, 维护区域生态安全, 筑牢生态安全屏障。拟开展 3 个重点项目, 分别为林地生态系统修复重点项目、生物多样性保护重点项目和生物资源保护管理体系建设项目。

1. 实施区域

林地生态系统修复重点项目主要涉及宝丰城区、观音堂林业生态旅游示范区、大营镇、闹店镇、李庄乡; 生物多样性保护重点项目主要涉及观音堂林业生态旅游示范区、大营镇、闹店镇以

及北汝河自然保护区。生物资源保护管理体系建设项目涉及宝丰县各乡镇。

2. 预期目标

通过生态育土复肥措施，逐步治理固定风沙岗地，同时顺应群落演替时序，恢复群落生态韧性。结合宝丰绿地系统规划，构建生态森林网络，提升森林质量，打造“蓝绿交织，生态涵养”森林系统。

3. 重点项目

(1) 林地生态系统修复重点项目

森林生态系统修复重点项目中包含宝丰林地质量精准提升项目、宝丰县林地抚育项目、宝丰县国家储备林建设项目、郑万高铁林业生态廊道项目、东环路林业生态廊道项目等7个项目。

项目主要建设内容是全面推行林长制，实施林地和森林总量管控。实施国家储备林建设工程，建设一批短周期工业原料林、中周期用材林、长周期乡土珍稀珍贵树种、大径材林为主国家储备林基地，完成人工林培育、现有林改培、中幼林抚育。推进森林质量精准提升工程，完成森林抚育复壮、低效林改造、退化林分修复。科学经营人工林，发展林下经济建设，包括园区经济作物培植、高新技术引进、储运冷链及其他配套等。对低效纯林实施更替改造修复，积极发展洋槐等乡土树种。加强封山育林、森林抚育、退化修复，依托退耕还林、宜林荒山及无立木林地造林、疏林地及未成林地培育、农村“四旁”植树，开展林地质量提升

工程。

（2）生物多样性保护重点项目

生物多样性保护重点项目包含观音堂林业生态旅游示范区生物多样性调查评估与保护、水产种质资源保护项目、北汝河自然保护区生物多样性调查评估与保护等3个项目。

项目主要建设内容是开展北汝河自然保护区、生态状况调查与评估，国家重点保护野生动植物、外来物种、特有性或指示性水生物种调查，建立保护清单，采取保护或修复措施，加强生物种群生境栖息地保护与建设，建设信息化管理平台等，严格生物保护栖息地，开展北汝河自然保护区生态状况调查与评估，推动生物多样性保护能力建设与可持续发展利用。实施特有鱼种栖息地保护，改善和修复水生生物生境，保护生物多样性。

（3）生物资源保护管理体系建设项目

生物资源保护管理体系建设项目包含宝丰县生物物种资源调查项目、森林资源与生态状况综合监测体系建设、森林防火体系建设、林业有害生物防治体系建设、野生动物疫源疫病监测体系建设等5个项目。

项目主要建设内容是全面开展全县国家重点保护野生动植物、外来物种、特有性或指示性水生物种调查，建立保护清单，采取保护或修复措施。根据林业生态和产业“双属性”的性质，将传统资源监测提升到生态系统监测，提高对森林面积、蓄积等物质产品数量和质量监测效率与精准度，增强对森林健康、生

物多样性、森林碳汇和可持续经营状况等生态效益、社会效益的调查评估能力。加强森林防火装备和基础保障建设，完善森林防火应急道路、林火阻隔系统、防火信息化、林火预警监测等建设，加强森林消防队伍建设。在现有基础上，全面完成林业有害生物防治监测预警、检疫御灾、防治减灾等体系建设，加强野生动物疫源疫病监测，有效地预防、控制野生动物疫病，保障国民经济可持续发展和维护公共卫生安全。

4. 时序安排

根据项目实施区域的地理位置优越性以及项目实施的紧迫性，对宝丰县林地生态系统和生物多样性保护工程实施的时序安排如下：

近期（2021-2025年），开展森林生态系统修复重点项目和生物多样性保护重点项目、生物资源保护管理体系建设项目。

中期（2026-2030年），完成森林生态系统修复重点项目。

远期（2031-2035年），完成生物多样性保护重点项目、生物资源保护管理体系建设项目。

表 6-3 林地生态系统和生物多样性保护工程

序号	重点工程	重点项目	项目名称	责任单位	实施区域	面积（公顷）	重点任务及实施措施	投资测算（万元）	绩效目标
3	林地生态修复重点工程	林地生态系统修复重点项目	观音堂林业生态旅游示范区森林抚育项目	林业局	观音堂林业生态旅游示范区	20万亩	森林的中幼林进行综合抚育，提高森林质量	900	

			宝丰“四旁林”建设项目	林业局	宝丰县	2900公里	路旁、水旁、宅旁、村旁等实施造林绿化，	1000	
			文笔峰绿心公园建设工程	林业局/住房和城乡建设局	文笔山森林公园	1.28平方公里	通过生态修复和基础设施建设,打造成集生态保育、科普教育、户外运动、旅游观光、主题活动于一体的山水城郊型国家森林公园,	500	
			森林公园保护与建设项目	林业局	闹店镇	3000亩	景观绿化、配套设施	1000	
		生物多样性保护重点项目	宝丰县水产种质资源保护项目	水利局	宝丰县	——	加强珍贵水生野生动物的种质资源保护	300	
		生物资源保护管理体系建设项目	森林资源管理“一张图”建设	林业局	宝丰县	——	建立互联网上开放共享的县级森林资源大数据库。	1000	
			森林资源与生态状况综合监测体系建设	林业局	宝丰县	——	森林资源调查	600	

			森林防火体系建设	林业局	宝丰县	---	优化林区防火公路布局、提升生物阻隔系统质量、加强森林防火预警监测系统建设、加强森林消防专业队伍建设	500	
			林业有害生物防治体系建设	林业局	宝丰县	---	加强监测预警、林木检疫、防治防控、应急救灾体系建设,对有害生物进行春、夏、秋三期监测。	180	
			野生动物疫源疫病监测体系建设	林业局	宝丰县	---	疫情监测	300	

第四节 国土综合整治工程

一、重点建设任务

开展农用地综合整治：统筹推进高标准农田建设、耕地质量提升、宜耕后备资源开发等工作，在优化耕地布局、增加耕地面积的同时，提高耕地连片度，加强耕地地力培育，全面提升耕地质量，为促进耕地规模经营和发展现代农业创造条件。

着力推进建设用地整治：按照基本公共服务均等化和节约集约利用土地的要求，推进闲置浪费、低效利用建设用地整治。有

计划开展农村宅基地、工矿废弃地以及其他存量建设用地复垦，优化农村建设用地结构和布局。

二、重点建设工程

共策划国土综合整治类项目 6 个，即高标准农田建设项目、提质改造项目、农村建设用地整理项目、城市低效用地整治项目、工矿废弃地复垦项目、宜耕后备资源开发。

表 6-4 国土综合整治类重点工程

序号	重点工程	重点项目	项目名称	责任单位	实施区域	面积 (公顷)	重点任务及 实施措施	投资测算 (万元)	绩效 目标
4	国土 综合 整治 工程	高标准 农田建 设项目	高标准 农田建 设	农业农 村局	宝丰县	11798	硬化田间道路、新打机井及配套，埋设地埋线与地埋管，疏浚并硬化沟渠、修建农用桥、建设输变电设施。	25000	
		提质改 造项目	提质改 造项目	农业农 村局	前营乡、 大营镇	169.18	提升耕地质量，旱田改水田	350	
		农村建 设用地 整理项 目	农村建 设用地 整理项 目	宝丰县 人民政 府	宝丰县	1323	对现有农村建设用地内部结构调整，实现农村建设用地的集约化、标准化和农村闲散地的充分利用。	4000	
		城市低 效用地 整治项 目	城市低 效用地 整治项 目	自然资 源局	城关镇、 杨庄镇、 周庄镇	14	低效用地深度开发，完善基础设施，提升城镇功能水平	140	
		工矿废 弃地复 垦项目	工矿废 弃地复 垦项目	自然资 源局	张八桥 镇、周庄 镇、大营 镇等 9 个 乡镇	215.57	土地平整、复垦	1100	
		宜耕后 备资源 开发	宜耕后 备资源 开发	农业农 村局	宝丰县	857.97	开发、复垦增加耕地	1540	

1. 高标准农田建设项目

通过实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护保持等工程，对农田水利基础设施进行提升和改造。建成一批集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强、与现代化农业经营方式相适应的农田，加快优质耕地规模化和集聚化，为保障粮食安全、发展现代化农业奠定坚实的物质基础。

拟实施 17.70 万亩高标准农田项目，主要涉及前营乡、肖旗乡、商酒务镇等 8 个乡镇的 120 个村，建设内容主要为硬化田间道路、新打机井及配套，埋设地埋线与地埋管，疏浚并硬化沟渠、修建农用桥、建设输变电设施。

近期建设规模为 3557.57 公顷，中期建设规模为 3707.35 公顷。远期建设规模为 4532.63 公顷。

表 6-5 宝丰县高标准农田建设项目规模统计表

乡镇	规模（公顷）	占比
城关镇	0.22	0.00%
大营镇	117.62	1.00%
前营乡	2235.41	18.95%
商酒务镇	3923.58	33.26%
石桥镇	0.89	0.01%
肖旗乡	3284.55	27.84%

乡镇	规模（公顷）	占比
张八桥镇	281.14	2.38%
赵庄镇	1954.13	16.56%
合计	11797.56	100.00%

表 6-6 宝丰县高标准农田建设项目建设周期统计表

项目名称	涉及村庄个数（个）	整理规模（公顷）	建设时序安排
高标准农田建设近期项目	39	3557.57	2021-2025 年
高标准农田建设中期项目	41	3707.35	2026-2030 年
高标准农田建设远期项目	40	4532.63	2031-2035 年
合计	120	11797.56	

2. 提质改造项目

针对当前等级低且恶劣的耕地，通过工程、生物、农艺等措施，将其排灌以及土壤等农业生产条件进行改善，从而使耕地质量得到提升，或是将农田水利设施进行改造，把旱地改造为水田。最终实现综合生产力的提升，从而推动农民增收、农业增效以及农村发展。

提质改造项目主要涉及前营乡的店南村、店西村、岳坟沟村等 3 个村，以及大营镇的古垛村和西古庄村 2 个村。

实施规模为 169.18 公顷，其中大营镇 40.89 公顷，占总实施

面积的 24.17%，前营乡 128.29 公顷，占总实施面积的 75.83%；项目预计可新增耕地面积 3.49 公顷。均为远期建设项目。

3. 农村建设用地整理项目

通过对现有农村居民点改造、迁村并点等，可增加的有效耕地及其他农用地面积。同时对现有农村建设用地内部结构调整，实现农村建设用地的集约化、标准化和农村闲散地的充分利用。

规划期内，宝丰县共整理村庄建设用地 1323.00 公顷，涉及大营镇、闹店镇等 12 个乡镇的 241 个村。近期整理规模为 280.13 公顷，中期整理规模为 600.34 公顷。远期整理规模为 442.53 公顷。

表 6-7 宝丰县农村建设用地整理项目规模统计表

乡镇	面积（公顷）	占比
城关镇	0.14	0.01%
大营镇	159.02	12.02%
李庄乡	90.60	6.85%
闹店镇	159.09	12.03%
前营乡	93.05	7.03%
商酒务镇	157.59	11.91%
石桥镇	190.65	14.41%
肖旗乡	96.67	7.31%

乡镇	面积（公顷）	占比
杨庄镇	30.51	2.31%
张八桥镇	134.54	10.17%
赵庄镇	92.80	7.01%
周庄镇	118.35	8.95%
合计	1323.00	100.00%

表 6-8 宝丰县农村建设用地整理项目建设周期统计表

项目名称	涉及村庄个数（个）	整理规模（公顷）	建设时序安排
农村建设用地整理近期项目	75	280.13	2021-2025 年
农村建设用地整理中期项目	104	600.34	2026-2030 年
农村建设用地整理远期	62	442.53	2031-2035 年
合计	241	1323.00	

4. 城市低效用地整治项目

通过开展城中村低效用地深度开发，完善基础设施，提升城镇功能水平，带动土地升值，提升城市核心竞争力，促进城市经济社会持续快速发展。

规划期内，宝丰县共整治城市低效用地 14 公顷，涉及城关镇、杨庄镇、周庄镇等 3 个乡镇的 10 个村。全部为中期整治项目。

表 6-9 宝丰县城市低效用地整治项目规模统计表

乡镇	村名	面积（公顷）	占比
城关镇	北街社区	0.54	3.86%
	东关社区	0.48	3.43%
	东街社区	0.55	3.90%
	南关社区	6.32	45.15%
	西街社区	0.63	4.51%
	小计	8.52	60.85%
杨庄镇	姜湾社区	0.65	4.63%
	王铁庄社区	0.43	3.06%
	小计	1.08	7.69%
周庄镇	陈营社区	4.01	28.61%
	铁梨寨园社区	0.26	1.89%
	辛庄村	0.13	0.96%
	小计	4.40	31.45%
合计		14.00	100.00%

5. 工矿废弃地复垦项目

对在生产建设过程中，因挖损、塌陷、压占及各种污染、自然灾害等造成破坏、废弃的土地，采取整治措施，使其恢复利用和经营，可以增加有效耕地和其他用地的面积。

规划期内，宝丰县共整治工矿废弃用地 215.57 公顷，涉及张八桥镇、周庄镇、大营镇等 9 个乡镇的 76 个村。近期整理规

模为 73.11 公顷，中期整理规模为 70.99 公顷。远期整理规模为 71.47 公顷。

表 6-10 宝丰县工矿废弃地复垦项目规模统计表

乡镇	面积（公顷）	占比
大营镇	38.29	17.76%
李庄乡	6.28	2.91%
闹店镇	1.94	0.90%
前营乡	1.01	0.47%
石桥镇	0.55	0.26%
杨庄镇	22.28	10.34%
张八桥镇	84.04	38.98%
赵庄镇	11.07	5.13%
周庄镇	50.12	23.25%
合计	215.57	100.00%

表 6-11 宝丰县工矿废弃地复垦项目建设周期统计表

项目名称	涉及村庄个数（个）	整理规模（公顷）	建设时序安排
工矿废弃地复垦近期项目	19	73.11	2021-2025 年
工矿废弃地复垦中期项目	20	70.99	2026-2030 年
工矿废弃地复垦远期项目	37	71.47	2031-2035 年
总计	76	215.57	

6. 宜耕后备资源开发

耕地后备资源是指在当前技术条件下，能够通过开发、复垦措施改变成为耕地的后备土地资源。

规划期内，宝丰县共开发 857.97 公顷，涉及张八桥镇、前营乡、大营镇等 11 个乡镇的 94 个村。近期整理规模为 238.21 公顷，中期整理规模为 367.92 公顷。远期整理规模为 251.84 公顷。

表 6-12 宝丰县宜耕后备资源开发项目规模统计表

乡镇	面积（公顷）	占比
大营镇	360.25	41.99%
李庄乡	33.02	3.85%
闹店镇	9.55	1.11%
前营乡	85.02	9.91%
商酒务镇	0.16	0.02%
石桥镇	72.51	8.45%
肖旗乡	0.17	0.02%
杨庄镇	51.21	5.97%
张八桥镇	200.50	23.37%
赵庄镇	43.39	5.06%
周庄镇	2.19	0.26%
合计	857.97	100.00%

表 6-13 宝丰县宜耕后备资源开发项目建设周期统计表

项目名称	涉及村庄个数（个）	整理规模（公顷）	建设时序安排
宜耕后备土地资源开发近期项目	26	238.21	2021-2025 年
宜耕后备土地资源开发中期项目	44	367.92	2026-2030 年
宜耕后备土地资源开发远期项目	24	251.84	2031-2035 年
总计	94	857.97	

第五节 城乡人居环境综合整治工程

一、城乡人居环境综合整治工程目标

将宝丰建设成为“美丽宜居、活力特色、文化自信”的城市。通过城乡人居环境综合整治工作，宝丰存在的“城市病”问题得到有效处理，城市交通系统不断完善，公共服务设施和市政基础设施条件明显改善，城市风貌品质得到有效提升，生态环境及人居环境明显改善，城市活力不断显现，将宝丰建设成为民生改善，特色鲜明，人与自然和谐共生的美丽城市。

二、城乡人居环境综合整治任务

针对宝丰县城镇空间生态环境存在的问题，拟开展 2 个重点项目，分别为城市人居环境提升项目和乡村人居环境提升项目。

三、城市人居环境提升项目

1. 实施区域

城市人居环境提升项目主要涉及宝丰县 8 个镇、4 个乡、1 个办事处的城镇空间。

2. 主要问题

(1) 市政工程支撑体系薄弱，基础设施数量、规模不足。

(2) 城市公共空间缺失，城区绿化总量不足，绿地系统结构不合理，缺少社区公园、街头绿地等小型绿地；布局失衡，分布不均匀，绿地与广场主要沿河分布；老城区居住用地内绿化和公共空间严重缺乏。滨河绿化缺失，不成网。滨水公共空间不连续，沿河绿地被居住区、单位等用地所阻挡，市民无法连续性地享受游憩和体验的过程。

3. 重点项目

城市人居环境提升项目包括水质改善工程、水系连通工程、水量调节工程、绿网修补工程、绿量增补工程 5 个项目；包括净肠河城区综合治理项目、玉带河城区综合治理项目、永丰渠恢复项目、龙兴湖公园连接项目、演艺中心水体连接项目、净肠河玉带河交汇处橡胶坝建设项目、人民路绿道项目、西湖公园建设项目 8 个子项目。

4. 时序安排

根据项目实施区域的地理位置优越性以及项目实施的紧迫性，安排城乡人居环境综合整治工程的时序为近期（2021-2025

年），完成城市人居环境提升项目。

四、城市人居环境提升治理

1. 加快城镇污水处理厂建设与提标改造

（1）深入推进城镇污水收集和处理设施建设

因地制宜选取污水处理与资源化利用模式。城镇周边的村庄，就近纳入城镇污水管网集中处理；人口集聚度高、无法纳入城镇管网的村庄，可建设集中处理设施；居住分散、污水产生量较少的村庄，可采取单户或联户建设小型污水处理设施，无害化处理后资源化利用，杜绝污水直排。合理布置污水管网，推动雨污分流，提高污水有效收集率，避免设计规模过大、收水不足等问题。规范农村生活污水收集管网与处理设施建设验收管理，提高工程装备建设质量。开展适用技术及装备验证评估，建立推荐技术装备目录，推广低成本、易维护、高效率的典型地区适用技术。

推进污水处理配套管网建设和雨污分流系统改造，城中村、老旧城区和城乡结合部，要尽快实现管网全覆盖，对城市管网进行排查，对错接、混接管网进行改造，对漏损、堵塞管网进行维护；新建城区的管网和污水处理设施要与城市发展同步规划、同步建设，做到雨污分流，提高汇水范围内污水收集率。

（2）推进城市污水处理厂提标改造

定期对城市污水处理厂进行提标改造，拆除老旧设备，引进新型技术，对部分污水处理厂进行更新扩容改造，提升城镇污水

处理能力，避免超负荷运行，按照城镇污水处理“提质增效”三年行动要求，持续推进污水处理厂建设，新建城镇污水处理厂必须达到或优于一级 A 排放标准，具备条件的污水处理厂应建设尾水人工湿地。利用污水处理厂自动在线监控设施，对其运行状况进行实时监控，及时发现问题，及时调度解决。定期进行污水处理设施运行巡检，发现问题及时下达整改通知书并监督其进行改造。

（3）强化污水处理设施运行监管

尽快建立完善有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的农村生活污水治理长效运维机制，加大财政运维投入，确保农村生活污水处理设施长期稳定正常运行和日常监测监管；对生活污水处理设施（备）已经建成但不能正常运行的要逐一查明原因，进一步完善污水收集系统和运维机制，尽快实现长期稳定正常运行。开展污水处理设施运行情况排查评估，针对问题分类制定提升改造方案。各乡镇制定出台农村生活污水处理设施运行管护办法，建立财政补贴、村集体自筹、村民适当缴费的运维资金分担机制，完善依效付费制度。强化设施建设与运行一体推进，推广第三方专业运维+村民参与、BOT、EPCO、设施租赁等模式，确保建成一个、运行一个、达效一个。

2. 大力推进城镇雨污分流管网建设

加快补齐城镇污水收集和处理设施短板，推进污水处理配套管网建设和雨污分流系统改造，新建城区管网和污水处理设施要

与城市发展同步规划、同步建设，做到雨污分流；城中村、老旧小区和城乡结合部，要加快管网改造，尽快实现城区污水处理配套管网全覆盖、全收集、全处理。现有合流制排水系统实施雨污分流改造，城镇新区、产业集聚区建设均施行雨污分流。

（1）加强规划统筹，严格规划管理。制定规范的排水专项规划，对城区雨污分流管网实施统一规划管理，分期推进管网升级改造。同时与城市道路年度建设计划同步实施，统筹安排管线工程建设，力争一次敷设到位。

（2）加强维修养护，消除安全隐患。建立雨污分流隐患排查制度，制定应急防灾预案。经过全面摸底排查、统一登记，根据排查情况进行分类，建设完善排水设施雨污分流体系，提高城镇污水处理厂平均运行负荷率和城镇生活污水集中处理率，充分考虑地下工程和其他低洼地段的排水要求，致力提高城区排涝能力，建设完善雨污分流体系，提高城镇污水处理厂平均运行负荷率和城镇生活污水集中处理率，防止次生洪涝灾害。

（3）完善法规标准，加大政策支持。研究制定雨污管网建设等方面法规，健全相关配套规章。加快城市建设投融资体制改革，鼓励企业、社会资本参与城市基础设施投资和运营。

3. 加强污泥处理处置

（1）加快城镇污水处理厂污泥安全处置设施建设。按照“减量化、稳定化、无害化、资源化”要求，加快城镇污水处理厂污泥处理设施建设，力争早日建成规范化的污泥无害化处理处置设

施，取缔非法污泥堆放点，禁止重金属等污染物不达标的污泥进行土地利用。

（2）加强污泥处理处置设施监督检查。严格按照《城镇排水与污水处理条例》有关规定，组织对污泥产生量、去向、用途等进行全面监督检查。一是城镇污水处理主管部门要对污水处理厂、污泥处理处置单位是否依法处理处置污泥及处理处置后的污泥去向、用途等进行跟踪、记录、建立台账、加强管理。二是城镇污水处理主管部门要核查污水处理厂、污泥处理处置单位是否存在擅自倾倒、堆放、丢弃、遗散污泥，污泥运输、中转、存储设施是否密闭等问题，对发现的问题，要限期整改。三是城镇污水处理主管部门要对污泥临时堆放、存储场所可能产生的安全问题和环境风险开展评估，加强监管，督促指导有关单位及时制定污泥处理处置应急预案，及时处置可能发生的各类问题。四是城镇污水处理主管部门要加强对已完成达标改造，投入运行的污泥处理处置设施运行情况的监督检查，确保按照《城镇污水处理厂运行、维护及安全技术规程》（CJJ60-2011）等国家标准规范达标运行。

4. 推进生活垃圾分类处理处置

（1）引导居民自觉开展生活垃圾分类

新闻媒体、公益机构、社会团体要加强城市生活垃圾分类工作的宣传力度，加强舆论引导，提高市民生活垃圾分类意识。在义务教育阶段开展生活垃圾分类教育，利用学校课堂、课余活动

和寒暑假开展生活垃圾分类实践活动。在现有科技馆、展览馆、图书馆等公众场所设立生活垃圾分类处理的教育展厅，普及生活垃圾分类知识，开展生活垃圾分类市民参与活动，使生活垃圾分类教育成果向家庭、社区辐射。

（2）加强生活垃圾分类配套体系建设

将生活垃圾分类体系建设作为推动城市高质量发展和城市基础设施补短板的重要内容，设立专项资金，加大中央财政资金投入。系统加强分类设施建设，重点加强生活垃圾分类投放、分类收集、分类转运、分类处理各环节的有机衔接，切实解决“先分后混”“滴洒跑漏”等问题。提升分类投放质量，推行生活垃圾定点分类投放；规范收集、运输车辆；推进硬件设施建设，补齐设施能力短板，实现不同种类垃圾的分类处理；利用科技手段，提高分类效率；提升末端资源化利用和无害化处置能力。

促进源头减量。党政机关、企事业单位、社会团体带头使用有利于保护环境的产品、设备和设施，提高再生纸的使用比例，减少使用一次性办公用品。政府采购时，按照规定优先采购可循环利用的产品。农业农村、商务等部门加强对果蔬生产基地、农贸市场、标准化菜场、超市的管理，积极推行净菜上市。餐饮服务提供者和餐饮配送服务提供者引导消费者减少使用一次性筷子、调羹等餐具，并在餐饮服务场所设置节俭消费标识，减少餐厨垃圾。快递企业应使用电子运单和环保箱（袋）、环保胶带等环保包装。

提升分类投放质量。产生生活垃圾的单位和个人是生活垃圾分类投放的责任主体，应将生活垃圾分别投放至可回收物、有害垃圾、湿垃圾、干垃圾等四类收集容器，推行生活垃圾定点分类投放。居民区，在楼栋、单元等生活垃圾收集点成组设置湿垃圾、干垃圾收集容器，指定两处以上的有害垃圾和可回收物收集点，并设置相应的收集容器，在生活垃圾收集点显著位置设置宣传栏或指示牌，引导居民分类投放生活垃圾。非居民区，按标准成组设置四类收集容器，张贴生活垃圾分类投放宣传标语。县城市管理局负责制定统一、规范的四类收集容器图文标识，并引入色系管理，向社会公布后执行。

科学分类处置。湿垃圾、干垃圾、有害垃圾按照减量化、资源化、无害化方式进行分类利用处置。湿垃圾可采用生化处理、产沼、堆肥等方式进行资源化利用或者无害化处置。干垃圾可采用焚烧等方式进行无害化处置。有害垃圾可采用高温处理、化学分解等方式进行无害化处置。规范收集、运输车辆。生活垃圾收集、运输企业严格执行行业规范和操作规范，配备密闭式新能源专用车辆分类运输生活垃圾，按照垃圾分类图文标识和色系要求在车身显著位置清晰标示所运输生活垃圾的类别，安装数字城管在线监测设备，按照分类要求将已分类投放的生活垃圾单独收集、运输至符合处置条件的转运场所。危险废物、工业固体废物、建筑垃圾等生活垃圾以外的废物垃圾，按照国家有关规定另行处理。生活垃圾转运产生的渗滤液，按照国家、省、市水污染物排

放标准处理后排放。有害垃圾交有相应资质的单位转运、处置。

鼓励回收利用。政府支持在公共绿地、公益林的土壤改良中优先使用湿垃圾资源化利用产品，支持符合标准的湿垃圾资源化利用产品在农业生产领域的推广应用。鼓励党政机关、企事业单位、社会团体、居民区将湿垃圾处理用于单位绿化、居民区绿化、家庭园艺。干垃圾焚烧产生的热能通过发电、供热等方式进行利用。可回收物回收经营者按照省、市有关要求，将可回收物交由可回收物利用企业进行资源化利用。

加强垃圾分类设施建设。县政府根据国民经济和社会发展规划，合理建设生活垃圾转运、处置、回收利用设施，将生活垃圾处理设施年度建设计划所需资金和土地，分别纳入年度投资计划和年度土地供应计划。新建、改建或者扩建住宅、公共建筑、公共设施等建设工程，应当按照国家、省、市标准配套建设生活垃圾收集设施，生活垃圾收集设施应当与主体工程同步设计、同步建设、同步验收、同步使用。对不符合生活垃圾分类标准的现有生活垃圾收集设施予以改造。

提升垃圾分类收集、运输和处理能力。县政府通过政府采购方式选聘可回收物、有害垃圾、湿垃圾、干垃圾的收集、运输企业和处置企业，签订收集、运输服务协议以及处置服务协议。城市生活垃圾经营性收集、运输企业和处置企业应当向市城市管理部门申请办理城市生活垃圾经营性服务许可证，并按照分类标准接收生活垃圾。发现所交的生活垃圾不符合分类要求的，要求责

任人改正。从事有害垃圾处置活动的企业，应当依法取得危险废物经营许可证。

利用科技手段，提高分类效率。鼓励生活垃圾分类处理科技创新，加强与高等院校、科研院所、第三方组织及相关企业的合作，大力推进生活垃圾分类处理的新技术、新材料、新设备的研发应用，逐步提升生活垃圾收集运输车辆装备、中转设施、资源化利用设施、末端处理设施的技术水平和科技含量，打造“互联网+生活垃圾”管理平台，强化信息化技术在生活垃圾分类全过程中的应用，提高生活垃圾分类处理的科技支撑力度。

表 6-14 城市人居环境提升类重点工程

序号	重点工程	重点项目	项目名称	责任单位	实施区域	面积	重点任务及实施措施	投资测算（万元）	绩效目标
5	水质改善工程	河道治理	净肠河城区综合治理项目	宝丰县水利局	西起望京路，东至东环路	0.38km ²	对现状河道进行疏通、清淤等改造措施，实现水质改善	910	
		河道治理	玉带河城区综合治理项目	宝丰县水利局	第一部分为南水北调干渠右侧至君文路，第二部分为净肠河跨龙兴路桥至净肠河交汇处，第三部分为新建东连接河道、在县农贸市场东侧连通净肠河与玉带河。	0.05km ²	对现状河道进行疏通、清淤等改造措施，实现水质改善	650	

水系 连通 工程	河渠 恢复	永丰渠 恢复项 目	宝丰 县水 利局	永丰渠暗渠分段	——	恢复永丰渠，将 现有永丰渠暗 渠分段改造为 明渠等，打造城 市景观水系	500	
	水体 连通	龙兴湖 公园连 接项目	宝丰 县水 利局	公园内水体	——	连通昭平台干 渠-龙兴湖公园- 永丰渠等水体， 增强公园水体 水动力；	450	
	水体 连通	演艺中 心水体 连接项 目	宝丰 县水 利局	公园内水体	——	连通昭平台干 渠-演艺中心水- 永丰渠体，增强 演艺中心水体 连通性；	480	
水量 调节 工程	橡胶 坝建 设	净肠河 玉带河 交汇处 橡胶坝 建设项 目		净肠河玉带河交 汇处	——	新建1座橡胶 坝，调节净肠河 玉带河交汇处 上游水位，保障 水量；	300	
绿网 修补 工程	绿道 建设	人民路 绿道项 目	宝丰 县园 林局	君文路至滨湖公 园	——	利用两侧绿化+ 辅道+人行道的 空间建设绿道； 加强绿化种植， 优化沿线自然 景观	360	
绿量 增补 工程	公园 新增	西湖公 园建设 项目	宝丰 县园 林局	城区西南部，东 至王铁庄路，西 至望京路二期， 南至文峰路西 延，北至迎宾大 道	0.16k m2	作为新增的城 区公园绿地，拓 展绿色空间，提 升居住环境品 质。	530	

五、乡村人居环境提升项目

1. 实施区域

城市人居环境提升项目主要涉及宝丰县乡村地区。

2. 主要问题

(1) 农村人居环境整治水平参差不齐。由于各乡镇发展情况及投入资金力度不一，有的已经达到“高级版”，将人居环境整治与当地历史文化风貌融为一体，有的还是“初级版”，只是简单的整清楚、摆清楚。

(2) 农村污水处理设施未建立长效管护机制。

(3) 农村公厕未按标准建设及日常管护不到位。部分农村公厕男女厕位比例未按标准建设、第三卫生间建设不规范、未安装地漏等问题。部分公厕内设施设备损坏未及时修理、公厕周边环境脏乱、管理制度牌标识缺失、公厕未正常开放使用、公厕日常保洁不到位等问题。

(4) 农村医疗卫生设施建设不到位。部分村庄未按规划建设村卫生所，部分卫生所医生配备、产权、租赁方式、建筑面积等未达标，部分村卫生所实施国家基本药物制度政策落实不够到位，补助资金使用率低，医保定点覆盖不足，部分村卫生所未开通医保定点和未产生医保结算等问题。

(5) 农村供水站日常管理薄弱。当前农村饮水供水方式主要是通过乡镇水厂集中供水和村级水厂供水，乡镇水厂设备比较先进，管理维修维护比较正常，而村级水厂一般是由村委派人负

责，消毒设备落后，靠人工操作，日常消毒净化管理薄弱，饮水安全检测工作不到位。

(6) 农民的参与度不高。在农村人居环境整治过程中，存在“干部干、群众看”的现象，有的群众认为这是政府的事，有的认为这是面子上的事，为此不关心、不过问、不参与，缺乏引导群众转变生产生活观念，改变不良生活习惯的有效措施，群众主体意识亟待加强。

3. 重点项目

乡村人居环境提升项目包括农村人居环境整治建设工程，宝丰县国土空间生态修复规划项目、农村生活污水治理、农村人居环境整治“三大革命”行动、农村人居环境品质提升工程、农村生活垃圾标准化清运处理体系建设等 8 个子项目。主要建设内容为村庄亮化、绿化，农村交通沿线、集镇、沿河等人居环境治理和农户庭院提升；厕所革命工程、村组道路建设、生活污水处理设施建设、垃圾处理设施建设。

4. 时序安排

根据项目实施区域的地理位置优越性以及项目实施的紧迫性，安排城乡人居环境综合整治工程的时序安排为：

近期（2021-2025 年），开展乡村人居环境提升项目。

中期（2026-2035 年），完成乡村人居环境提升项目。

表 6-15 乡村人居环境重点整治工程

序号	重点工程	重点项目	项目名称	责任单位	实施区域	面积	重点任务及实施措施	投资测算(万元)	绩效目标
6	乡村人居环境整治工程	环境整治项目	清凉寺村美丽乡村建设及乡村景观风貌提升项目	大营镇人民政府	清凉寺村	——	村庄亮化、绿化、人居环境治理和基础设施建设	300	
		环境整治项目	白石坡村美丽乡村建设及乡村景观风貌提升项目	大营镇人民政府	白石坡村	——	村庄亮化、绿化、人居环境治理和基础设施建设	300	
		环境整治项目	宝丰县农村环境综合整治任务	住房和城乡建设局	宝丰县全域	——	16个	2000	
		环境整治项目	龙兴寺水库特色公园	宝丰县园林局	龙兴寺水库	——	拓展绿色空间，提升居住环境品质	9000	
		环境整治项目	北汝河湿地公园	宝丰县园林局	北汝河湿地公园	——	郊野段滨水景观廊道，体现自然之美	1500	
		环境整治项目	南水北调沿线景观提升项目	宝丰县园林局	南水北调沿线	——	自然与人文融合的滨水景观廊道，都市海绵示范公园	400	
		环境整治项目	净肠河综合生态效益提升项目	宝丰县水利局	净肠河	——	以生物迁徙、雨洪调蓄、都市海绵、科普展示为功能，自然与人文融合的滨水景观廊道。	350	
		环境整治项目	市区净肠河公园、人民公园以及东湖公园品质提升项目	宝丰县园林局	市区净肠河公园、人民公园以及东湖公园	——	集生态、旅游、休闲、寓教于乐等多种功能于一体的城市公园。建成区滨水景观廊道，市民休闲游憩场所	400	

六、乡村人居环境提升治理

针对宝丰县农村环境存在的问题，以饮用水水源地保护、农村生活污水、黑臭水体治理为重点，持续推进农村环境整治。重点治理乡镇政府所在地、生态乡镇/村、美丽乡村试点村、新型社区和交通枢纽、工矿企业、风景名胜区周边村庄。以南水北调中线工程总干渠两侧保护区、饮用水水源保护区、主要河流两侧等村庄为重点，实施农村生活污水和垃圾治理。对“十三五”以来完成整治的村庄适时开展“回头看”，发现问题及时整改，确保整治效果。

（1）加强农村饮用水水源地保护。开展水源地环境风险排查整治。推进设立地理界标、警示标志或宣传牌等工作，推动饮用水水源保护区规范化建设。全面排查影响农村饮用水水源地安全的工业企业、畜禽养殖、水产养殖、垃圾堆放等环境风险源。制定饮用水水源地整治方案和应急预案，通过整治风险源、更换水源地等方式，消除风险隐患，提高饮用水水源地保护区污染防治、环境保护和生态建设水平。

（2）加强饮用水水源地生态环境监管。实施从水源地到水龙头的全过程控制，落实水源保护、工程建设、水质监测检测“三同时”制度。建立农村集中式饮用水水源保护区生态环境监管制度，健全定期监测报告、应急事件处置、违法行为举报、水源信息公开、监督考核评价等工作机制。按季度监测评估集中式饮用水水源、供水单位供水和用户水龙头水质状况，县级人民政府有

关部门向社会公开饮用水安全状况信息。将农村饮用水水源地保护纳入河长制、湖长制，落实饮用水水源地保护责任。

（3）大力推进“厕所革命”。按照群众接受、经济适用、维护方便、不污染公共水体的要求，合理确定农村户用无害化卫生厕所建设和改造模式，在污水管网覆盖地区使用完整下水道式水冲厕所，在污水管网覆盖不到的地区推广二格或三格化粪池式厕所，在山区、丘陵因地制宜选择其他改厕模式。农村新建住房均要配套建设无害化卫生厕所。乡村学校、卫生院（室）、村委会等公共场所的厕所基本达到《城市公共厕所设计标准》三类标准。农村改厕后的粪污必须得到有效收集处理或利用，坚决防止污染公共水体。

（4）注重农村垃圾清运。统筹考虑生活垃圾和农业废弃物利用、处理，建立健全符合农村实际、方式多样的生活垃圾收运处置体系。对于交通便利且转运距离不远的村庄，可采取“户分类、村收集、乡镇转运、县市处置”的垃圾收集运输处理模式；对于交通不便或转运距离较远的村庄，建设简易垃圾填埋场或就近分散处置。加强农村家庭宅院、村庄公共空间整治，清理乱堆乱放，拆除违章建筑，规范农业生产废弃物和秸秆回收利用，提高农村生活垃圾无害化处置水平。基本完成非正规垃圾堆放点排查整治，实施整治全流程监管，严厉查处在农村地区随意倾倒、堆放垃圾行为。

（5）推广农村生活垃圾分类减量。多措并举宣传推进农村

生活垃圾分类，构建“政府主导、企业主体、全民参与”垃圾分类体系，引导村民分类投放，实现源头减量。鼓励有条件的地方，制定地方生活垃圾分类管理办法，加快建设生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输和分类处置设施，补齐处理能力短板。

（6）健全农村生活垃圾收运处置体系。统筹推进农村生活垃圾处理和农业废弃物资源化利用，优化垃圾收运处置设施布局，完善县城生活垃圾处理系统，推进城乡环卫一体化。分区分类选择收运处置模式，大力提升垃圾焚烧处理能力，开展既有焚烧处理设施提标改造，推进厨余垃圾处理设施建设。

（7）提升农村生活垃圾资源化利用水平。积极开展垃圾就地分类和资源化利用示范创建，统筹推进农村生活垃圾处理和农业废弃物资源化利用，强化农村生活垃圾分类和资源化利用指导，及时总结推广示范县经验和做法，健全农村生活垃圾收运处置体系，完善运行维护长效机制。

（8）加快建设农村污水处理设施。统筹规划实施农村生活污水治理。以县为单元，推进农村生活污水治理统一规划、统一建设、统一运行和统一管理。以减量化、生态化、资源化为导向，优先治理水源保护区、黑臭水体集中区域、乡镇政府所在地、中心村、城乡接合部、旅游风景区等六类村庄生活污水问题。加强农村生活污水治理与改厕治理衔接，积极推进粪污无害处理和资源化利用。已完成水冲式卫生厕所改造的地区，加快补齐农村生活污水处理设施建设短板。

(9) 强化农村生活污水治理设施监管。建立设施运行情况监管台账，对日处理 20 吨及以上农村生活污水处理设施出水，开展常规水质监测。有条件的地区，对集中式处理设施安装在线监测设备，运用物联网等技术，建立农村生活污水处理设施智能监控平台。对农村生活污水处理设施正常运行率较低的省份进行预警、督导、约谈，着力提升治理成效。

(10) 积极开展村庄清洁行动，推进村容村貌提质改造。以影响农村人居环境的突出问题为重点集中整治，着力解决村庄环境“脏乱差”问题，实现村庄内垃圾不乱堆乱放，污水乱泼乱倒现象明显减少，粪污无明显暴露，杂物堆放整齐，房前屋后干净整洁，村庄环境干净、整洁、有序，村容村貌明显提升，文明村规民约普遍形成，长效清洁机制逐步建立，村民清洁卫生文明意识普遍提高。结合“三清一改两拆三化”（清理生活垃圾、清理村内塘沟、清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物，改变影响农村人居环境的不良习惯，拆除废弃建筑、拆除残墙断壁，开展绿化、美化、亮化）为主要内容，进一步落实责任部门、责任人，对村庄脏乱差问题进行集中整治，消除农村（含城中村）人居环境“七乱”（垃圾乱扔、污水乱排、灰粪乱堆、柴草乱垛、农具乱摆、广告乱贴、车辆乱停）。建立健全保洁队伍，落实清扫保洁长效管理机制，及时负责好公共区域，村庄道路保洁和垃圾收集，确保日常清扫保洁、垃圾收运处置体系正常运转。

(11) 加强农村黑臭水体治理。加快推进农村黑臭水体治理，

形成一批可复制、可推广的农村黑臭水体治理模式。重点对各乡镇所有河道的黑臭水体、村庄内及周边坑塘、沟渠的黑臭水体进行全面治理。对存在黑臭水体的河道、坑塘、沟渠进行清淤疏浚，封堵非法排污口，达到“三清一净”的目标；对所有河道、坑塘、沟渠进行整修、改造、提升，打造水文景观；通过控源截污、收集处理等方式，基本消除黑臭水体，实现人居环境明显改善，公众满意度显著提高。

第六节 其他生态功能区生态保护与修复

加强生态保护修复的基础研究和科技创新，开展生态保护修复技术攻关，研发受损自然生态系统修复的关键技术，强化技术集成示范和推广应用。建成全要素全覆盖的生态环境监测网络，定期开展生态状况评价监测，建设生物多样性保护管理监测信息平台，提高监测评价的综合分析能力，建立生态保护修复标准体系和绩效评估方法。实施生态气象保障重点工程，增强气象监测预测能力及对生态保护修复的服务能力。

为了确保宝丰县生态安全，必须对区域内的生态安全状况进行动态监测，及时掌握生态环境动态信息，建立生态安全监测机制，在生态敏感地区建立固定观测点，长期跟踪生态质量变动状况。应用遥感、地理信息系统、卫星定位系统、5G等技术，建设包括生物资源、农业资源、生态环境质量、水土保持、河道水

质、地质环境、气象等内容的生态环境动态监测网络，建设“生态宝丰”环境资源数据库，实现信息资源共享和监测资料综合集成，不断提高生态环境动态监测和跟踪评价水平。全面加强生态环境、生物安全、环境污染事故、突发性动植物病虫害、食品安全等生态安全领域执法队伍和标准化建设，进一步强化执法监督，建立部门执法责任制，全面提升监管力度和智能化管理水平。

第七章 资金测算

第一节 估算依据

1. 测算编制价格水平年为 2021 年 9 月。

2. 测算编制依据：依据国家对投资工程建设项目的相关文件规定：河南省现行工程综合预算定额、建设项目工程监理与相关服务收费标准，并参照市政工程投资估算、建设项目前期工作咨询收费暂行规定计费。

3. 《投资项目可行性研究指南》（第三版）

4. 《市政工程投资估算编制办法》（建标〔2007〕164号）

5. 《基本建设财务规则》（财政部令第81号）

6. 《建设项目工程监理与相关服务收费标准》（发改价〔2007〕670号）

7. 《工程勘察设计收费管理规定》（计价格〔2002〕10号文）

8. 《建设项目环境影响咨询收费标准》（计价格【2002】125）

9. 《招标代理服务收费标准》（计价格〔2002〕1980号）

10. 《中国建设工程造价管理协会关于规范工程造价咨询服务收费的通知》（中价协〔2013〕35号）

11. 《关于降低部分建设项目收费标准规范收费行为等有关问题的通知》（发改价格〔2011〕534号）

12.河南省现行建筑工程、安装工程、市政工程消耗定额指标及现行人工、材料、机械指导价格

13.河南省类似工程造价和建设单位提供的相关资料及数据

14.以可研说明及相关技术资料为投资测算基础依据

第二节 投资估算

本方案按宝丰县国土空间生态保护修复的系统性、整体性、连通性、互补性和示范性的指导原则，针对重要矿山修复、水体修复等 6 个方面共计 64 工程项目，估算总投资为 39.64 亿元。

第三节 资金保障

宝丰县的国土空间生态恢复是一项综合性强、多方位、多层次的系统工程，非独立的部门能单独完成的，也不是短期就能达到目标的，综合来看要完成区域内的生态恢复与治理是一项长期而艰巨的任务。因此，对宝丰县的生态恢复治理需要做好长期奋战、持续治理的工作准备，在国家、地方财政投入的基础上，在建立多层次的投资渠道，应积极探索集体、个人共同投资的机制办法，进而实现多层次、多渠道筹集生态恢复治理建设基金。在国家、地方和群众共同建设的前提下，积极完善生态恢复的多元化投资机制，积极吸引外资，用活外部资金，丰富拓展资金渠道。

宝丰县具有河流密集、地质地貌环境不稳定等问题，易发生水土流失、山体滑坡、泥石流等，使得其生态恢复与生态环境建设需要大量的投入支持。一系列不稳定的恶劣生态环境对当地人民群众、社会经济发展造成了极大的限制。当前，区域内未治理及治理效果不佳的区域是整个地区生态恢复与生态环境建设的难点、硬骨头，治理任务艰巨，治理难度大，治理成本高。因此，宝丰县国土空间生态恢复与治理经费需要国家资金、政策的大力支持。

生态恢复作为一项投资大、效益长远的公益性事业，在争取提高中央投资标准、加大投入力度、降低地方配套资金比例的同时，省、市、县政府也需加大投入，充分发挥公共财政在生态恢复生态建设中的导向作用，把生态恢复、生态建设资金列入财政预算，并随着财政收入的增加确保按一定比例逐年增长。各级政府应该把生态恢复建设列入基本建设计划，纳入各级政府财政预算，建立稳定的资金渠道，逐步建立生态恢复基金，逐年增加，滚动发展。要坚持国家、地方、集体、个人，多渠道、多层次、全方位筹集生态恢复建设资金，层层落实国家生态恢复与地方配套资金。按照“谁投资、谁经营、谁受益”的原则，鼓励社会上的各种投资主体向生态恢复生态建设投资。积极引进世行、亚行贷款及外商投资和外国政府无偿援助等外资，参与跨流域、区域性生态恢复生态建设项目和流域水土流失综合治理项目，加快生态恢复进程。

拓宽投资、融资渠道，建立积极稳健的投资、融资政策体系，运用更加灵活的融资手段，鼓励和支持社会资金参与，吸收各类投资主体，以独资、合资、承包、租赁、拍卖、股份合作制等不同形式参与宝丰县地区生态恢复生态建设项目，逐步建立政府主导、市场推进、社会参与、多元化投入的投资融资机制。

第八章 综合效益分析

随着规划的深入实施，宝丰县生态资源质量水平将逐步提高，生态安全屏障将得到更有效保护和恢复，防灾减灾能力、生态承载能力明显增强，产生显著的生态效益、经济效益和社会效益。

第一节 生态效益分析

一、提升生态服务功能

规划的实施将带来城乡绿地系统、生态文明建设和环境综合整治的不断完善，生态环境质量将得到进一步改善，林地、草地等生态系统提供的涵养水源、水土保持、生物多样性保护等多种生态系统服务功能得到维护与提升，从而大大降低区域生态功能面临的地表植被破坏，农田生态系统的退化、环境污染、水土流失、地质灾害等风险，减缓宝丰县生态系统服务价值下降趋势，进一步提高生态系统稳定性。

二、提升城乡环境质量

各主要污染物排放总量将得到有效控制，城乡环境质量将进一步得到改善。PM10、PM2.5 和 O3 等主要污染因子排放将得到有效遏制，环境空气质量不断改善；污水处理基础设施建设完善，

水污染得到进一步治理，水资源利用效率不断提高；土地利用从粗放走向集约利用，提高土地资源利用率；大力推进农业农村环境污染防治，农业农村环境不断改善；固体废弃物得到安全处理。为健康、高效、持续发展提供有力支撑。

第二节 经济效益分析

一、推动区域经济转型升级

从宝丰县的经济和产业发展来看，通过传统产业的低碳化、绿色化改造，推动不锈钢产业、农产品精深加工、新能源、新材料、电子信息、再生资源利用与环保、积极发展绿色工业、绿色农业和绿色服务业，不断优化发展方式、调整产业结构，使宝丰县走上生态安全与经济发展并举的可持续发展之路；将生态修复工程建设融入区域产业转型深度调整和转型攻关，调整优化区域产业结构，实现经济社会发展全方位绿色转型。

二、增强城市投资吸引力和竞争力

规划的实施，可提高维护生态安全的能力，提升宝丰县生态环境质量，将使投资环境显著优化，“生态宝丰”将在全省乃至全国范围内广为传播，有利于进一步增强城市投资吸引力和竞争力，使环境优势转化为经济优势，给宝丰经济发展带来强劲的活力，实现地区经济持续稳定地发展。

第三节 社会效益分析

一、社会保障水平和服务能力将显著提升

通过生态修复工程的实施，构建平衡适宜的城乡建设空间体系，大幅增加生活空间、生态用地，保护和扩大绿地、水域、湿地等生态空间，城市人均公园绿地面积、建成区绿化覆盖率、乡村绿化覆盖率将得到稳步提升。城乡要素实现空间上的有效耦合，实现城市与乡村在功能上的互补，城乡社会人口分布格局进一步优化，创造既能充分利用和享受现代城市生活又具有自然和田园之美的理想家园。

二、经济社会发展质量和效益将显著增强

生态修复工程建设投资将形成非常稀缺的生态资本和绿色生态基础设施，既可以满足人们对清洁空气、洁净饮水、良好空气、优美环境等生态产品的消费需求，又可以提供大量的就业机会，维护社会稳定。在生态投资、绿色消费的双重驱动下，区域社会经济进入持续、快速、健康发展道路。

三、培育社会主义核心价值观

实施“生态文化体系建设工程”，以典型示范、展览展示、自然教育、参与体验等形式，广泛动员全民参与生态文明建设。积极培育生态文化、生态道德，使生态文明成为社会主流价值观。加强生态文化的宣传教育，倡导勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，提高全社会生态文明意识。

第九章 保障措施

第一节 加强组织领导

加强规划实施政府主导，落实地方责任。建立由宝丰县人民政府统一领导，宝丰县自然资源局组织协调，水利、环保、财政等有关部门参加的国土空间生态修复项目联合执行管理机构，明确各部门职责分工，负责国土空间生态修复项目的具体施工、协调和管理工作。

实行系统管理，构建国土空间生态修复管理机制。强化政府部门对山水林田湖生命共同体的认识，建立部门间的协调机制和统一监管机制。建立统筹协调机制，打破部门分割现状，加强部门联动，形成管理合力，协同推进国土空间生态保护与修复工程。明确各管理部门在国土空间生态保护修复工程实施与管理中的职责权限，形成协调统一的工作机制。建立联席会议机制，研究解决管理工作中的新情况、新问题。建立统一的监管机制，包括统一的监管平台、统一的评价指标体系和考核体系，对各部门责任主体实行统一评价与考核。

第二节 落实财务支撑

落实财税支持。发挥政府投入的带动作用，探索通过 PPP

等模式引入社会资本开展生态保护修复，符合条件的可按规定享受环境保护、节能节水等相应税收优惠政策。社会资本投资建设的公益林，符合条件并按规定纳入公益林区划的，可以同等享受相关政府补助政策。

落实金融扶持。在不新增地方政府隐性债务的前提下，支持金融机构参与生态保护修复项目，拓宽投融资渠道，优化信贷评审方式，积极开发适合的金融产品，按市场化原则为项目提供中长期资金支持。推动绿色基金、绿色债券、绿色信贷、绿色保险等模式，加大对生态保护修复的投资力度。积极支持符合条件的企业发行绿色债券，用于生态保护修复工程。支持技术领先、综合服务能力强的骨干企业上市融资。允许具备条件的企业发行绿色资产证券化产品，盘活资源资产。鼓励保险机构和有条件的地方探索开展保价值、保产量、保收入的特色经济林和林木种苗保险试点，加大保险产品创新力度，完善灾害风险防控和分散机制。

第三节 建立政策体系

创新补偿标准体系。结合宝丰县不同地区的经济发展水平，加强不同地理空间的补偿等级划分和幅度选择，科学确定生态补偿指标体系、实施原则与计算方法，针对生态保护补偿应结合政府补偿和市场补偿两种机制，以及环境法治多元参与的治理理念，政府补偿的高效率性和市场补偿主体的多元化、平等自愿性

等优势结合，开展政策优惠、生态补偿等形式的生态保护补偿策略。完善重点生态区域补偿机制，充分考虑限制开发区和生态保护红线内的生态状况、资源禀赋和产业基础，完善测算方法，有针对性地制定补偿标准。

落实生态补偿政策。积极向上争取建立稳定的财政投入机制，加大重点生态功能区转移支付力度。建立受益地区与保护地区、流域上下游生态补偿制度，开展宝丰县横向生态补偿，建立生态补偿基金，补偿资金来源于下游受益地区和受益企业。全面实行排污许可制，加快推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易，健全环境权益交易制度和市场化机制，建立完善财政支持与生态保护成效挂钩机制。

第四节 加强规划管控

逐步建立完善生态修复规划工作协调管理机制。在本规划编制印发的基础上，探索生态修复工作统筹协调管理机制，逐步建立并完善生态修复规划实施进度调度工作机制。积极落实上位规划指引安排。根据生态修复工作开展情况，组织开展国土空间生态修复规划实施阶段性评估，探索建立生态修复评估制度。

宝丰县政府应将生态保护修复和相关产业发展的空间需求纳入国土空间规划。鼓励社会资本参与生态保护修复方案编制，在符合法律法规政策和规划约束条件的前提下，合理安排生态保

护修复区域内各类空间用地的规模、结构、布局和时序。项目范围内涉及零散耕地、园地、林地、其他农用地需要空间置换和布局优化的，可纳入生态保护修复方案一并依法审批；涉及永久基本农田调整等法定审批事项的，依法办理审批手续。落实好最严格的耕地保护制度，坚决守住耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。项目完成后，通过年度土地变更调查统一调整土地用途，不动产登记机构依据调整土地用途文件办理相关不动产登记。

合理利用资源。按照生态保护修复方案及其工程设计，对于合理削坡减荷、消除地质灾害隐患等新产生的土石料及原地遗留的土石料，河道疏浚产生的淤泥、泥沙，以及优质表土和乡土植物，允许生态保护修复主体无偿用于本修复工程，纳入成本管理；如有剩余的，由县政府依托公共资源交易平台体系处置，并保障生态保护修复主体合理收益。

第五节 加强产权激励

完善产权激励政策。对集中连片开展生态修复达到一定规模和预期目标的生态保护修复主体，允许依法依规取得一定份额的自然资源资产使用权，从事旅游、康养、体育、设施农业等产业开发；其中以林草地修复为主的项目，可利用不超过3%的修复面积，从事生态产业开发。对社会资本投入并完成修复的国有建

设用地，拟用于经营性建设项目的，在同等条件下，该生态保护修复主体在公开竞争中具有优先权。修复后新增的集体农用地，鼓励农村集体经济组织将经营权依法流转给生态保护修复主体。修复后的集体建设用地，符合规划的，可根据国家统一部署稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市，生态保护修复主体可在同等条件下优先取得使用权。社会资本投资修复并依法获得的土地使用权等相关权益，在完成修复任务后，可依法依规流转并获得相应收益。

建立健全自然、农田、城镇等生态系统保护修复激励机制。研究制定生态系统碳汇项目参与全国碳排放权交易相关规则，逐步提高生态系统碳汇交易量。健全以社会捐赠方式参与生态保护修复的制度，鼓励参与自然保护区等生态保护修复。创新林木采伐管理机制，开展人工商品林自主采伐试点，引导社会资本科学编制简易森林经营方案，对具有一定经营规模的企业可单独编制林木采伐限额，经审批可依法依规自主采伐；采伐经济林、能源林、竹林以及非林地上的林木，可依据森林经营方案或规划自行设计，依法依规自主决定采伐林龄和方式。

第六节 严格评估监管

加强信息公开。按照“公开为常态、不公开为例外”的原则，除涉密性信息外，宝丰县国土空间生态修复工程的中央财政补贴

专项资金、省级补贴资金、县政府配套资金的使用进行公开公示，并根据资金分配管理流程，对专项资金实行全链条公开，公开内容涵盖专项资金目录、管理制度、申报指南、分配公式和因素、分配结果、绩效评价结果等，使各方面能够全面、完整地获取专项资金信息。

健全监督机制。丰富生态环境保护公众监督形式，保障和拓宽公众参与渠道，健全监督举报制度和环境舆论监督制度，建立公众参与的环境后督察和后评估机制。搭建多样化的信息交流渠道和平台，以电视、网络、报刊、问卷、听证会、座谈会、走访等多种形式开展公众参与。

第七节 鼓励公众参与

制定奖惩措施，积极引导公众参与生态文明建设。积极支持符合条件的企业、农民合作社、家庭农场、民营林场、专业大户等经营主体参与国土空间生态修复项目，引导和激发社会主体参与国土空间生态修复工作的积极性。制定相关奖惩措施，对在国土空间生态修复规划项目工作中做出突出贡献的单位和个人给予应有的奖励，鼓励公众参与，不断提高国土空间生态修复规划项目工作的全民参与度。努力回应人民关切，着力解决群众反映突出的环境问题。以环保督查问题整改为总抓手，着力解决涉及群众切身利益的突出环境问题，努力增加人民群众在生态文明建

设中的获得感。

加强科学普及、素质教育和技术培训工作。大力宣传、普及生态学、生态经济学、地理学、环境科学等相关科学的知识，大力宣传生态环境保护与治理的重要性，增强广大干部群众环境意识，为方案的实施创造良好的社会环境。推进共建共享，积极引导全市上下树立生态文明理念。

建立健全全社会共同参与监督的渠道和机制。积极发挥新闻媒体、社会组织和公众广泛参与的监督作用，通过多方位、多层次的监督，建立统一有力的监管体系。积极组织开展生态保护的宣传教育和科学知识普及工作，加大宣传力度，创新宣传方式，调动和发挥各类组织参与生态保护与管理监督的积极性。促进各个阶层，尤其是管理者对“绿水青山就是金山银山”的理解，摒弃生态环境保护与经济发展相对立的错误观点。

附表

附表：宝丰县国土空间生态修复规划
(2021-2035年)重点项目表

序号	重点工程	重点项目	项目名称	实施区域	面积	重点任务及实施措施	投资测算(万元)	责任单位
1	矿山地质环境生态修复工程	矿山修复	宝丰县重点采煤沉陷区净肠河大营镇镇区段综合治理项目	大营镇	42.91ha	场地平整、客土覆盖、土地翻耕、绿化植树	500	自然资源局
2			宝丰县重点采煤沉陷区观音堂林业生态旅游示范区余家村小流域生态修复综合治理项目	大营镇	13.21ha	对废弃矿山进行景观修复、削坡整形、植树复绿	150	自然资源局
3			宝丰县观音堂林业生态旅游示范区宋沟村南部废弃矿山综合治理项目	大营镇	14.35ha	对露天采坑进行治疗	180	自然资源局
4			宝丰县大营镇南部矿区重点防治区综合治理项目	大营镇	26.03ha	矿山地质环境整治,保障人居环境安全,防治次生地质灾害,减少水土流失	340	自然资源局
5			宝丰县张八桥镇镇区范围线及外围1km范围内环境综合整治工程	张八桥镇	179.45ha	消除地质灾害隐患,场地平整、景观修复、削坡整形、植树复绿	2000	自然资源局

6		宝丰县张八桥镇闫洼村西南废弃采石场矿治理项目	张八桥镇	12.75ha	消除地质灾害隐患, 景观修复、土地整理复垦	152	自然资源局
7		宝丰县张八桥镇外良村南部矿山综合治理项目	张八桥镇	4.33ha	场地平整、复垦、绿化植树	50	自然资源局
8		宝丰县周庄镇南部矿山综合治理项目	周庄镇	29.82ha	地表塌陷整治, 矿区生态综合修复	350	自然资源局
9		宝丰县南水北调沿线杨庄镇段 3km 范围内矿山地质环境综合整治项目	杨庄镇	51.49ha	对废弃矿山进行景观修复、削坡整形、植树复绿	600	自然资源局
10		宝丰县闹店镇连店村南部历史遗留矿山综合治理项目	闹店镇	4.31ha	消灾除隐、土地平整, 对废弃矿山进行复耕	48	自然资源局
11		宝丰县李庄乡南部废弃采石场综合治理项目	李庄乡	40.96ha	矿山地质环境整治, 保障人居环境安全, 防治次生地质灾害, 减少水土流失	480	自然资源局
12		北汝河沿线 1km 范围内矿山环境综合整治项目	赵庄镇、石桥镇	15.8ha	场地平整、复垦、绿化景观营造	150	自然资源局
13		宝丰县县域其他矿山综合整治	宝丰县	66.03ha	消除地质灾害隐患, 场地平整、景观修复、削坡整形、植树复绿	620	自然资源局

14	水体生态修复工程	河流生态修复和治理工程	北汝河、石河、净肠河生态修复和综合治理项目	北汝河、石河、净肠河	1300km ²	清淤疏浚、控源截污、清理岸线周边垃圾,整治岸线	150	宝丰县水利局
15			玉带河、应河、泥河、柳杨河等中小流域等水生态修复治理项目	玉带河、应河、泥河、柳杨河	500km ²	清淤疏浚、控源截污、清理岸线周边垃圾,整治岸线	800	宝丰县水利局
16			宝丰县净肠河、玉带河城区综合治理工程	净肠河城区综合治理西起望京路,东至东环路;玉带河城区综合治理分三部分:第一部分为南水北调干渠右侧至君文路,第二部分为净肠河跨龙兴路桥至净肠河交汇处,第三部分为新建东连接河道、在县农贸市场东侧连通净肠河与玉带河	0.43km ²	河道整治、园林景观建设、桥梁新建改建、市政工程(道路、雨污管道)建设	2760	宝丰县水利局
17			石河山洪沟治理(回龙庙至北水峪段)、(回龙庙至栗树庙段)	回龙庙至北水峪段、回龙庙至栗树庙段	0.15km ²	清淤疏浚、岸坡整治、堤防加固	600	宝丰县水利局
18			宝丰县程寨沟山洪沟治理工程	程寨沟山洪沟	18000 m ²	清淤疏浚、岸坡整治、堤防加固	170	宝丰县水利局
19			宝丰县运粮河山洪沟治理工程	运粮河山洪沟	20000 m ²	清淤疏浚、岸坡整治、堤防加固	110	宝丰县水利局
20			宝丰县柳杨河山洪沟治理工程	柳杨河山洪沟	25000 m ²	清淤疏浚、岸坡整治、堤防加固	180	宝丰县水利局

21	水库生态环境修复整治工程	中小型水库运行管理监测系统建设项目	全县各水库	---	新建覆盖全县所有中小型水库运行管理监测系统,实现现场查看、水位监测、降雨监测等远程监控	90	宝丰县水利局
22	水土流失综合治理工程	建设观音堂林业生态旅游示范区三间房生态清洁小流域	观音堂林业生态旅游示范区三间房	21km2	营造水保林、经果林,整治河道、疏溪固堤、控制面源污染、改善人居环境	156	宝丰县水利局
23	水资源保护工程	前坪水库供水工程	前坪水库	---	建设引水管、渠道以及各类建筑物	500	宝丰县水利局
24		宝丰县城乡供水一体化水源替换升级工程建设项目	宝丰县全域	—	水源替换升级	8043	宝丰县水利局
25		观音堂林业生态旅游示范区小型供水工程	观音堂林业生态旅游示范区	---	村内管网进行改造升级	350	宝丰县水利局
26		龙兴寺水库灌区北干渠、中干渠节水配套改造项目	龙兴寺水库灌区	---	疏浚及衬砌防渗硬化中干渠、拆除重建各类渠系建筑物	300	宝丰县水利局
27		宝丰县毛旗营水闸灌区渠系维修改造及配套项目	毛旗营水闸灌区	---	渠道衬砌、配套各类渠系建筑物	300	宝丰县水利局
28		宝丰县李庄片区水系连通及综合整治工程	李庄乡	---	延伸昭平台北干渠二千七支渠;渠、河整治道	1350	宝丰县水利局

29			宝丰县闹店片区水系连通及综合整治工程	闹店镇	---	引水渠、管道建设	1300	宝丰县水利局
30			宝丰县肖旗片区水系连通及综合整治工程	肖旗乡	---	引水渠、管道建设	1400	宝丰县水利局
31			宝丰县水系连通及配套工程	柳杨河、燕子河	---	维修水闸 1 座, 拆除重建退水闸 2 座, 新建节制闸 1 座, 新建溢流堰 14 座的建设, 铺设 PE 管道 3912m	357	宝丰县水利局
32			宝丰县抗旱水源工程	宝丰 5 个乡镇	---	建设引调提水工程 3 处, 输水线路 20km	700	宝丰县水利局
33			观音堂林业生态旅游示范区森林抚育项目	观音堂林业生态旅游示范区	20 万亩	森林的中幼林进行综合抚育, 提高森林质量	900	林业局
34			宝丰“四旁林”建设项目	宝丰县	2900 公里	路旁、水旁、宅旁、村旁等实施造林绿化,	1000	林业局
35	林地生态修复重点工程	林地生态系统修复重点项目	文笔峰绿心公园建设工程	文笔山森林公园	1.28km ²	通过生态修复和基础设施建设, 打造成集生态保育、科普教育、户外运动、旅游观光、主题活动于一体的山水城郊型国家森林公园,	500	林业局/ 住房和城乡建设局
36			森林公园保护与建设项目	闹店镇	3000 亩	景观绿化、配套设施	1000	林业局

37		生物多样性保护重点项目	宝丰县水产种质资源保护项目	宝丰县		加强珍贵水生野生动物的种质资源保护	300	水利局
38		生物资源保护管理体系建设项目	森林资源管理“一张图”建设	宝丰县		建立互联网上开放共享的县级森林资源大数据库。	1000	林业局
39	森林资源与生态状况综合监测体系建设		宝丰县		森林资源调查	600	林业局	
40	森林防火体系建设		宝丰县		优化林区防火公路布局、提升生物阻隔系统质量、加强森林防火预警监测系统建设、加强森林消防专业队伍建设	500	林业局	
41	林业有害生物防治体系建设		宝丰县		加强监测预警、林木检疫、防治防控、应急救援体系建设,对有害生物进行春、夏、秋三期监测。	180	林业局	
42	野生动物疫源疫病监测体系建设		宝丰县		疫情监测	300	林业局	
43	国土综合整治工程		高标准农田建设项目	高标准农田建设	宝丰县	11798ha	硬化田间道路、新打机井及配套,埋设地埋线与地埋管,疏浚并硬化沟渠、修建农用桥、建设输变电设施。	25000

44		提质改造项目	提质改造项目	前营乡、大营镇	169.18ha	提升耕地质量，旱田改水田	350	农业农村局
45		农村建设用地整理项目	农村建设用地整理项目	宝丰县	1323ha	对现有农村建设用地内部结构调整，实现农村建设用地的集约化、标准化和农村闲散地的充分利用。	4000	宝丰县人民政府
46		城市低效用地整治项目	城市低效用地整治项目	城关镇、杨庄镇、周庄镇	14ha	低效用地深度开发，完善基础设施，提升城镇功能水平	140	自然资源局
47		工矿废弃地复垦项目	工矿废弃地复垦项目	张八桥镇、周庄镇、大营镇等9个乡镇	215.57ha	土地平整、复垦	1100	自然资源局
48		宜耕后备资源开发	宜耕后备资源开发	宝丰县	857.97ha	开发、复垦增加耕地	1540	农业农村局
49		河道治理	净肠河城区综合治理项目	西起望京路，东至东环路	0.38km ²	对现状河道进行疏通、清淤等改造措施，实现水质改善	910	宝丰县水利局
50	水质改善工程	河道治理	玉带河城区综合治理项目	第一部分为南水北调干渠右侧至君文路，第二部分为净肠河跨龙兴路桥至净肠河交汇处，第三部分为新建东连接河道、在县农贸市场东侧连通净肠河与玉带河。	0.05km ²	对现状河道进行疏通、清淤等改造措施，实现水质改善	650	宝丰县水利局

51		河渠恢复	永丰渠恢复项目	永丰渠暗渠分段	---	恢复永丰渠,将现有永丰渠暗渠分段改造为明渠等,打造城市景观水系	500	宝丰县水利局
52	水系连通工程	水体连通	龙兴湖公园连接项目	公园内水体	---	连通昭平台干渠-龙兴湖公园-永丰渠等水体,增强公园水体水动力;	450	宝丰县水利局
53		水体连通	演艺中心水体连接项目	公园内水体	---	连通昭平台干渠-演艺中心水-永丰渠体,增强演艺中心水体连通性;	480	宝丰县水利局
54	水量调节工程	橡胶坝建设	净肠河玉带河交汇处橡胶坝建设项目	净肠河玉带河交汇处	---	新建1座橡胶坝,调节净肠河玉带河交汇处上游水位,保障水量;	300	宝丰县水利局
55	绿网修补工程	绿道建设	人民路绿道项目	君文路至滨湖公园	---	利用两侧绿化+辅道+人行道的空间建设绿道;加强绿化种植,优化沿线自然景观	360	宝丰县园林局
56	绿量增补工程	公园新增	西湖公园建设项目	城区西南部,东至王铁庄路,西至望京路二期,南至文峰路西延,北至迎宾大道	0.16km ²	作为新增的城区公园绿地,拓展绿色空间,提升居住环境品质。	530	宝丰县园林局
57	乡村人居环境整治工程	环境整治项目	清凉寺村美丽乡村建设及乡村景观风貌提升项目	清凉寺村	---	村庄亮化、绿化、人居环境治理和基础设施建设	300	大营镇人民政府
58		环境整治项目	白石坡村美丽乡村建设及乡村景观风貌提升项目	白石坡村	---	村庄亮化、绿化、人居环境治理和基础设施建设	300	大营镇人民政府

59	环境整治项目	宝丰县农村环境综合整治任务	宝丰县全域	---	16个	2000	住房和城乡建设局
60	环境整治项目	龙兴寺水库特色公园	龙兴寺水库	---	拓展绿色空间,提升居住环境质量	9000	宝丰县园林局
61	环境整治项目	北汝河湿地公园	北汝河湿地公园	---	郊野段滨水景观廊道,体现自然之美	1500	宝丰县园林局
62	环境整治项目	南水北调沿线景观提升项目	南水北调沿线	---	自然与人文融合的滨水景观廊道,都市海绵示范公园	400	宝丰县园林局
63	环境整治项目	净肠河综合生态效益提升项目	净肠河	---	以生物迁徙、雨洪调蓄、都市海绵、科普展示为功能,自然与人文融合的滨水景观廊道。	350	宝丰县水利局
64	环境整治项目	市区净肠河公园、人民公园以及东湖公园品质提升项目	市区净肠河公园、人民公园以及东湖公园	---	集生态、旅游、休闲、寓教于乐等多种功能于一体的城市公园.建成区滨水景观廊道,市民休闲游憩场所	400	宝丰县园林局

