

宝政〔2016〕23号

**宝丰县人民政府
关于印发宝丰县国民经济和社会发展
第十三个五年规划纲要的通知**

县产业集聚区管委会，各乡镇人民政府，县人民政府各部门，有关单位：

《宝丰县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》已经县第十四届人民代表大会第五次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

2016年6月28日

**宝丰县国民经济和社会发展
第十三个五年规划纲要**

序 言

“十三五”时期（2016-2020年），是宝丰县主动适应新常态

态，进入经济社会全面转型，推进“四个全面”^[1]战略布局和“五位一体”^[2]进程、落实“三个重大”^[3]、全面实现小康的关键时期。经济社会发展面临重大机遇，也面对严峻挑战，制定科学的战略安排，对于转型发展、可持续发展至关重要。

根据《中共宝丰县委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，结合宝丰发展实际，编制《宝丰县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》（简称《纲要》）。本《纲要》是创新发展、落实经济社会转型、实现全面小康、构建和谐社会的行动指南，也是阐明未来五年发展战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为的全县人民共同的行动纲领。

第一篇 全面建成小康社会的现实基础

第一章 “十二五” 发展成就

“十二五”时期，是宝丰发展极不平凡的五年，面对结构性矛盾突出、经济下行压力加大、主要工业品价格大幅下滑、资源环境约束趋紧、各类风险隐患增多等严峻挑战，全县上下在县委、县政府的带领下，深入贯彻市委、市政府决策部署，直面矛盾问题，突出“转中求进、稳中求效”，统筹推进“稳增长、调结构、转方式、抓改革、促开放、强基础、防风险、惠民生”，奋力攻坚克难，主动作为，基本完成“十二五”规划确定的目标任务。

综合经济实力明显增强。至“十二五”末，全县地区生产总值达到 250.32 亿元，按可比价格计算，年均增长 11.2%；人均地区生产总值达到 51640 元（按常住人口计算）；地方财政一般公共预算收入达到 8.28 亿元，年均增长 5.8%；固定资产投资（不含农户）达到 216 亿元，年均增长 14%；规模以上工业增加值达到 99.72 亿元，年均增长 15.8%；社会消费品零售总额达到 47.07 亿元，年均增长 14.9%。

产业结构进一步优化。三次产业比例由“十一五”末的 7.6:66:26.4，调整至“十二五”末的 8.1:57:34.9，其中第二产业比重降低 9 个百分点，第三产业比重提高 8.5 个百分点。

——传统产业升级与新兴产业发展呈现良好势头。初步形成以不锈钢产业为主，汽车配件、环保装备、智能电网设备制造等为重点的现代加工制造业，翔隆不锈钢、宝隆不锈钢、飞宇重工、恒瑞新材料、国玺超纯金属材料、京宝焦化等一大批强基础、增实力的重大项目相继建成投产，产业园区的支撑作用不断增强，南部产业集聚区创建成为省级高新技术区。

——农业产业链条不断延伸，逐步向科技化、精细化发展。积极推行标准良田高产创建“百千万”工程，建立 7 个万亩示范方，13 个千亩示范方，319 个百亩示范方，1 个重点镇集体推进，粮食产量年均达到 22 万吨以上，建成各类规模养殖场 347 个，农业“七大产业集群”基本形成，十大品牌影响带动力进一步显

现，农业产业化水平稳步提升。

——服务业发展初见成效。继续保持全国文化先进县和中国民间文化艺术之乡荣誉称号，中华曲艺展览馆、曲艺茶楼、民间演艺中心、中原解放纪念馆等一批公共文化设施建成开放，马街书会、赵庄魔术被确定为河南省民俗经典，香山寺大悲观音大士塔及碑刻、父城遗址和小李庄遗址被公布为全国重点文物保护单位，汝瓷烧造技艺被公布为国家级非物质文化遗产，2条宝丰文化一日游线路成功开通，截至“十二五”期末，全县共有艺术表演团体1400个，文化馆1个，公共图书馆1个，乡镇文化站12个。大香山生态农果物联城等现代物流业项目进展顺利。宝丰特色商业区获批启动，万洋国际商品博览城等4个项目正在建设，商贸零售市场主体增多，市民生活服务得到进一步提升。

自主创新能力明显提升。研究与开发经费支出占GDP比重达到2.5%，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到22.1%，分别比“十一五”末提升了1个和21.03个百分点。县工业企业中高技术企业2家，高新技术企业21家。全县科技项目达到247项，累计授权专利365件，建设省级工程技术研究中心6家，市级工程技术研究中心22家，承担了1项国家级“科技富民强县工程”，组建省级创新型科技队伍2个，成立了红英高效生态农业院士工作站和顺义循环农业研究院。

基础设施支撑能力进一步增强。城区基础设施建设不断完

善，完成了东五环、人民路东延、西二环、平西火车站广场改造、净肠河下游城区段治理等基础设施建设，建成了砚湖公园、体育公园和五岳生态公园的部分工程，实施了主要干道提档升级和游园美化、绿化、亮化工程。建成宝丰第三水厂及管网工程，实现排水管网覆盖率 85%以上，实现天然气中压管网城区全覆盖，宽带普及率达到 95%以上，无线覆盖率达 98%以上。产业集聚区和工业园区基础设施日趋完善，完成旭原 35KV 变电站、文峰 110KV 变电站、前营 110KV 变电站、污水管网、公铁立交桥、路网等园区基础设施提升工程。交通基础设施发展迅速，建成宝石快速通道、中华汝瓷大道、魔术大道等，公路总里程达 1518.9 公里，公路网密度达 21.4 公里/百平方公里。农村基础设施不断完善，完成 15 座小型水库的除险加固，农村安全饮水工程、农村能源工程建设取得明显成效。

改革开放继续深入。政府机构改革、事业单位分类改革有序推进。政府工作部门由 26 个消减为 24 个，工商、质检、食品药品监管和产业集聚区镇管理套合工作已完成。国有企业改制基本完成，宝酒集团、万宝制药、物资公司等企业遗留问题积极妥善解决。煤炭企业兼并重组工作基本完成。行政审批制度改革持续深化，实行重大项目联审联批和模拟审批，行政审批效率进一步提高。对外开放呈现新局面，开放平台不断完善，成功举办了 2014 中国不锈钢行业大会，组织参加中国郑州产业转移对接、

第四届、第五届“化合论坛”。2015 年全县利用外商直接投资 3300 万美元，是“十一五”末年的 5.5 倍，年均增长 40.6%。

民生和社会事业全面进步。公立教育、民办教育及职业教育组成的教育体系逐步完善，县一高新校区全面建成使用，县城新建 1 所公立幼儿园，各乡镇分别新建 1 所公办中心幼儿园。文化及广电事业健康发展，全县新建 10 个乡镇综合文化站，全县村（社区）文化活动室建有率达 65%，行政村农家书屋实现了全覆盖。医疗卫生事业长足发展，城乡公共卫生体系取得新进展，医疗服务及设施水平进一步提升，中医院病房门诊综合楼、人民医院病房楼和乡（镇）卫生院完成改扩建工程，全县新增医疗卫生机构 3 家，共有卫生机构 792 家，床位总数达 2042 张，全县新农合基本实现全覆盖，建立了新农合大病保险制度。社会保障体系进一步完善，养老产业进入良性发展，建成县社会福利中心 1 处、养老院 1 处、老年互助家园 82 个。城镇就业提前一年实现“十二五”发展目标，“十二五”时期全县开发城镇就业岗位 2.9 万个，新增安置城镇劳动力 2.5 万多人，新增农村富余劳动力转移就业 3.7 万多人，失业率控制在 3.2%，超额完成指标。城乡居民生活水平较快提高，农民人均纯收入、城镇居民可支配收入均实现较快增长，其中农民人均收入由 2010 年的 6589 元提升到 2015 年底的 12467.5 元，年均增长 13.6%；城镇居民可支配收入由 2010 年的 12241 元提升到 2015 年的 21055.8 元，年均增长

11.5%，居民生活水平改善明显。

可持续发展目标基本实现。节能减排任务全面完成，万元GDP 能耗累计下降 24.49%。引导大地水泥、京宝焦化、海星化工、洁石煤化等企业强化节能减排工作，主要污染物排放量得到有效控制。全县林地面积达到 27 万亩，林木覆盖率 24.5%。启动西部采煤沉陷区综合治理，筛选了 14 个项目，总投资 7.48 亿元。实施“蓝天、碧水、乡村清洁工程”和“城市河流清洁行动”，有效保护了石河、乌江河、净肠河等生态水源。成功创建为国家园林城市，荣获全国文明城市提名。

表 1：“十二五”经济社会发展主要指标完成情况表

类别	指标名称		单位	2010 年	2015 年	年均增长率 (%)
经济发展	1	生产总值	亿元	156.4	250.32	11.2
	2	固定资产投资	亿元	111.9	216	14
	3	一般公共预算收入	亿元	6.2595	8.28	5.8
	4	社会消费品零售总额	亿元	23.5	47.07	14.9
结构调整和自主创新	5	三次产业结构		7.6: 66: 26.4	8.1: 57: 34.9	
	6	二、三产业增加值比重	%	92.4	91.9	
	7	非公有制经济比重	%	74	86.2	
	8	城镇化率	%	32.73	38.99	
	9	研究与开发经费支出占 GDP 比重	%	1.5	2.5	
	10	高新技术产业增加值占规上工业增加值比重	%	0.07	22.1	
城乡居民生活	11	农民人均纯收入	元	6589	12467.5	13.6
	12	城镇居民可支配收入	元	12241	21055.8	11.5
	13	城镇登记失业率	%	4	3.2	
	14	五年新增城镇就业人数	万人	1.88	2.5107	
	15	五年转移农业劳动力	万人	1.85	3.7364	
社会发展	16	人口自然增长率	‰	5.2	4.42	
	17	高中阶段教育毛入学率	%	90.8	94.3	

类别	指标名称		单位	2010 年	2015 年	年均增长率 (%)
和 改善 民生	18	学前教育普及率	%	96.58	接近 100%	
	19	社区卫生服务覆盖率	%	63.8	85.2	
	20	城镇职工基本养老保险参保率	%	96	98	
	21	城镇职工基本医疗保险参保率	%	100	100	
	22	城镇居民基本医疗保险参保率	%	98	99.3	
	23	新型农村基本养老保险参保率	%	88.6	96	
	24	新型农村合作医疗参合率	%	99.17	99.89	
	25	城镇人均住房面积	m ²	19.5	30	
	26	万人拥有卫生机构床位数	张	25	39.7	
	27	万人拥有卫生技术人员数	人	42	43.5	
可 持 续 发 展	28	万元生产总值能耗	吨标 准煤	1.62	1.29	
	29	万元生产总值二氧化碳排放量	吨	削减 3068 吨	消减 3465 吨	
	30	万元工业增加值用水量	吨	65	42	
	31	主要污染物 年减少率	化学需氧量	%	-3.5	-6.4
	32		二氧化硫	%	-3.5	-14.01
	33		氮氧化物	%	-3.2	-7.59
	34		氨氮	%	-3.25	-4.72
	35	林木覆盖率	%	22	24.5	
	36	空气质量优良天数	天	325	220	
	37	城市污水集中处理率	%	45	70 以上	
	38	城市生活垃圾无害化处理率	%	50	70 以上	

第二章 “十三五” 面临的发展形势

“十三五” 时期是宝丰县发展的重要机遇期及战略转型期。经济发展既面临重要挑战，又面对诸多重大发展机遇，未来五年发展将呈现新的阶段性特征。

国际形势：新的历史时期，世界经济增长格局、经济重心的

转移、贸易通道、地缘政治环境等都在发生着深刻变化。“十三五”期间，世界经济仍处于国际金融危机后深度调整中的曲折复苏期，复苏动力偏弱，不确定因素增多，各国经济走势趋于分化。大国之间的利益博弈和对国际和区域经贸规则主导权争夺加剧。发达国家实施了“制造业回流”和新兴产业发展步伐，新兴经济体与我国产业的同构竞争加剧。“一带一路”战略顺应和平、发展、合作、共赢的时代潮流，得到相关国家的积极响应。

国内环境：经济发展进入新常态，经济增速从高速增长换挡为中高速增长，经济发展方式加快转变。“十三五”期间我国整体仍处于一个重要的战略机遇期，“五位一体”上升为中国特色社会主义转型的主题，“四个全面”得到协同推进，“创新、协调、绿色、开放、共享”上升为发展的主要理念。“大众创业、万众创新”的氛围正在形成；《中国制造 2025》与“互联网+”行动计划加快实施，新技术、新业态、新产品等逐步涌现；“新型城镇化”建设推行以人为本的城镇化，政府角色转换也将释放城镇发展提升的活力；全面深化改革和全面推进依法治国更将释放制度红利，激发新的经济发展活力。同时，经济新常态中不协调、不平衡以及可持续发展的矛盾仍然突出，保持经济可持续、平稳增长、实现全面小康社会仍面临重大挑战。

周边地区发展趋势：中原经济区和河南省加大转型力度，为区域发展注入新的发展动力。在国家级交通枢纽支撑下，中原经

济以“米字型”格局向外发展辐射，而郑州正致力于“打造连通境内外、辐射东中西物流通道枢纽，借助交通优势积极推动经济转型发展；河南省整体发展形成以转型应对经济下行的发展态势，转型效果良好，经济依旧保持中高速平稳增长，作为升级、转化目标的产业形态已初步形成；平顶山市省级城乡一体化示范区建设正在推进，“平宝一体化”趋势已经形成。

宝丰自身发展：“一带一路”是宝丰实现与国际接轨的重要途径，“一带一路”战略下河南省由“内陆”转变为开放“前沿”，郑万高铁的建设，促使宝丰与中原经济区的开放中心郑州形成紧密衔接，接入郑州“半小时经济圈”，为输出产能、输出产品、加快转型发展提供了重大机遇。新常态背景提出的“十三五”的“十个任务目标”，将更加推动宝丰淘汰落后产能、实施产业转型、转换动力的发展进程。新型城镇化战略及城乡一体化示范区的建设，为宝丰城市建设的提升，推进重点组团、重大基础设施建设、集聚人力资源、增强区域带动能力、提升城市承载能力提供了强大的动力。将促使宝丰接入国家“一带一路”战略，面临外向型经济发展机遇，也将推动宝丰产业发展迈上新台阶。宝丰成为省级城乡一体化示范区核心区的主要组成部分，有助于宝丰城市发展建设水平的大幅提升，“平宝一体化”下平顶山东扩西进战略成为宝丰转型发展的强大支撑。

同时，“十三五”时期制约宝丰向更高水平发展的困难和矛

盾依然较多。一是经济发展面临全国经济总体下行和宝丰自身资源型产业多重受控的双重压力，发展不足、发展不优、发展不平衡问题仍然突出，产业结构不尽合理；二是宝丰城镇化发展进程缓慢，城镇化发展远落后于工业化发展的矛盾依然突出，成为亟待解决的关键性问题；三是体制机制转变成为“十三五”发展的另一主要内容，政府、市场与社会的关系有待进一步优化；四是生态文明建设首度写入五年规划，资源与生态约束加强，宝丰长期资源型传统产业发展积累下生态环境矛盾依然突出；五是财政收入与民生支出的矛盾加大，人口老龄化、民生改善、扶贫攻坚任务艰巨，教育、医疗、就业、社保等民生问题仍需下大力气解决，以支撑经济可持续发展。

综合判断，未来五年宝丰仍处于大有作为的重要战略机遇期，面对新的发展机遇和挑战，必须增强战略思维和底线思维，增强忧患意识、进取意识与创新意识，积极落实国家战略，充分发挥区位和资源优势，科学把握发展机遇，妥善应对问题挑战，推进改革创新，实现战略转型与可持续发展。

第二篇 全面建成小康社会的总体要求

第一章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，紧扣稳增长、调结构、补短板、去产能、惠民生这条主线，以创新转型应对经济社会发展新常态，深入实施产业“提质增速”战略，突出“园区支撑、创建引领”，强化“一个基础、两个保障、三支队伍”，努力实现“项目建设、城市建设、文化建设”三大跨越，走质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的可持续发展道路，确保如期全面建成小康社会，为建设富强、文明、平安、美丽新宝丰而努力奋斗。

为适应新常态，保障经济社会可持续发展，全面建成小康社会，实现宝丰战略发展目标，必须遵循“四个坚持”的发展原则：

坚持融入国家和区域发展战略。积极融入国家“一带一路”战略，立足中原经济区，接入郑州都市圈。深化区域合作，拓展开放领域，以旭原、大地、宇隆、康龙等企业集团为依托，实施知名企业名优产品“走出去”战略和先进设备、管理经验“引进来”战略，进一步把握新一轮产业变革和经济转型的机遇，全面激发自身发展活力。

坚持在“五位一体”中加快转型。推进生态文明建设与经济

建设、政治建设、文化建设、社会建设协同发展，立足宝丰发展基底和资源条件，强化生态文明建设，从源头扭转生态环境恶化趋势，为人民创造良好生产生活环境，将绿色化理念贯穿经济社会发展的各个领域和全过程中，促进经济转型发展。

坚持在城乡统筹中提升品质。以新型城镇化和城乡一体化示范区发展战略为契机，积极对接平顶山新城，建立适合宝丰发展的城乡统筹发展路径，破解城乡二元结构，强化城乡共建共享与公共服务均等化，推进美丽乡村和新农村建设，传承并弘扬宝丰特色的历史文化。增强城区综合服务功能和辐射带动能力，提升城市管理法制化、精细化、智能化水平。

坚持保障和改善民生。包容发展，转换政府角色，针对不同受众主体的多元需求，构建符合宝丰特色的差异化公共服务体系，实现机会均等和社会公平，完善收入分配调节机制，创新社会治理体制，为社会和谐发展奠定基础。

第二章 发展目标

“十三五”时期，全县经济社会发展的奋斗目标是：以“创新、协调、绿色、开放、共享”为核心理念，实现全面建成小康社会，建设“富强宝丰、文明宝丰、平安宝丰、美丽宝丰”。

为实现“十三五”发展目标，今后五年全县经济社会发展的

主要着力点是：

建设富强宝丰。加强供给侧结构性改革，主动淘汰落后产能，大力发展具有“新增长点”特征的产业，综合提高全要素生产率；坚持走新型工业化道路，以产业集聚区为重要载体，强化创新引领，合理制定主导产业体系，以培育龙头企业带动产业整体发展，实现提质增效，建设百亿产业集群 2 个。力争“十三五”末，全县地区生产总值达到 351 亿元，年均增长 7%；一般公共预算收入达到 11.6 亿元，年均增长 7%；固定资产投资达到 398 亿元，年均增长 13%；服务业比重达到 40%，全面建成小康社会的主要指标顺利完成。

建设文明宝丰。推进城乡一体化建设，加快城市建设和发展，加速新农村建设步伐，大力开展民生工程建设，实现城乡经济共同繁荣、城乡居民共同富裕。力争“十三五”期间，城乡居民人均可支配收入年均增长 7%以上，比 2010 年翻一番以上；公众幸福感指数大幅提升；争创全国文明城市。

建设平安宝丰。完善社会管理体制机制，加大技防设施投入，加强巡防队伍建设，显著提升社会治安综合治理水平，提高人民群众安全感。认真做好新形势下的群众工作，维护人民群众根本利益，创造和谐安定的社会环境。力争“十三五”末，公众安全感达到 90%以上；社会安全指数达到 95%。

建设美丽宝丰。强化城镇发展质量，推动产业富有特色、文

化独具韵味、生态充满魅力的特色小镇建设，加速构建宜居宜业的新城镇。深入推进节能减排工作，注重用生态理念发展产业、用产业理念建设生态，正确处理环境保护与经济发展的关系，深入开展环境整治活动，打造生态绿色新宝丰；力争“十三五”末，林木覆盖率达到 32%，创建成为全国林业生态县。

表 2：“十三五”经济社会发展主要指标表

指标类别	指标名称		单位	2015 年	2020 年	年均增长 (%)	指标属性
综合实力和经济增长	01	地区生产总值	亿元	250.32	351	7	预期性
	02	固定资产投资	亿元	216	398	13	预期性
	03	一般公共预算收入	亿元	8.28	11.6	7	预期性
	04	社会消费品零售总额	亿元	47.07	83	12	预期性
	05	人均 GDP	万元	5.164	7		预期性
转型升级和自主创新	06	三次产业结构	—	8.1: 57: 34.9	7: 53: 40		预期性
	07	服务业增加值	亿元	87.35	154	12	预期性
	08	城镇化率	%	38.99	45		预期性
	09	研究与开发经费支出占生产总值比重	%	2.5	3.5		引导性
	10	高新技术产业增加值占工业增加值比重	%	22.1	30		引导性
	11	高新技术企业个数	个	21	30		引导性
	12	信息化	互联网普及率	%	—	90	预期性
	13	建设	互联网平均网速	Mbps	—	30	约束性
社会发展和民生改善	14	农民人均纯收入	元	12467.5	18319	8	预期性
	15	城镇居民可支配收入	元	21055.8	29532	7	预期性
	16	脱贫人口数量	万人	2.2	2.2		约束性
	17	城镇调查失业率	%	3.2	4 以内		预期性
	18	五年新增城镇就业人数	万人	2.5107	3.2		预期性
	19	五年转移农业劳动力	万人	3.7364	4.9		预期性
	20	人口自然增长率	‰	4.42	6.5		预期性
	21	高中阶段教育毛入学率	%	94.3	100		约束性
	22	学前教育普及率	%	接近 100%	100		约束性

指标类别	指标名称		单位	2015 年	2020 年	年均增长 (%)	指标属性
	23	城乡社区公共文化设施覆盖率	%	82.9	100		约束性
	24	社区卫生服务覆盖率	%	85.2	100		约束性
	25	城镇职工基本养老保险参保率	%	98	100		约束性
	26	城镇职工基本医疗保险参保率	%	100	100		约束性
	27	城镇居民基本医疗保险参保率	%	99.3	100		约束性
	29	新型农村基本养老保险参保率	%	96	100		约束性
	30	新型农村合作医疗参合率	%	99.89	100		约束性
	31	城镇保障安居工程	套	1292	五年累计 17590 套		约束性
	32	万人拥有卫生机构床位数	张	39.7	50		约束性
	34	万人拥有卫生技术人员数	张	43.5	55		约束性
	35	每千名老人(60 岁以上)拥有养老服务机构床位数	张	3.5	6		约束性
	33	人均预期寿命	岁	75.5	76.5		预期性
生态建设和环境保护	34	耕地保有量	万公顷	4.2	4.2		约束性
	35	万元生产总值能耗	吨标准煤	1.29	1.1		约束性
	36	非化石能源一次消费比重	%	—	7 左右		约束性
	37	万元生产总值二氧化碳排放量	吨	消减 3465 吨	削减 20%		约束性
	38	万元工业增加值用水量	吨	42	-20%		约束性
	39	主要污染物年减少率	化学需氧量	%	-6.4	-2.5	约束性
	40		二氧化硫	%	-14.01	-2.5	约束性
	41		氮氧化物	%	-7.59	-2.5	约束性
	42		氨氮	%	-4.72	-2.5	约束性
	43	林木覆盖率	%	24.5	32		约束性
	44	城市污水集中处理率	%	70 以上	100		约束性
	45	城市生活垃圾无害化处理率	%	70 以上	100		约束性

专栏 1：指标体系增减原因

规划本着预期性、指导性、约束性原则，响应国家总体发展方针，对指标体系建设实行“7 增加、1 删减、2 替换”。

增加指标:

1. 人均 GDP: 该指标与“两个翻番”中城乡居民人均收入关联度大,反映经济可持续发展水平。

2. 高新技术企业个数: 推动创新发展理念切实落实,将高新技术企业个数写进指标体系,便于形成推动发展目标。

3. 信息化建设指标: 包含互联网普及率指标和互联网平均网速指标,是大众创业、万众创新的重要媒介,反映信息化社会的建设情况。

4. 脱贫人口数量指标: 该指标与国家实施“精准扶贫、精准脱贫”政策相关联,是国家考核地方“十三五”规划精准扶贫、实现全面小康的具体落实及实施情况的重要指标。

5. 老龄化社会建设指标: 包含每千名老人(60 岁以上)拥有养老服务机构床位数和人均预期寿命指标,该指标是老龄化社会中,构建服务设施、社会保障的重要指引指标。

6. 耕地保有量指标: 耕地是国家严格控制耕地红线、实施绿色发展的重要指标。

7. 非化石能源一次消费比重: 为相应我国绿色低碳战略和《关于印发能源发展战略行动计划(2014-2020 年)的通知》的要求,便于国家、省、市的综合指标统计,增加此项指标。

删减指标:

空气质量优良天数指标: 对于宝丰县来讲,空气质量非宝丰一地可能控制,建议取消。

替代:

增加服务业增加值替代二、三产增加值比重,更为有效的考核服务业(尤其是文化旅游产业)对经济发展的促进作用,原有二、三产增加值比重已被包含在三次产业结构中,不再重复进行统计。

增加城镇保障安居工程指标替代城镇人均住房面积指标。

第三章 战略定位

“十三五”时期全县经济社会发展的战略定位是：打造中原经济区创新转型的新型工业化基地、豫西南地区重要的综合交通枢纽、河南省新型城镇化实验区、全国特色民间文化旅游城市。

中原经济区创新转型的新型工业化基地。宝丰县工业基础强大，是平顶山市重要的工业生产基地和卫星城，也是平宝制造业产业带、平宝煤炭能源产业带上重要的发展节点，地区生产总值位列全市第三。“十三五”时期面临复杂的经济环境，宝丰需加快推动新技术的研发、引进与技术工业生产中的转化为重点，构筑以创新驱动为核心的新产业发展体系，加快智能化设备和技术的应用推广，推动产业发展向智能化、信息化、服务化升级，实现产业结构转型，打造中原经济区创新转型的新型工业化基地。

豫西南地区重要的综合交通枢纽。紧抓郑万高铁和平顶山西站建设机遇，借力孟宝铁路复线建设、焦柳铁路、宁洛高速和郑尧高速、鲁山机场，优化与中原经济区内航空、铁路、公路相衔接的交通组织系统，提升宝丰客运、货运交通枢纽条件；结合蒙华铁路与三洋铁路建设共同形成的北煤南运通道，综合部署货运交通布局，构筑与城市、产业发展相适应的客货运交通体系，发挥宝丰承接南北、连通郑州都市圈与成渝城市群、紧密衔接平顶

山的交通中枢作用，建成豫西南地区重要的综合交通枢纽。

河南省新型城镇化实验区。紧抓平顶山城乡一体化示范区建设发展机遇，积极推进宝丰新型城镇化进程。坚持以人为本、优化布局、支撑有力，扩大县城辐射带动能力。强化城镇产业支撑，推动公共服务均等化，促进产城互动和新型农村社区建设。加快省级城乡一体化示范区发展进程，积极争取国家级城乡一体化示范区发展政策，申报省级新型城镇化试点，将宝丰打造成为绿色低碳、文化知名、宜居宜业的美丽城市，为河南省城镇化发展提供重要的战略借鉴。

全国特色民间文化旅游城市。推动文化旅游资源的保护与利用，大力发展文化旅游产业，构筑宝丰新的经济增长点。提升产业竞争力，坚持以民间文化为特色的发展方向，促进文化旅游与相关产业融合发展；借力文化旅游产业的提升，做强城市文化品牌。

第三篇 打造大众创业、万众创新平台

全面落实“大众创业、万众创新”国家战略，搭建双创平台，优化双创环境，推动小微企业全面发展，促进大中型企业产业升级，补齐产业链短板，提升产业层次，优化产业结构，为宝丰产业发展注入新的动力和活力。

第一章 构建创新发展体系

基于宝丰发展现实基础，推动以企业为核心的创新体系，充分发挥企业在技术创新决策、科技研发、生产组织、成果转化中的主导作用，推进关键领域创新和体制机制创新。力争“十三五”末，研究与开发经费支出占地区生产总值的 3.5%，高新技术产业增加值占工业增加值 30%。

第一节 依托产业发展推进重点领域创新

促进技术创新。促进产业发展的关键环节创新。推动以旭原不锈钢为龙头，以翔隆、宝隆、中原不锈钢等企业为核心的不锈钢行业，依托工程技术研发中心，不断进行技术创新，推动由新技术研发向高技术含量产品实施转化。建设宝丰酒业有限公司工程研究中心，提升宝丰酒的技术含量。联合工艺美术院校和科研院所，合力推动汝瓷烧制技艺不断创新。

组织创新。着力促进技术研发环节与生产环节异地而设，构建协同发展的生产组织模式。引导不锈钢、煤化工、新型建材、汝瓷工艺品、现代农业等技术研发部门与其他地区高校或科研院所合作建立研发中心，立足宝丰设置生产基地，借助外力增强自身自主创新能力。推进宝丰酒和全国食品工业强校江南大学进行

技术合作，为宝丰酒的勾兑技术提升形成支撑作用。推进宝丰酒、汝瓷在郑州设立销售中心，打通产品外销的关键环节。

营销创新。举办不锈钢、白酒、煤化工、新材料等行业的全国性会议会展，促进行业技术交流，扩大在行业内的影响力，促进产品营销。

文化创新。积极举办宝丰特色节事活动，举办宝丰国际戏曲节、宝丰国际魔术大赛、宝丰汝瓷国际设计大奖赛、宝丰酒文化博览会，形成国际文化盛会，拓展宝丰文化影响力，推进文化创新。

第二节 建立良好的创新环境

推动企业和科研机构对接。积极协助企业与外地研发单位、设计单位、高校及技术服务机构对接，全力帮助企业引进外来智力资源，重点加强与“一主四辅”主导产业相关的科研设计单位和高校联系，补齐创新能力短板；引导企业以行业协会形式集合众力，集合科研设计经费，共同组织发布横向科研课题和设计项目，共享研究成果。

强化企业在创新中的主体地位。建立以企业为主体的技术创新体系，制定企业创新扶植政策，强化普惠性政策支持，扩大研发费用和优惠政策适用范围，调动企业在研发和设计领域投入的积极性；支持企业间开展合作，在不锈钢、汝瓷、农业等行业打

造一流的科技研发和孵化链条，超前部署一批科技项目，培育具有行业领先水平的核心技术与产品。

实现创新资金来源多元化。鼓励社会资本投资创新事业，努力引进天使投资人和风险投资人，尝试众筹等新型融资方式，积极探索公共服务和基础设施领域的 PPP 模式运作方式，为具有长期效益的基础性研究提供政府资金补助，构建多元化的创新融资渠道，为创新人员解决资金问题。

重视人才队伍建设。对全县科技专家进行摸底并建立专家库，财政专项拨款为专家提供补助，并为产生技术成果的专家提供奖励；充分发掘本地青年优秀人才，在科研、创业和进修等方面给予重点培养；引进一批能够突破关键技术、带动产业转型的领军型人才，重点引进院士和知名教授、研究员在宝丰设立工作站，发挥高端人才的带动作用；鼓励外地专家在宝丰培养学生，设置专款对其进行补贴，组织宝丰本地青年知识分子跟随专家学习。

完善知识产权保护与交易体制。建立知识产权服务机制，为企业提供一站式服务；设立知识产权奖励制度，鼓励科技成果申报专利；加强知识产权法律知识的宣传力度，增强企业在专利申请、维护、运营、保护等领域的综合能力；主动与国内外技术转移与知识产权服务平台对接，为本地专利技术的转化提供协助，并为宝丰企业引进专利提供帮助；强化知识产权保护工作力度，在企业或个人的专利权益受到侵害时，提供司法服务或法律援助

服务。

第二章 搭建创业平台，改善创业环境

落实国家战略，优化创业条件，强化政策支撑，加快推进以小微企业为主的创业平台建设，提升产业层次，拓展创业途径，增加就业收入，力争在“十三五”末城镇调查失业率维持在 4% 以下。

第一节 面向小微企业，做好平台建设

搭建创业平台。继续推进小微企业园基础设施建设，打造以小微企业为主体的创业平台，进一步完善办公设施和交通条件，改善园区生产和生活环境，引导小微企业经过孵化向园区集聚；鼓励大中型企业和创业者合作，为创业者搭建高效便捷的创业平台，促进创业者融入现有产业链体系。

支持创业配套服务。着重发展与“一主四辅”主导产业链相关的小微企业，重点关注为主导产业提供配套服务、咨询设计和技术支持的项目，对相关企业在审批、融资、土地供应、基础设施建设、设备采购等领域提供帮扶。

发挥地方特色优势。依托宝丰特色资源优势，搭建汝瓷创业

平台，为创业者提供技术、资金和政策扶植，引导创业者完善汝瓷产业链，开拓汝瓷市场，打造汝瓷品牌；发扬部分乡镇居民的商业传统和魔术传统，进一步鼓励当地居民走出去创业，为外出经营者提供帮扶，并鼓励外出者成立行业协会，实现合作与互助。

第二节 大力改善创业环境

抓好创业宣传。依托乡镇人力资源保障平台，利用全县民间艺术节活动、正月十三马街书会、民营企业招聘活动周等活动，深入开展创业创新宣传；着重鼓励引导科技人员、高校毕业生、返乡农民工、退役军人等重点人群创业，详细了解并解决群众创业困难，塑造想创业、敢创业、会创业、创大业的社会风尚。

丰富创业文化。加强创业导师队伍建设，鼓励专家、天使投资人和有丰富经验的企业家担任创业导师，为创业者提供全过程服务；支持社会力量主办创业竞赛、创业沙龙、创业讲坛等创业实践活动；根据小微企业业绩统计数据，定期遴选出一批优秀创业项目给予重点扶植，争取培育出一批有竞争力的企业。

落实资金帮扶。积极落实创业帮扶政策，打造“小额贷款绿色通道”，对符合条件的创业者及小微企业发放小额贴息贷款，协助创业者解决资金瓶颈问题；建立小微企业融资担保基金，为小微企业提供贷款担保，帮助小微企业获得商业贷款；鼓励社会

资本发起设立创新和创业领域的产业投资基金，政府对其予以支持；协助创业者联系投资人，为企业争取风险投资、股权融资和信誉融资提供帮助。

提供专业培训。依托小微企业园和创业政策，继续为有志创业的下岗失业人员、高校毕业生、转业退伍军人、农民创业带头人等群体开展系统专业的创业培训和针对性指导，落实创业帮扶政策，鼓励自主创业。

第三章 培育新需求，创造新供给

在“供给侧”和“需求侧”两端共同发力，推动结构性改革，着力培育壮大“新动能”，全面提升改造“旧动能”，形成供给与需求的有效对接，应对社会潜在需求的释放，适应全国市场向高水平供需平衡的跃升趋势，实现投资与消费的有机结合，为全县经济发展提供稳定持久的拉动作用。

第一节 持续扩大有效需求

增强消费拉动经济增长的基础作用。全力配合河南省消费促进工程的实施，加强全县市场环境的监督管理，推动商业服务业软硬件升级改造，营造让消费者放心且便利的消费环境；积极适

应消费结构升级的发展趋势，顺应消费结构个性化、多样化的发展方向，扩大居民消费需求，挖掘农村消费潜力，促进汽车、住房、家居家电等传统支柱消费领域升级换代，引导支持服务消费、信息消费、绿色消费、时尚消费和品质消费。

依托文化资源培育市场需求。依托宝丰在传统文化上的优越条件，从曲艺、魔术、汝瓷、宝酒、观音故里等优势资源入手，立足市场需求对传统技艺进行升级改造，加大面向全省和全国的宣传力度，发掘人民群众在文化领域的需求，拓展更多外地客源，做大做强文化产业，并为企业的品牌塑造提供良好的文化环境。

第二节 大力推进供给创新

加强供给侧结构性改革。以淘汰落后产能为核心，主动淘汰过剩产能等无效供给，积极妥善处置僵尸企业；转变传统资源型的发展模式，将发展方向锁定具有新增长点特征的新兴领域、创新领域；完善企业退出机制，优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，提高供给体系质量和效率，使供需结构更好地相适应。

加快产业结构和产品结构调整。以提升供给效率、优化供给结构为重点，面对全国市场由低水平供需平衡向高水平供需平衡的跃升趋势，把握市场的潜在需求，拉长能源产业、材料产业、

不锈钢等产业链条，推动传统企业实施产业结构和产品结构调整，强化产品质量，积极打造产品品牌，着重加强“一主四辅”主导产业创新力度，促进全县企业为消费者提供有竞争力的产品，为企业拓展消费市场提供良好的基础条件。

加大政府购买服务力度。创新公共产品和服务供给方式，制定政府购买服务的标准和规范，建立健全以项目为导向的政府向社会力量购买服务机制，加强对公共产品和服务的监管力度，鼓励和引导社会力量提供多样化的产品和服务。

优化投资结构。发挥投资对稳增长、调结构、惠民生的关键作用，加大重点领域有效投资，聚焦具有全局性、基础性、战略性的重大工程项目，扩大有利于转型升级、增强后劲、弥补短板的投资，更好地发挥政府投资的杠杆撬动作用和民间投资的主力军作用，引导社会资本重点投向新型城镇化、创新驱动、基础设施、绿色低碳发展等领域。

第四篇 创新发展，培育转型新动力

产业发展实施创新驱动，推进产业“提质增效”，实施积极的产业发展政策，确保宝丰产业发展实现健康、有序及可持续发展。打造具有发展竞争力的“一主四辅”主导产业体系，即：以不锈钢产业为主导产业，以煤炭循环经济为核心的能源产业，以

新型建材、碳素石墨、高科技陶瓷为核心的新材料产业，以汝瓷文化和曲艺魔术为核心文化旅游产业，以及以农产品精深加工和智慧农业为核心的现代农业四类产业为辅。同时，培育以智能电网和环保装备制造为核心的先进制造业。

第一章 大力优化产业结构

第一节 坚定不移推动工业发展再上新台阶

重视产业发展的“供给侧”调整，以积极对接区域中心城市和拉长产业链条为核心对策，有效化解过剩产能，提升产业核心竞争力，不断提高全要素生产率，做大做强宝丰工业产业；构建以不锈钢产业为主导产业，以煤炭循环经济为核心的能源产业和以新型建材、碳素石墨、高科技陶瓷为核心的新材料产业为辅助产业的产业体系。逐步培育以智能电网和环保设备制造为核心的先进制造产业基础，构建核心竞争力强、特色优势明显的宝丰现代工业体系，为经济社会发展提供可持续的强劲动力。至“十三五”末，打造2个百亿以上产业集群。

重点打造不锈钢支柱产业。抓住“工业4.0”及制造业全面提升的新兴机遇，树立服务区域市场的产业发展定位，紧密对接郑州及省内市场，构建以辅助先进制造业、装备制造产业、汽车

及零部件产业生产为目标导向的专业化生产基地，大力提升产业集约程度，拉长产业链条，强化产品工艺和质量，积极开拓省外市场，打造长江以北最大的不锈钢特色产业基地。到“十三五”末，产业规模超过500亿元。

——打造长江以北最大的不锈钢特色产业基地。抓住“工业4.0”及制造业全面提升的新兴机遇，重点发展技术含量高的热轧环节和附加值较高不锈钢制品环节生产，提升完善产业链条配套能力，打造长江以北最大的不锈钢特色产业基地。

——重点发展液压平整环节和不锈钢制品生产环节。引导企业积极对接以郑州为代表的中原经济区市场，构建专业化生产基地，开拓先进制造业、装备制造产业、汽车及零部件生产产业等下游目标市场；大力支持企业提升生产工艺和产品质量，为企业开拓省外市场提供支持；引导企业发展向热轧环节和其他的高附加值环节进行转化，对于液压平整环节，强化翔隆不锈钢、宝隆不锈钢等龙头企业的带动作用，增强宝丰产业体系的整体配套能力，提高不锈钢企业对区域制造业发展的带动能力。促进不锈钢高端制品环节发展，大力发展不锈钢管材、精密不锈钢板材、彩色不锈钢板材、高档镜面不锈钢板材等高端、高附加值的产品环节，推进不锈钢产业发展与产业链下游的装潢、建材、家电、厨卫、电梯、汽车等环节形成密切衔接。

——鼓励企业自主创新。引导翔隆不锈钢、恒汇不锈钢等龙

头企业实行自主创新，推动宝丰不锈钢生产基地与郑州的高等院校、科研院所等机构和技术人才联合设置研发中心。发展高端不锈钢产品，提升不锈钢生产的智能化水平，强化产业核心竞争力，避免中、低端环节与周边区域恶性竞争与自身产能过剩。

——形成不锈钢产业的再循环链条。依托翔隆不锈钢建设，搭建废旧不锈钢回收、不锈钢冶炼、薄板轧制、不锈钢制品的再循环发展链条，促使再循环成为不锈钢核心产业链条的有力补充。鼓励其他不锈钢企业建设废旧不锈钢回收利用生产线。

——构建不锈钢产业发展的推进和保障体系。完善物流货运体系，构建第三方、第四方物流^[4]园。加强技术合作和交流，积极推进不锈钢协会和不锈钢物流交易中心落地宝丰，积极引导不锈钢企业与郑州及全国技术研究机构建立紧密联系，推进研究成果转换。推进“互联网+”与产业的发展融合，发展基于互联网的新型营销、新型服务模式，积极拓展市场渠道。强化财政及土地支持，建立产业发展专项基金，积极引导社会资本参与产业重大项目建设、企业技术改造和基础设施建设。

专栏 2：不锈钢重大项目和竞争力强化方向分析

不锈钢重大项目：翔隆年产 200 万吨不锈钢建设项目，宝隆年产 100 万吨不锈钢冷轧制品项目，中原不锈钢物流交易中心项目，宝通不锈钢年产 30 万吨不锈钢 2B 板汽车车板项目，利嘉年产 1000 万台套不锈钢厨卫制品生产项目，莱恩贝年产 3 万台直行电梯、500 套智能化立体仓库、立体车库和 7#道电梯及导轨试验塔和试验平台项目、年产 50 万吨不锈钢回收再利用项目。

基于“钻石模型”强化宝丰不锈钢产业竞争力的分析

1. 生产要素：不锈钢产业整体发展前景依然广阔，表现在需求快速增长，制造业向高端转化，需求广泛；应用行业广泛，组装金属产业、办公精密行业、电子电器产业、运输产业、机械产业和建设产业；产能增加，生产工艺改善，管理提高：利于提高竞争能力；铬、镍元素等限制不锈钢产业发展的材料可通过大量进口解决。

2. 需求要素：不锈钢产业在中原经济区或更大的范围内，体现出“上有原料、下有需求的特征”，中原发展核心郑州将建立全国重要的先进制造业和现代服务业基地，郑州西区定位为国家装备制造业基地，对不锈钢产品需求扩大。

3. 企业战略及同业竞争力：龙头企业翔隆不锈钢、恒汇不锈钢实力雄厚，与竞争对手错位发展有利于形成核心竞争力，热轧是核心竞争力，具备支撑长江以北地区发展的潜力，同时填补宝丰产业链空白。

4. 相关及支持产业：宝丰及平顶山具备良好的不锈钢产业发展基底，工业基础雄厚、钢铁行业存续时间已久、钢铁冶炼和加工企业已经形成一定规模，产业链较长。需要提升物流及技术研发能力。

发展以煤炭循环经济为核心的能源产业。加大力度引导传统产业转型升级，拉长煤炭产业链条。坚持传统能源新型化的发展思路，推行煤炭清洁高效利用，促进能源行业集约发展。坚持先淘汰先受益的原则，不适宜发展的落后产能坚决淘汰。以“一体化、园区化、集群化”为方向，以延链、补链和强链为重点，依托北部循环经济产业园，围绕京宝焦化、洁石煤化、海星化工、洗煤企业等重点企业，采用先进生产工艺及设备，提升洗煤工艺技术水平，提高资源利用效率。推进煤炭初级加工向新能源产业升级转化，完善煤化工产业集群，着力发展煤制气产品、煤制超

清洁油品、煤制重要化学品，推进生产工艺节能减排和废弃物资源循环综合利用。到“十三五”末，煤炭循环产业集群产值超过100亿元。

——加强煤制气产品生产。保障京宝新奥 LNG 生产，适时加强焦炉煤气的精深加工，在焦炉煤气生产 LNG 富余情况下，加强焦炉煤气资源的高附加值利用，延伸产业链条，大力发展甲醇、二甲醚等焦炉煤气深加工产品。

——强化煤制油品精深加工。加强煤焦油的精深加工，建设煤焦油加工项目，积极发展以煤制超清洁油品的模式。优化煤制油炼油过程，高收益、低成本生产优质油品，为大气污染防治的重点城市提供标准油品，为炼厂成品油升级提供优质的调和技术。

——生产制造煤制重要化学品。采用先进工艺流程，促进煤化工下游有机化工、精细化工的有序发展。加强自主创新，促进煤制芳烃等新技术、新装备的研发。降低煤化工工程造价，提高产业竞争力和抗风险能力。

——建立负面清单，树立底线思维。强化涉煤产业发展的底线思维，加速淘汰落后产能，大力培育发展技术密集型企业，鼓励企业扩大产品领域，提升煤炭循环产品设计、装备标准化和现代化水平，降低产品造价，提高产业竞争力和抗风险能力。

——鼓励企业自主创新，积极培训技术人才。借助发达地区

科学研发和技术优势，加强能源行业新技术合作和研发，培训水平过硬的高技术人才和专业化产业工人。

专栏 3：能源重大项目

煤炭循环经济：京宝年产 20 万吨水油加氢项目、中国平煤神马集团平顶山京宝焦化有限公司 10 万吨/年废润滑油加氢精制项目、洁石煤化年产 10 万吨 LNG 项目、中电国际 2×1000 兆瓦电厂。

风力发电：大唐宝丰红石山风电场项目、华能新能源风电场。

分布式发电：产业集聚区分布式能源项目、姚电公司 100 兆瓦光伏电站、李庄乡光伏电站项目、鑫泰光伏电力科技开发公司回龙庙村 100MW 光伏电站。

垃圾发电：新建 4×600t/d 垃圾发电厂。

发展以新型建材、碳素石墨、高科技陶瓷为核心的新材料产业。构建差异化发展战略，紧密对接中原经济区制造业发展需求，建设新材料产业集群。逐步淘汰高污染、高耗能产能。寻求国内外先进地区的技术合作，强化政府平台作用，鼓励企业自主创新。

——新型建材。推动传统材料产业全面转型升级，引导现有传统建材企业向节能环保、低污染、技术含量高的新型建材企业转型，积极发展新型墙体材料、装配式绿色建材、节能环保建材等新型建材。

——碳素石墨。发展超高功率石墨电极、鼓励发展半导体材料、高级石墨碳素、高性能碳化硅功能材料、煤炭废弃物循环利用材料。

——高科技陶瓷。引导企业发展低污染、低能耗、高附加值

的功能陶瓷、结构陶瓷等高科技陶瓷。控制发展节奏,合理控制陶瓷土矿产资源开采规模。

专栏 4：新材料重大项目
新材料：国玺超纯年产 5 万吨超纯金属材料项目、昊帝公司单晶铜钼键合线项目、天科环保节能材料项目、年产 30 万支鑫特光电太阳能灯具（在建），年产 1400 吨碳化硅制品（在建）、雷纳锂电年产 3000 台纯电动中巴和 1 亿安时锂电池项目。

培育以智能电网、环保装备为核心的先进制造业。结合《中国制造 2025》、“互联网+”、“一带一路”等重大战略，以“主导突出、高端发展”为目标，以智能化、集成化、精密化为方向，以企业为依托、项目为载体，加大有效投入、加强产学研合作。结合智慧城市和绿色城市建设，重点发展智能电网装备制造和环保装备制造，逐步培育先进制造产业基础。

——加快智能电网设备制造发展。立足智慧城市建设和中原经济区制造业发展需求，积极推进智能电网设备制造行业发展，加快金泽高压开关设备铝合金零部件项目、普汇高压绝缘材料项目、威力特节能电力变压器（站）及低压电气控制柜项目、飞宇高压壳体及电器制造项目、鑫达智能数控机箱等项目的建设发展。

——推进环保装备制造发展。提高新型节能环保装备研发制造能力，发展高效除尘、脱硫脱硝、污水垃圾处理等先进成套设备，加快实施中材环保电/袋除尘器、新洁源环保产业园等重大

项目。

专栏 5：河南装备制造业发展面临的挑战及先进制造业重大项目

河南装备制造业发展面临的挑战：区域产业同质性强，恶性竞争现象明显。全省 180 个产业集聚区主导产业涉及装备制造的超过 79 个。主导产业同质性强、恶性竞争现象明显。部分行业出现了产能过剩，如矿山机械、石化通用机械、通用设备制造。其中，通用设备制造业亏损额比上年同期增长了 28.1%，市场有效需求不稳，风险加大。受煤炭开采等受限的影响，矿山机械等制造类存在较大风险。汽车及零配件产业目前宝丰底子薄、竞争力弱；普通装备创新能力不足、低端竞争激烈。结合宝丰装备制造业发展现状，短时间内不具备发展前景。根据规划在建项目进行分析，其中仅智能电网设备和环保装备具备发展前景。智能电网设备制造是支撑智慧城市发展的核心产业门类，发展环保装备产业符合国家“绿色发展”的核心理念，“十三五”发展期间应以规划项目为依托，培育以智能电网、环保装备为核心的先进制造业。

先进制造业重大项目：

1. 智能电网设备制造：金泽年产 60 万件高压开关设备铝合金零部件项目、普汇年产 10 万件高压绝缘材料项目、威力特年产 6000 套节能电力变压器（站）及 4000 台低压电气控制柜项目、飞宇年产 3 万台高压壳体及 20 万件电器制造项目、鑫达年产 10 万件智能数控机箱项目。

2. 环保装备：中材环保年产 10 万吨电/袋除尘器项目、新洁源环保产业园。

第二节 提升以农产品精深加工和智慧农业为核心的现代农业

在确保粮食生产大局长期稳定的基础上，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，围绕种植规模化、养殖标准化、

经营产业化、生产机械化，调整农业生产结构，培育农业产业化集群，完善现代农业支撑体系，走出高效、安全、节约的现代农业发展道路。

打造农产品精深加工“七大产业集群”。以宝丰现代农业示范基地建设为依托，强化原料基地、产品开发、冷链物流、安全检测等关键环节建设，培育农产品加工龙头企业和企业集团，提升面制品、肉制品、乳制品、粮油加工、酿酒等特色农产品加工水平，打造农产品加工产业链。打造农业七大产业集群，即：乳品和酒品产业化集群、养殖和肉品产业化集群、蔬菜和高效农业产业化集群、面品产业化集群、调味品产业化集群、农产品物流产业化集群、中草药产业化集群。

加快农业结构调整，促进一二三产融合发展。转变传统农业发展方式向“一二三产业融合”转化，大规模推进高标准农田建设，延长农业产业链条，发展“农业+制造业”、“农业+旅游+服务”、“农业+制造业+服务业”。

依托重点企业，推广智慧农业建设。强化现代农业科技创新推广体系建设，依托大香山、红英等企业，建设智慧农业示范推广基地。加快应用现代信息技术改造提升传统农业，重点依托农业示范基地以及石桥等镇的特色农业产业基地、都市农业园区和节水农业基地，大力推广应用信息化管理系统、农业专家咨询服务系统和农业电子商务，逐渐实现农产品生产、加工、储藏、运

输和市场营销的科学化和智能化。通过提升、培育和引进等多种途径，集聚农业龙头企业，带动现代农业的整体发展。

——大力推动物联网技术的应用。推广成熟可复制的农业物联网应用模式。依托大香山集团物联网建立可信赖诚信体系。大力发展电子商务，促进物联网技术在农业示范园区的普及，提升宝丰农业发展的科技水平，鼓励电信运营商、物联网运营企业参与智慧农业建设。

——建立农业诚信追溯体系。依托农业信息化建设，建立宝丰食品安全诚信电子监管追溯体系，做到来源可追溯、去向可查证、责任可追究、消费放心、百姓满意。逐步完善实现信息畅通，数据全面，可追溯强，全面提升生产经营和监督管理水平。整合系统数据资源，全面融入诚信体系建设大数据库，实现诚信数据共享。

大力提升种植业。实施藏粮于地、藏粮于技战略，提高粮食产能。粮食总产量稳定在 23 万吨左右，粮食播种面积稳定在 70 万亩次左右。大规模推进土地整治、中低产田改造和高标准农田建设，加强粮食等大宗农产品主产区建设，探索建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区。加大农田水利建设投入，完善灌溉工程总量建设，提高水利化程度；完善灌区渠系配套，充分发挥灌溉效益。以农牧结合、农林结合、循环发展为导向，调整优化农业种植结构，加快发展绿色农业。加强畜牧业与种植业结合，

建设现代饲草料产业体系，推广优质饲草料种植，促进粮食、经济作物、饲草料三元种植结构协调发展。积极发展林下经济，推进农林复合经营。引入“互联网+”和大数据思维，根据市场需求和价格情况，综合调整种植配比。推广适合精深加工、休闲采摘的作物新品种。加强农业标准体系建设，严格生产全过程管理。

加快发展现代畜牧业。立足资源条件，优化区域布局，调整优化畜牧业结构，打造康龙等宝丰本地畜产品品牌，形成区域化、规模化、标准化、生态化、产业化生产格局，构建养殖与加工、生产与市场相互衔接配套和互为支撑的现代畜牧产业体系。围绕生猪、奶牛、肉牛、肉羊、家禽、肉驴等畜种，建成一批畜产品标准化生产基地。

推进特色高效农业发展。突出宝丰酒上附加的文化价值，结合典故、传说、遗址、酿造技艺等资源，增加现代元素，策划宝丰酒文化休闲旅游项目。充分发挥油用牡丹的经济价值，发展油用牡丹种植、保健品和化妆品深加工产业，提升打造牡丹旅游基地。

专栏 6：发展油用牡丹种植及精深加工的可行性分析

发展优势：河南适合牡丹生长、可利用丘陵土地，不占用耕地且经济价值高。

国家政策：2013 年，国家林业局将河南省列为全国油用牡丹产业发展试点区，每年下达专项资金 1000 万元，省财政配套 400 万元，带动社会投资超过 2 亿元。

河南政策：河南省计划 5 年内发展油用牡丹 400 万亩左右，10 年内发展到 800 万亩。全部进入丰产期后，全省年产牡丹油 4 亿公斤，年产值 1600 亿元左右。

存在风险：技术储备不足、区域竞争风险、价格不稳定。

发展建议：与洛阳、菏泽等较早发展油用牡丹种植的城市错位发展，发展油用牡丹旅游基地、油用牡丹制品精深加工。

推动都市现代农业发展。立足区位优势和资源优势，以特色种植业、设施园艺业、生态休闲业、创意农业和农产品加工业为主体，以现代科技为支撑、生态环境为载体，努力打造集高效、生态、观光、休闲、旅游为一体的现代都市农业亮点工程，以河南省弘叶农业公司高效观光农业开发，顺义公司都市园林观光园，天润农业公司综合利用，李伟牧业都市生态农业等项目为载体，提高农业可持续发展能力，进一步促进农业增效、农民增收。

建立现代农业经营保障机制。创新现代农业发展经营机制，坚持以家庭经营为基础，加快培育专业大户、家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体。加快供销合作社改革，引导农业企业和农民专业合作社开展社会化服务，培育发展农业社会化服务组织。引导农民以土地入股，加快发展农村合作经济。加快培育新型职业农民，开展示范家庭农场和农民专业合作社创建活动，推广“龙头企业+专业合作社+农户”的农业经营模式。建立健全农业现代流通体系，大力发展农产品加工、储运、农资配送、信息咨询业。建立土地承包经营权流转风险防范机制，制定工商企业进入现代农业监督管理办法，严格耕地用途管制。

构建现代农业发展保障体系。充分发挥政府投资导向和带动

作用，引导社会资本和外资投向农业。完善农村物权抵押贷款管理办法，拓展农村贷款抵押物范围。健全农村贷款诚信体系，推动各类银行创新农村贷款品种，发展村级信贷员和金融服务代办点，打通金融服务农业“最后一公里”。扩大农业保险覆盖范围，提高财政补贴标准和赔偿额度，建立财政、银行和保险综合支农机制。加强风险防范和应急管理能力建设。健全农业气象灾害防范体系、动物疫病防控体系、疾虫草害防控体系，建立农情监测和农产品市场信息分析预测机制，提高现代农业抗灾减灾能力。

专栏 7：现代农业重大项目

现代畜牧业：顺义年产 30 万头生猪养殖、加工及循环种植项目，富民实业生态农业种植、养殖基地建设项目，军荣农牧奶牛养殖项目，禾盛农牧年存栏 2000 头奶牛养殖场项目，李伟牧业年存栏 2000 头奶牛项目，九腾实业年存栏 2000 头奶牛项目，丰源乳业奶牛养殖项目，河南得天福生态农业蛋鸡养殖项目。

特色高效农业：红英现代农业科技示范园二期项目，河南清壤园食品公司年产 1 万吨五谷酵素生产项，红英农业土壤改良专用有机菌肥生产、红英农业年产 5 亿株中草药种苗繁育基地建设项目，农垦丰谷智能化日光大棚果蔬基地，康龙众口 2 万亩核桃油牡丹生产基地建设项目，蜘蛛山整体规划建设工程，荣欣高效农林科技示范园区，马川有机蔬菜种植基地，龙泉山生态农业千亩生态高效农业项目、新惠众农年产 12000 吨无公害黄豆芽、绿豆芽建设项目，裕强食品年产 4 万吨小麦粉、1.5 万吨挂面项目，河南得天福生态农业万亩有机农田种植，天昌国际烟草宝丰复烤厂技术改造项目。

都市生态农业：弘叶农业高效观光农业开发项目，顺义都市园林观光园，天润农业科技综合利用项目，李伟牧业都市生态农业项目。

循环农业：河南得天福生态农业日产 1 万立方生物天然气项目。

其他：洁石实业 10 万吨宝丰酒储备基地暨产业技术升级项目、宝粮集团粮食深加工项目、宾朋种植清真食品加工项目、纳利亨食品年产 5000 吨调味品生产线项目、康龙实业农产品仓储物流园、红英农业绿色农产品物流园区、祯祥实业农资综合市场建设项目。

第三节 壮大以文化旅游为核心的服务业发展规模

以“总量扩大、结构优化、业态创新、品质提升”为发展目标，以文化旅游产业化、商贸服务市场化、公共服务提质化、社区服务普及化为发展策略，着力推动文化旅游的产业化发展进程。全面推进生产性服务业发展，引进并实施以商贸服务、社区服务等为重点的生活性服务业，挖掘自身优势，提升服务业档次，推进传统服务业向现代信息化服务发展。

强化文化旅游产业的引领带动作用。紧抓郑万高铁建设带来的重大机遇，大力发展文化旅游业，积极对接郑州及全国文化旅游市场，力争“十三五”末，争创 1 家 4A 级景区、4 家 3A 级景区，打造全国特色民间文化旅游城市。

——构建生态、文化、民俗三位一体文化旅游产业链。构建生态休闲、文化体验、民俗文化三位一体的高品质的文化旅游业，研发特色文化旅游纪念品，丰富文化产品市场，在“食、住、行、游、购、娱”多方面实现联动发展，以文化旅游业发展带动服务

业提质发展，创建全国休闲农业与乡村旅游示范县。

——构建生态休闲链条。依托大香山风景旅游核心区、森林公园、净肠河湿地公园发展自然生态旅游，依托卧佛山汝官窑生态旅游项目、康龙万亩油牡丹基地、派钹迓高效农牧生态科技示范基地等重点项目发展农业生态旅游，形成生态休闲产业链条的双主线结构，统筹发展生态观光、农业体验、美食餐饮等一条龙的旅游产业项目。开发大香山山水旅游产品，建设大香山旅游核心区和观音文化博物馆，叫响观音故里招牌，以佛教观音文化吸引游客，带动生态休闲旅游。

——构建汝瓷文化和酒文化体验链条。强化汝瓷文化、酒文化龙头品牌。结合清凉寺汝官窑遗址、汝官窑烧制传统技艺等珍贵历史资源，大力发展汝瓷文化。与景德镇陶瓷学院等专业院校合作，联手汝瓷工艺大师，开办汝瓷学院，培养汝瓷设计制作专业人才。发展汝瓷工艺美术品收藏、汝瓷陶艺体验。鼓励与国内外设计机构合作，加强汝瓷设计水平。举办国际汝瓷设计大赛，设立中国美术学院等艺术院校青年创作基地。依托大中专院校，开办汝瓷设计、烧造等专业，传承汝瓷大师传统技艺。研发新工艺，全面提升工艺美术设计水平。鼓励企业发展具有较高工艺美术水平、较高收藏价值的汝瓷工艺品，加快宝丰县汝瓷工业园区、中华汝瓷产业园、宝丰县弘宝汝瓷大厦建设。开通中国汝瓷网，建设省级汝瓷质检中心，在更高的平台上宣传推介，提高汝瓷产

品美誉度和影响力，创建中国汝瓷文化之乡。以宝丰酒蕴含的悠久文化为主题，建设仪狄酒文化之乡。结合仪狄造酒、酒务春风等典故、传说、遗址、遗物以及宝丰酒酿造传统技艺等非物质遗产，增加现代元素，策划宝丰酒文化休闲体验项目。开展酒文化休闲度假、传统酿造过程参观体验、养生会所、休闲会务等内容。

——构建曲艺魔术民俗文化链条。统筹打造民族民俗文化，发展集博览会展、文化创意、购物商贸于一体的文化体验产业链条。优先扶持优秀曲艺魔术创作，推动曲艺魔术常态化表演。振兴传统技艺，设立中国戏曲学院等戏曲类院校宝丰实习基地，加强与中央民族乐团等的合作，推动宝丰曲艺走进国家大剧院。构建曲艺、魔术传承体系，实施宝丰珍贵曲艺魔术非物质文化遗产整理工程，推动申报建设国家说唱文化（宝丰）生态保护实验区，创建中国唢呐之乡，鼓励魔术曲艺表演融合创新。加强曲艺、魔术文化人才培养，在职业学院或艺术类院校开展教学与创新，培养艺术人才。

打造宝丰红色文化基地。加大中原解放纪念馆、商酒务、观音堂红色教育基地文化宣传教育力度。建设革命教育基地和各级党组织学习基地，保留红色历史记忆。打造尖山坡国家级爱国主义教育基地。

引入企业投资主体，建设旅游小镇和旅游园区。引入企业投资主体，策划推动汝瓷文化小镇、宝丰酒文化产业园、马街书会

文化园、赵庄魔术文化小镇、观音文化园等项目。融合文化产业和旅游产业，整合文化旅游资源，带动全县文化产业规模化、特色化、差异化大发展，完善文化旅游服务。

专栏 8：文化旅游前景分析及文化旅游重大项目

文化旅游前景分析

1. 我国文化旅游产业整体发展迅猛：经济发展新常态下，文旅产业逐渐成为我国优先发展的“绿色朝阳产业”和经济新的增长点。文化旅游产业的发展，有利于我国产业发展方式的转变。我国旅游度假的市场价值已超 3 万亿元，占消费比率为 10.6%，居民选择外出旅游作为其文化消费活动的比重达到了 82.3%。

2. 宝丰文化旅游市场潜力大。河南省旅游产业逐年上涨，中心城市对周边区域旅游经济带动大，尤其是周末短距离出行是主流趋势(1-2 小时交通圈是重点地区)，而郑万高铁的开通对旅游和商务出行带动明显，郑州将实现半小时即可到达宝丰。

文化旅游重大项目：

汝瓷文化：中华汝瓷产业园、宝丰清凉寺汝官窑国家考古遗址公园、河南宝丰清凉寺汝官窑遗址文物保护设施建设项目、北宋汝窑博物馆、卧佛山汝瓷文化生态旅游、弘宝汝瓷大厦、大宋宫廷汝瓷体验项目、汝瓷质检中心。

马街书会曲艺文化旅游：马街曲艺休闲小镇、马街书会及春节系列文化活动、国家级非物质文化遗产代表性试点项目马街书会整体保护、中华曲艺交易中心。

魔术文化旅游：赵庄镇魔术文化产业园。

宝酒文化旅游：宝酒文化产业园、商酒务仪狄文化产业园建设。

观音文化旅游：观音文化园。

红色文化旅游：豫西南行政干校（杨家大院古建筑群）和中共中央中原局司令部旧址等 24 处红色革命旧址的保护开发。

生态旅游：尖山坡旅游观光园区、香山品质休闲滑雪度假村、五岳生态公园项目。

其他：宝丰文化创意园、原县水泥厂工业旧址旅游、文化产品交易市场、宝丰县旧城旅游、苗李煤矿遗址旅游、宝丰县捷丰旅游开发有限公司三间房村古村落生态旅游建设项目。

大力发展生产性服务业。不断推进产业服务能力提升，重点发展现代物流、融资服务等生产性服务业。

——推进物流园区建设。推动发展“互联网+”商贸流通，促进电商和智慧物流协同发展，创建要素集聚、政策创新的电子商务示范基地。推进产业产品供求信息流通与专业化服务提升，扩大产品流通渠道。加快平西辰爱现代国际物流园等项目建设，推动万瑞鹰城汽车物流园等一批重点项目建设。谋划建设宝丰特色保税物流中心。

——提升金融服务业。积极搭建银企合作平台，加强与各类金融机构合作，吸引银行、证券、保险、投资基金等金融机构落户或开设分支机构。进一步加大对主导产业、重点企业和创新创业企业的贷款支持力度；加快企业直接融资步伐，力争更多符合条件的企业在中国股权交易中心挂牌融资。统筹产业发展专项资金，重点支持产业公共基础设施、市场诚信体系、标准体系及公共服务平台等发展薄弱环节建设。

完善生活性服务业。强化市场主导，消费引领，有效满足人民群众多元化服务需求，大力发展养老、健康服务、社区服务等生活性服务业。加快重点产业功能区、重点小城镇和农村地区的

商业网点建设，满足群众多层次多样化需求。

——推动商贸业整体提质。依托万洋商品博览城等项目，筑巢引凤，引进阿里巴巴等电商行业实施战略合作，共同参与园区前期规划和后期运营，通过系统的电子商务园区规划、配套软硬件设施建设、阿里巴巴专业运营服务管理等，推动形成宝丰产业发展的电子商务综合服务平台。引入综合商贸流通企业，鼓励其在宝丰设立采购中心、分拨中心、配送中心等职能机构。优化全区商业网点布局，推进综合性商业中心建设，推进一批专业市场建设，加快重点产业功能区、中心镇和农村地区的商业网点建设，满足群众多层次多样化需求。积极引进品牌旗舰店、商业综合体等中高端商贸业态，推动商贸业提档升级发展，促进城乡居民消费。

——大力推进养老和健康服务业发展。充分发挥政府主导和社会力量主体作用，逐步建立完善以居家为基础、以社区为依托、以机构为支撑、医养相结合的养老服务体系。大力发展农村养老服务，支持行政村、较大自然村建设互助性养老服务设施。推动医养融合发展，鼓励医疗机构和养老机构加强合作，促进医疗卫生资源进入养老机构、社区和居民家庭，支持有条件的养老机构设置护理院和医疗机构。

——完善社区服务。重点推进家庭服务、社区便民商业、社

区休闲娱乐等服务业发展，积极培育便利店、家政、托幼、养老、文娱、维修等特色行业，推进社区服务社会化、产业化、人性化、智能化。

第二章 引导产业空间合理布局

坚持重点带动、融合发展、统筹安排、土地集约的产业发展原则，合理引导产业向集聚发展，形成与县域空间格局协调发展的产业空间布局，重点建设“一核、三极、五基地”。

“一核”：突出宝丰县城在产业发展中的核心作用，着力构筑辐射带动全县的生产、生活服务中心，塑造适合中心城区发展的产业形态，积极打造包含传统商业文化区、特色商业区、文化创意产业园区、宝丰酒文化产业园、产业集聚区、高铁商务区和马街书会文化旅游区在内的七个适合县城发展的产业载体。

“三极”：构建西部工业园、北部煤炭循环经济产业园、东部农副产品加工产业园三个产业发展带动次中心，引导产业在空间上明确分工，促进县域工业产业向集群化、规模化发展。

“五基地”：形成宝丰现代农业综合示范基地、汝瓷文化产业基地、观音文化旅游基地、魔术文化旅游基地、卧佛山汝瓷文化生态旅游基地五个产业发展带动点，促进三次产业融合发展，带动产业结构优化。

制定近远期发展规划：近期（十三五期间）引导工业产业发展逐步转向集群化、规模化，大力促进三产发展，完善县城经济发展核心区包含七个产业载体建设，打造汝瓷文化产业基地、魔术文化旅游基地、观音文化旅游基地等园区和基地。远期围绕高铁站区打造县城服务新核心，逐步转移县城工业产业迁至县域专业化工业园区集中发展，破解工业围城的困局。

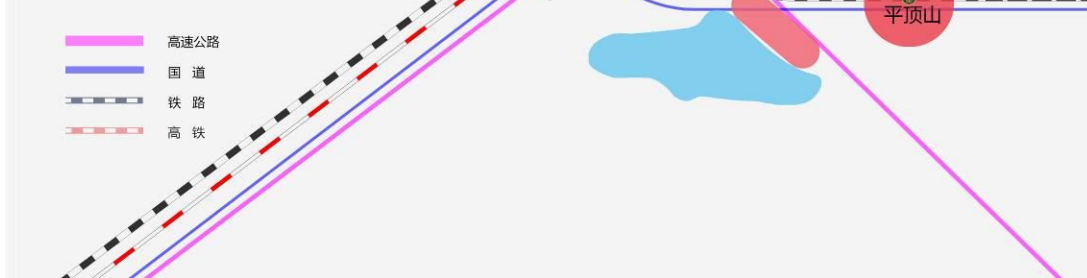


图 1 县域产业布局规划图

第三章 推进“互联网+产业”融合创新

第一节 支持“互联网+制造业”融合升级

推动制造业重点领域实现智能化升级。立足不锈钢、新材料两大优势产业，建立衔接郑州等中原经济区城市的物联网平台，打造与产业链上下游企业相对接的智慧供应链系统。推进生产装备智能化升级、工艺流程改造和基础数据共享。支持不锈钢、新材料产业等制造业企业围绕各行业产品、生产线、供应链及商业模式等环节，开展跨界融合创新和跨区域分工合作，推动跨界、跨区域合作实现向产品生产的转换。

发展个性化定制。支持企业利用互联网采集并对接用户个性化需求，推进设计研发、生产制造和供应链管理等关键环节的柔性化改造，开展基于个性化产品的服务模式和商业模式创新。推动不锈钢产业、新材料产业积极对接郑州和中原经济区发展需求，在不锈钢产业制品环节、产品环节和先进陶瓷、汝瓷工艺品等环节形成与需求相呼应的定制机制。

提升网络化协同制造水平。鼓励骨干企业通过互联网与郑州产业链各环节紧密协同，促进生产、质量控制和运营管理系统全

面互联，推行网络化制造等新模式。不断完善网络协同研发、基于工业云的供应链管理、工业互联网等新型服务模式和服务业态。

有序推进制造业服务化转型。鼓励制造企业利用物联网、云计算、大数据等技术，整合产品全生命周期数据，形成面向生产组织全过程的决策服务信息，为产品优化升级提供数据支撑。鼓励企业加快从制造加工环节向自主研发、品牌营销等服务环节延伸，做大做强服务业务。鼓励互联网制造和互联网型制造企业发展，倒逼制造业技术创新和模式创新。

第二节 融合“互联网+”促进农业发展智慧化

着力构建以大香山集团为引领的“互联网+农业”发展模式。依托智慧农业发展和“互联网+”技术，积极发展农村电商，结合阿里巴巴、京东等大型电商企业加快在宝丰开展电子商务进农村综合示范，积极推广赵庄淘宝村模式，支持新型农业经营主体和农产品、农资批发市场对接电商平台，积极发展以销定产模式。推广应用信息化管理系统、农业专家咨询服务系统，逐渐实现农产品生产、加工、储藏、运输和市场营销的科学化和智能化，通过物联网技术实现农产品生产流通全程可控、可视、可追溯。

第三节 运用“互联网+”提升服务经济

推进互联网金融云服务平台建设。依托阿里巴巴、大香山等互联网服务平台，在保证技术成熟和业务安全的基础上，支持金融企业与云计算技术提供商合作开展金融公共云服务，提供多样化、个性化、精准化的金融产品。

推动各领域商业模式创新。鼓励企业积极运用互联网思维、粉丝经济、大数据等诸多新技术新理念，创新商业模式，发展互联网经济新业态。探索政府支持企业商业模式创新的新机制，商业模式创新纳入市科技计划予以支持。引导企业发挥技术和市场优势，完善企业产品、服务和信息流等体系，在产业组织、产品、经营模式等方面全面创新，培育一批具有创新活力和动力的新业态。

培育电子商务新业态。推进政策创新、管理创新和服务创新，加快形成开放、规范、诚信、安全的电子商务发展环境，激发电子商务创新动力、创造潜力、创业潜力。以宝丰大香山物联城园区建设为载体，探索建设跨境电子商务平台，支持培育大宗商品网上现货交易，加快培育宝丰不锈钢、煤化工、新材料、特色农畜产品等大宗商品电商交易平台。应用信息化技术和电子商务模式改造提升商贸企业，鼓励传统商贸企业网上开店，实现企业与网商有机融合。积极依托商贸企业发展电

子商务，建设网上商城。

推广生活性服务业 020 模式^[6]。支持商贸、餐饮、家政等传统服务业电商化发展，组建专业化的网络服务平台，引入互联网 020 商业模式，利用互联网高效组合信息、数据和商业关系，打通用户全生命周期的全服务渠道。推动商务电子化和运营数据化，支持服务企业更好利用大数据驱动线下商业线上化，提高商业服务效率、服务水平。

促进物流信息共享互通。发挥互联网信息集聚优势，聚合各类物流信息资源，鼓励大香山等骨干物流企业和第三方机构搭建面向社会的物流信息服务平台，整合仓储、运输和配送信息，开展物流全程监测、预警，提高物流安全、环保和诚信水平，统筹优化社会物流资源配置。

探索发展“互联网+旅游”。探索建设智慧旅游平台和设施，开通“宝丰旅游”微信公众号和微博账号，以大香山集团为主体开发智慧旅游服务平台和智慧旅游服务系统，打造“宝丰文化旅游”APP 客户端平台，加快建设推动旅游向高端化、智能化、信息化方向迈进。

第四章 实施产业发展的品牌化战略

构建以名牌企业、名牌产品为依托的宝丰品牌化战略，实现

由基本生产向“品牌经营+质量经营+资本经营”的深度经营模式转变。

第一节 提升宝丰企业品牌

围绕优势产业，重点提升技术含量与附加值高、有市场潜力的企业品牌。鼓励企业建立诚信体系，建立产品质量监测机构，完善质量监控手段，提升质量评价体系。推动建立政府引导、中介促进、企业自主的品牌构建模式，鼓励引入行业协会，推行现代营销管理。积极引导企业加大品牌宣传营销力度，推动企业建立营销联盟，共享营销资源。尝试设立企业品牌发展基金，工业重点扶持大地、洁石、亚坤、翔隆、京宝等具备潜力的企业。农业重点扶持红英农业、康龙、伊利、顺义、派锐迩、九子山、宝酒、翟集醋、花椒、宝粮十大品牌。服务业加强对大香山集团，宋宫、大宋、弘宝汝瓷工艺品生产企业的扶持力度。

第二节 提升宝丰产品品牌

按照“政府推动、企业主体、社会参与”的原则，积极培育国家、省级名牌产品和驰名商标。鼓励龙头企业打造专业产品品牌，利用产业集群效应打造区域产品品牌。鼓励行业协会、商会

和龙头企业共同协作，以整体力量打造专业产品品牌基地、宝丰地理标志证明商标、集体产品商标、市场服务产品商标等，联合创建区域性的集体产品品牌。塑造以汝瓷文化、曲艺魔术文化、酒文化和观音文化为龙头的“文化宝丰”品牌。

第五章 建立产业发展引导和约束机制

制定产业发展正、负面清单，有效实施优势引导和底线控制措施，提高产业准入门槛，促进产业发展加快转型升级。

第一节 构建引导机制

着力突出重点培育和鼓励发展的行业。优先满足促进转型、具备新增长条件的产业落户宝丰，由政府招商引资优先权、金融与土地支持等方面提供一系列扶持政策。

表 3：产业发展正面清单

产业方向	产业门类	鼓励原因	细分门类
不 锈 钢	生活用不锈钢	完善产业链	高档厨卫不锈钢、高档家装不锈钢
	工业用不锈钢	科技化生产，完善产业链	高档钢结构、电梯制造、化工、石化产业用高氮控氮超级奥氏体不锈钢、高强双相不锈钢和高硬度高耐蚀马氏体不锈钢
	不锈钢研发、会展	完善产业链，提高产品技术含量与知名度	不锈钢产品研发、不锈钢行业会展

产业方向	产业门类	鼓励原因	细分门类
新能源	煤化工产品	产业升级转型	新能源 LNG、煤制清洁油品、煤制重要化工品等煤炭循环产品
	动力电池	产业升级转型, 战略新兴产业	新能源汽车锂离子电池负极用石墨、电池单体、电池组、电池管理系统、高压安全、自动均衡技术、运行状态监控和荷电量 (SOC) 精确估计, 电池健康状态 (SOH) 诊断专家系统, 电池全生命周期使用成本与回收利用技术
新材料	半导体材料	战略新兴产业	直径 200mm 及以上大尺寸硅外延片、抛光片、SOI 片等, 新型化合物半导体材料, 非晶硅叠层薄膜太阳能电池材料, 铜铟镓硒薄膜电池材料, 大尺寸带状单晶硅或多晶硅片; 光伏产业用大直径、高精度、超薄硅片
	高级石墨、碳素材料	战略新兴产业, 完善煤炭产业链	高纯石墨、高效活性炭、新型碳素材料、纳米碳管材料、高性能碳纤维
	先进陶瓷	可以高效陶土矿产资源; 高技术含量、低污染、高附加值	生物陶瓷、固体激光器用金卤灯透明 Al2O3 管、钠硫电池用 β -Al2O3 管等透明陶瓷, 含铈酸盐系和 ZnO 系列, 蜂窝式陶瓷制品等无铅压敏陶瓷, 硅/碳化硅系列和碳/碳化硅系列, 高温、高功率铁酸铋-钛酸铅多铁性压电陶瓷及换能器等结构陶瓷及其复合材料
	陶瓷基复合材料		碳化硅、氮化硅、氧化铝为基体, 纤维、颗粒、晶须增强的陶瓷基复合材料
	煤炭废弃物循环利用材料	煤炭循环经济, 完善产业链	煤泥、粉煤灰建材
	新型建材	建材产业升级转型	绿色环保建材, 智能材料
现代农业	产前研究	提高科技含量	良种培育研究、院士工作站、农业研发基地
	现代化种植、养殖	产业升级转型	油用牡丹、有机生态蔬菜瓜果; 优良畜种养殖
	精深加工	产业升级转型	乳制品、油牡丹深加工基地、宝丰酒生产基地、翟集米醋生产基地
	农业电商物流	科技化、完善产业链	农业电商平台、冷链供应
	出口用高品质农产品	“一路一带”出口机遇	特色农产品出口
机械制造	智能制造	智能化、科技化	智能装备和智能产品

第二节 制定负面清单

树立底线思维。限制高能耗、高污染、产能过剩、恶性竞争、附加值低行业。为政府招商引资设置底线，限制重污染、高能耗、产能过剩、低附加值的产业入驻。

实行“非负可入”政策。落实市场主体自主权和激发市场活力，培育公开公平公正参与竞争的市场环境和统一开放、竞争有序的现代市场体系，发挥市场在资源配置中的决定性作用。促进生产要素有序自由流动、资源高效配置，实行“非负可入”政策，对于不在负面清单的产业，需综合进行产业准入的可信性评估。

表 4：产业发展负面清单

产业方向	产业门类	管制原因	管制措施
不 锈 钢	超厚不锈钢板业	区域竞争激烈，产能过剩	限制发展
新 能 源	中小型煤炭开采与洗选	国家政策限制，产能过剩	关闭年产 30 万吨以下小煤矿，合并煤炭洗选企业，引导其逐步转型升级
	中小型煤化工企业	重污染、产能过剩	限制发展，逐步合并、淘汰
	高污染型火力发电	重污染，高能耗	淘汰、限制烟尘排放高于 30mg/m ³ SO ₂ 高于 200mg/m ³ ，NO _x 高于 100mg/m ³ 的燃煤锅炉
新 材 料	普通石墨加工企业	高污染、附加值低	普通功率和高功率石墨电极压型设备、焙烧设备和生产线 直径 600 毫米以下或 2 万吨/年以下的超高功率石墨电极生产线 10、8 万吨/年以下预焙阳极（炭块）、2 万吨/年以下普通阴极炭块、4 万吨/年以下炭电极生产线
	普通水泥及水泥制品制造	重污染 产能过剩	限制水泥立窑、中空干法窑与湿法窑生产线 限制单线产能低于 3 万吨/年、1 吨/能耗高于 240 千克标准煤的回转窑，单线产能低于 2 万吨/年、吨产品综合能耗高于 285 千克标煤的隧道窑等落后耐火粘土产能。

产业方向	产业门类	管制原因	管制措施
	普通建筑卫生陶瓷	大量透支汝瓷所需瓷土资源。重污染、高能耗、低附加值	淘汰、限制建筑陶瓷砖生产线；200 万米 / 年及以下、20 万件 / 年以下低档卫生陶瓷生产线；建筑卫生陶瓷土窑、倒焰窑、多孔窑、煤烧明焰隧道窑、隔焰隧道窑、匣钵装卫生陶瓷隧道窑
农业	不利于生态环境保护的开荒性农业开发项目	破坏生态环境	限制发展
机械制造	矿山机械	产能严重过剩、涉煤产业受控导致风险加大，发展基础弱	限制发展
	石化通用机械	产能过剩，发展基础弱	限制发展

第五篇 协调发展，实现城乡统筹

实施城乡统筹发展，进一步推动以人为本的新型城镇化进程，改变城乡二元结构的发展不均衡现状，推动公共服务均等化，确保发展成果由全县人民共享。推进平宝一体发展，落实新型城镇化发展的空间策略。

第一章 优化空间，构建发展新格局

第一节 明确主体功能分区

落实国家城市工作会议精神，统筹空间、规模、产业三大结

构，统筹生产、生活、生态三大布局，科学规划空间布局，实现紧凑集约、高效绿色发展。综合考虑国家、河南省主体功能区规划，结合平顶山市区、宝丰县成为国家级重点开发区的发展战略，结合宝丰实际，划定优化开发区、重点开发区、限制开发区和禁止开发区。

专栏 9：国家、河南省主体功能区规划中宝丰的相关发展定位

《全国主体功能区规划》：中原经济区为重点开发区，是全国重要的高新技术产业、先进制造业和现代服务业基地，能源原材料基地、综合交通枢纽和物流中心，区域性的科技创新中心，中部地区人口和经济密集区。明确指出：壮大许昌、新乡、焦作、平顶山等重要节点城市的经济实力和人口规模，促进城市功能互补。

《河南省主体功能区规划》：平顶山市区、宝丰县为国家重点开发区，是全国“三化”协调发展示范区、全国重要的经济增长板块、全国综合交通枢纽和物流中心、华夏历史文明传承核心区。

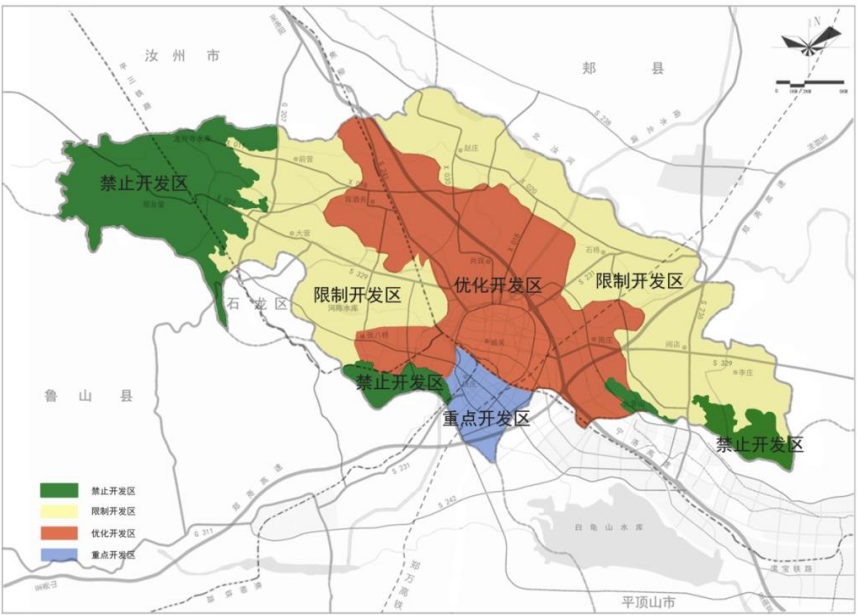


图 2 宝丰县主体功能分区规划图

优化开发区，即宝丰县域的主要经济发展区。综合考虑平顶山、宝丰城镇发展结构和发展潜力，划定宝丰老县城、商酒务镇、张八桥镇、肖旗乡、周庄镇范围为优化开发区，重点改善交通基础设施、优化发展环境，提升产业集群配套能力，加快发展循环经济，深入推进位于优化开发区两端的县城和北部煤炭循环经济产业园进行产城融合发展。

重点开发区，即宝丰“十三五”期间需要重点进行开发建设的区域，主要为宝丰县老城以南杨庄镇的大部分区域。重点打造高铁商务核心，完善交通基础设施配套和公共服务设施配套，切实推进平宝一体化建设。

限制开发区，依据城镇主导产业和土地使用状况划定限制开发区，限制大规模工业开发，区内以一产、三产发展为主，重点对西部地区进行生态修复。保障农产品的生产，限制矿产区的高强度开发，保护历史文化古迹，保持主要交通廊道畅通，科学合理引导建设。

禁止开发区，划定以生态敏感区、林地、森林公园、水源保护地为主的禁止开发区。实施强制性管制，禁止破坏生态环境的大规模开发建设行为。保障县域生态环境不受城镇化过度建设开发破坏，促进县域环境保护与经济发展相协调。

第二节 优化城镇空间结构

优化县域空间结构，明确发展空间落位，强化重点地区建设，推动县城全面融入城乡一体化示范区，构建“两心、双轴、多点”的空间格局。



图 3 县域空间结构规划图

两心：以县城为核心的区域发展主中心，以商酒务为发展次中心。

——主中心：打造以县城为核心的区域发展重心。强化县城服务职能，扩容升级公共服务设施和市政设施，提升城市空间品质，聚集人气，扩大消费；推进高铁商务区建设，形成县城发展新引擎；促进主城区产城一体化建设，推进南部产业集聚区生产功能向生活功能转化；注重城区环境效益，提升环境质量。

——次中心：打造商酒务发展次中心，形成衔接县城和汝州的西部发展极，承载不锈钢、煤化工和文化旅游三大主导产业发

展，带动西部重点镇区协同发展。

双轴：依托宝丰现实基础和国家、省、市城镇产业空间布局，明确一主一次两条发展轴。

——主轴：依托焦柳铁路、漯宝铁路、宁洛高速、241省道等主要交通廊道，打造东西向县域发展主轴，承载城镇发展主轴与产业发展主轴双重职能，形成串联县城生产、生活服务核心，衔接商酒与平顶山新区及中心城的发展主轴，有效推动“平宝一体化”下平顶山东扩西进战略的实施，促使宝丰全面融入平顶山城乡一体化发展示范区，带动宝丰实现产业转型升级。

——次轴：打通连接大营、商酒务、赵庄、石桥、闹店四个重点发展镇交通廊道，有效衔接平顶山主城区和石龙区，依托廊道构建县域发展次轴，推动产业和城镇联动发展。

多点：打造大营、闹店、石桥、赵庄四个重点发展镇，建设县域空间结构中的“多点”，明确城镇发展等级结构，支撑县域空间协调发展，依托自身特色推动城镇发展，完善设施建设，有序引导人口集聚，形成辐射周边发展的“多点”。

第三节 构建县城发展新格局

县城全面融入平顶山城乡一体化示范区，推动城乡统筹布局、产业融合链接、基础设施和公共服务均衡覆盖。构建县城发展的“四核、三轴”格局，强化资源配置，完善县城功能布局。

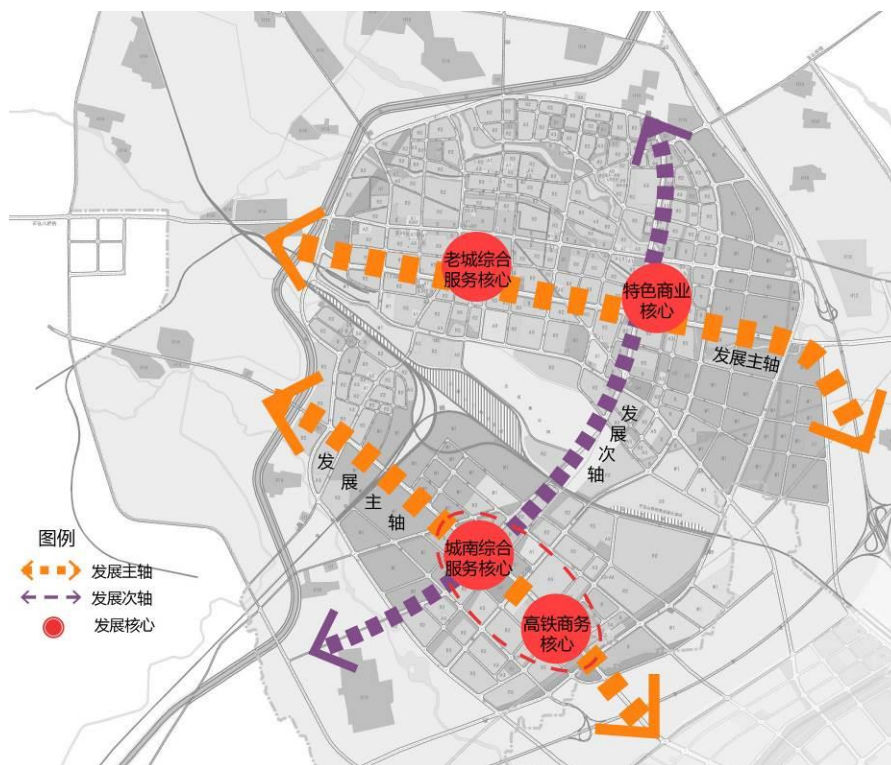


图 4 县城空间结构规划图

构建四核发展带动格局：强化老城综合服务核心，完善老城服务职能；打造特色商业核心，提升老城商业服务供给水平，形成新的商业发展区；构建城南综合服务核和高铁商务核的双核心结构，提升城南综合服务能力，促进城市空间跨越铁路向南拓展，推进平宝一体化进程，依托高铁商务区建设积极打造新城高铁商务核，形成城市发展的新核心。

强化三轴联动作用：强化城南发展主轴，着力枢纽建设和高铁商贸区建设，推动“平宝一体化”协同发展；积极推进老城发展向东西延伸，强化公共服务设施建设，综合带动提升老城服务

能力；强化南北向城市发展次轴，推动新老双城协同发展。

第二章 推动平顶山城乡一体化示范区核心区建设

坚持复合型发展理念，推动城乡统筹布局、产业融合链接、生态共建共享、基础设施和公共服务均衡覆盖。

建设产业转型升级先导区。调整优化产业结构，推进产业转型升级，重点推进宝丰产业集聚区、高铁商务区、都市生态农业园区建设，以产业集聚带动人口集聚，以人口集聚促进城乡繁荣。

建设城乡统筹发展先行区。坚持布局统一原则、项目统筹安排、功能同步发展、积极推进示范区内城乡基础设施一体化建设，以完善城乡基础设施和教育、医疗卫生、文化等公共设施布局为重点，以均等普惠为标准，建立健全覆盖城乡的基本公共服务体系和社会保障体系，着力打造城乡统筹发展先行区。

建设豫西南重要的交通枢纽。依托郑万高铁、焦柳和孟平铁路、宁洛和郑尧高速以及规划建设的洛平漯高铁、平顶山城市轻轨、鲁山机场，优化航空、铁路、公路等交通组织，构建对外联系快捷通畅的现代综合交通体系；提前做好郑万高铁与平顶山中心城区和宝丰老县城的交通枢纽建设，建设汽车客运站与公交枢纽，保障交通高铁公路客运零换乘；大力发展区域物流中心，依托大香山物流园、万洋商品博览城、中原名优农副产品交易中心、

高铁商务区建设，加快物流产业发展，打造豫西南重要的现代化综合交通枢纽和区域物流中心。

第三章 推动城市功能园区和重点项目建设

优先推动两大功能区建设。推动高铁商务区和特色商业区建设，优化县城发展格局。

——推动高铁商务区建设。依托郑万高铁平顶山西站，加强基础设施建设，构建新的城市发展空间，形成城市新的发展引擎。打造平顶山西站郑万高铁商务区，成为激发老城活力的新兴城市门户。紧抓郑万高铁开通使宝丰融入郑州半小时交通圈的发展机遇和郑万高铁平顶山西站落户宝丰的发展机遇，对接平顶山，塑造县城门户新形象，将郑万高铁平顶山西站打造成为集交通枢纽、商务办公、文化生活、旅游服务多种业态为一体的综合功能区域。鼓励高密度高强度发展，弱化单一功能分区概念，提高混合用地比重，增强功能复合型。提供多样化的服务设施，提升区域活力。完善景观环境，提升整体环境品质。提升交通枢纽衔接能力。加强高铁、城际铁路与轨道交通、城际公交、城市公交的衔接，实现各种交通方式的近距离换乘，扩大区域公共交通出行比例。

——完善特色商业区建设。特色商业区位于县城东部，规划

面积 1.93 平方公里。主要发展文化展示、综合商业等产业，提升宝丰中高端商业、商务办公、产业研发及休闲娱乐等服务功能，打造宝丰酒、汝瓷、魔术等文化展示体验中心，2020 年实现营业收入 38 亿元。加快万洋商品博览城、龙博金街等项目建设进度，推进大驰绿苑商业中心、山河华府商业街、弘宝汝瓷大厦等项目前期进度，谋划一批城市综合体、特色商业街、楼宇经济、基础设施建设项目。

优化产业集聚区建设，强化县城发展引擎。以产业集聚区作为产业集群化发展的重要引擎，着力加强大香山集团物联商务体验中心、中原不锈钢产业园、河南飞宇重工机械制造、中材环保装备制造等一批项目建设，争创一星产业集聚区。

推进文化产业园区建设。重点推进文化创意产业园、马街书会文化旅游区、宝酒文化产业园建设。

——推进文化创意产业园建设。加速文化创意产业园一期工程项目施工，确保尽快投入使用。推进文化创意产业园二期工程各项前期工作，筹划青少年科普教育基地、动漫基地、魔幻嘉年华、儿童娱乐城、远古汉文化先民生活体验馆、水上乐园等项目。

——加快马街书会文化旅游区建设。更好发挥马街书会的影响力，以中华曲艺展览馆为平台，辐射周边，建设马街书会文化旅游区，发展文化展示和文化旅游产业。吸引国内外优秀文化公司投资，引进文化教育和培训机构。完善演出表演形式，推动演

出常态化。

——推进宝丰酒文化产业园建设。加快宝酒文化产业园商务休闲、春风书院群落及宝丰酒文化博物馆的建设，完善园区服务，突出宝丰酒蕴含的深厚历史底蕴，强调宝丰酒的文化属性。

提升传统商业文化区建设。位于人民路与南大街交汇处及其周边地区，未来通过酒厂搬迁改造、影剧院搬迁改造等城市更新项目的实施，进一步提升商业服务功能，改善城市环境。

推进海绵城市建设。建设海绵城市，留足适应环境变化和应对自然灾害等方面的“弹性”，按照渗、蓄、滞、净、用、排的原则，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。力争将县城规划区道路排污管网改造项目列入省、市海绵城市建设计划。

——推进水生态系统的保护和修复。通过识别生态斑块、构建生态廊道、划定全规划区的蓝线与绿线、水生态环境的修复，推进水生态系统的保护和修复。将净肠河公园建设成为城市湿地。

——加强城市规划区海绵城市设计与改造。在城市总体规划、专项规划（城市水系统、绿地系统、道路交通等基础设施专项规划）、控制性详细规划等不同层次的规划中融入海绵城市理念。与亚坤实业集团等企业合作，投资 20 亿元进行城市建成区基础设施改造，重点建设人民路、香山路综合管廊，污水处理能

力达到 3 亿吨。

——推广建筑雨水利用与中水回用。推广普及绿色屋顶、透水停车场、雨水收集利用设施，以及建筑中水的回用（建筑中水回用率一般不低于 30%）。

专栏 10：海绵城市建设重大项目
推进县城 20 亿元海绵城市建设立项工作：人民路、香山路综合管廊建设、县城污水处理能力达到 3 亿吨。

第四章 完善基础设施建设

拓展基础设施建设空间，实施重大公共设施和基础设施工程。实施网络强县战略，加快构建高速、移动、安全、泛在^[7]的新一代信息基础设施。加快完善铁路、公路、管道、邮政等基础设施网络。完善能源安全储备制度。加强城市公共交通、防洪防涝等设施建设。实施城市地下管网改造工程。

第一节 完善交通基础设施建设

发挥交通运输支撑引领作用，强化交通运输体系建设，完善运输通道，优化网络布局，建成功能齐全、布局合理、衔接顺畅、绿色智能的现代综合交通体系，为经济社会发展提供有力支撑。

加快郑万高铁平顶山西站枢纽建设。加强高铁、城际铁路与轨道交通、城际公交、城市公交的衔接，按照“零距离换乘、无缝化衔接”要求，结合郑万客运专线及高铁平顶山西站交通枢纽建设，设置汽车客运站与公交枢纽，实现高铁公路客运零换乘。

加强对外交通衔接。积极对接鲁山机场。

加强货运枢纽建设。加快新建公路主要运输场站；推进平西辰爱现代国际物流园集装箱多式联运等物流项目建设。

加强县城与平顶山市区和新区对接。积极融入平顶山新区外围环状交通、内部带状主干路网的交通结构中，连接平顶山市区的城市轻轨项目建设，并预留发展用地。设立东五环路作为城市组团间联系性主干道，强化新区交通的纵向联系；延伸迎宾大道、应河大道和平安大道作为宝丰县城与新区联系的主干道。开通平顶山市区至宝丰县城公交，推进平宝融合。

完善县域交通体系建设。增强乡村之间、乡镇之间、乡镇与主城区的交通联系；增强城镇与产业区联系。

推进县城内部交通改善提升。构建环状+放射状外部交通结构。环状路网由北外环路、西外环路、东五环路组成，是承担城市过境交通、联系平顶山新区和市区的重要交通干道，作为组团间联系性主干道。形成环状+格网状内部交通结构，由北环路、西二环路、应河大道、东五环路组成的环状主干路网是城市与外部交通衔接的重要通道。由城市内部主干路组成的格网状路网是

城市功能布局、空间发展的主要轴线。重点建设东四环路、迎宾大道东延、文峰路东延、东五环路南延、应河大道、香山路南延、金孟线拓宽等主干路，以及秀宜路、锦绣路、通湖路、秀居路、临峰路、园区二号路东拓、发展路、园区四号路等次干路。

第二节 推进市政基础设施建设

给水。加强水源地保护与治理，建设城市备用水源工程，利用南水北调中线工程的水资源，扩建水厂，实现县城的集中管网供水。完善城乡供水应急保障体系，确保用水安全。统筹城乡供水设施，完善农村供水管网建设和水质检测中心建设，提高农村地区集中供水比例和安全饮水标准。

排水。建设雨污分流制的排水系统，雨水就近排入县城内自然景观水系，污水处理后达标排放入汝河水系。

电力。丰富电源形式，逐步调整电源结构，积极发展天然气、风能、光伏太阳能等可再生能源和新能源发电。完善电网骨架建设，增强对重大项目、园区和县城的支撑，满足城乡地区生产、生活用电需求。推进配电网网络电动化建设。规划建设 220KV 和 110KV 变电站，形成环状供电，提升电源的供给和安全保障率，重点改造老城区线路。

燃气。提高清洁能源使用率，完善县城燃气管网，实现多气

源供气，保障城乡用气安全。形成以中低压两级管网供气为主、以瓶装液化气作为补充的格局，保证供气的可靠性。逐步推动向农村地区供气工程，提高燃气普及率，促进节能减排。

环卫。逐步推行城市垃圾分类收集，加强资源回收，县城首先在机关、学校、企事业单位、居民素质较好的小区进行分类收集试点，农村地区按照“村收集、乡镇运、县处理”的模式，逐步推行村庄垃圾分类收集、封闭运输、无害化处理和资源化利用。配备相应的运输处理设施、设备。进一步提高生活垃圾机械收集率。

新能源。做好新能源汽车配套充电和 LNG 加气站基础设施建设。建设以各类停车场配建的专用充电设施为主，以独立占地的快充站、换电站、加气站为辅的充电、加气基础设施体系。

信息网络。加快建设城市光纤宽带网、新一代宽带无线移动通信网和下一代广播电视网，大幅提高网络速率，实现县城家庭百兆光纤接入、农村家庭 20Mbps 宽带接入能力，宽带平均接入速率达到 30Mbps，县城无线宽带全覆盖。

水利。加强水利建设，完善防洪保安工程体系，提高防洪排涝能力。推进山丘区蓄水工程建设，提高城市抗大旱能力。推进水环境整治工作，加强水土保持治理力度。

专栏 11：市政基础设施重大项目
给水工程：规划扩建现状水厂，新建水厂 1 座。

污水工程：规划新建污水泵站 1 座。

中水工程：规划新建中水厂 1 座。

电力工程：规划新建 220kv 宝南变电站 1 处，新建 110kv 变电站 4 处，扩建 110kv 变电站 1 处。

燃气工程：规划新建门站 1 座、汽车加气站 3 座、天然气储配站 1 座、石油气储配站 1 座。

供热工程：城市集中供暖项目。

通信工程：邮政支局一处。

其他：城乡纯电动公交车推广及充电桩建设。

第五章 建设特色城镇和美丽乡村

第一节 积极推进小城镇建设

坚持城乡协调发展，大力推动以小城镇为重要载体的新型城镇化建设，健全城乡发展一体化体制机制，推进城乡要素平等交换、合理配置和基本公共服务均等化。培育层次分明、分工合理的城镇体系，大力发展中心镇，积极发展一般乡镇；着力打造特色精品小镇。

推进以小城镇为重要载体的新型城镇化建设。提升城镇发展质量，加强城镇发展的统筹规划与功能配套，强化规划引导、市场运作，完善基础设施建设和公共服务配套，发展成为服务农村、

带动周边的综合性城镇。

——强化城镇基础设施配套，着力完善城镇功能，提升综合承载能力。促进城乡公共资源均衡配置，健全小城镇基础设施投入长效机制，把社会事业发展重点放在可接纳农村转移人口较多的城镇，推动城镇公共服务向农村延伸。

——基本公共服务向“市民化”倾斜，促进农民工返乡的就近城镇化。深化户籍制度改革，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口以及农民工返乡人口举家进城落户，并与城镇居民有同等权利和义务，努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。

培育层次分明、分工合理的城镇体系。积极发展特色县域经济，加快建设中心镇、一般镇和大力发展特色小镇。强化中心镇和一般镇的建设，完善城镇功能，提升公共服务和基础设施建设水平，更好的服务农村生产生活，支撑县域经济发展。

——大力发展中心镇。以大营、赵庄、商酒务、闹店、石桥五个中心镇为重点发展对象，其中大营镇、赵庄镇同时也作为特色小镇发展。强化对中心镇发展的规划指导和政策资金倾斜，加快基础设施和公共服务设施建设，着力完善城镇功能，提升综合承载能力，发掘城镇发展的内生动力，突出各镇特色。

大营镇：建设人文旅游、瓷器制造和商贸综合型小镇，着力打造以旅游服务设施为核心的特色小镇。

赵庄镇：建设具有特色的乡村旅游示范镇，着力借助“互联网+”，打造以魔术产业、文化产品、图书交易为主导的综合性特色小镇。

商酒务镇：发展以商贸服务、生活功能为主的工贸型城镇，建设商酒务仪狄酒文化园，促进煤炭循环产业园向产城融合发展。

闹店镇：依托紧邻平顶山市区的区位和交通条件，促进观音文化园建设和文化旅游产业发展，推动闹店镇发展成为集农副产品生产、交易、文化旅游及商贸服务为一体的综合性城镇。

石桥镇：以河南省第一批重点示范镇实施为带动，以高效农业、农副产品加工及贸易为主，建设布局合理、功能完善、经济繁荣的特色农业和商贸大镇。

——积极引导一般乡镇发展。提升周庄、张八桥、前营、肖旗、李庄等乡镇的发展水平，完善基础设施和公共服务设施建设，着力完善城镇功能，提升综合承载能力，发展成为服务农村、带动周边的生产生活服务中心。

周庄镇：把握紧邻县城和平顶山的优势，发展商贸物流、农产品生产加工等业态，镇区尽快融入县城。

张八桥镇：协调县西部工业园区建设，实现与工业园区的融合发展，S329 沿线发展现代农业。

前营乡：与商酒务镇接轨，发展循环经济，同时依托金帆养

殖、康安牧业、万丰牧业、弘叶农业等项目建设，带动发展现代农业和畜牧业。

肖旗乡：与石桥镇接轨，抓住宝丰现代农业示范区建设和境内康龙众口、派铎迓、农垦丰谷牧业等现代农业园建设，大力发展现代农业。

李庄乡：与闹店镇接轨，发挥境内古父城遗址、白雀寺、妙善墓等观音文化优势和紧靠平顶山市区的条件，发展观音文化旅游业和现代农业。

第二节 打造特色小镇

推动我县形成“以镇带村、以村促镇、镇村融合”的镇村联动发展模式，积极打造产业富有特色、文化独具韵味、生态充满魅力的特色小镇。结合各乡镇特点，聚焦“一主四辅”主导产业体系，坚持产业、文化、旅游“三位一体”和生产、生活、生态融合发展，以镇为主体建设大营汝瓷小镇、赵庄魔术小镇、闹店观音文化小镇、张八桥陶瓷小镇、杨庄曲艺小镇、石桥乳品小镇、李庄米醋小镇、肖旗红薯小镇、商酒务仪狄小镇等9个特色小镇，以县为主体重点创建1-2个国家级特色小镇、3-5个省级特色小镇。

大营汝瓷小镇。依托清凉寺汝官窑遗址和汝瓷文化园建设谋

划打造汝瓷特色小镇，弘扬汝瓷文化，发展汝瓷创意设计、汝瓷工艺研发、陶艺培训与体验、汝窑历史文化记忆展出、汝瓷工艺品鉴定与会展等产业。强化清凉寺村生产生活服务配套，保证基础设施和公共设施的服务水平，促进文化旅游发展。在观音堂林站发展以花椒种植与加工为引领的林果业和生态旅游业，形成文化旅游的有力补充。

赵庄魔术小镇。以镇区为依托，推动魔术文化与乡村旅游相结合，建设赵庄魔术文化产业园，包括魔术大观园、刘顺魔术有限公司、中华魔术演艺馆、赵庄文化艺术中心，对已有魔术文化项目整合提升；推动魔术文化宣传，发展魔术产业，形成一批特色化文化产品；提升赵庄信息化建设水平，借助“互联网+”推动赵庄接入物联网平台，促进文化产品生产产业化，推动赵庄小微企业发展和电商发展，推动形成魔术产品和图书交易市场；大力发展商贸服务业。

闹店观音文化小镇。结合大香山旅游核心区建设，以宝丰悠久的佛教观音文化吸引游客，带动佛教圣地游览、养生休闲旅游，打造香山观音文化小镇。

张八桥陶瓷小镇。结合张八桥建材企业基础，以及宝丰的瓷土矿资源，积极发展高科技陶瓷产业，引进意大利、日本等国内外高科技陶瓷生产研发技术，选取功能陶瓷、结构陶瓷、生物陶瓷等作为核心产品，打造高附加值、低污染、低能耗、低开采量

的高科技陶瓷小镇。延长产业链条，发展新兴产业，加快构建产业生态，培育小镇经济，形成以产业发展带动城镇发展，产城人文融为一体的特色小镇。

杨庄曲艺小镇。结合马街书会会址、中华曲艺文化博物馆，统筹打造民族民俗文化，发展集曲艺演出、曲艺博览会展、曲艺教学、舞美设计、文化创意于一体的曲艺文化小镇。振兴传统技艺，设立中国戏曲学院等戏曲类院校宝丰实习基地，加强与中央民族乐团等民族乐团的合作，推动宝丰曲艺走进国家大剧院和本地的常态化表演。

石桥乳品小镇。以石桥良好的乳品加工基础为依托，以河南伊利乳业等龙头企业为主体，打造高端乳品小镇，积极发展乳品研发、乳品精深加工和工业旅游。美化小镇环境，完善基础设施与服务设施；开发精品产品生产，打造高度专业化的生产线；发展乳品生产工业参观旅游，对社会开放优质乳牛培育养殖、乳品自动化无菌生产等流程参观；积极开展乳品展销活动，打造石桥乳品小镇安全放心的品牌形象。

每个特色小镇要编制产业规划、控制性详细规划和核心区设计规划，做到布局合理、设计精致、生态宜居。特色小镇以建设3A级以上景区为目标，小镇规划面积控制在3平方公里左右；原则上3年内须完成固定资产投资30亿元以上（商品住宅项目和商业综合体除外）。支持以特色小镇理念改造提升产业集聚区

和各工业园区的特色产业。

特色小镇建设要坚持政府引导、企业主体、市场化运作，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，加强政府引导和服务保障，在规划编制、基础设施配套、资源要素保障、文化内涵挖掘传承、生态环境保护等方面更好发挥作用。明确投资建设主体，由企业为主推进项目建设。

第三节 建设美丽乡村

经济建设方面充实产业发展支撑村级集体经济发展的内容；管理建设方面充实完善乡村治理的内容；文化建设方面充实发展健康向上的农村文化内容；生态建设方面充实农村生态保护的内容；精神文明建设方面注重倡导邻里和谐、乡风文明等精神文明建设，不断挖掘充实美丽乡村建设的内涵。

注重保留村庄原生态风貌。彰显各乡村的自身特色，按照乡村的自然禀赋、历史传统和未来发展的要求，发挥自身优势，挖掘深厚底蕴，最大程度地保留原汁原味的乡村文化和乡土特色。改善居民生活条件，不搞大拆大建，加大传统文化村落的申报和保护，唤醒人们对乡土气韵和历史记忆的眷恋与思念，引导农村能带着“传统”进入“现代”，促使美丽自然景观和传统文化特色得到有效保护和传承。

开展美丽乡村的规划工作。制定美丽乡村规划，明确美丽乡村的建设内容、总体原则和基本要求，指明美丽乡村的建设方向，提出具体的技术依据；量化生态环境、安全等基本的指标及重要项目；合理预留乡村发展的自由空间。以大营清凉寺村为试点模式，结合生态、文化积淀积极拓展美丽乡村发展载体，按照产业、村庄、土地、公共服务和生态规划“五规合一”的原则编制美丽乡村规划，科学组织实施，带动新农村建设提档升级。引导更多的乡村列入全省美丽乡村发展计划和全省新农村规划建设引导点村庄。

推进美丽乡村的建设工作。以国家颁布的《美丽乡村建设指南》中的量化指标为依据，完善农村道路、桥梁、引水、供电、通信等生活设施和农业生产设施的建设，完善医疗卫生、公共教育、文化体育、社会保障、劳动就业、公共安全、便民服务等公共服务设施配置，逐步实施危旧房的改造、整治，保障美丽乡村建设合理有序推进。

强化美丽乡村的管理工作。强化提升社会管理、运行维护与公共服务能力；建立健全村庄建设、运行管理、服务等制度，落实资金保障措施，明确责任主体、实施主体，鼓励有条件的村庄采用市场化运作模式。建立并实施公共卫生保洁、园林绿化养护、基础设施维护等管护机制，配备与村级人口相适应的管护人员。建立检查、考核、奖惩等管理机制，将美丽乡村建设和管理列入政府绩效考核，

强化对美丽乡村的建设与运行实施动态监督和管理。

第六篇 绿色发展，打造生态宜居环境

资源节约和环境保护是实现可持续发展的当务之急。绿色发展必须坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加大环境治理力度，促进资源节约高效利用，全面推进生态建设，推进绿色交通发展，建立健全生态文明制度，以保障结构调整与发展动力转换的顺利进行。

第一章 加大环境治理力度

加强大气污染防治。坚持源头预防与末端治理相结合，深化产业结构和能源结构调整，以细颗粒物（PM_{2.5}）、可吸入颗粒物（PM₁₀）、臭氧（O₃）为重点，重点抓好工业废气、机动车尾气、扬尘等关键环节，全面落实大气污染防治计划。实施煤炭总量控制，大力发展清洁能源，实施工业清洁生产。严格落实大气污染物排放标准，逐步实现高污染高耗能产业升级改造，实施燃煤锅炉脱硫、脱硝、除尘等提标改造，全面关闭排放不达标的燃煤锅炉。建立更新重点行业挥发性有机物排放清单，开展煤化工等重点企业挥发性有机物综合整治。实行油品配套升级，加快淘汰老

旧机动车，在公交、环卫、出租等公共服务领域推广使用新能源和清洁能源汽车，鼓励个人购买新能源汽车，推进机械设备尾气污染控制。加强对建设工程施工、建筑物拆除、道路保洁、物料运输、采石取土、绿化等活动的扬尘管理，强化重点工业企业扬尘治理。优化配置使用天然气，开展居民“减煤换煤、清洁空气”行动，禁止秸秆露天焚烧。

全面治理水污染。加快推进河流污染专项整治，加强北汝河、乌江河、应河、净肠河、玉带河等河道截污和点源治理，削减污染负荷，探索建立总量控制、排污许可、排污权交易三位一体污染控制管理体系，逐步实行差别化总量减排政策。提高产业准入门槛，限制开发建设强度，推进污染企业搬迁。坚持城乡统筹、系统治理、治用保结合，深化重点流域、重点区域和重点行业水污染防治，提升全县水环境质量。统筹城镇污水处理厂及配套设施建设，提高重点流域区域污水截流、收集、集中处理能力和处理标准，确保处理标准符合受纳水体水质功能区达标要求。实施污水处理厂新建、扩建工程，推进村镇污水处理设施建设，完善运行保障长效机制。建立完善污水处理及中水回用价格机制，提升污水处理厂尾水和中水利用范围和水平。加强县城河道中水回用管网建设和河道调蓄水设施、河道湿地建设，提高城市河流环境容量。加快污泥无害化处置示范工程建设，全面提高污泥无害化处理处置水平。建立实施集中式饮用水水源地、村镇规模化饮

用水水源地多部门联合监管机制，完善应急措施，加强农村饮水安全设施和村村通自来水设施的管理，保障城乡饮水安全。开展化工、规模化畜禽养殖等重点行业，以及垃圾填埋场、危险废物处置场、工业集聚区等重点区域水污染专项治理。深入实施重点河流环境保护“河长”责任制和跨境河流水环境质量生态补偿制。

提高垃圾处理水平。按照减量化、资源化、无害化要求，建立生活垃圾分类投放、收集、转运、处置体系，提高分类运输和分类处置水平，着力降低人均生活垃圾处理量。推进新城区生活垃圾处理设施建设，加大垃圾处理污染防治力度。将村、镇垃圾收集点、转运站、再生资源回收利用站点等纳入城乡建设规划，逐步将城乡环卫管理模式延伸到农村地区，推行“户集、村收、镇运、县集中处理”的垃圾收集处置模式。改变传统垃圾处理填埋方式，建设生活垃圾焚烧热电联产项目，变费为宝、节约土地资源。建立农村医疗废物集中收集点。

有效控制土壤污染和噪声污染。加强土壤环境状况基础调查，实施土壤环境分类分级管理，优先保护耕地和饮用水源地土壤环境。建立新增工业用地土壤环境调查与备案制度，强化重金属、有机污染物排放项目环评审核，加强农业面源污染防治。强化污染土壤开发利用和流转管理，以老工厂搬迁土壤污染较重地块、矿产资源开发遗留场地等为重点，开展土壤污染综合治理与修复试点。加快推广绿色生产技术，测土配方施肥覆盖率达到

100%，化肥施用强度降低到 300 千克/公顷以下。有效控制交通、建筑施工、娱乐业、商业噪声污染，营造更宁静的城市空间。

第二章 促进资源节约高效利用

第一节 提高资源利用效率

节约能源。完善能源消费总量管理和节约制度、碳排放总量控制制度。实施不锈钢、建材、煤化工等重点用能单位节能低碳行动和重点产业能效提升计划，实施高耗能行业产品能耗限额标准体系。严格控制新上高能耗、高污染项目，强制淘汰落后技术、工艺和设备。实施全民节能行动计划，加强能源资源计量管理和能效评价，推行合同能源管理模式和能效“领跑者”制度。

节约用地。坚持最严格的节约用地制度，严格土地利用规划管控和建设用地总量控制。优化建设用地结构，盘活存量建设用地，推进工矿废弃地复垦，提高对各类开发区土地投资强度的管理，促进土地资源的永续利用。探索实行耕地轮作休耕制度试点。严格农业主产区产业限制。对农业主产区进行产业限制，不符合主体功能定位的现有产业建立市场退出机制，促进产业转移。加强耕地和基本农田保护，确保基本农田不减少，质量不下降。

节约用水。实行最严格的水资源管理制度，推行合同节水管

理。强化水资源与水环境的区域统一管理，建立一体化的资源利用和调控系统。改进用水方式，建设节水型社会。大力推进工业节水，重点推进高耗水行业节水技术改造。加快供水管网改造，降低管网漏失率。加强中水回用设施建设，推动各类公用和民用建筑节能节水。对地下水实施水位－水量双控管理。

第二节 积极发展循环经济

推动工业循环发展。完善提升“原煤—焦炭—副产及废弃物综合利用”循环经济产业链，构建“不锈钢带—冷轧—钢制品”循环经济产业链，构建“焦炉煤气—焦炉煤气加工—工业和生活用气”循环经济产业链，将产业集聚区、北部煤炭循环工业园、西部工业园初步建设成为循环型园区。

发展农业循环经济。以提高支撑农业生产的资源环境承载力为核心，以发展“节水、节地、节肥、节药”的“四节约”粮油种植业为基础，以提高秸秆综合利用率和畜禽粪便综合利用率的“两利用”为纽带，以推广“畜禽养殖集中区模式”、“生态观光型农业园区模式”两种循环型生态农业模式为抓手，以顺义、康龙、农垦丰谷等企业循环经济模式为试点，大力推广农业循环经济发展。

发展服务业循环经济。围绕生产性服务业和生活性服务业，

以资源的减量化、再利用为重点，减少废弃物的排放，降低直接与间接资源消耗以及对环境的影响和破坏。大力发展绿色物流业、生态旅游业，积极发展信息服务业、节约型房地产业等。

第三章 全面推进生态建设

有度有序利用自然，调整优化空间结构，划定农业空间和生态空间保护红线，构建科学合理的城镇化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局。根据资源环境承载力调节城市规模。依托山水地貌优化城市形态和功能，实行绿色规划、设计、施工标准。

第一节 实施生态保护和修复工程

开展林业生态提升行动、湿地生态系统恢复、生态环境脆弱区环境治理、生物多样性保护及生态廊道网络建设，构建以北汝河、净肠河、湛河源湿地保护区、南水北调沿线绿色走廊、大香山景区、龙兴寺水库水源保护区生态林带、观音堂山区生态修复区为重要支撑，以城市绿化带、农业主产区和农村田园风光带为重要组成的生态安全空间格局。

突出抓好湛河源湿地保护、观音堂山区生态修复及水源地保

护工程、北汝河综合治理、沙河两岸水源涵养林等工程，强化生物多样性和野生动物及栖息地保护，实施河道分类保护利用管制，加强岸线修复，实现自然岸线零减少。实施山水林田生态保护和修复工程，构建生态廊道和生物多样性保护网络，全面提升森林、河流、湿地等自然生态系统稳定性和生态服务功能。

第二节 加强水系绿地系统建设

打造优美水系。继续实施蓝天、碧水、乡村清洁工程和城市河流清洁行动计划，推进宝丰中小河流综合整治和水系连通试点建设，实施北汝河综合治理工程，在净肠河与玉带河交汇处构筑水面，围绕水面建设特色商业区内的滨湖公园。加强河流岸线永久性保护和建设，划定净肠河湿地保护红线，实施湿地保护、生态修复、生物资源恢复和增殖工程，加强监测和执法力度，定期开展水环境及生态状况监测与调查评估。统筹生态、生活、文化功能，打造水净物丰、景观怡人的精品河道。

加强城乡绿化建设。向南北延伸城市绿带，构筑东部新城区的绿地系统骨架。加强自然生态系统保护和修复，重点建设南水北调沿线绿色走廊，龙兴寺水库水源保护区生态林带，以山体、河流、湿地、农田、林带和自然保护区为生态屏障，构建多层次、网络化生态间隔体系。提升县城生态环境质量，增加乔灌木种植

比例，优化行道树种结构，推进城市立体绿化，实施拆违增绿和见缝插绿，拓展县城绿化空间。开展镇村绿化、城乡道路绿化和农村林网建设，引导农民在房前屋后、道路两旁植树护绿，加快发展特色经济林、林下经济等。

转变西部山区和工矿废弃地造林绿化方式。开展复层异龄混交造林，实施森林抚育、破损山体修复、道路水系生态间隔、林业产业发展、林木种质资源保护等重点工程。完善天然林保护制度，全面禁止天然林商业性采伐，增加森林面积和蓄积量。

第四章 推进绿色交通发展

实行公共交通优先，鼓励自行车等绿色出行，实施新能源汽车推广计划。

优先发展公共交通。完善宝丰公共交通体系，增加线网密度、增加公交车数量和发车率。开通长途公交，打通县城至周边和平顶山新区及市中心，县城至各乡镇、厂矿、主要产业园区、主要农村居民点；完善县城公交，实施公共交通在主要居住区、火车站、汽车站、学校、医院、企事业单位等出行目的地全覆盖。

加强慢行绿道系统建设。以玉带河、净肠河等水系绿地为核心，结合县城道路绿化带建设慢行绿道系统，打造良好的慢行环境。结合改善自行车出行条件，减少占用车道，设置或增加公共

自行车。发展公共自行车，倡导绿色出行。

推广新能源汽车。推进“油改气”工程建设，提高清洁能源使用比例。提升车用燃油品质，提高燃料效率。加快淘汰高油耗、排放超标车辆，积极推广使用低油耗、节能环保型汽车。

第五章 建立健全生态文明制度

按照源头严防、过程严管、后果严惩的思路，强化价格引导，探讨建立有利于资源节约和环境保护的利益导向机制。实施资源环境生态红线管理、生态补偿、排放权交易、生态文明评价和考核等制度。构建资源环境承载力监测预警机制，对环境容量区域实行限制性措施。完善流域环境保护监管体系，深化目标考核与追责。编制实施环境总体规划，构建生态环境优先的空间布局，设定并严守资源消耗上限、环境质量底线和生态保护红线。

改革环境治理基础制度。建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制，配合实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。配合建立全国统一的实时在线环境监控系统。健全环境信息公开制度。开展环保督察巡视，严格环保执法。

实行资源有偿使用和生态补偿制度。加大节能评估审查、监察。推行排污权有偿使用和交易制度，建立排污量有价分配、可交易的排污许可制度，建设统一的排污权交易市场。改进生态环

保绩效考评机制。

加大执法监督力度。实施生态环保行政执法与刑事司法联动，依法查处企业环境违法行为并公开曝光。实施生态环境损害责任终身追究。对各类环境违法行为“零容忍”，打造环境执法最严格最透明县城。建立环境信用体系，保障企事业单位环境行为和信用公开透明，强化公众监督。完善重大项目公示、听证制度，健全公众参与和舆论监督机制，加快建立和完善环境公益诉讼制度，赋予公众环境诉讼权。

第七篇 开放发展，增强发展活力

积极应对“新常态”背景下的国际国内发展形势，以改革促进开放，以开放推动改革，加快发展方式转变，深化行政体制改革，提高发展质量效益，实现开放型经济治理体系和治理能力现代化，构建开放型经济新体制，为全县产业结构调整和经济社会转型发展提供完善的制度保障。

第一章 转变政府职能

深入推动简政放权，加快政府机构改革，完善政府管理机制，推进电子平台建设，提升政府治理能力，建设公平高效的服务型

政府，保障宝丰的现代化发展进程。

深化简政放权。积极推动简政放权改革，全面减少行政事业审批事项，完善政府社会管理职能；进一步推进电子平台建设，强化网上办公能力，建立网上受理和网上审批机制；加大网上信息发布力度，增加信息发布范围；深化行政执法体制改革，推动各政府部门协同工作，建立综合执法体系，减少执法队伍。

推动机构改革。推动公务员和事业编人员聘任制改革；推进政府管理由注重事前审批向注重事中事后监管转变；全面实施绩效评估制度和行政问责制度，进一步提高行政效能；强化社会治理和公共服务的职能，实现向社会公共服务型的转变。

第二章 搭建智慧管理平台

引进先进的信息化技术，启动智慧城市建设，实现信息发布、行政办公、行业监管、项目管理等领域的智能化，为居民生活提供便利，减少政府行政成本，提高工作效率。

第一节 建立城市数据中心

启动硬件建设。建设信息资源中心，运用先进传感、网络传输和信息处理技术，在交通管理、城市规划、房屋管理、环境监测、市容监管、应急联动等专业领域，实现信息资源的共享和整合，为行政管理提供服务；推进智能交通、智能电网、智能水网

建设，进一步完善智能交通管理系统、智能用电管理系统、智能水务管理系统和饮用水安全电子监控系统。

实施数字惠民行动。在卫生、教育、交通、旅游、气象、社区等公众关注度高、生活关联度大的公共服务领域，推动公共信息发布数字化、网络化、实时化，方便居民及时获得信息。

第二节 实现行政办公数字化

完善电子政务系统。尝试建立全县政府机关统一的行政办公自动化系统、行政审批管理系统和电子监察系统，提高政府工作效率，简化办事流程，降低行政成本。

打造基础数据库。探索建立包括统计数据、行业数据、空间地理数据等在内的全县基础数据库，尝试建立全县统一的政务信息资源目录和查询平台，为政府的行政管理和城区规划提供数据支撑。

实现项目管理数字化。建立政府采购招投标信息服务系统，实现公共资源交易过程的数字化和专家评标远程网络化。

第三章 建立土地制度改革机制

建立土地制度改革发展思路，消除农民失地顾虑，适度放大

农村宅基地的财产功能，允许农房、宅基地、农地经营权、建设用地指标等进行抵押，引导农民通过经营性投资获取长期稳定的收益。

第一节 建立土地集约利用机制

实现土地利用“自给自足”。实施“增减挂钩”，对潘庄中心村整村拆迁等地实施土地复耕工程，综合整理可用于开发建设的用地指标；将通过“增减挂钩”、土地流转方式增加的用地指标用于推进村镇区域的田、水、路、林、村的全面整治，优先保障即将实施的城镇路网建设项目、闹店镇东区建设项目、闹店镇小微企业园、特色居民小区及商贸市场建设项目等村镇地区重点项目的建设；激活社会资本参与存量建设用地挖潜，将低效用地改造为利用效率更高的用地。

完成农村土地确权。完成集体土地所有权、土地承包经营权、林权、集体建设用地使用权、宅基地使用权和房屋所有权六类土地的确权工作，通过农村产权信息管理服务信息平台等土地流转交易机制，构建覆盖县、镇（乡）、村三级的农村土地流转交易服务体系，增加可用于开发建设的用地指标。

第二节 建立拆村并点的保障和推进机制。

实施“宅基地换房”模式。对产业集聚区城中村改造项目、城关镇、杨庄镇、周庄镇城中村改造计划等“十三五”重点项目，实施以“宅基地换房”为基本模式的建设和改造，在不违背农民意愿的前提下，建立用宅基地按比例换取异地安置住宅的机制，采取就近安置原则，以县城和三个镇区为核心安置地点，鼓励落户并发放拆迁补偿；整理用地指标以“招”、“拍”、“挂”的形式进入土地流转市场，收益补充城镇建设资金。

鼓励集体土地入股工业园区建设。鼓励农村集体组织以土地入股参与工业园区建设，或与企业共建园区，盘活农村集体土地。

第四章 转变经济管理模式

全面推动经济体制改革，转变经济管理模式，在农村产权改革、投融资体制改革等关键领域取得突破性进展，发挥市场在资源配置中的决定性作用，充分调动社会力量参与经济建设，调动经济活力，为全县经济的健康快速发展提供新的增长动力。

第一节 建立多元可持续的城镇化投融资机制

拓宽低成本、长期融资渠道。充分利用金融机构进行融资，

重点形成以国开行、农发行等政策性金融机构为主，其他机构为补充的融资体系。增加政策性金融机构贷款及各类债券在政府融资中的比例。

以产业发展为导向推动政府投资体制转型。鼓励利用政府资金与社会资本合作成立产业投资基金，促进本地产业转型升级，提高社会资本捕捉投资机会的能力，提高政府资金使用的精准性和收益率。

大力推广 PPP 模式。大力推广 PPP、特许经营等模式，放宽民间资本行业准入门槛，简化投融资审核，鼓励引导民间资本优先进入基础设施建设运营和文化旅游开发中的 PPP 项目；构建 PPP 项目管理机制，落实投资平等待遇，建立利益共享和风险共担的合作共识和体制机制；遴选一批适宜的项目向上级申报，打造 PPP 样板项目。

转型政府融资平台。推动县级政府融资平台转型，建立规范的举债融资机制，完善债务报告和公开制度，妥善处理政府存量债务。

支持企业融资。全力支持企业向资本市场直接融资，推动中小微企业集合票据等金融工具的使；支持条件成熟的企业上市融资；组建服务小微企业的国有政策性担保机构，协助企业申请省、市级小微企业担保机构服务；拓宽小微企业融资渠道，支持小微企业通过主板、中小板、创业板、全国中小企业股转系统和区域

性股权交易市场进行融资。

第二节 加快经济结构变革

完成国有企业改革任务。完成电线厂改革任务，妥善解决宝酒集团、万宝制药、物资公司等企业改制遗留问题，为经济社会发展创造和谐环境；完善国有资本经营预算制度，提高国有资本收益上缴财政比例。

大力发展民营经济。鼓励民营企业成立行业协会，利用协会平台增进企业间的互助合作，推动产业链协同；鼓励企业开展资本经营，采取购并、联合、控股等方式实施资产重组，形成一批具有较强竞争力的企业集团；引导和鼓励民营企业建立现代企业制度，支持民营企业进一步完善法人治理结构，规范企业内部管理，全面提升管理水平。

第五章 大力增强开放力度

依托“一路一带”国家战略，不断加大开放力度，充分利用国际国内两个市场，积极引进外来资金、技术、人才和管理，对接平顶山、郑州等地的优势资源，进一步增强宝丰产业发展的动力和活力。

第一节 全面加强开放

推进宝丰、平顶山两城融合。推动平宝一体化进程，做好城乡一体化示范区建设，在基础设施、路网结构、城镇体系、产业布局等领域全面对接平顶山新城，积极引进市区企业投资，承接市区部分产业转移，增进双方产业链合作，实现区域经济融合发展。

深度对接郑州。全面融入中原经济区，加强与郑州、洛阳等地的经济合作交流，充分利用郑州在交通、科技、营销、金融等领域的资源优势，鼓励宝丰企业与郑州企事业单位进行战略合作，支持在郑州设置研发、营销等分支结构，积极引进郑州资本在宝丰投资，推动宝丰产业转型升级。

大力推动企业“走出去”。充分衔接郑州在“一路一带”中的枢纽区位，加快拓展宝丰的对外开放通道，结合平顶山高新区、叶县共同谋划建设特色物流保税中心；鼓励和扶植有条件的企业开发境外市场，引进境外先进技术，购买高端先进设备和重要资源，为跨国经营企业提供投资指导、帮扶政策、咨询服务和法律支援，推动企业扩大生存空间，促进企业向产业链高端发展。

第二节 积极改善投资环境

加大招商引资力度。进一步加强招商引资工作力度，强化招商宣传推介，完善招商引资政策，改善投资环境，拓展开放领域，增强宝丰对外来资本的吸引力；创新招商引资方式，简化审批程序，保护投资者合法权益，营造公平、开放的招商环境。

实施精准招商。针对“一主四辅”主导产业发展战略，绘制产业招商路线图，提高招商的针对性，突出精准招商，注重引进与“一主四辅”主导产业相关的先进技术企业，着力引进延链、补链、强链项目，实现外来资本和本地产业的合作共赢。

第八篇 共享发展，确保全面建成小康

坚持以民生为本的共享发展理念，全力扩大就业规模，改善劳动者就业条件；进一步加大民生工程实施力度，健全社会保障制度；全面完善公共服务内容，提升公共服务质量，创新公共服务供给方式，构建差异化的公共服务体系，做好公共服务领域的供给侧改革；加强对贫困人口的帮扶和对妇女儿童的保护，使改革发展成果更好地惠及全体人民。

第一章 全力打赢脱贫攻坚战

落实国家精准扶贫战略，建立精准扶贫机制，全面实施“六个精准”要求，提高扶贫实效，实现发展生产脱贫一批、易地扶贫搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批，到 2018 年底，完成全县所有剩余贫困人口脱贫任务。

第一节 实现扶贫对象精准

瞄准扶贫对象。以村为单位完善贫困村脱贫规划和脱贫措施，以建档立卡贫困村、贫困户为工作重点，瞄准扶贫对象实施集中扶持、精准帮扶、精准脱贫，实现扶贫到村到户；深入细致开展扶贫开发建档立卡“回头看”，定期对建档立卡贫困村、贫困户和贫困人口进行动态核查，做到扶真贫、真扶贫、真脱贫。

关注移民搬迁群体。加大易地扶贫搬迁工作力度，完成大营镇和观音堂林站七个行政村的整体易地搬迁，建成四处集中安置点，推动大营镇和观音堂林站贫困村庄整体迁建，改善贫困人口居住生活条件，依托现代农业发展提升居民收入水平；加大大中型工程项目移民后期扶持力度，确保搬迁居民不因工程移民而致贫；编制实施易地扶贫搬迁规划，探索利用农民进城落户后自愿有偿退出的农村空置房屋和土地安置易地搬迁农户。

第二节 实现项目安排精准

依托新型城镇化实施扶贫。把扶贫开发与推进工业化、新型城镇化结合起来，通过承接产业转移、鼓励群众创业、提升产业集聚区等发展载体支撑能力，把更多的贫困劳动力转移到二三产业就业，转移到城镇落户，实现稳定脱贫。

推进开发式扶贫。加强与丰饶农业等企业的合作，引导企业对贫困地区具有特色和发展潜力的产业进行投资，鼓励企业成立市场化运作的贫困地区产业发展基金；把扶贫开发与推进农业现代化和现代生态循环农业发展深度结合，将贫困地区发展纳入循环农业试验区规划，通过“公司+农户”、“合作社+农户”等方式，使农村劳动力就地转化为新型职业农民；立足贫困地区的资源优势，大力发展特色优势主导产业，加大对贫困地区的农产品品牌培育和推介营销力度，积极发展订单农业，切实把贫困地区资源优势转化为发展优势。

保障扶贫开发用地需求。支持贫困地区根据第二次全国土地调查及最新年度变更调查成果，调整完善土地利用总体规划；将城镇增加的土地指标优先用于保障扶贫开发需要；在安排土地整治工程项目、分配下达高标准基本农田建设规划和补助资金时，向贫困地区倾斜。

坚持绿色发展，保护生态环境。用好国家退耕还林、重点公

益林保护、防护林建设等林业生态工程政策，加大贫困地区的林业产业发展支持力度，探索生态脱贫新路子，让贫困人口从生态建设与修复中获得实惠。

第三节 实现资金使用精准

加大财政扶贫投入力度。发挥政府投入在扶贫开发中的主体和主导作用，积极开辟扶贫开发新的资金渠道，确保政府扶贫投入力度与脱贫攻坚任务相适应；争取上级加大对贫困地区的转移支付力度，县财政逐年提高安排，切实加大扶贫资金投入力度，一般性转移支付资金、各类民生专项转移支付资金进一步向贫困地区和贫困人口倾斜，各项惠民政策最大限度地向贫困村、贫困人口倾斜；将扶贫项目的资金保障作为县财政工作的重点任务，对已立项的扶贫项目实施资金跟着项目走，确保资金供应及时足量，杜绝半拉子工程和胡子工程。

建立资金协调机制。建立健全脱贫攻坚多规划衔接、多部门协调长效机制；支持贫困地区围绕本区域突出问题，以扶贫规划为引领，以重点扶贫项目为平台，把专项扶贫资金、相关涉农资金和社会帮扶资金捆绑集中使用。

强化扶贫资金管理。加强专项扶贫项目管理，严格执行扶贫资金的预算制度，最大限度提高资金使用效益，杜绝钓鱼工程和

资金浪费；加强财政监督检查和审计、稽查等工作，强化资金使用的财务管理制度落实，实行专项专用，专资专审，专门账户，专人管理，建立扶贫资金违规使用责任追究制度，对违规行为实施追踪问责，坚决从严惩处；建立扶贫公告公示制度，强化社会监督，保障资金在阳光下运行。

增强与金融机构的合作力度。推动和引导商业性、政策性、开发性、合作性等各类金融机构加大对扶贫开发的金融支持，尤其注重与农业银行、邮储银行、农村商业银行和村镇银行等涉农金融机构进行合作，增加贫困地区信贷投放；加大现有扶贫贴息贷款实施力度，鼓励金融机构为贫困户提供免抵押、免担保扶贫小额信贷，由县财政按基础利率贴息；用好扶贫再贷款，实行比支农再贷款更优惠的利率，支持贫困地区发展特色产业和贫困人口就业创业。

充分发挥社会资本的补充作用。鼓励社会力量参与扶贫开发，实现社会帮扶资源和精准扶贫的有效对接；推广运用 PPP、政府购买服务等模式，吸引企业参与扶贫项目建设；对吸纳农村贫困人口就业的企业，按规定享受税收优惠、职业培训补贴等支持政策。

第四节 实现措施到户精准

完善定点扶贫机制。动员帮扶干部与贫困户建立一对一、一对多的帮扶关系，做到“一户一本台账、一户一个脱贫计划、一户一套帮扶措施”，确保每个建档立卡贫困户都有帮扶负责人。

增强贫困人口自我发展能力。进一步完善雨露计划和扶贫小额信贷政策，加强贫困人口的技术培训、就业援助和创业支持；加大职业技能提升计划实施力度，提高劳务输出培训投入，统筹使用各类培训资源，提高培训的就业针对性和有效性；实施贫困户教育培训工程，关注贫困家庭学生情况，引导企业扶贫与职业教育相结合，鼓励贫困家庭子女积极就读职业院校和技工学校，确保贫困家庭劳动力至少掌握一门致富技能。

第五节 实现脱贫成效精准

实现全面脱贫。到 2018 年末，对全县剩余 39 个贫困村和 2.2 万贫困人口，全部实现稳定脱贫，义务教育、基本医疗和住房安全均获得保障，其中大营镇和观音堂林站的七个行政村，共计 1623 户人口实行易地扶贫搬迁；实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全县平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全市平均水平。

实施财政兜底保障。在 2019 至 2020 年期间实施扶贫查缺补漏和巩固提高，对 2018 年末尚未实现稳定脱贫的人口，实施财

政资金兜底保障脱贫，确保到“十三五”末实现贫困人口全部脱贫，贫困村全部摘帽。

第二章 实现劳动者多元化就业

坚持实施就业优先战略，发挥政府在扩大就业中的主导性，依托“一主四辅”产业发展规划，积极引导和扶持就业人员，在经济新常态的背景下进一步扩大就业规模，改善劳动者收入水平，提升劳动者技术水平，并为企业提供稳定和高素质的劳动力供应。

第一节 积极扩大就业规模

实施积极的就业政策。健全劳动力就业情况统计机制，开展就业失业调查和分类管理，全面掌握全县劳动力就业情况；实现就业市场的科学化和信息化管理，在县人力资源市场和各乡镇劳动保障事务所建立就业信息发布平台，为求职者提供免费的职业介绍、职业指导和政策咨询服务；积极了解企业用工需求情况，建立技能人才需求信息征集和发布机制，为企业做好劳动力和技术人员的供给保障；利用全县民间艺术节活动、正月十三马街书会、民营企业招聘活动周等活动，为务工人员举办就业信息发布

和宣传活动。

多渠道开发就业岗位。发挥企业在就业中的载体作用，主动引导求职人员在县产业集聚区、工业园区和特色商业区就业，推动就业方向与重点项目建设和产业结构调整相衔接，保障“一主四辅”主导产业发展；落实国家创新创业发展政策，积极支持小微企业发展和外出人员返乡创业，鼓励农村富余劳动力就近就业，发挥中小企业和现代服务业在吸纳就业方面的作用。

第二节 开展职业技能培训

开展务工人员劳动技能培训。落实新生代农民工职业技能提升计划，引导职业技术培训机构，跟踪市场需求，建立面向全体劳动者的职业培训制度，为务工人员提供实用劳动技能培训，增强务工人员的竞争力；与企业密切合作，开展订单培训、定向培训，为企业提供合格的劳动力供给；在具备条件的企业中，遴选一批公共实训基地，用于培养产业发展急需的技能人才。

提升企业在岗职工技术水平。为企业提供职工技能培训服务，以提升企业职工技术水平；在企业中推行新型学徒制，鼓励高水平技师培养徒弟；支持行业协会开展全县职业技能竞赛，鼓励企业员工钻研专业技术，培养和发掘一批高水平技能人才；建立全县高级技术人才库，充分发挥高技术人员在科研及职工培训

等方面的积极作用。

第三节 保障劳动者合法权益

强化劳务输出管理。依托县劳动保障工作平台，加强劳务输出的组织工作，并协助外出务工人员与外地企业沟通，为外出务工人员的生活困难提供帮扶；通过村委会和居委会了解留守家属的生活情况，协助留守家属解决生活困难，为外出务工人员解决后顾之忧。

完善用工管理机制。完善劳务用工管理制度，建立劳动关系预警与应急处理机制，保障企业职工合法权益；加强劳动合同管理，确保企业用工签署合法劳动合同；加强务工人员人文关怀，改善务工人员生活质量，帮助务工人员解决生活困难。

健全企业薪酬制度。完善企业薪酬支付保障制度和欠薪追缴制度，打击欠薪行为，切实保障企业职工特别是务工人员的劳动报酬权；建立企业薪酬统计和数据发布机制，为劳务市场提供价格参考。

第三章 完善社会保障机制

坚持实施以人为本的发展战略，完善社会保障机制，加快推

动保障性安居房工程，加大对贫困人口的帮扶力度，进一步完善覆盖城乡居民的社会保障体系，提高人民群众的生活水平，保障无劳动能力居民的生活质量。

第一节 提升社会保险体系

推进社保参保扩面工作。进一步提升社保覆盖率，鼓励农业转移人口、外来务工人员在城镇积极参保、连续参保，切实做到应保尽保。力争“十三五”末，城镇职工基本养老保险、新型农村基本养老保险、城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗覆盖率达到 100%。

完善社会保险制度建设。加强城乡居民养老保险和城镇职工养老保险制度衔接，实行统一的城乡居民养老保险制度；落实被征地农民养老保险政策，为城镇化的农村居民提供完善的城市社会保障。

建立多层次社保体系。鼓励企业引入企业年金和职业年金，构建多层次社会保障体系。

第二节 保障居民住房条件

推动保障性安居工程项目建设。深入推进保障性安居工程建

设，努力解决城镇贫困家庭和农业转移人口居住问题，加快以政府为主体的保障房建设，形成以市场为补充的多层次住房供应体系。完善住房用地供应机制。整理房地产未利用地指标投入二次开放；调整布局结构，加大面向产业集聚区的公共租赁住房建设力度；加强配套设施建设，完善管理运营机制。加大棚户区 and 城中村改造力度，努力满足外来人口、进城务工人员、大学毕业返乡人员、困难家庭的基本居住需求。

落实体制机制保障。完善租赁补贴制度，廉租住房、公共租赁住房并轨运行；把符合条件的农业转移人口纳入城镇住房保障体系，与城镇户籍人口同等享受住房保障待遇；对城镇低收入和中等偏下收入住房困难家庭，实行租售并重；将稳定就业的进城务工人员纳入住房公积金制度覆盖范围，支持进城务工人员家庭购买普通商品住房。

专栏 12：保障性安居工程重大项目
产业集聚区城中村改造项目、城关镇、杨庄镇、周庄镇城中村改造项目、周庄镇周庄村高档居民社区。

第三节 改善困难群体生活条件

建立动态低保管理机制。加大财政扶贫资金投入力度，完善城乡居民最低生活保障制度，将因突发事件、事故和疾病导致基

本生活陷入困境的家庭纳入救助范围；建立基本生活必需品价格上涨幅度和困难群众生活补贴联动机制，确保困难群众基本生活；开展低保排查工作，建立低保救助退出机制。

推进福利事业发展。针对困境儿童、高龄和失能老人、重度和贫困残疾人等特困群体，健全福利保障和服务体系，提高生活补助标准；将慈善临时救助和专业机构救助相结合，提供多渠道救助。“十三五”期间，建成综合型福利院一座。

第四章 全面提升公共服务水平

充分考虑城乡居民的需求，顺应城镇化发展的总体趋势，大力发展教育、文化、医疗、养老等基本公共服务，加强政府对公共服务的管理，做好公共服务领域的供给侧改革；转变公共服务发展理念，将市场机制引入公共服务供给领域，针对不同主体的多元化、多层次需求，构建差异化的公共服务供给体系，全面提高公共服务水平；改善生育服务水平，加强妇女儿童权益保护，提升家庭幸福指数。

专栏 13：公共服务的类型和政府的角色
基本生存需求：为居民提供最低生活保障，包括基本劳动保障、幼儿及义务教育、生存安全保障等，为全国所有居民公平享有，是政府基本职能，由中央财政承担。
社会保障体系：是一种公共福利，保证贫困人口能够维持生存，保障劳动者在失

去劳动能力时基本生活不受影响，包括基本居住权、社保、养老、医疗卫生等，为全县所有户籍人口、稳定就业人口和稳定纳税人口享有，是一种差别化享有的公共服务，是地方政府基本职能，由地方财政承担。

其他公共服务：为居民提供个人能力提升和发展机会，包括高等教育、职业培训、文体娱乐等，是一种差别化享有的公共服务，根据主体自身的发展需求与能力差别享有，应注重发挥市场力量，引入社会资本参与，政府管理方式由财政激励和政府监管相结合，重点帮助弱势群体。

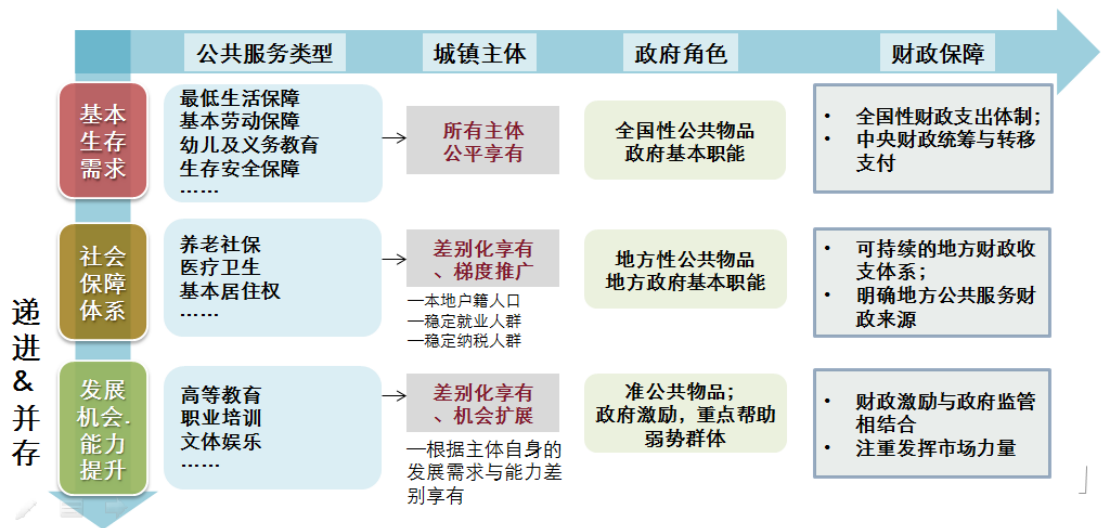


图5 公共服务体系结构图

第一节 建设公共服务平台

建立社会公共服务中心。建立网络化、信息化的公共服务中心，整合全县各类公共服务资源，对接 110、120 急救体系和社保及救助体系，为居民提供方便快捷的公共服务项目，为社会公共服务供应单位提供发布平台，为社会资本参与公共服务提供接

入渠道，并以该平台为基础建立政府监管体系。

整合公共服务大厅。整合全县分散的各类社会保障服务厅进行资源，建立一处功能完备的就业和社会保障公共服务大厅，并与网络化、信息化的公共服务中心相结合。推进公共资源教育网络化，实现评标和教育行为远程操作。

优化社会服务工作。推进气象现代化。加强国家基准气候站“一流站台”建设和气象探测环境保护工作，建立综合先进的现代气象业务、科学有力的气候变化应对、高效普惠的公共气象服务、集约共享的气象信息科技体系，建成覆盖城乡的气象防灾减灾组织体系，气象防灾减灾能力和水平明显提升。提升人防工程、全民健身工程、双拥、审计监督、价格监测调控与执法、民族宗教、档案工作、史志编纂等各类社会服务工作的水平，强化各部门之间的横向信息共享和业务协调，在社会关注度高、生活关联度大的领域加强信息发布和群众接待工作。

第二节 建立购买公共服务机制

建立体制机制。转变政府工作思路，建立政府购买公共服务的体制机制，强化政府在公共服务领域的决策者和管理者身份，鼓励社会力量提供公共产品供应，明确政府在教育、医疗卫生、养老、社区服务等领域购买公共服务的范围和购买方式，将购买

公共服务经费纳入财政预算管理。

加强公共服务管理。强化契约式管理，明确服务要求和双方责任义务，严格执行合同条款；加强对公共产品供应商的资质管理，建立专业供应商名录制度，动态引入优质供应商并淘汰不合格供应商；建立承办人资质审查制度，严格监督供应商服务水平，建立绩效评价机制，严肃惩处不合格服务提供者，确保为人民群众提供优质的公共服务。

培育公共服务供应商。加强公共服务市场培育，鼓励本地创业者投入公共服务市场，扶植本地公共产品供应商发展，为本地供应商提供技术咨询、政策支持和资金扶植；积极引进外地有成熟经验的大型公共产品供应商，为外地供应商提供公平良好的投资环境，鼓励外地供应商提供优良的服务产品。

鼓励社会资本参与 PPP 项目。在公共服务领域大力推广 PPP、特许经营等模式，向平顶山积极申请适宜的 PPP 发展项目；积极探索公共服务领域的 PPP 模式运作方式，构建 PPP 项目合同管理模式和激励约束机制，打造公共服务领域 PPP 项目范例。

第三节 大力发展教育事业

发展优质均衡的公共教育。加大财政教育投入，切实提高财政教育支出占公共财政支出比重，全面推进教育经费的科学化精

细化管理；多方筹措教育经费，鼓励社会资金赞助公立学校发展、投资公立学校股权或购买冠名权；加快教育基础设施建设，实施幼儿园提档升级工程、义务教育学校标准化建设工程和省级标准化高中硬件建设工程，使全县中小学在师资、教学仪器设备、图书等方面全面达标；到“十三五”末，全县小学入学率、巩固率均达到100%，初中入学率达100%、巩固率达98%、升学率达96%以上，争创省级示范高中1所。

鼓励社会资本投资教育事业。深化办学体制改革，大力支持民办教育发展，鼓励社会资本和社会力量投资办学，引进知名教育机构进入宝丰，办出一批高水平的民办幼儿园和中小学；加强民办学校监督与管理，建立良好的民办学校发展环境，形成政府宏观管理、学校自主办学、社会广泛参与，职能边界清晰、多元主体共同治理的教育格局。

大力发展职业教育。以就业为导向，加强中等职业教育基础能力建设，合理设置县内职教学校专业；推行工学结合、校企合作的技术工人培养模式，广泛开展“订单式”培养，着力提高学生的职业技能和就业创业能力；鼓励社会力量根据劳动力市场需求开展培训业务，形成多层次、多形式的职业培训和创业培训体系。

提升师资队伍规模和素质。提高教师收入水平，增强教师岗位吸引力，增加教师人数，提升教师平均学历；加强县教师进

修学校建设，完善中小学教师继续教育制度，建立县域资源共建共享和交流支援制度，深化拓展教育交流，进一步增加教师在知名院校和大中城市的进修学习机会，构建教师终身教育体系，提高师资队伍能力水平。

加快发展体育事业。大力推进群众体育基础设施建设，新建一批体育场馆；鼓励社会力量建设小型化、多样化的活动场馆和健身设施，政府以购买服务等方式予以支持；深入开展全民健身运动，提高社会体育指导员队伍整体素质，办好各级各类群众性体育活动；进一步巩固田径、乒乓球、体操等优势竞技项目，建立和完善竞技体育运行机制，打造体育后备人才培养基地；到“十三五”末，全县人均体育活动场地达到 2.5 平方米以上，社会指导站（点）发展到 400 个以上，县级体育社团总数达到 30 个以上，并辐射到镇和重点村（社区）。

专栏 14：教育基础设施重大项目
幼儿教育：创建省级示范幼儿园 1-2 所，市级示范幼儿园 1-3 所以上，新建民办幼儿园 2-3 所，改扩建民办幼儿园 5 所。
公共教育：城区新建高中、初中各 1 所，小学 2 所。
职业教育：创建 1 所市级以上重点职校；建设市级重点示范专业 2 个，特色专业 1 个。
体育设施：生态体育公园、宝丰县足球中心、一场三馆一中心（标准公共体育场、标准游泳馆、标准体育馆、标准乒羽馆和全民健身户外中心）、各镇全民健身中心（包

括一个综合馆、一个灯光篮球场和 4000 平方米以上的健身广场)。

第四节 全面振兴文化事业

不断满足城乡居民的公共文化需求，完善公共文化服务体系，健全文化遗产保护体系，繁荣艺术创作，做好中国书法之乡、中国孝文化之乡、中国汝瓷文化之乡创建工作，申报千年古县及河南历史名城。

加大文化设施建设力度。加快建设人民文化馆、图书馆、博物馆、映像馆等一批城乡公共文化设施项目；组织实施基层文化阵地建设工程，全面实现乡镇建立综合文化站、社区和行政村配备文化活动的目标；采取政府补贴的形式，引导居民小区建设文化活动中心；进一步加强乡镇综合文化站的提档升级，到“十三五”末，所有乡镇综合文化站全部达到国家乡镇文化站标准。

完善与提升文化市场。加强现代文化市场建设，促进文化产品和生产要素合理流动，培育和规范以网络为载体的新兴文化市场，鼓励创作者发表优秀作品，逐步形成彰显宝丰文化特色的专业市场；开拓和培育农村市场，扶持农村文化产品生产和服务网点建设，大力倡导和扶持高雅艺术和具有地方特色的优秀艺术演出；积极参与市场竞争，实施文化“走出去”战略，推动宝丰文化企业将优秀产品、节目、演出和展览等积极向国内外输出和推

介，不断扩大宝丰文化的影响力。

加强文化市场规范化管理。规范文化市场秩序，建立依法行政、执法必严的工作机制，改善文化消费环境，加强文化市场监管力度；以实现创建全国文明县城目标为重点，进一步治理和规范市场秩序，加大文化领域重大违法案件的查处力度。

重视物质文化遗产的保护与利用。全面完成各类文物古迹的普查工作，做好物质文化遗产的定期维护工作和文物本体保护工作；制订珍贵单体古建筑和单体文物的保护规划，重点加强对清凉寺汝官窑遗址、父城遗址的保护工作，并申报一批国家级、省、市级和县级文物保护单位；加强对全县传统村落和历史文化名镇名村的保护力度，编辑出版《宝丰县传统村落》。

做好非物质文化遗产保护工作。坚持“政府主导、社会参与、长远规划、分步实施、明确职责、形成合力”的原则，对宝丰具有代表性的民间文化进行有效的调查研究、普及宣传、保护开发，做好非遗项目和代表性传承人的申报及保护工作，培养一批具有相应资质的民间文化保护专业工作者；建立宝丰非物质文化遗产继承中心、中华曲艺交易中心和刘兰芳艺术馆，为非物质文化遗产的传承和发扬提供良好的发展条件。

专栏 15：文化事业重大项目

公共文化设施建设：宝丰非物质文化遗产继承中心、中华曲艺交易中心、刘兰芳艺术馆、宝丰文化创意园、马街书会整体保护、马街书会火神庙维修工程、龙兴寺保

护维修、宝丰县人民文化馆、宝丰县图书馆、宝丰县博物馆、宝丰县映像馆。

文物古迹保护：清凉寺汝官窑遗址、父城遗址。

文化事业发展规划编制：《宝丰县文化产业发展规划》、《宝丰县旅游产业发展规划》、《宝丰县汝瓷产业发展规划》。

第五节 优化医疗卫生服务

提高医疗卫生技术水平。加大财政医疗卫生支出，加快医疗卫生基础设施建设，合理增加床位数和医疗设施规模；提升医疗卫生技术人员收入水平，增强对专业人才的吸引力，增加医护人员人数；加强对医疗卫生人员的职业教育，促进省内外知名医疗机构和医学院与宝丰医疗机构合作，提升宝丰医疗人员专业技术水平。

改善农村医疗卫生条件。加大农村医疗卫生人才培养力度，建立城乡医疗人员交流机制；优化城乡卫生经费投入结构，提高农村医疗保障经费投入；统筹城乡医疗卫生硬件设施，建立卫生资源良性共享机制。

鼓励发展民营医院。积极引进国内知名的医疗机构投资宝丰，力求吸引优质医疗资源，提升宝丰医疗水平；逐步将民营医院纳入医保定点范围，为民营医院提供良好发展环境；鼓励民营医院与公立医院错位经营，实现市场细分，满足群众多种需求。

专栏 16：医疗卫生重大项目

宝丰县中医院整体迁建项目。

第六节 加快养老事业发展

加快养老基础设施建设。全面建设公办养老中心，改善养老基础设施条件；进一步推动养老互助家园建设，在县域内全面提升养老互助家园管理水平；强化政府的监督管理职能，加大养老设施安全检查力度，重点做好防火检查，彻底消除消防安全隐患。

引入社会力量参与。鼓励社会资本参与健康与养老服务项目，继续补贴民营敬老院的建设和发展，充分发挥市场的作用，为人民群众提供多样化、多层次的健康与养老服务。

推广“医养结合”模式。鼓励医院参与养老事业发展，推进基层医疗机构与社区、居家养老结合，结合各医院和各乡镇卫生院开办一批“医养结合”模式的养老机构，为老年人提供长期签约医疗和养老服务。

培养专业养老人员队伍。通过养老事业的发展，培养一批有技术、有经验、有责任心的养老事业从业人员队伍，形成一批有实力、有品牌、运作规范的养老企业，为未来养老事业进一步发展奠定基础。

专栏 17：医养结合重大项目

第七节 提升家庭幸福指数

完善人口和生育政策。落实“全面二孩”政策，保持人口适度增长，促进人口长期均衡发展；优化整合妇幼保健和计划生育服务资源，改善生育服务条件，提高生育技术水平，简化办事流程，提升生殖健康公共服务水平；建立健全人口动态管理机制，提高人口管理效率，改善流动人口的生育服务；进一步加大出生缺陷干预力度，继续开展生育科学知识和生殖保健知识普及宣传，推广健康生活方式，提高出生人口素质。

维护妇女儿童合法权益。认真做好《反家庭暴力法》的落实工作，加强法律宣贯，打破有碍妇女发展的落后观念和陈规旧俗，加大对妇女儿童人身权利的保护力度，全力消灭家庭暴力；深入实施婚姻家庭矛盾纠纷调解工作，积极化解冲突因素，提高家庭幸福度和稳定性；深入开展家庭文明建设，实施家庭美德宣传，加强未成年人思想道德教育工作，组织“寻找最美家庭”等社会活动，树立和谐家庭典型，营造良好的社会环境；为妇女提供技能培训，提升妇女素质，增强妇女就业能力和创新创业能力；加强对女职工劳动就业权益的保护，促进女性平等就业，在女职工权益受到侵害时积极给予帮助，着重关注外出务工妇女的合法权

益；对农村留守妇女儿童、城市生活困难妇女等群体给予重点帮扶，让经济发展成果惠及广大妇女儿童。

第五章 提升社会和城市治理水平

坚持以人为本，建立人性化的管理服务体制，全面提升城市综合服务能力；加快硬件建设，实现城市治理的网络化覆盖、智能化应用和精细化管理；改善公共安全管理能力，提供良好的生产和生活环境；加强法治化建设，为经济社会发展提供完善的法治保障。

第一节 改善社会公共安全

强化安全生产管理。建立覆盖全县企业的监督管理网络，健全重大危险源监控体系，建立司法提前介入安全生产隐患实施排查整改的工作机制，防范和遏制重特大事故；加强交通、消防、施工、危险化学品、地下空间等领域安全基础设施的隐患排查治理和安全技术改造，落实防火、防爆和反恐防范措施，重点增强对高层建筑消防救援以及公共场所突发事件的防范和处置能力。

加强食品药品安全监管。建立农产品质量安全产地准入、市场准入和信息可追溯制度，推进食品药品安全信息化，实现生产、

流通和消费环节全过程监管；创建国家农产品质量安全县。

增强城市综合防灾能力。稳步推进防震设施和基础工程建设，完善地震监测台网、地震应急指挥体系；加强防洪排涝设施、防灾减灾预报预警系统建设，提高城市洪涝等灾害监测防治能力；建立健全以综合应急救援队伍为骨干、各专业救援队伍为支撑的多层次应急救援体系，提高救援队伍专业化和装备现代化水平。

第二节 完善社会治理体制

创新社会治理体制。推动社会治理重心下移，加快公共服务向社区延伸，以社区网格化管理、社会化服务为方向，构建基层综合服务治理体系；健全基层民主协商议事制度，完善社区自治结构，充分发挥群众组织和政府的协同作用，鼓励群众参与重大公共政策制定，推动群众有序参与社会治理；坚持依法治国，建立完善的道德约束和社会规范，构建多元共治、共建共享的开放性社区治理体系。

激发社会组织活力。改革社会组织管理方式，大力发展志愿者义工和专业社工参与公共服务，完善社区、社会组织、社工（志愿者）联动机制，建立志愿者奖励授予制度，提高市民参与志愿服务的积极性；鼓励企业设立社区非公募基金会和公益慈善基金

会，开展社会服务；引导外来人口参与各类社会组织活动，发挥社会组织凝聚外来人口的作用。

健全群众利益维护机制。加强政府对群众利益诉求的主动回应机制和督办、督查、反馈机制，完善矛盾纠纷调处机制，建立畅通有序的诉求表达和权益保障机制；改革信访工作，把信访问题纳入法制化轨道及时就地解决。

第三节 推进法治社会建设

强化城乡管理执法。完善城乡管理各项标准和规范，推进管理流程再造，形成有法可依、严格执法、文明执法局面；加强马路市场管理和引导，营造宜居宜业休闲城市；营造整洁有序市容环境，加强对乱设摊、乱倒渣土、乱设置户外广告、乱张贴、乱停放非机动车和违法建筑等城市管理顽症的综合治理，加强建筑外立面整治，强化景观灯光管理，改善老旧居住区、城郊结合地区环境面貌。

加强行政执法制度建设。严格实行行政执法人员执证上岗和资格管理制度，严格遵守执法程序，实施执法过程全过程记录制度，规范文明公正执法；加强行政监察网上监控，对执法过程实施全过程监督，对行政执法违法行为进行责任追究。

加强社会治安综合治理。创新社会治安管理方式，建立网上

预警平台和服务平台，健全应急处置机制，打造立体化社会治安防控体系；提升社会治安综合治理水平，加大技防设施投入，加强治安巡逻防控工作，强化流动人口管理，提高人民群众的安全感；提高警力配置标准，优化警力配置，充实基层派出所，完善社区警务室，构筑维护社会稳定的第一道防线；做好新形势下的群众工作，维护人民群众的根本利益，及时化解管控影响社会安定的问题，创造和谐安定的社会环境。

健全司法权力运行机制。健全司法工作制度，推进司法规范化建设，实施专业化审判，建立办案质量终身责任制，全力保障司法公正；严禁党政干部和司法机关内部人员干扰案件审判，建立过问案件记录制度；建立司法公开平台，为群众及时提供准确司法信息；落实检察机关、人大、政协、人民监督员的监督权，加强对司法工作的监督。

加强普法宣传和法律服务。加强普法宣传，在公园、广场、社区、学校等场所加强法制宣教，加快微博、微信等新型普法平台建设，强化全民法制观念；加强公共法律服务体系建设，强化法律援助和司法救助服务，扩大法律服务工作者队伍规模，在居民合法权益受到侵害时提供及时有效的帮助。

第九篇 完善保障，奋力实现发展蓝图

在经济新常态下，完成宝丰未来五年的发展任务，实现五年发展目标，需保持发展魄力、坚定发展信心，坚持经济发展的创新转型，强化组织与实施保障，协调解决实施落地中的一系列问题，确保本纲要确定的各项目标任务顺利完成。

第一章 加强和改进党的领导

发展是党执政兴国的第一要务，全面建成小康社会是“十三五”期间全县各级党委（党组）的核心任务。各级领导干部必须增强责任感、使命感和紧迫感，深化对经济社会发展规律的认识，创新党领导经济社会发展的观念、体制、方式方法，切实强化“一个基础，两个保障，三支队伍”（一个基础，即把稳定作为一切工作的前提和基础；两个保障，即树立正确用人导向和坚持干部廉洁自律；三支队伍，一是村支部书记队伍，二是年轻干部队伍，三是本土企业家队伍），更好地推动经济社会发展。

完善体制和工作机制。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善党委领导经济社会发展的体制和工作机制，加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，认真贯彻执行民主集中制，发挥全委会的决策和监督作用，强化依法行政意识，严格落实责权统一，将党的路线、方针、政策贯彻落实到位。

提高领导干部素质和能力。深化人事制度改革，健全干部考

核评价制度，建立领导干部“能上能下”机制，注重选拔专业能力和治理能力强的干部，提升干部队伍的总体素质；严明党的纪律，深入开展践行“三严三实”活动，坚持以零容忍态度惩治腐败，完善作风建设长效机制，营造良好的政治生态环境；注重党员干部素质能力建设，加强政治理论、科学技术和现代管理知识培训，进一步提升干部的工作能力；推动决策咨询制度化建设，建立重大关键性问题专题研究机制，充分听取各方面的意见和建议，提高决策科学化水平。

强化法治观念。坚持依法行政，完善党委的依法决策机制，自觉运用法治理念深化体制改革，运用法治思维推动经济社会发展，运用法治方式化解社会矛盾，为经济社会发展提供坚强的法治保障。

加强党组织建设。强化基层党组织整体功能，改进基层党组织的活动方式，加强基层干部队伍，加强年轻干部培养锻炼，积极培育本土企业家队伍。

密切与群众的联系。坚持以群众为本，创新群众工作方式，提高群众工作效能，维护群众利益，密切党群干群关系，完善矛盾纠纷调处机制，建立畅通有序的诉求表达和权益保障机制，为经济社会发展提供和谐稳定的良好环境；充分发挥党组织的凝聚力，团结动员全社会的力量，调动人民群众的积极性、主动性和创造性，凝聚全社会对“十三五”改革发展的共识，激励广大干

部群众克服困难迎难而上，全力以赴参与“十三五”经济建设。

第二章 强化规划的衔接和落实

加强规划衔接。坚持规划先行，完善“多规合一”的推进体制，强化国民经济和社会发展规划与城市总体规划、土地利用规划、生态环境规划等的协调融合，推动规划纲要与产业、教育、医疗卫生等专项规划的有机衔接，有效发挥规划的指导性作用；强化近期建设规划、各乡镇或园区规划、控制性规划等的有机衔接，增强规划的统一性、可实施性和长效性。

推动任务落实。县政府统一组织本规划的实施，制定规划实施方案，分解发展目标、主要任务，明确牵头单位、工作责任，加大实施主体协调统筹，加大绩效考核力度。各乡镇、各部门要细化本规划提出的主要任务，形成落实责任分工的重要支撑和抓手，由专项规划、年度计划落实。

第三章 强化规划实施支撑

创新政策环境。根据本规划提出的目标任务，重点围绕经济社会发展的重要领域，围绕创新转型，进行体制机制创新，研究制定配套的政策环境，提升发展“软环境”，给市场主体形成正

确的导向与合理的预期。密切联系宏观环境变化和发展实际，及时加强和改善宏观调控，果断加大预调、微调力度，强化政策储备，制定并适时启动相关政策预案。

推进“三个重大”。强化重大政策、重大工程、重大项目对“十三五”宝丰发展进行支撑，发挥“三个重大”对区域经济社会发展的带动作用。组织实施一批促进转型、提质增效、解决矛盾、增进公平的重大政策，具有全局带动性、目标导向性、保增长调结构的重大工程，及基础设施建设、产业发展、科技创新、生态环保、改善民生的重大项目。

统筹资金投入。改善财政支出和政府投资结构，加强政府平台作用，创新投融资机制，应用 PPP 加其他运营模式等市场化投资运营模式，拓宽投融资渠道，形成投资良性增长的长效机制。有效发挥政府投资引导作用，鼓励社会资本投资。优先安排涉及民生保障、公共服务、公共安全、生态环境等领域的财政投入。强化对财政资金使用的审计监督，严控行政成本。

第四章 完善规划评估与修订机制

完善规划评估机制。建立评价指标体系，形成由发改委牵头的分阶段实施规划评估，适时开展中期评估，对重点领域规划实施情况展开专题评估，确保规划目标的顺利实现。实施评估报告

提交县人民代表大会常务委员会审议。创新评估方式，探索引入社会机构参与评估。采取多种方式，加强规划宣传，动员全社会参与，提高规划实施的民主化和透明度。

完善规划修订机制。针对评估结果，结合发展环境变化提出对策建议，经评估确需修改本规划时，报请县人民代表大会常务委员会批准。规划实施期间，如遇国内外环境发生重大变化或其他重要原因，影响实际经济运行与规划目标发生较大偏离时，由县人民政府提出调整修订方案，报请县人民代表大会常务委员会批准。

名 词 解 释

1. 四个全面：分别指全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党。“四个全面”是2014年12月，习近平在江苏调研时将“四个全面”第一次提出。

2. 五位一体：党的十八大报告对推进中国特色社会主义事业作出“五位一体”总体布局，即：将生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设并列，“五位一体”地建设中国特色社会主义。

3. 三个重大：是国务院总理李克强对“十三五”规划所作指示，指出：认真研究一批对经济发展和结构调整全局带动性强的

重大工程，对推进社会建设、生态环保、改善民生作用显著的重大项目，对解决突出矛盾、增进公平效率有力有效的重大政策，为补短板、增后劲、促均衡、上水平提供支撑。

4. 工业 4.0：即是以智能制造为主导的第四次工业革命，或革命性的生产方法。依托物联网、计算机、大数据，核心是智能工厂，包括工业自动化控制系统、移动互联和智能机器人。

“工业 4.0”项目主要分为两大主题，一是“智能工厂”，重点研究智能化生产系统及过程，以及网络化分布式生产设施的实现；二是“智能生产”，主要涉及整个企业的生产物流管理、人机互动以及 3D 技术在工业生产过程中的应用等。该计划将特别注重吸引中小企业参与，力图使中小企业成为新一代智能化生产技术的使用者和受益者，同时也成为先进工业生产技术的创造者和供应者。

5. 中国制造“2025”：是经国务院总理李克强签批，由国务院于 2015 年 5 月印发的部署全面推进实施制造强国战略文件，是中国实施制造强国战略第一个十年的行动纲领。

6. 第四方物流：是一个供应链的集成商，一般情况下政府为促进地区物流产业发展领头搭建第四方物流平台提供共享及发布信息服务，是供需双方及第三方物流的领导力量。它不仅是物流的利益方，更是通过拥有的信息技术、整合能力以及其他资源提供一套完整的供应链解决方案，以此获取一定的利润。它是帮

助企业实现降低成本和有效整合资源，并且依靠优秀的第三方物流供应商、技术供应商、管理咨询以及其他增值服务商，为客户提供独特的和广泛的供应链解决方案。

7. 泛在：就是指广泛存在，无时无刻的意思，即：任何时间、任何地点、任何人、任何物都可以联网的环境。泛在网（Ubiquitous Network）是指基于个人和社会的需求，实现人与人、人与物、物与物之间按需进行的信息获取、传递、存储、认知、决策、使用等服务，网络具有超强的环境感知、内容感知及其智能性，为个人和社会提供泛在的、无所不含的信息服务和应用；而物联网是泛在网的初级和必然发展阶段。

8. 020 模式：020 即 Online To Offline，也即将线下商务的机会与互联网结合在了一起，让互联网成为线下交易的前台。

抄送：县委、县人大、县政协办公室。

宝丰县人民政府办公室

2016 年 6 月 28 日印发

