

宝丰县烟草专卖局文件

宝烟〔2021〕3号

关于印发宝丰县烟草专卖局

全面推行“双随机 一公开”监管工作实施方案的通知

各直属单位：

现将《宝丰县烟草专卖局全面推行“双随机、一公开”监管工作实施方案》印发给你们，请按照方案要求，认真抓好贯彻落实。



宝丰县烟草专卖局

全面推行“双随机、一公开”监管工作实施方案

为深入贯彻和落实《平顶山市烟草专卖局关于全面推行“双随机、一公开”监管工作的实施方案》要求，不断深化简政放权改革，完善事中事后监管，优化烟草行业营商环境，强化市场监管效果，现结合我县专卖监管工作实际，特制定实施方案如下：

一、工作目标

在专卖市场监管工作领域全面推行“双随机、一公开”监管改革，实现随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽取情况及查处结果及时向社会公开。2021年起，随机抽查事项要达到专卖市场监管执法事项的100%。

二、适用范围

对烟草专卖生产企业和批发企业的日常检查，对卷烟零售市场监管效果的抽查考核，严格执行“双随机”；对卷烟零售商户的日常监管，坚持落实APCD工作法；对抽查情况和检查结果，务必做到“一公开”。

三、基本原则

（一）依法行政原则。严格按照法律法规和政策规定，完善相关制度，夯实工作基础，积极稳妥推进“双随机、一公开”监管改革，维护专卖市场良好秩序，保护市场主体合法权益。

（二）放管结合原则。以科学有效的“管”促进更大力度的“放”，处理好执法和市场关系，坚持推进简政放权改革，努力开展服务型

执法，为市场主体提供良好的营商环境。

（三）公平公正原则。随机抽查工作对专卖市场主体一视同仁，做到抽查全程可追溯、抽查结果全公开，有效规范执法检查行为，促进社会公平正义实现。

（四）高效便民原则。全面提高专卖市场监管工作效率，减轻企业负担，杜绝权力寻租，避免检查任性、执法扰民，促进社会经济持续健康发展。

四、目的意义

（一）推行“双随机、一公开”有利于提高管理水平。随机抽取监管对象，保证了所有市场主体在同一平台接受执法监督，体现了对监管对象的平等原则，能避免“选择性”抽查、“差异化”执法，打消企业和法人侥幸心理，消除执法消极心态，监督零售商户守法经营，督促执法人员认真履责，减少监管“盲点”“盲区”，有效提高监管效率。

（二）推行“双随机、一公开”有利于实现公平公正。随机选派执法人员，是对行政执法回避原则的有效补充和完善，是适应我国国情和行业实际的执法实践，能减少人为因素干扰，遏制权力寻租，防止执法腐败，杜绝办“人情案”、“面子案”，降低执法风险，体现专卖监管公正原则，维护专卖执法公信力、可信度。

（三）推行“双随机、一公开”有利于营造监管氛围。及时公开查处结果，是专卖管理政务公开的具体体现，能全面发现监管问题，真实反映市场状况，切实压实监管责任，有效避免“暗箱操作”，

起到鼓励守法、打击违法的作用，增强监管动力，营造良好工作氛围。

五、主要工作

（一）公布抽查事项清单。要根据县局的《专卖监管随机抽查事项清单》，结合本地实际、工作职责和执法权限，制定“双随机”抽查事项清单，明确抽查依据、抽查主体、抽查内容等，并报送当地政府，及时对外公布。

（二）建立检查对象名录库。要依托“许可证管理系统”相关数据，按照法定管理权限，全面梳理辖区内批发企业和卷烟零售商户信息，认真核对企业名称、地址、法定代表人(负责人)姓名、电话等内容（与许可证管理系统保持一致），建立检查对象名录库，为“双随机、一公开”的推进奠定基础。

（三）建立执法检查人员名录库。专卖监督管理科要认真审核执法人员资格，仔细核对执法人员信息，全面统计本级执法人员基本情况（姓名、年龄、单位、职务、身份证号、执法证号、检查证号、累计从事执法活动时间、联系方式等），建立执法检查人员名录库；县局将根据各稽查队上报情况汇总建库，并上报市局，市局将建立全市统一的执法检查人员名录库。

（四）制定随机抽查工作细则。专卖监督管理科根据市局随机抽查细则制定“随机抽查细则”，明确抽查规则、抽取基数、检查方式、操作流程、结果处置和信息公开等要素，既要保证抽查覆盖面，又要确保重点区域监管力。

（五）落实“双随机”。随机抽取监管对象，就是通过摇号、电子抽签等方式，在“检查对象名录库”中随机抽取检查考核的零售商户，并按抽取结果进行市场检查；随机选派执法人员，就是依据执法人员管理权限，抽调非检查区域执法人员，选派到检查区域进行市场检查。

（六）做到“一公开”。要利用行业网站、公示公告栏等平台，通过专题公告、信息简报、内部公文等形式，将抽取情况和查处结果及时公开。

（七）建立工作机制。县局将围绕“双随机、一公开”工作日常化、长效化和制度化，及时完善执法机制，不断优化工作流程，尽快将“双随机、一公开”融入进专卖监管，做到有章可循、过程留痕、全面公开、责任可溯。

五、工作要求

（一）高度重视、积极落实。全面推行“双随机、一公开”是加强事中事后监管，遏制权力寻租的迫切需要，对加大监管力度，规范执法行为具有重要意义。各稽查队务必要高度重视、准确领会，进一步提高思想认识，增强责任意识，树立创新观念，加强组织领导，严格履行职责，认真贯彻落实，确保各项任务落到实处。

（二）完善制度、细化责任。各稽查队要严格按照有关要求，根据实用性原则，尽快建立“一单、两库、一细则”（抽查事项清单、检查对象名录库、执法检查人员名录库、随机抽查工作细则），明确工作职责，细化责任目标，排定时间进度，按期完成工作任务。

（三）突出重点、强力推进。在该项工作的推进中，各稽查队要按照县局统一部署，紧扣工作现状，紧贴市场实际，紧抓基础信息、制度流程和督促指导三个关键环节，不断创新提高，强力推进实施。同时，要积极研究和解决工作中的新矛盾、新问题，收集汇总经验做法，及时上报县局，确保该项工作有条不紊地推进。