

河南省宝丰县国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要



宝丰县人民政府
二〇〇六年三月

河南省宝丰县国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

宝丰县人民政府

二〇〇六年三月

目 录

- 1、中共宝丰县委 宝丰县人民政府关于成立宝丰县
国民经济和社会发展第十一个五年规划编制工作领导小组
的通知（宝文〔2005〕63号）.....1
- 2、中国共产党宝丰县第九届委员会第四次全体会议
决议5
- 3、宝丰县第十二届人民代表大会第四次会议关于
《宝丰县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》的
决议..... 10
- 4、政协第七届宝丰县委员会第四次会议政治决议
.....11
- 5、县政府第四十一次常务会议纪要（〔2005〕13号）
..... 15
- 6、县政府第四十五次常务会议纪要（〔2006〕3号）
..... 23
- 7、河南省宝丰县国民经济和社会发展第十一个五年规
划纲要..... 31

中国共产党宝丰县委员会 (通知)

宝文〔2005〕63号



中共宝丰县委 宝丰县人民政府 关于成立宝丰县国民经济和社会发展 第十一个五年规划编制工作领导小组的 通 知

各乡（镇）党委、政府，县委各部委，县直及驻宝各单位，各重点企业：

为切实加强对我县国民经济和社会发展第十一个五年规划编制工作的领导，县委、县政府决定，成立宝丰县国民经济和社会发展第十一个五年规划编制工作领导小组。

领导小组成员名单如下：

组 长：严寄音（县政府县长）

副组长：王宏景（县委副书记）

李大伟（县委常委、县政府副县长）

郭殿水（县人大副主任）

杨英锋（县政府副县长）

赵二成（县政府副县长）

李留军（县政府副县长）

王坤秀（县政协副主席）

成 员：王富有（县委办副主任）

刘献华（县委政研室主任）

张山坡（县委组织部副部长）

孟保全（县委宣传部副部长）

程明星（县委政法委副书记）

王书修（县政府办主任）

张幸春（县发改委主任）

刘怀振（县财政局局长）

张金坡（县教体局局长）

王春正（县科技局局长）

李自钦（县民政局局长）

王福文（县人事劳动和社会保障局局长）

张周（县国土资源局局长）

张向明（县建设局局长）

陈志国（县交通局局长）

李新田（县水利局局长）

王丙奇（县农业局局长）

张砖头（县商务局局长）

樊玉生（县文化局局长）

李华（县卫生局局长）

余廷军（县人口和计生委主任）

娄文聚（县环保局局长）

亢鹏举（县统计局局长）

余文杰（县粮食局局长）

柴振发（县广电局局长）

董长水（县林业局局长）

郭宝坤（县煤炭局局长）

邢献国（县中小企业服务局局长）

杨伟杰（县安监局局长）

肖玉春（县畜牧局局长）

田志伟（县公安局副局长）

朱海龙（县发改委副主任）

领导小组下设办公室，办公室设在县发改委，张幸春同志兼任办公室主任，林卫星、朱海龙同志兼任办公室副主任。

中共宝丰县委

宝丰县人民政府

2005年8月24日

主题词：机构设置 临时机构

宝丰县国民经济和社会发展第十一个五年规划
编制工作领导小组 通知

中共宝丰县委办公室

2005年8月24日印发

（共印130份）

中国共产党宝丰县第九届委员会

第四次全体会议决议

(2006年3月17日中共宝丰县第九届委员会

第四次全体会议通过)

中国共产党宝丰县第九届委员会第四次全体会议，于2006年3月17日举行。出席会议的有县委委员、县委候补委员，县纪委委员和有关方面负责同志列席了会议。县委常委主持了会议。县委书记严寄音作了重要讲话。

全会认真学习贯彻党的十六届五中全会和省委七届十次全会、市委六届六次全会精神，听取和讨论了县委常委的工作报告，审议并原则通过了《宝丰县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》，决定由县政府进一步修改后提交县十二届人大四次会议审议批准。通过了中共宝丰县委组织部提出的《关于出席中国共产党宝丰县第十次代表大会代表选举工作的意见》。县委副书记、代县长王宏景就《纲要（草案）》向全会作了说明。

全会一致认为，这次会议是在我县发展进入转型时期、改革进入攻坚阶段召开的一次重要会议。县委书记严

寄音的重要讲话，县委副书记、代县长王宏景就《纲要（草案）》所作的说明，精辟透彻，催人奋进。经过分组讨论，一致认为，《纲要（草案）》贯穿了科学发展观和构建社会主义和谐社会的战略思想，符合市委、市政府对宝丰工作的要求，符合县委工作思路及宝丰现阶段发展实际，集中了全县人民的智慧，时代感强，导向明确，切实可行，鼓舞人心。“十一五”规划《纲要》，明确提出了“十一五”时期全县经济社会发展的总体思路、奋斗目标、主要任务和重要措施，为当前和今年一个时期宝丰经济社会发展指明了方向，是未来五年我县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同的行动纲领。规划纲要的实施，必将进一步动员和团结全县人民，满怀豪情地投入全面建设小康社会的伟大事业，创造更加美好的明天。全会强调，全县各级党组织和广大党员干部，要把学习贯彻县委全会精神作为当前一项重要的政治任务，领会精神、把握内涵，切实把思想认识统一到全会精神上来，把力量干劲凝聚到落实全会的决策部署上来，高标准地做好经济社会发展的各项工作。

全会高度评价了2005年和整个“十五”时期我县经济社会发展取得的巨大成就。过去的五年，全县上下在县委、县政府的正确领导下，坚持以邓小平理论和“三个代

表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，以经济建设为中心，团结带领广大党员干部群众，解放思想，抓住机遇，求真务实，埋头苦干，提前实现了“十五”计划确定的主要发展目标。综合经济实力显著增强，产业结构发生积极变化，重点领域改革加快推进，对外开放水平不断提高，城乡建设实现重大突破，生态环境建设成效显著，各项社会事业蓬勃发展，人民生活质量有了新的提高。这些都为“十一五”时期发展奠定了良好基础，我们已经站在一个新的历史起点上。

全会深入分析了“十一五”时期我县经济社会发展面临的形势和任务，强调未来五年是我县改革发展的关键时期，各级党组织和广大党员干部，要切实增强站在新起点实现新发展的责任感和紧迫感，抓住机遇而不可丧失机遇，开拓进取而不可因循守旧，建功立业而不可无所作为。全会指出，“十一五”时期全县经济社会发展总的要求是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，以转变经济增长方式为中心，以打造新型工业、生态农业、优美城乡、魅力文化为战略重点，以激活民资、招商引资、项目带动、城乡互动为战略措施，培育壮大能源、建材、食品三大支柱产业，扶优扶强畜牧、林果、文化三大特色产业。

着力调整优化工业结构，促进工业园区和工业经济的发展；着力落实“多予、少取、放活”的方针，促进农民增收和社会主义新农村建设；着力加强城乡基础设施建设，促进城镇化进程；着力弘扬宝丰“文化现象”，促进文化优势向经济优势的转化。努力构建和谐宝丰、打造平安宝丰，推进各项工作再上新台阶、再创新局面。全会强调，“十一五”时期要明确一个指导思想、明确一个奋斗目标、坚持两个不动摇、突出八项重点工作，经过全县上下的共同奋斗，要实现“双高双翻番、努力进位次”的宏伟目标，努力把宝丰建设成为以能源产业为基础、建材和食品产业为优势、文化产业为特色的平顶山市区域性副中心城市。

全会强调，实现“十一五”时期的发展目标，推动经济社会又快又好发展，关键在于全面加强党的领导和党的建设。要以提高领导水平和执政能力为重点，加强思想政治建设和各级领导班子建设；要以搞好第三批先进性教育活动和开展“创建新机制、增长新本领、建设新农村”主题实践活动为载体，加强党的基层组织建设和基层党员干部队伍建设；要大力弘扬求真务实的精神，加强干部作风建设，大力弘扬“奋发有为、昂扬向上、团结务实、创新争先”的宝丰精神；要以建立健全惩防体系为主要内容，

加强党风廉政建设和反腐败斗争。要通过在乡镇开展的“创建新机制、增长新本领、建设新农村”主题实践活动，和在县直单位开展的“四个增强”活动，即增强工作的紧迫感、责任感和求真务实的精神，增强大局意识、服务意识、发展意识，增强工作的主动性、创造性，增强作风的严谨性和纪律的严明性，大力营造团结、向上、务实、奋进的干事创业的大环境和良好工作局面。

全会号召，全县各级党组织、全体党员干部要更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，坚持以科学发展观统领全局，在县委、县政府的领导下，统一思想，坚定信心，团结奋进，扎实工作，为实现“十一五”“双高双翻番、努力进位次”的宏伟目标而共同奋斗！

宝丰县十二届人大

四次会议文件之十九(3)

宝丰县第十二届人民代表大会第四次会议 关于《宝丰县国民经济和社会发展第十一个 五年规划纲要》的决议

(2006年3月25日县十二届人大四次会议第三次会议通过)

宝丰县第十二届人民代表大会第四次会议经过审议，并根据大会计划财政预算审查委员会的审查报告，决定批准县人民政府提出的《宝丰县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》。

宝丰县十二届人大四次会议秘书处

印

政协第七届宝丰县委员会 第四次政治决议

(2006年3月24日政协七届四次会议通过)

中国人民政治协商会议宝丰县第七届委员会第四次会议，于2006年3月20日至24日在县城举行，会议开得隆重热烈，富有成效，是一次民主和谐、求实鼓劲、团结奋进的大会。

会议讨论了县委副书记、代县长王宏景所作的《政府工作报告》，法、检两院报告，计划、财政报告，讨论了《宝丰县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》，对上述报告和《规划纲要（草案）》表示赞同。会议审议通过了赵留成副主席代表政协七届常务委员会所作的工作报告和王坤秀副主席代表政协七届常务委员会所作的提案工作报告；表彰了七届政协优秀委员和政协七届三次会议以来提案优秀委员及提案办理先进单位。会议完全拥护县委副书记、纪检委书记李杰同志的讲话。

会议认为，过去的一年，全县人民在中共宝丰县委的正确领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻中共十六大和十六届四中、五中全会精神，牢固树立和认真落实科学发展观，强力推进“实施二

次创业，打造经济强县”战略，超额完成了“十五”规划确定的各项工作目标，人民生活进一步改善，社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设取得了辉煌的成就。过去抓改革、保稳定、促发展的基本经验是宝贵的，为我县顺利实施“十一五”规划，全面建设小康社会奠定了坚实的基础。与会委员对过去一年的成就感到振奋，对县政府一年来的工作给予充分肯定。

会议认为，过去的一年，政协宝丰县第七届委员会牢牢把握团结和民主两大主题，紧紧围绕全县经济建设中心，自觉服从和服务于改革发展稳定的大局，认真履行政协各项职能，政治协商规范有序，参政议政日趋活跃，民主监督形式多样，建言献策积极主动，为促进我县经济发展和社会进步作出了新的贡献。会议对常务委员会一年来的工作给予充分肯定。

会议认为，“十一五”规划纲要是我县贯彻落实科学发展观，在经济发展转型和转变增长方式的关键时期制定的重要规划。规划纲要所体现的发展理念、发展战略和发展模式，符合以人为本、全面协调可持续发展的要求。规划纲要所确定的未来五年的基本思路、奋斗目标和主要任务，符合全县人民的根本利益和共同愿望。委员们对未来五年的发展充满期望、充满信心。我们要同心同德，真抓实干，艰苦奋斗，努力把“十一五”规划的宏伟蓝图变为

美好现实，谱写社会主义现代化建设事业的新篇章。

会议指出，建设社会主义新农村，是中共十六届五中全会提出的重大历史任务，这一战略举措的提出和实施，必将推动我县广大农村走上生产发展、生活宽裕、生态良好的文明发展道路。要按照建设社会主义新农村的总体要求，全面深化农村改革，进一步发展农村生产力，着力促进农民增收，切实保障农民民主权利，培育新型农民，维护农村社会稳定。参加人民政协的各人民团体和各族各界人士要团结一心，扎实工作，为推动社会主义新农村建设贡献力量。

会议指出，《中共中央关于加强人民政协工作的意见》，充分体现了十六大以来中共中央关于人民政协工作的新思想新要求，科学总结了人民政协成立以来特别是改革开放以来创造的实践经验，是中共中央从党和国家事业发展的全局出发，加强人民政协工作的一项重要部署，是指导新世纪新阶段人民政协事业发展的纲领性文件。县政协要把学习贯彻《意见》作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务，深刻理解和全面把握《意见》的基本精神，充分认识在全面建设小康社会的新的发展阶段，加强人民政协工作的重要性，认真履行政协职能，切实抓好自身建设，推动人民政协事业在新的历史起点上不断向前发展。

会议指出，今年是“十一五”规划的第一年，同时也

是全县上下落实科学发展观、继续保持经济和社会良好发展态势、构建社会主义和谐社会的重要一年。扎实做好今年的工作，必将为实现“十一五”规划确定的各项目标奠定良好的基础。县政协要认真学习贯彻中共十六届五中全会精神和县委九届四次全会、经济工作会议精神，围绕“新兴工业、生态农业、优美城乡、魅力文化”和“双高双翻番、努力进位次”的总目标，充分发挥政协委员的优势和主体作用，切实有效地履行政治协商、民主监督、参政议政职能。

会议号召，广大政协委员，要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在中共宝丰县委的领导下，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面落实科学发展观，牢牢把握团结和民主两大主题，把努力实施

“十一五”规划和构建社会主义和谐社会作为履行职能的重点，求真务实，开拓创新，扎实工作，为我县率先实现全面建设小康社会目标作出新的更大的贡献！

宝丰县人民政府常务会议 纪 要

[2005]13号

县政府第四十一次常务会议纪要

(二〇〇五年十月二十四日)

2005年10月24日晚,严寄音县长在县政府二楼会议室主持召开县政府第41次常务会议,在家的各位副县长、政府党组成员出席会议,县政府办、法制办、发改委、人劳局、环保局、农村信用社的负责同志列席会议。会议对乡镇机构改革、农村信用社增资扩股、煤矿安全、秸秆禁烧等问题及当前工作进行了研究和部署。现将会议内容纪要如下:

一、关于乡镇机构改革工作

会议传达了省、市深化和完善乡镇机构改革电视电话会议精神,听取了县人劳局关于我县撤并乡镇和深化完善乡镇机构改革情况的汇报。会议指出,乡镇机构改革涉及

改革、稳定、发展的大局，是一项十分重要的工作，我们应高度重视，按照省委、省政府《关于深化和完善全省乡镇机构改革的意见》的要求，做好有关工作。会议要求，县人劳局要筹备好全县乡镇机构改革动员会，抓紧制定我县的改革方案，待方案起草完毕后，提交政府常务会再次研究。

二、关于农村信用社增资扩股问题

会议听取了县农村信用社关于我县农村信用社增资扩股有关情况的汇报。会议指出，农村信用社增资扩股既是上级的要求，也是我县的实际需要。我县农村信用社股本金比例过低，造成项目建设急需的贷款无法审批，制约了全县经济的发展。支持和帮助农村信用社增资扩股意义重大，时间紧迫。针对下一步的宣传动员工作，会议要求，一是要把政策宣传下去。宣传要有文件依据，使人民群众了解此项工作的合法性。二是要掌握一个度。要稳妥地宣传、发动，在操作上要讲策略、讲方法，不能在社会上引起误解。会议明确，农村信用社增资扩股方案需提交县委常委会进一步研究决定。

三、关于煤矿安全工作

会议通报了我县煤矿关闭整顿和理顺煤矿安全监管体制的有关情况。根据国务院《关于预防煤矿生产安全事故的特别规定》文件精神，市政府常务会已理顺了平顶山市

煤矿安全监管体制，我县也须理顺新的监管体制。会议决定：（一）县煤炭工业局为我县煤矿安全生产监管部门，负责全县地方煤矿安全生产日常性的监督管理等工作；（二）撤销加挂在县安全生产监督管理局的县煤矿安全监察局；（三）在县煤炭工业局设立县煤矿安全执法大队。

四、关于秸秆禁烧工作

会议听取了我县近期秸秆禁烧情况的通报。会议指出，我县今秋的秸秆禁烧力度大、成效明显，确实比往年抓得好，空气质量与往年同期相比也好得多，但禁烧工作中还存在一些问题，必须高度重视，切实加以解决。会议强调，各级各部门要克服厌战、松懈情绪，自始至终把此项工作做好，尤其是对散落在田间地头的秸秆，必须采取措施，实现集中堆放，杜绝焚烧隐患。会议要求：（一）各位副县长要深入分包乡镇，加大对秸秆禁烧工作的督导力度。（二）要落实奖罚，对出现秸秆焚烧现象的乡镇、村及焚烧者一定要处罚到位；对秸秆禁烧工作抓得好的乡镇要切实兑现奖励。（三）秸秆禁烧工作结束后，要召开总结表彰会，总结经验，表彰先进。

五、关于当前工作

（一）关于今年各项责任目标的完成和落实工作。会议指出，今年是“十五”计划的最后一年，最后这两个多月的工作至关重要，关系到我县全年各项责任目标能否顺

利实现，关系到我县“十五”计划能否顺利完成。会议要求，县目标办近期要把各项责任目标全面核实一下，找出差距，搞好与市里的衔接。统计部门要把统计工作做好。县政府督查室对年初县人代会确定的四十五项重点工作要加大督查，列出进度。各位副县长都要对各自分管的责任目标做到心中有数，利用好剩下的两个多月时间，查找不足，加大督导，迎头赶上，确保超额完成全年的目标任务，进而完成我县“十五”计划的任务。工业方面，由杨英锋副县长负责，开好经济运行分析会，深入企业，多了解企业生产经营情况，搞好协调和调度，确保全县经济运行健康推进。农业方面，由李留军副县长负责，重点抓好结构调整、麦播、植树造林、畜牧养殖、高效农业、烟叶等工作。其他各位副县长也要全力抓好各自分管的工作。

（二）关于项目建设工作。会议指出，10月21日至22日，由严县长带队，县四大班子有关领导及有关部门组成的观摩团到各乡镇观摩了今年以来项目建设情况。从观摩情况看，总体上不错，但也存在一些问题，突出表现在项目规模不大、速度不快、科技含量不高、数量较少等几个方面。会议要求，各乡镇在这次观摩时已有形象进度的项目，年底争取建成投产；已经开工但还没有形象进度的项目，年底要有形象进度；正在酝酿的项目，年底要开工建设。要实现梯次推进，力争使项目建设取得明显成效。县

要出。要任不任杨了运好叶。22成摩项个项建县

发改委要将近期项目发展情况进行一次全面统计，汇总成表。要召开一个项目协调会或汇报会，借助“学山东、促发展”活动，主动炒热项目建设氛围，给全县企业家驱动加压，调动他们的积极性，进一步加快项目建设进程。

（三）关于认真贯彻落实好十六届五中全会精神，搞好我县“十一五”规划工作。会议指出，十六届五中全会主要研究了制定“十一五”规划的有关问题，我们要高度重视，贯彻好会议精神，制定好我县的“十一五”规划。通过总结“十五”，展望“十一五”，可以进一步帮助我们理清思路，坚定信心。前段时间，我们请清华大学教授来宝丰做了调研，并指导我们起草了我县“十一五”规划的初稿。会议要求，县发改委要将“十一五”规划的初稿印发给每位副县长和主要经济部门，广泛征求意见，认真修改，使其日臻完善。各位副县长要分口召开会议，对规划中涉及各自分管的工作进行认真讨论，提出修改意见。此项工作由李大伟副县长负责，县发改委搞好督促，把“十一五”规划征求意见工作做在前头，为规划的进一步修改做好准备。

（四）关于“三城联创”和小城镇建设工作。会议指出，上周已经召开了动员大会，我们要高度重视，认清形势，迎接挑战。市里明确规定，此项工作完成不好，将追究有关领导的责任，而我县此项工作需要解决的问题非常

多，任务非常艰巨，我们不要打乱仗，要理出头绪，雷厉风行地去干。各位副县长对各自分包的路段要边动员，边拿方案，边督促，在具体工作中炒热大家的思想，在炒热思想、营造氛围的过程中抓工作，要大力弘扬吃苦精神、攻坚克难精神、持之以恒精神，克服畏难情绪。今后，对县委、县政府确定的重点工作，要养成雷厉风行的工作作风，勤政高效，展示出政府一班人良好的形象。

（五）关于“一项活动、四项建设”工作。会议指出，前一阶段，此项工作扎实推进，效果不错。“一项活动、四项建设”工作现在已转入评议自查阶段，各位副县长要虚活实做，抓住评议自查阶段的有利时机，把各自分管的各项工作扎实向前推进。特别要在外树形象，内强素质，加强干部队伍建设，推进各项工作上下功夫。各部门的形象都很重要，各位副县长要通过督导“一项活动、四项建设”工作，提高各单位综合素质和整体工作水平。

（六）关于安全生产工作。会议指出，对安全生产工作，前段时间，我们采取了很多措施，收到了较好的效果。时间已临近年底，我们必须始终绷紧安全生产这根弦，始终保持对安全生产的高压态势，使各个煤矿、有关人员时时感到有压力，从而确保安全。对非煤矿山治理和打击非法开采工作也要这样。会议强调，煤矿全面复工对于我县明年的经济发展意义重大，要千方百计促使煤矿尽

快按规定复工。另外，还要做好冬季安全、消防等其他安全工作。此项工作由王保贵副县长负责。

(七) 关于应急预案编制工作。会议指出，应急预案编制是政府的重要职责，各位副县长要提高认识，督导好各自分管口内的专项应急预案编制工作。

六、关于其他工作

(一) 会议对杨雁景同志任县政府党组成员表示欢迎。

(二) 会议要求，今后凡是政府常务会议确定的重要事项和重点工作，县政府督查室要搞好督查。近期，要结合“一项活动、四项建设”工作，检查一下今年政府工作报告提出的“十件实事”的落实情况。

(三) 会议强调，各位副县长要注意政府常务会议和县长办公会议的职能区别，真正把重要的、事关全局的大事提交政府常务会研究决策，在各自具体工作中多协调，多做具体事，积小胜为大胜，共同努力，推动政府各项工作的落实。

附：参加会议人员名单

参加会议人员名单

出席:	严寄音	李大伟	刘江峰	杨英锋	王保贵
	赵二成	李留军	张 平	王旭伟	刘怀振
	王书修	李长富	杨雁景		
请 假:	许全根	范文涛	李虎勤		
列 席:	政府办:	李云正	李学敏	赵红霞	程相华
		吕学强	庞旭辉	闫铁伟	范小欣
		郭金光	杨晓东	丁心尧	
	法制办:	王艳丽			
	发改委:	张幸春			
	人劳局:	王福文			
	环保局:	娄文聚			
	农信社:	郭兰琴			

本期发至: 县四大班子领导, 各乡镇人民政府, 县政府各部门, 各有关单位。

丰县人民政府办公室

2005年10月31日印发

[共印120份]

宝丰县人民政府常务会议 纪 要

[2006] 3 号

县政府第四十五次常务会议纪要

(二〇〇六年三月十四日)

2006年3月14日晚，代县长王宏景在县政府二楼会议室主持召开了县政府第45次常务会议，在家的各位副县长、政府党组成员出席会议，县政府办、法制办、发改委、统计局、财政局、安监局、民政局、水利局、卫生局的负责同志列席会议。会议对农村低保、城区自来水管网改造、政府法制、财政收支、拟提交县十二届人大四次会议审议的三个报告及政府自身建设等问题进行了研究和部署。现将会议内容纪要如下：

一、关于农村低保工作

会议听取了县民政局关于我县农村低保情况的汇报，对有关工作进行了研究和安排。会议指出，做好农村低保

工作是解决弱势、困难群体生产生活问题的一件大事，也是构建社会主义和谐社会的一项重要内容，我们必须高度重视，认真对待，以对人民高度负责的态度做好此项工作。会议同意成立我县农村低保工作领导小组，并原则同意农村低保实施细则，要求县民政局按照上级规定及会议研究意见，对实施细则进一步修改完善后，以县政府文件下发。为确保农村低保顺利实施，达到预期目的，会议要求：（一）要坚持公开、公正、公平的原则，以严肃认真的态度做好低保对象认定工作。要严格按照有关政策规定、标准和程序去操作，把工作做扎实，确保认定的低保对象的真实性。（二）在做好认定工作的基础上，搞好摸底调查，切实把全县符合低保条件的人数澄清，做到应保尽保。（三）在核准低保人数后，需要县财政配套的资金问题，重新提交县政府常务会研究确定。此项工作由刘江峰副县长负责，县民政局牵头具体实施。

二、关于城区自来水管网改造问题

会议听取了县水利局关于城区自来水事业现状及经营情况的汇报。会议指出，由于城区自来水管网老化、渗漏严重，致使用水高峰期水压和供水量难以保证，影响了居民正常生活，已成为群众反映强烈的大问题。因此，改造城区自来水管网势在必行，刻不容缓。会议强调，改造城区自来水管网问题已被列入今年县政府承诺的十件实事之

一，必须克服一切困难，把实事办好。（一）城区自来水管网改造及新上配套设施工程要立即开工，抓紧建设，缩短工期，使居民能够尽早实现安全饮水。此项工作由李留军副县长负责，县水利局具体实施，所需资金由县财政先安排一部分。（二）要多渠道、多方式推进自来水公司改制。充分利用国家的相关政策，多联系、多对接、多研究，寻找改制的最佳途径，逐步解决自来水公司亏损经营问题。（三）资金筹措可尝试采取引入民间资本、争取相关项目、财政贴息贷款等方式解决。

三、关于政府法制工作

会议传达了全市依法行政工作会议精神，听取了县法制办关于我县依法行政工作会议筹备情况的汇报，对即将出台的4个文件进行了讨论研究。会议同意成立我县推进法治诚信服务型政府建设工作领导小组，原则同意关于建设法治诚信服务型政府的意见、2006年度依法行政工作安排和拟表彰的先进单位、先进个人名单。会议要求：（一）各位县政府领导要结合自己的分管工作，对有关文件提出修改意见，由县法制办汇总。县法制办要按照这些意见，将有关文件修改完善后以县政府文件下发。（二）拟表彰的先进单位、先进个人，要在征求纪检、综治、计生等相关部门意见后确定。此项工作由平亚锦副县长负责，县法制办具体落实。

四、关于财政收支问题

会议听取了县财政局关于今年全县财力算账及预算收支安排情况的说明，对财政支出预算进行了研究。

（一）关于征收问题。会议指出，征收问题是当前财政工作的重中之重，必须加大征收力度，确保应收尽收。征收问题的核心是要充分发挥国税、地税两部门的主体作用，发挥能动性和创造性，力争使税收工作迈上一个新台阶。今年，县委决定继续开展县四大班子领导牵头的税收秩序专项治理活动，对此，会议要求，县政府各位副县长、各部门、每位工作人员都要对财税工作予以充分理解、支持和关心，主动帮助财税部门查找税源，挖潜增收。

（二）关于财政收入结构问题。会议指出，我县国税、地税两税收入占财政收入的比例过低，财政收入结构不合理，在一定程度上损害了我县的经济利益，应采取措施，加以调整。会议要求，要把工作重点放在提高两税收入比重这个核心问题上，给税务部门提要求，加压力。此项工作由平亚锦副县长负责，有关部门参与。

（三）关于财政资金监督问题。会议要求，一定要体现公共财政的公共性，算明白账，花明白钱，办明白事，切实加大对财政资金使用情况的监管力度，力争使有限的资金发挥最大效益。

（四）关于预算审批程序问题。会议要求，今后必须逐步理顺我县财政预算审批程序，做到公开透明、公正公平、规范有序。1、今后所有财政预算一律先报县财政局审核，县财政局提出意见后，再上报县政府审定。2、县财政局要在讲求审批效率的同时，切实担负起应有的职责，充分发挥部门职能，把好支出关。

五、关于拟提交县十二届人大四次会议审议的三个报告问题

会议听取了县财政局、县发改委分别代表县政府拟提交县十二届人大四次会议审议的《关于宝丰县2005年财政预算执行情况和2006年财政预算的报告》（草案）、《关于宝丰县2005年国民经济和社会发展规划执行情况与2006年计划的报告》（草案）的说明，讨论并原则通过了两个报告。

会议要求，县政府各位领导近期要分口召开会议，对《政府工作报告》（征求意见稿）及以上两个报告再认真讨论，提出修改意见。县政府办、县发改委、县财政局要汇总好有关意见，分别将三个报告修改、衔接、完善后提交县十二届人大四次会议审议。

会议还要求，县政府各位领导要积极参与我县“十一五”规划及其说明的修改，建言献策，共同努力把“十一五”规划制定好。

六、关于政府自身建设问题

会议认为，政府自身建设是实践“三个代表”重要思想的需要，是全心全意为人民服务的前提，今后，必须把加强政府自身建设作为一项长期任务抓紧抓好，以适应新形势下全力打造法治型、诚信型、服务型政府的需要。会议要求做到“两个强化”、“两个增强”、“两个维护”。

“两个强化”即强化纪律性，强化主动性。强化纪律性就是要率先垂范，严格遵守国家法律、法规及县政府已建立的一系列规章制度，重点是会议纪律和工作纪律。强化主动性就是要争取工作的主动权，保证工作时效，对待工作主动积极，超前谋划，确保各项工作有条不紊地推进，不能陷入被动。

“两个增强”即增强全局意识，增强责任意识。增强全局意识就是要找准自己的位置，放宽眼界，胸有全局，把分管工作放到整体工作大局中去考虑和安排，辩证地处理好局部利益和全局利益的关系。要有协作精神，在抓好分管工作的同时，与其他同志加强沟通，相互配合，既有分工又有协作，共同推进政府工作。增强责任意识就是在其位，负其责，谋其政。大胆干，敢于负责任，不推诿扯皮，不绕着矛盾走，理直气壮抓工作。

“两个维护”即维护政府权威，维护政府形象。维护

政府权威就是慎重作出决策，坚决执行决策，敢抓，敢管，敢于碰硬。维护政府形象就是建立“三型”（法治型、诚信型、服务型）政府，树立政府整体良好的形象。每位政府领导、每位工作人员都要从严要求自己，站在维护政府形象的高度去考虑事情、安排工作，共同把政府的各项工作做好。

七、关于其他工作

（一）会议分别听取了县卫生局、县安监局关于全县卫生工作会议、安全工作会议筹备情况的汇报，同意于近期分别召开全县卫生工作会议、安全工作会议。会议要求：1、拟表彰的先进单位、先进个人需经纪检、综治、计生等相关部门把关。2、安全工作会议上要通报省安监局对去年“5·2”事故的处理意见。

（二）会议听取了县水利局关于南水北调中线工程宝丰段初设阶段移民安置规划方案有关情况的汇报，要求县水利局将规划方案送交每位县政府领导进一步征求意见，修改完善后上报。

附：参加会议人员名单

参加会议人员名单

出席：王宏景 平亚锦 陈 峰 刘江峰 杨英锋
王保贵 赵二成 李留军 许全根 张 平
范文涛 王旭伟 刘怀振 李虎勤 王书修
李长富 杨雁景

列席：政府办：李云正 李学敏 林卫星 赵红霞
程相华 朱志骞 吕学强 周冠华 范小欣
郭金光 樊晓慧 杨晓东
法制办：王艳丽
发改委：张幸春
统计局：亢鹏举
安监局：杨伟杰
民政局：李自钦
水利局：李新田 谢水池 胡新太
卫生局：李 华
财政局：王亚民

本期发至：县四大班子领导，各乡镇人民政府，县政府各部门，各有关单位。

宝丰县人民政府办公室

2006年3月22日印发

[共印120份]

河南省宝丰县国民经济和社会发展

第十一个五年规划纲要

宝丰县人民政府

二〇〇六年三月

目 录

序 言	36
第一篇 “十五”国民经济和社会发展回顾	38
第一章 “十五”国民经济和社会发展的主要成就	38
第二章 “十五”国民经济和社会发展存在的主要问题	44
第三章 国民经济和社会发展面临的形势和环境	45
第二篇 国民经济和社会发展的指导思想和主要目标	46
第四章 国民经济和社会发展的指导思想	46
第五章 国民经济和社会发展的主要目标	47
第三篇 推动产业结构优化升级，促进经济的跨越式发展	50
第六章 合理规划产业布局，发展壮大优势产业	50
第七章 推进农业现代化进程，建设社会主义新农村	52
第一节 促进农业结构调整，推动特色农业发展	52
第二节 加大农业投入力度，提高农业生产效率	54
第三节 加强农业配套体系建设，大力支持农村经济发展	56
第四节 贯彻落实党的农村政策，建设社会主义新农村	58
第八章 调整优化工业结构，构筑支柱产业竞争优势	60

第一节	推动煤炭工业发展，拉长煤炭产业链条·····	61
第二节	发挥矿产资源优势，推动煤电铝一体化·····	62
第三节	依托优势骨干企业，拓展建材陶瓷工业·····	63
第四节	扶持传统名优产品，发展食品医药工业·····	64
第五节	结合农副产品特色，发展精、深加工工业·····	64
第六节	高度重视安全生产，促进经济社会协调发展 ·····	65
第九章	大力发展第三产业，提升服务业整体水平·····	66
第一节	强力推动文化旅游业，构筑新兴支柱产业·····	66
第二节	提高商贸流通水平，构建现代物流体系·····	67
第三节	完善金融、信息服务，培育各类中介组织·····	69
第十章	加强对内对外开放，增强经济发展动力·····	70
第一节	优化经济环境，加强对内开放·····	70
第二节	加大招商引资力度，全面提高对外开放水平 ·····	71
第四篇	加快城镇化，推动区域协调发展·····	72
第十一章	加快城镇建设，走城市化道路·····	72
第一节	创建省级园林城市，推进城镇功能建设·····	72
第二节	提高公共服务质量，加强城市基础设施建设 ·····	73
第三节	重视信息设施建设，适应现代经济发展·····	74
第四节	推进小城镇建设，提高城镇化水平·····	75
第十二章	适应经济发展，加强重大基础设施建设·····	76
第一节	加快电网建设进度，提高电网供电能力·····	76

第二节 以科技理论为指导, 发展新型水利事业·····	78
第三节 加大资金投入力度, 全面提高交通运输业水平 ·····	79
第五篇 坚持可持续发展, 建设资源节约型和环境友好型社会 ·····	80
第十三章 结合区域特点, 合理利用土地资源 ·····	80
第一节 改善耕地结构, 提高生产效率·····	80
第二节 完善土地征用制度, 改革土地供应机制·····	82
第十四章 整合矿产资源, 提高资源利用率·····	83
第一节 提高资源利用效率, 大力发展循环经济 ·····	83
第二节 加大资源开发力度, 调整资源配置结构·····	85
第十五章 加强生态建设, 保护环境资源·····	86
第一节 建立生态功能区, 完善生态保护措施·····	86
第二节 加大重点项目投入, 加强生态保护·····	88
第三节 强化环境管理, 控制环境污染·····	89
第六篇 坚持以人为本, 建设和谐社会 ·····	91
第十六章 加强社会文化建设, 促进各项事业协调发展 ·····	91
第一节 坚持推动技术进步, 全面发展科技事业·····	91
第二节 优先发展教育事业, 全面提升人口素质·····	92
第三节 大力弘扬特色文化, 突出发展文化事业·····	94
第四节 高度重视卫生事业, 完善健康保障机制·····	96
第十七章 加强民主建设, 落实执政为民·····	98

78
79
80
80
80
82
83
83
85
86
86
88
89
91
91
91
92
94
96
98

第一节 完善监督机制，加大反腐力度.....98

第二节 推进民政事业，畅通信访渠道 99

第十八章 实施人才战略，提高人才质量..... 100

第一节 坚持市场导向策略，调整人才结构和布局.....101

第二节 加强人才队伍建设，充分开发人才资源.....102

第十九章 增加社会就业容量，完善社会保障体系..... 103

第一节 培育劳动力市场，提高就业和再就业率.....103

第二节 规范社会保障制度，完善社会保障体系.....104

第七篇 统一思想、凝聚力量，保障规划的实施..... 105

第二十章 建立规划实施宏观调控保障机制.....105

第二十一章 政府部门分工落实与责任要求.....107

序 言

《河南省宝丰县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》是在党的十六大提出全面建设小康社会、中共中央提出“中部崛起”、本县经济“十五”期间取得长足发展的背景下编制的。本规划重点突出发展战略、总体布局、资源配置和政策措施，体现了对各专项规划的协调及对本县未来五年经济社会发展的指导作用。

“十五”期间，全县人民在县委、县政府的正确领导下，聚精会神搞建设、一心一意谋发展，不断推进改革开放，使我县国民经济持续发展，经济实力显著提高，工业化、城镇化、市场化的步伐加快，“十五”计划确定的主要目标提前实现，经济体制改革不断深化，财政收入大幅度提高，价格水平保持基本稳定，城乡人民生活进一步改善，各项社会事业取得新进步，社会主义民主政治和精神文明建设继续加强，为“十一五”时期的发展奠定了良好的基础。

“十一五”处于承前启后的重要历史时期，我县必须抓住机遇，应对挑战，认真解决前进道路上面临的矛盾和

问题，立足科学发展，着力自主创新，完善体制机制，促进社会和谐，为今后十年发展打下坚实基础。

“十一五”期间，宝丰将在优化产业结构、提高效益和降低消耗的基础上，实现人均地区生产总值比 2005 年翻一番；资源利用效率显著提高，单位地区生产总值能源消耗比“十五”期末降低 20%；形成一批有自主知识产权和知名品牌、竞争力强的优势企业；社会主义市场经济体制比较完善，开放型经济水平不断提高；就业岗位持续增加，社保体系比较健全，贫困人口继续减少；城乡居民收入和生活质量普遍提高，价格总水平基本稳定，居住、交通、教育、文化、卫生和环境等各方面条件有较大改善；民主法制和精神文明建设取得更大发展，社会治安和安全生产状况进一步好转，构建和谐社会取得新的进步。

第一篇 “十五”国民经济和 社会发展回顾

第一章 “十五”国民经济和 社会发展的主要成就

“十五”期间，宝丰县全面贯彻落实中央、省、市的部署，不断加快工业化、城市化进程。“十五”计划确定的主要目标基本实现，社会经济发展成绩斐然。

县域经济持续、稳定、健康发展。“十五”以来，我县以提升县域经济综合竞争力为主线，大力调整产业结构和生产力布局，经济实力逐年增强。据统计，2005 年全县生产总值达到 62.2 亿元，较 2000 年增长 102.2%， “十五”期间累计完成生产总值 222 亿元，年均递增 11.4%；财政收入达到 1.91 亿元，较 2000 年增长 203.4%， “十五”期间累计完成 5.9 亿元，年均递增 24.9%；固定资产投资完成 9.5 亿元，较 2000 年增长 196%， “十五”期间累计完成 27.4 亿元，年均递增 24.2%；社会消费品零售总额达到 13 亿元，较 2000 年增长 90.2%， “十五”期间累计完成 46 亿元，年均递增 13.7%。农民人均纯收入达

到 3149 元，较 2000 年增长 47.5%， “十五” 期间年均递增 8.1%；城镇居民人均可支配收入达到 6047 元，较 2000 年增长 57.6%， “十五” 期间年均递增 9.5%。较好地实现预定的经济目标，财政收入和固定资产投资额达到较快的增长水平，县域经济实现了持续、稳定、健康发展。

经济结构逐步调整优化。 “十五” 期间，宝丰县经济总量翻了一番，三次产业所占的比重分别为 11.3%、59.5%、29.5%。

“十五” 期间，宝丰县加大调整农业产业结构力度，提出了“西果、东菜、村村牧”的产业布局思路。形成养殖园区（专业村）49 个，其中 6 个园区通过了省级无公害产品产地认证；养殖场 74 个，养殖专业户 1200 多户。一批农产品加工企业相继建成投产。

“十五” 期间，宝丰县工业形成了以原煤、焦炭、烤烟、建材、白酒等生产加工为主的产业结构。泓利煤焦二期扩建、欣鑫碳素生产线、健力宝纯净水生产线、洁石建材第二条生产线、京宝焦化一期生产线、鸿发焦化生产线等项目建设完成。大力推进国有企业改制，非公有制经济取得了较大发展，截止到 2005 年，个体、私营企业发展到 31836 个，经济总产值 112.5 亿元，实现增加值 39.8 亿元，同比增长 25%，非公有制经济在全县经济总量中的比重达到 64%。

2005 年全县共落实区外资金项目 120 个，实际到位资金 7.8 亿元。

“十五”期间宝丰县服务业快速发展，并逐步向金融保险、中介服务、邮政电信、休闲娱乐等具有高附加值的行业转变。同时，涉及人民群众生活的社区服务、医疗卫生、科技教育、文化体育等也得到较大发展。

城镇和基础设施规划建设取得突破性进展。“十五”期间，城市建设步伐加快，面积由 8.96 平方公里拓展到 12.5 平方公里，城镇化率达到 29.5%。筹资 1.2 亿元完成了“四路三园一场一河一街”工程。完成了文笔山森林公园以及县城道路绿化工程，新增绿地面积 3.2 万平方米，绿化覆盖率达 35% 以上，人均公共绿地面积 6.55 平方米。

建设完成了时南线、县城北环路、东环路改造主体工程、金孟线改造主体工程；平临高速公路、郑石高速公路宝丰段、薛杨线、商杨线正在建设阶段。

建设完成了高压配电网、输电线路、配电线路并配置变压器，使农用配电供电面积达 705.6 平方公里。投资 400 多万对城市主干道的路灯进行更换改造，明灯率达到 100%。

生态环境保护建设取得新成绩。宝丰县加大环境治理力度，县域内重点污染 COD 实际排放量 3600 吨，出境水

（吕寨断面）COD 年排放总量为 181 吨，低于市下达 1020 吨的排放标准任务。加强对白龟山水库上游监管，确保水源不受污染。烟尘控制区覆盖率达到 100%。噪声环境达标区覆盖率达到 88%，交通干线噪声控制在 70db(A) 以下。固体废弃物排放总量 1200 万吨，综合利用 1200 万吨。对一些超标排放的锅炉、煤窑进行限期整改，关闭城区 1 吨以下的燃煤锅炉，要求 1 吨以上的锅炉必须安装消烟除尘设施，确保烟尘达标排放。对 5 条机焦生产线依法进行了关停，其余 3 条机焦生产线已完成治理任务。

对新建项目严把审批关，并严格执行“环评”制度和环保“三同时”制度，从源头上控制新污染源的产生。对在建工程和污染源限期治理项目进行现场监察，建立监察档案；加强对污染防治设施的监管，使这些设施正常运转率达 98%；对地表水、地下水、空气降尘、噪声等污染源实行达标验收和排污申报并进行监测。

各项社会事业蓬勃发展。“十五”期间，全县承担科技项目 200 多项，其中列入省级 7 项，市级 18 项。取得省级科技成果 3 项，市级成果 1 项。工业围绕优势行业，组织科技人员攻关；农业大力推广优良品种和高新节能灌溉技术；民营科技企业的发展，为技术引进、转让、技术咨询等中介服务开辟了新的领域。

“十五”期间，宝丰教育队伍不断壮大，基础设施进

一步改善，教学质量进一步提高。宝丰一高被评为省级示范性高中。

进一步挖掘宝丰文化内涵，马街书会、赵庄魔术、汝官窑遗址开发及汝瓷生产、香山寺旅游、宝丰酒五大特色产业得到了较大发展。

开展了医疗卫生体制改革。公共卫生体系进一步完善，建成了疾病预防控制中心和县医院传染病区。制定了应对突发公共卫生事件的紧急预案。组建卫生监督所，对食品卫生、医疗机构、医疗市场、危险化学品的监督管理。

积极推进了人口和计划生育改革，开展计划生育优质服务工作，五年平均人口自然增长率 4.82 ‰，连续12 年保持全省一类县先进位次。

人才、劳动和社会保障体系更加健全。宝丰县积极推进人才发展战略，形成以县级人才市场与乡（镇）人事劳动保障管理站为基础，多类型、多层次，遍及城乡的人才市场网络。与人才市场相配套的人事代理、人事测评、人才规划等工作相继开展，人才市场服务领域不断拓宽。人才中介、人才培养、人才引进、人才信息发布、政策咨询、争议仲裁等新型工作蓬勃发展，社会化服务功能逐步完善，体系更加健全。

“十五”期间，宝丰县实施就业工程，组织劳务输

出，促进城镇就业矛盾的转化和农村富余劳动力的转移。全县新增城镇就业 11830 人，其中下岗失业人员再就业 3860 人，全县劳务输出达到 64800 人，其中农村剩余劳动力转移就业 46700 人。全县 7 个乡镇（办事处）建起了劳动保障事务所。职业培训网络逐步建立。免费培训下岗失业人员 3200 人，培训后 2012 人实现了再就业，培训后就业率达到 63%。

“十五”期间，宝丰县社会保险事业全面推进。到 2005 年底，全县养老保险参保职工 13235 人，参保离退休人员 3250 人；基本医疗保险参保职工 25196 人；失业保险参保职工 15228 人；生育保险参保职工 4452 人；工伤保险参保职工 7109 人。累计征缴养老保险费 6425 万元，发放养老金 7407 万元，养老金社会化发放率。按时足额支付率均为 10%，企业退休人员全部实行社会化管理；征缴基本医疗保险费 4830 万元，支付医疗金 3479 万元；征缴失业保险费 461 万元，发放失业保险金 206 万元；征缴生育保险费 102 万元，支付生育保险金 82 万元；征缴工伤保险费 132 万元，支付工伤保险金 39 万元。

构建和谐社会取得显著成效。“十五”期间，宝丰县坚持县、乡领导公开挂牌接待、包案、责任追究等信访工

作制度，停访息诉率达到 88.6% 以上。2004 年 6 月，被省委、省政府授予“全省信访工作先进集体”。

“十五”期间，宝丰县开展了煤矿、非煤矿山、交通、公共聚集场所和烟花爆竹、危险化学品、压力容器等特种设备以及食品、药品等方面的安全专项整治工作。由县财政拨出专项资金排查非法开采矿井并进行填埋。同时检查民爆物品，查除隐患。

深入开展“严打”整治工作，严格落实社会治安综合治理责任制，推进治安防控体系建设，增强了农村社会治安群防群治能力。

第二章 “十五”国民经济和社会发展 存在的主要问题

回顾“十五”的发展，宝丰县的各项工作在取得了一些成绩的同时也存在一些问题。一、经济发展后劲不足，投资大多属于中小型项目，能够起到支撑县域经济发展和拉动财政收入增长的大型项目较少。二、工业结构比较单一，煤焦行业企业在工业中所占比例较大，过分依赖资源开发，初级产品多，产业链条短，科技含量和附加值低，依托区位、交通等其他优势的加工制造业项目较少。三、农业产业化水平不高，农产品加工业刚刚起步，龙头企业

规模小，辐射带动能力弱；农村产业结构中二、三产业比重偏低。四、煤矿安全形势十分严峻，部分煤矿主忽视安全投入，个别煤矿违规生产的现象也时有发生。五、农业基础设施抵御自然灾害的能力还比较弱。六、经济外向度低，招商引资规模小，实际利用外资少。

第三章 “十一五”国民经济和社会发展的形势和环境

展望“十一五”，中国经济进入新一轮增长期，落实科学发展观，构建和谐社会成为时代主题。宝丰县面临新的发展机遇，国家和省财政加大对县域经济的扶持力度，金融部门建立了支持县域经济发展的激励机制，鼓励商业银行县域分支机构吸收的储蓄主要用于支持县域经济发展，为宝丰县利用区外资金，借助“外力”发展县域经济提供了有利条件。平顶山市“东扩西进”的发展战略对宝丰拉大城市框架，完善城区服务功能，带动城市增值起到促进作用。

宝丰县加大项目投资力度，煤电铝一体化、煤化工产业、建材陶瓷工业、食品医药工业等一批重点大型工业项目对县域经济持续发展奠定坚实的基础。一批优质无公害种植和养殖基地的建立将推动农业的产业化发展。文化旅

游业一批在建、新建的项目将带动相关产业的发展，文化旅游产业将成为宝丰县新兴的支柱产业。

同时，宝丰县的发展也面临着诸多挑战。如何应对战略性资源短缺、国家对环境治理的要求、县域内经济发展不平衡、工业产业层次相对较低以及“三农”等问题将直接关系到宝丰经济的持续健康发展。

第二篇 国民经济和社会发展的 指导思想和主要目标

第四章 国民经济和社会发展的指导思想

“十一五”期间宝丰县国民经济和社会发展必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻党的十六大和十六届五中全会精神，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，坚持把发展作为第一要务，坚持以经济建设为中心，坚持用发展和改革的办法解决前进中的问题，坚持把不断提高人民生活水平作为根本出发点。

基本思路是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，以转变经济增长方式为中心，以打造新兴工业、生态农业、优美城乡、魅力文化为战略重点，以激活民资、招商引资、

项目带动、城乡互动为战略措施，培育壮大能源、建材、食品三大支柱产业，扶优扶强畜牧、林果、文化三大特色产业。着力调整优化工业结构、促进工业园区和工业经济的发展；着力落实“多予、少取、放活”的方针，促进农民增收和社会主义新农村建设；着力加强城乡基础设施建设，促进城镇化发展；着力弘扬“宝丰文化现象”，促进文化优势向经济优势的转化。努力构建和谐宝丰、打造平安宝丰，推进各项工作再上新台阶、再创新局面。

第五章 国民经济和社会发展的主要目标

总体目标为：“双高、双翻番、努力进位次”，即在更加重视质量和效益的前提下，地区生产总值、财政收入、农民收入增速高于全市、高于全省平均水平，确保地方生产总值和财政收入实现翻一番，努力使综合经济实力进入全省 30 强。产业层次明显提高，城镇化进程明显加快，人民生活明显改善，生态环境明显好转，社会发展明显进步。经过“十一五”和更长一段时期的努力，把宝丰建设成为“以能源产业为基础、建材和食品产业为优势、文化产业为特色的平顶山市区域性副中心城市”。

“十一五”期间主要发展目标：

——生产总值年均递增16%，到2010年达到130亿元；其中第一产业达到11.5亿元，年均递增10%；第二产业达到83亿元，年均递增17.2%；第三产业达到35.5亿元，年均递增15.2%。

——人均生产总值在2005年1510美元的基础上，到2010年达到3058美元，年均增长15%。

——财政收入达到4亿元，年均递增16%。

——全社会固定资产投资达到21.8亿元，年均递增18%。社会消费品零售总额达到24亿元，年均递增13%。

——城镇居民可支配收入在2005年6047元的基础上，到2010年达到9740元，年均递增10%。

——农村居民人均纯收入在2005年3149元的基础上，到2010年达到4850元，年均递增9%。

——城镇化率达到50%以上。

——全县总人口控制在50万人以内，人口自然增长率控制在6.5‰以内。

——到“十一五”末，单位生产总值能耗比“十五”末降低20%。

完善城区功能，促进生态城市建设，完成城市排污基础设施建设。城市空气质量达到并稳定在2级标准；城区噪声达标区覆盖率达到90%，噪声达标区覆盖范围扩大至

15 平方公里；地表水控制面好于 3 类水质，化学需氧量、氨氮排放量比 2005 年减少 5%，二氧化硫排放量控制在 2005 年水平。环保资金累计投入 1500 万元。

加大教育文化、医疗卫生等社会事业的投入。完成对宝丰县域内所有中小学 D 级危房的改造。建设综合文化娱乐场所 1 个，老年活动中心 1 处，50% 的乡镇建设公共图书馆和综合文化娱乐中心。建设完成县人民医院病房楼及配套设施。

健全社会保障体系。城镇登记失业率控制在 4% 以内，下岗职工再就业率达到 95% 以上，非国有单位吸纳的劳动力占城镇新增就业人口的 40% 以上，农村富余劳动力每年转移 10% 以上；下岗职工和失业人员就业培训 85% 以上，城镇参加劳动预备制培训人员占新生劳动力 80% 以上。养老保险各类企业职工参保率达到 100%，城镇个体工商户从业人员参保率达到 80%；失业保险城镇所有企事业单位 100% 纳入失业保险范围；医疗保险覆盖城镇所有用人单位；工伤与生育保险参保率达 90% 以上。

实现以上目标，需坚持以下六条原则：坚持科学发展观，保持经济平稳较快发展；坚持以科技进步为发展动力，提高自主创新能力；坚持转变经济增长方式，提升产品产业竞争力；坚持惠及广大群众的发展理念，把解决好“三农”问题作为全局工作的重中之重，贯彻“以城带乡、以工促农、反哺农业、回报农民”的方针，更加有效

地统筹城乡发展；坚持以人为本，全面加强和谐社会建设，把经济、政治、文化、社会建设的“四位一体”任务有机结合起来；坚持依靠改革开放，增强利用两个市场、两种资源的能力，在更大范围、更广领域和更高层次上参与国内经济合作与竞争。

第三篇 推动产业结构优化升级， 促进经济的跨越式发展

第六章 合理规划产业布局， 发展壮大优势产业

“十一五”期间，宝丰县产业布局以国家的宏观经济政策为导向，以振兴县域经济、提高人民生活水平为目标，发挥优势，大力实施“五点一线三区”的区域性开发战略，逐步形成以资源和能源开发、建材、食品医药、畜牧养殖、文化旅游产业为支柱，各展所长、优势互补、竞相发展的产业新格局。

五点：一是县城的开发建设要应对“东扩西进”，拉大城市框架，完善城区服务功能，促进生态城市建设，塑

造现代化城市形象，加快东城区开发建设。二是中州名镇——大营镇的开发建设要配套基础设施，提高投资环境质量，尽快成为具有较强辐射带动功能的现代化城镇。三是闹店镇的开发建设要依托交通、区位和香山寺旅游开发优势，建成以城市近邻生态观光旅游为主的生态镇。四是商酒务镇的生态农业示范区建设。五是石桥镇养殖业示范区建设。

一线：以南石公路为纽带，市场建设为重点，逐步建成若干个农副产品及名优产品批发市场，形成沿路经济开发带，带动全县各区域的经济开发。

三区：一是合理规划西部工业园区（26平方公里）、县城东城区（13平方公里）、凤凰岭（8平方公里）、虎狼爬岭（3.3平方公里）、交马岭（2平方公里）和李庄（2平方公里）等六个工业园区开发用地，搞好煤电铝一体化、煤化工、建材陶瓷、食品医药工业基地建设。二是利用东北部的高效农业综合开发区（焦枝铁路以东、宝李公路以北）地势平坦、土壤肥沃、水利条件较好的优势，大力发展以蔬菜为主的高效种植业，以奶牛、生猪为主的畜牧养殖业及优质烟叶生产基地建设。三是东南部综合经济开发区（紧邻平顶山矿区、县城和铁路地区），依托区位优势，发展现代物流业，大力发展以劳务、运输、饮食、

服务为主的第三产业，搞好生态观光旅游建设，发展与大中型企业关联配套的加工业，形成以农支工、工农结合、农工并举的城乡一体化发展新格局。

第七章 推进农业现代化进程， 建设社会主义新农村

“十一五”期间，宝丰县将以市场为导向，以优化品种、品质结构，大力发展特色农业为重点，以科技为动力，在稳定粮食生产的前提下，积极培育林果业、畜牧业和蔬菜种植业，巩固发展烟叶产业等四大主导产业，加快发展农副产品加工业、农业服务业和旅游服务业等交叉型产业为主的潜在性主导产业。实施城乡统筹发展战略，坚持“多予、少取、放活”的方针，贯彻落实各项强农惠农政策，加大科技支持力度、资金投入力度、改革力度，调整农业和农村经济结构，以产业化经营为方向，以城市带动农村、工业反哺农业，推动农业现代化的建设。

第一节 促进农业结构调整，推动特色农业发展

“十一五”期间种植业总产值年均增长 5 % 以上，到 2010 年达到 6.68 亿元，农作物种植面积达到 95 万亩，

大
、
品
动
业
加
快
又
型
坚
惠
农
，
调
市
带
复种指数达到 190 %。稳定粮食产量在 18 万吨，扩大优质粮比例，优质小麦面积达到 25 万亩，优质特种玉米达到 2 万亩以上；烟叶面积达到 3 万亩以上；蔬菜面积稳定在 15 万亩，总产量达到 35 万吨；油料面积达到 15 万亩，总产量 2 万吨；食用菌种植量达到 2000 万袋。在东部、东北部集中种植优质专用小麦、玉米和无公害瓜菜；丘岭地区集中种植红薯、小杂粮、油料、牧草等经济作物；城市近郊区域集中种植蔬菜、花卉等；汝宝郊公路沿线发展无公害蔬菜种植；集中技术和资金扶持花椒、食用菌、花卉和药材业的发展。

到 2010 年，林业产值达到 7700 万元以上。造林 16.4 万亩，封山育林 3.75 万亩，新增森林面积 13.2 万亩，森林覆盖率达到 25 % 以上。退耕还林面积 5 万亩，其中速生丰产林 1 万亩，优质用材基地 1.5 万亩，优质小杂果基地 1 万亩，干果基地 1.5 万亩。花椒种植面积达到 10 万亩，建设珍贵树种示范基地 100 万亩，建立林木良种基地 500 亩，林业新品种、新技术、新成果推广基地 500 亩，绿色无公害果树示范推广基地 500 亩，工业原料林示范基地 1 万亩。林业科技成果转化率达到 50 %。

到 2010 年，水产养殖面积发展到 4800 亩，名优特水产品养殖面积占 45 %，水产品总量达到 450 吨，其中名优特水产品产量达到 157.5 吨，渔业总产值达到

476.5 万元，其中名优特养殖产值和休闲渔业产值占总产值的 35 %。

到 2010 年，宝丰县牧业产值达到 8.26 亿元，占农业总产值的比重达到 53 %。大牲畜存栏 12 万头，其中奶牛存栏达到 2 万头；生猪存栏 56 万头，出栏 65 万头；山绵羊存栏 14 万只，出栏 9 万只；家禽存栏 230 万羽，出栏 250 万羽；奶产量达到 12 万吨，规模养殖业比重达到 90 %；大力发展“专业村、专业场、专业户”，通过源乳业公司的带动，按照“公司+基地+农户”的模式，新上 20 个 200 头规模的养殖园区，建设日处理鲜奶 500 吨的乳制品加工厂；突出抓好以杜长大三元杂交为主的瘦肉型良种猪生产，重点推广新美系种猪；并积极发展以波尔山羊、小尾寒羊和夏洛来、利木赞肉杂牛为主的节粮型畜牧业，稳定蛋鸡生产。

第二节 加大农业投入力度，提高农业生产效率

加强农业基础设施建设及中低产田改造，改善农业生产基本条件，建设高标准基本农田，稳步提高农业综合生产能力特别是粮食生产能力。到 2010 年，改造中低产田 5 万亩，发展节水灌溉面积 0.5 万亩，新增优质农产品生产能力 1378 万公斤，产值 744.12 万元。完成农田

防护林 4.5 万亩，中低产田改造项目区林木覆盖率达到 14.1 %；大力扶持农牧场、花椒加工、“三粉”加工，优质林果基地建设等项目。

加强农田水利建设，完善排灌体系，加快河道治理和水库加固，重点搞好田间排灌工程，中小型灌区、井灌区、非灌区抗旱水源工程。到 2010 年有效灌溉面积发展到 38 万亩，机井发展到 6000 眼，旱涝保收田达到 32 万亩，节水灌溉面积发展到 12.2 万亩。治理水土流失面积 5000 公顷，小流域治理 60 平方公里，恢复和新增有效灌溉面积 3 万亩。加快实施生态重点工程建设，巩固退耕还林成果，完成平原防护林体系、农田林网和环城防护林建设。

提高农机装备水平，到 2010 年，农业机械总动力达到 30 万千瓦，大中型拖拉机达到 1200 台，小型拖拉机 8230 台，大中型拖拉机配套农机具 3500 台（套），小型拖拉机配套农机具 16460 台（套），小麦联合收割机达到 600 台。小麦生产全过程实现机械化，玉米生产机械化程度达到 98 % 以上，玉米秸秆还田技术得到广泛推广。

增加农业科研的投入，积极与农业科研院所合作，利用现有科研成果，引进一批农业技术项目。实施“种子工程”、“畜禽”及“水产良种工程”，搞好大宗农作物、畜禽良种繁育基地建设和广泛推广；实施“农业科技入户工程”，解决棚架技术。搞好农业科技示范场建设，健全农

技推广网络。

大幅度增加对农民技术培训的投入，开展新型农民科技培训工程、绿色证书培训工程、跨世纪青年农民科技培训工程、农村劳动力转移培训阳光工程（每年培训 9000 人）的实施，通过现场讲座、示范等形式，聘请专家培养农村各种人才，提高农民科学文化素质，拓宽就业范围。创新劳务输出机制，建立劳力输出基地，加快农村劳动力转移步伐，有效增加农民收入。

第三节 加强农业配套体系建设，

大力支持农村经济发展

加强农产品质量安全体系建设，引导农产品生产者和经营者按标准进行农业生产、加工和销售，提高农业生产的标准化水平，开展农产品认证工作，发展无公害、绿色、有机食品生产，增强农产品市场竞争力。加强农产品检验检测，完成县、乡企业、基地“两级四层”检验检测体系建设，推进农产品市场准入制，加强农产品监管，确保农产品质量安全。

完善农产品市场流通体系建设。加强粮食流通市场管理，促进粮食生产和流通。开通鲜活农产品运输“绿色通道”，大力发展农民经纪人队伍。抓好农产品市场和产地批发市场的升级改造，推行农产品流通标准化和分级包装

上市，鼓励发展现代物流、连锁经营、电子商务等农产品流通的新业态。鼓励农业产业化龙头企业和大型农产品经销企业发展连锁经营，建立新型农产品营销网络。

加快农业龙头企业的发展，通过种养加、贸工农、产供销等一体化经营模式，发展各具特色的一体化实体，形成专业化生产、企业化管理、一体化经营、区域化布局和社会化服务的新型农业经营和管理模式，进一步加快农业产业化进程。

加强动植物保护体系建设，加大重大动植物疫病防治工作，建立完善动植物疫病监测预警体系、检疫御灾体系、应急反应体系，加强防疫检疫基础设施建设，建立健全动物疫情防治队伍，确保农业生产安全。

建立农业生态保护体系，大力推进天然植被恢复和保护，提高天然植被的原生产能力。大力发展农村户用沼气和大中小型沼气工程，“十一五”期间使全县沼气用户达到2万户，基本实现村村有沼气，把沼气技术与种植、养殖等配套技术有机结合，形成生态种植、养殖模式，抓好农业生态示范林、示范村、示范乡建设。

加快农业信息服务体系建设，完成县、乡两级农业信息网络建设，实现农业信息服务的良性持续发展，加强多方沟通与协调，建立信息交换制度，实现涉农信息共享共用。

第四节 贯彻落实党的农村政策，

建设社会主义新农村

给予粮食补贴、农机补贴、种子补贴政策，县财政每年拿出一定数量的资金对农民购置农机具、购买优良品种进行补贴。加大财政对农业的投入力度，积极调整国民收入分配结构，确保财政支农支出高于财政经常性收入的增长幅度，新增财政支出，固定资产投资要向农业、农村、农民倾斜，建立稳定的农业投入增长机制。积极推进农村金融改革的创新，推进农村信用社改革，拿出一定比例的新增存款支持农业和农村经济发展，加强政策性金融支农力度，强化农业银行支农作用，全面农业政策性保险，鼓励积极开展农业保险业务，确保农业增效、农民增收。

在“十一五”期间把建设社会主义新农村作为重要的工作，要做好规划，并逐步试点推行。要按照中央经济工作会议的部署做好以下工作：

一是千方百计让农民增产增收。要继续推进农业结构调整，发展农业产业化经营，壮大县域经济，充分挖掘农村内部增收潜力，促进农村剩余劳动力向非农产业转移。提高农业产业化水平，千方百计增加农民收入。要进一步稳定、完善和强化对农业的扶持政策，稳定粮食生产，促

进农民持续增收。农业生产方面，要继续推进农业结构调整，充分挖掘农业内部的增收潜力。要加快农村劳动力转移步伐，发展农产品加工业、服务业等劳动密集型产业，拓宽农民增收渠道。同时要把培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，提高农民的整体素质，作为发展农村经济的基础工程来抓。

二是要进一步深化农村改革。要坚定不移地推进以乡镇机构、农村义务教育和县乡财政体制改革为主要内容的农村综合改革。全面深化农村改革，要坚持稳定并完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，进一步明确土地承包经营权的法律性质，全面落实二轮土地承包政策，依法确权、确地到户，稳定土地承包关系。在此基础上，按照自愿、有偿的原则，建立土地使用权依法流转的机制。

三是改善农村的整体面貌。力争实现“六通”、“五改”、“两建设”。“六通”是指农村通路、通水、通电、通气、通电话、通广播电视；“五改”是指改厕、改厨、改圈、改学校、改卫生所；“两建设”是指建设公共场所、建设垃圾处理场。使农村最终达到“五新”，即新农民、新风尚、新组织、新生活、新面貌。财政将大量增加对农村公共产品的投入，特别是农村基础设施建设的投入，力争建立农村公共服务体系，财政向农村教育、医疗卫生、

文化、社会保障倾斜，创建社会主义新农村。

通过以上工作的落实，并按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总体要求推进，争取“十一五”期间能够明显改善广大农民的生产生活条件和农村整体面貌。

第八章 调整优化工业结构， 构筑工业发展竞争新优势

加快工业化进程，立足资源，突出特色，推进产业聚集，发展块状经济，打造工业的强势品牌。实现项目带动，加快工业项目建设，用先进技术改造传统产业，引进新兴产业，开发高端产品。坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人才资源优势得到充分发挥的新型工业化道路，建成煤炭深加工基地、建材生产基地、食品医药工业基地、农副产品加工基地、铝电工业基地，形成富有特色的产业支柱、工业群体和产业布局。“十一五”期间，计划续建和新上工业项目 42 个，投产后预计可实现新增销售收入 80 亿元。

到 2010 年，主要工业产品设计生产能力达到：原煤

500 万吨，氧化铝 35 万吨，火电装机容量 80 万千瓦，水泥 400 万吨，瓷制砖 3500 万平方米，宝丰酒 5 万吨，烤烟 100 万担，棉纱 1.36 万吨。

第一节 推动煤炭工业发展，拉长煤炭产业链条

调整煤炭生产企业结构，加大煤矿整合力度，合理开发煤炭资源。禁止小煤矿、小洗煤、小焦化的发展。加大煤炭资源勘查力度，围绕东部矿区，在“十一五”期间积极推进前期工作。依托煤炭资源优势，做大做强一批煤炭和洗煤、焦化企业。加快小煤矿的资源整合和技术改造，提高煤炭生产效率和规模生产能力，宝源、天源、鹰宝、永康等一批选煤企业要保证规模，加快技改，提高环保水平和精深加工生产能力，原煤采掘和选煤行业逐步完成产业转移。加大煤矿安全改造投入，发展清洁煤技术和装备，提高煤炭洗选深加工比重，提高煤炭产品附加值和煤炭资源综合利用水平。

洁石、京宝、泓利、鸿发、宝源等焦化企业要加快煤焦油化工产品的精加工和煤气综合利用。重点抓好泓利、京宝煤气发电项目建设。到 2010 年，煤焦油转化深加工达到 20 万吨以上，应用高新技术新上三至五个煤转轻质

燃油项目，加大对焦炉副产品的后序处理，积极推进荒散煤气发电的项目建设。

建立健全煤电联动机制，疏导煤、电价格突出的矛盾，促使电力形成合理的价格机制，推动煤炭、电力企业建立长期稳定的合作关系。积极推进高参数、高效率、大容量、低污染火电机组项目建设，促进电力产业升级。不断优化电力资源配置，确保电力工业持续、稳定、健康发展。

第二节 发挥矿产资源优势，推动煤电铝一体化

做大做强煤电铝一体化产业，大力发展铝矿石采掘和氧化铝冶炼。搞好煤化工、煤的深加工和综合利用工作，筹建 2×20 万千瓦热电厂 1 座；搞好泓利焦化集团焦化项目及荒散煤气综合利用电厂；京宝焦化有限公司 60 万吨焦化项目及荒散煤气发电项目、与中州铝业公司合作投资 15 亿元的 35 万吨氧化铝项目；洁石建材有限公司墙地砖扩建项目及 60 万吨焦化项目建设；做好 4×100 万千瓦火电厂项目和 4×35 万千瓦煤矸石电厂项目的前期工作；发展铝产品加工业，推进项目配套和发展铝深加工产品，建成全省乃至全国重要的铝工业基地。

第三节 依托优势骨干企业，拓展建材陶瓷工业

依托墙地砖和水泥做强做大建筑建材产业。整顿规范建材市场，培育壮大建材企业，扩大产品规模，提高产品档次，不断提高非煤炭资源型产业在工业结构中的比例。扩大瓷质砖的生产规模，加快发展高档瓷质砖；加快干法水泥替代普通立窑水泥的更新换代步伐；提高耐火材料企业产品档次和生产规模，发展磁化肥、新型墙体砖和空心砖。研制紫砂陶产品，发展陶瓷生产，以汝官窑保护和开发为契机，开发生产仿汝官瓷产品，达到适当规模。

“十一五”期间，重点搞好洁石建材焦化总公司投资 8250 万元的年产 150 万 m^2 的墙地砖扩建项目，投资 1.5 亿元扩建 10 条的墙地砖生产线；宝丰大地水泥有限公司新上的两条年产 200 万吨干法水泥生产线项目；康龙公司投资 1.2 亿元新建的河南三合新型建材有限公司年产 50 万 m^3 粉煤灰陶粒生产线和年产 1 亿标块煤矸石烧结砖项目的建设。

第四节 扶持传统名优产品，发展食品医药工业

充分发挥宝丰酒、翟集醋、宝丰烤烟的品牌优势，做强做大食品工业，带动相关产业的发展。争取在“十一五”期间使宝丰酒系列产品进一步开拓国际市场，大力研发纯净水、饮料等系列产品，建成全省重要的白酒饮料生产基地。依托裕宝源药业带动医药工业迅速发展。烟叶复烤厂要抓住企业股份制改造的契机，加大技改投入力度，提高烤烟生产能力。发挥翟集醋的品牌优势，扩大规模，提高产量。加快纸品、纸箱包装，玻璃制品、高档印刷品等关联配套产业的发展。

“十一五”期间，重点搞好裕宝源药业有限公司新上年产 10 万吨小麦淀粉加工项目；宝丰酒业有限公司完成厂区异地搬迁，原酒生产规模由 1 万吨扩大到 5 万吨以上；源源乳业公司投资 1.8 亿元新上奶牛场及乳品加工厂项目；宝丰烟叶复烤厂投资 7500 万元扩建年产 30 万担烟叶复烤生产线的建设。

第五节 结合农副产品特色，发展精、深加工业

建立以粮食、木材、花椒、蔬菜为主的加工型企业，

拉长奶制品、米醋、豆粕、面粉、木材、棉纺织产业链条，使农副产品就地升值，形成生产、包装、贮运、加工、销售等一体化的产业体系。依托花椒种植基地发展调味品深加工企业；发展“三粉”加工企业，或组建中介机构，采取“中介组织+农户”形式组合分散加工的农户，形成经济联合体，壮大规模，占领市场；以高科技农业示范园区为龙头，建立蔬菜生产企业，进行清洗、包装及深加工销售，增加产品附加值。

第六节 高度重视安全生产，统筹经济社会协调发展

到 2010 年，杜绝特大事故发生，重大事故数在“十五”期间统计平均数据的基础上下降 20 % 以上。煤矿百万吨死亡率继续保持控制在全市控制目标之内，交通万公里死亡率控制指标在“十五”期间统计平均数据的基础上逐年下降 50 %，到 2010 年下降到 5.8 % 以下。建成四级安全监管网络体系、安全生产支撑体系、重大事故预防控制体系和安全生产应急救援体系。安全生产监管人、企业主要负责人、经营管理人员和特殊工种人员持证率达到 100 %。

第九章 大力发展第三产业，

提升服务业整体水平

“十一五”期间，宝丰县政府将以科学发展观统领第三产业全局，以市场化、产业化和社会化为方向，提高服务业水平，发展现代服务业和新兴服务业，扩大市场自由度和开放度。发展旅游、物流、商贸、中介服务、金融保险、信息咨询、房地产以及会计、审计、法律、管理等新型服务业；发展家政、医疗保健、托幼养老、物业管理等社区服务业。

第一节 强力推动文化旅游业，构筑新兴支柱产业

借助“国家级卫生县城”的创建成功，推进文化旅游业的发展，加强文化旅游市场、文化旅游基础设施建设，规范文化旅游市场秩序，把自然景观和人文景观结合起来，树立大旅游、大产业、大市场观念，实施精品名牌战略，促进旅游业可持续发展。加快重点景区的开发建设，开发马街书会民俗园、汝瓷文化博物园、赵庄魔术大观园、佛教圣地观音园、红色旅游文化园。把文化旅游业培育成新兴的支柱产业。挖掘人文资源，搞好旅游资源开发

和配套设施建设，加快景区、景点建设和各项服务的规范化管理。在交通便利的近郊区，积极发展旅游观光农业、观光渔业。精心包装，强化宣传，将景点旅游与住宿、餐饮、交通、购物、娱乐等紧密结合起来，逐步把旅游景点建设成为知名度较高的旅游热线，发挥旅游产业的综合经济效益。扩建文物馆，把高级别文物留在本地。到 2010 年，实现接待国内外旅游者 50 万人次，平均增长 18 %，旅游业收入达到 1.2 亿元，年均增长 15 % 以上。

第二节 提高商贸流通水平，构建现代物流体系

改造传统百货店向精品店、专业店、专业商场、百货加超市转变，发展老字号商店、专业店、精品店，实行品牌经营战略。到“十一五”末基本确立连锁经营在零售业中的主体地位，形成以连锁经营业为主的消费品零售网络体系。搞好“万村千乡”市场工程试点，加快农村流通网络建设。引导县城连锁经营和超市向农村延伸发展成为“农家店”。到 2010 年培育出“农家店” 260 家，形成以城区店为龙头、乡镇店为骨干、村级店为基础的农村消费经营网络，扩大农村消费，提高农村流通商品质量，更好地为“三农”服务。到 2010 年社会消费品零售总额达到 24 亿元，年平均增长 13 %。

培育物流市场，建设以现代化综合交通体系为主的运输平台，现代通信和网络技术为主题的信息平台，规模仓储和自动化管理为主的存储配送平台，构筑与县域经济发展及综合运输平台相适应的现代物流体系，把宝丰建设成为中原重要的现代物流集散地。“十一五”期间，投资建设集购物、餐饮、休闲娱乐和旅游功能为一体的大型多功能购物中心。利用地理优势建设大型物流配送区。利用大营物交会和中州名镇的地域优势建设特色购物中心，在其余 10 个乡镇建设 10 个综合批发市场，促进物流业的社会化、专业化和规模化发展。

“十一五”期间，交通运输综合服务功能将快速增长。道路建设重点加大对县到乡镇公路的加宽改造力度，基本达到三级公路标准，干线公路全部达到二级公路标准，对急弯陡坡路段加大治理投入，提高干线公路的安全保障能力，对部分乡镇级公路在条件成熟时升级为干线公路，进一步扩大干线公路的辐射力度。“十一五”期间预计改造公路里程达 236.93 公里，投资估算 4 亿元。到 2010 年力争 30% 的县级公路不低于二级，35 % 的乡村道路达到三级公路标准。公路客运量达到 350 万人，客运周转量达到 33000 万人次，平均增长分别达到 14.75 % 和 16.8 %；货运量达到 52 万吨，货运周转量 28350 万吨公里，年平均增长分别达到 15 % 和 18 %。

第三节 完善金融、信息服务，培育各类中介组织

“十一五”期间，宝丰县将加快商业银行、农村信用社的改革步伐，创造良好环境，吸引国外金融机构设立分支机构，扩大直接融资规模，加快保险业发展。到2010年，县域内各项存款余额达到40亿元，各项贷款余额达到38亿元，年平均增长分别为10.9%和8%；保险费收入突破1亿元，年平均增长25%。

加强信息产业设施建设，推进电子政务、电子政务和电子商务。鼓励各类通信企业开发信息资源和吸收社会信息资源上网，促进信息资源共享和有偿使用。发展社区、民政、保险、金融、会计、法律、咨询等行业的电子服务业务。运用现代信息技术改造和提高商贸流通、交通运输、邮政、市政等服务质量和效益。到2010年，初步建成适应县域经济社会发展需要的信息网络基础设施体系，形成合理、高效、综合的全县信息服务网，并普及到乡镇，提高信息资源开发利用水平和信息服务能力。

大力发展中介服务组织，规范其组织行为，充分发挥中介企业的服务、公证、监督作用，利用行业协会的沟通、自律、监督、协调功能，促进市场经济健康发展。引导市场主体利用中介企业服务提高经济效益，鼓

励各类企事业单位和个人创办社会化的中介服务机构，逐步形成门类齐全、功能完备、开放协作、高效运行的中介服务体系，为企业管理、居民消费决策和社会信息沟通提供有效服务。

第十章 加强对内对外开放， 增强经济发展动力

“十一五”期间，宝丰县的对内对外开放工作将采取“走出去、引进来”的工作方法，以加快经济发展为主题，以产业的结构战略性调整和充分利用现有资源为突破口，以改革开放和科技进步为动力，以切实提高人民的生活水平为根本出发点，以建立节约型社会和构建和谐社会为根本目标，全面建设小康社会，进一步加强对内对外开放。到2010年，出口总额年均增长20%以上，外贸进出口额1000万美元，五年利用境外资金2000万美元，利用县外资金30亿元，初步建立开放型经济体系。

第一节 优化经济环境，加强对内开放

对新建企业实行征地、办证等行政审批手续简化及税费优惠。本着想企业之所想、急企业之所急的态度，制定

并且切实执行各种优惠政策，支持民营经济壮大发展，全面加强对企业周边环境的综合治理，坚决制止“四乱”行为，为经济建设保驾护航。加强干部思想作风建设，增强服务意识、提高服务质量，加强信息服务和各项基础设施建设，尤其是信息网络和公路建设，为县内企业和外界沟通提供良好的信息平台 and 物流平台，为全县企业提供良好发展环境。

第二节 加大招商引资力度，全面提高对外开放水平

“十一五”期间的主要任务是引进大型项目，拉长产业链条，促进产业升级。宝丰县将积极开展招商引资工作，大力发展民营经济，在全县干部群众中广泛宣传教育，强调招商引资工作的重要性，形成“人人议招商，户户谋招商，全民参与招商”的浓厚氛围，在各乡镇政府开展招商引资、发展民营经济评比竞赛活动，大力支持民营经济发展，依法保护民营经济的正当利益和财产安全。同时进一步加强招商引资项目库建设，加大对重点项目的督导、问效力度，为重点项目提供优质服务。

充分发挥北京、上海、深圳、青岛、杭州、郑州等城市办事窗口的作用，在对外展示宝丰形象的同时加大招商引资力度。

第四篇 加快城镇化， 推动区域协调发展

第十一章 加快城镇建设，走城市化道路

城镇化建设以“适度超前、突出重点、优化结构、提高水平”为原则，适应经济、社会及城市发展的需要，突出城市功能与特点，主要包括：加大交通、能源、环境投资力度，加快基础设施投融资体制改革和价格体系调整步伐，实现基础设施投资、建设、运营、管理的市场化和企业化运作，推动县域经济增长。“十一五”期间，城镇化率年均提高 4.1 个百分点，2010 年达到 50% 以上。

第一节 创建省级园林城市，推进城镇功能建设

未来城镇发展以生态建设为基础，以市场为导向，以科技进步为动力，以体制创新为突破口，完善城镇功能，改善生态环境和人居环境，提高城市绿化覆盖率。创建省级园林城市是加快城市建设步伐的重要步骤。以净化、美化城市和基础设施建设为突破口，运用经营城市的理念，加大筹资力度，加快城市硬件建设，使县城面貌发生显著

变化。

继续完善“四路三园一河一场一街”建设，加大花园式小区建设力度，巩固城市生态环境，建立健全城市公共设施服务体系。扩大城市公园、道路的绿地面积和植物观赏区面积，扩大城市风景区覆盖范围。

在县城新建“三馆”一座，综合文化娱乐活动中心1个，老年活动中心1处。50%的乡镇各建1座公共图书馆和综合文化娱乐中心。建成一所大型体育场馆，为全县各类体育比赛提供合适场地，同时成为全县人民从事体育活动及健身的公共场所，进一步促进全民健身活动的深入开展。

第二节 提高公共服务质量，加强城市基础设施建设

完成污水处理厂、垃圾处理厂、二期水厂的建设，在县城新增6座垃圾中转站，城市街道、广场、公园及大型集会场所要设置果皮箱。将王铁庄等三个35KV变电站改造为110KV公用变电站；新建500KV变电站一座。

铁路交通方面。宝丰站以客运和一般货物中转为主，煤炭中转比例逐渐降低，减少对县城的环境污染，提高货运站场的综合效益。

公路建设要与社会经济发展战略部署和县域城镇体系的布局相协调，改善路网结构，干线公路等级质量要由县城

向周边乡镇辐射，继续加大公路建设、改造力度，提高路网密度和道路等级。

第三节 重视信息设施建设，适应现代经济发展

依托新技术、新设备，以发展电话业务和非话增值业务为主线；增加网络综合通信能力，大力发展电话网、数据通信网、移动通信网、智能业务、互联网，为经济信息化提供良好的载体。未来五年内，在城区新建邮政所 1 处，新增移动基站 5 座，实现城区移动通信信号无盲区。

完善邮政服务体系，延长投递线路，在抓好函件、包裹、邮政储蓄、报刊、速递等传统业务的同时，积极开拓邮政邮购、邮政广告、直递包裹等业务。

积极发展电子商务。利用华东、华南、华北的实物传递网，实现邮政储蓄全国联网。保证每个乡镇能有 2—3 个电子网点，每个网点能够完成电子商务等网上业务。在东城区建立一个电子化支局，扩大每个网点的业务量。业务量年增长实现 15 % 以上，基本扩大电子商务覆盖率。

扩大城区有线电视网络覆盖，并逐步向各镇区发展，力争使各乡镇均能使用有线电视。积极发展基于有线电视的因特网宽带信息网，完善各个前端机房建设和传输网络建设，实现网络社会化、数字化，完成广播电视转播工程。

第四节 推进小城镇建设，提高城镇化水平

采取优惠政策鼓励商户、企业向小城镇集中，降低“农转非”门槛，适当迁村并点，拉大城镇框架，扩大镇区人口、面积、规模，县城区内居民以向东部聚集为主。城市布局向东南方向发展，利用南部铁路和文笔山森林公园优势，使东部成为居住和办公聚集地，同时适度发展污染小的企业；西部半丘陵地区今后主要以二、三类工业企业为主；北部不作为城市重点发展区域。

加快东城区建设，搞好道路、桥涵、公园、绿地等基础设施建设的同时，通过招商引资，加快房地产及工业项目建设，使东城区在“十一五”期间实现“一年起好步，三年出形象，五年上规模”的发展目标。要立足资源优势，通过做强做大西部工业园区，拉大城市框架，支撑城市发展。“十一五”期间，西部工业园区通过“三横七纵”路网建设，实现建设起步区的“九通一平”，把建设起步区建成全县乃至全市的能源、建材工业基地。

继续围绕大营镇等四个重点乡镇开展道路、绿化、给排水、市场等城市功能型设施的建设，进一步改善城镇面貌、美化环境。坚持城区优先发展的原则，促使人口逐渐向乡镇政府所在地和村庄聚集，优先进行居住高密集区的基础设施建设。

着力构建支柱产业，不断增强小城镇的经济实力。在

小城镇建设中，要着力培育支柱产业，促进农村产业结构调整，实现经济建设和小城镇建设相互协调，双向带动。要把小城镇建设与发展乡镇工业结合起来，以工兴镇；同农村产业化结合起来，以农稳镇；同市场建设结合起来，经商活镇；同推广普及科技教育文化知识结合起来，科技强镇。充分发挥小城镇作为周边农村经济、科技、文化、教育中心的作用，带动生产、商品流通、交流信息、技术服务、交通运输及金融信贷的进一步发展。

到 2010 年，城区人口达到 16 万，净增 62%，8 个建制镇人口达到 9 万人，城镇总人口达到 25 万人，城镇化率达到 50 %。改善老城区基础设施，解决供电、污水处理、修路等问题。

第十二章 适应经济发展， 加强重大基础设施建设

第一节 加快电网建设进度，提高电网供电能力

结合农网、城网改造，优化网络结构，改善设备现状，提高供电可靠性和供电质量，降损节能。优化电力结构，推进高参数、高效率、大容量、低污染火电机组项目建设，促进电力产业技术升级。

发展“以热定电”的热电联产项目，对原有 2×1.2

勾
司
技
术
建
化
处
现
结
目
1.2

万 KV 火电机组进行扩建改造。根据历年用电负荷增长情况，确定“十一五”期间全县用电负荷年增长率为 16%，到 2010 年全县用电量为 5.3 亿 KWH，最大负荷 110MW。抓好宝丰火电项目、热电联产项目及东部煤矿项目建设的前期工作。

拟新建 500KV 变电站一座、改造 110KV 变电站三座，摆脱电源单一的困扰；远期规划实现一乡一站（35KV 站）目标。2005—2006 年在西部工业园区新建 110KV 变电站一座，容量 $2 \times 40\text{MVA}$ ；110KV 输电线路一条，线路长度 10KM。2006 年拟建前营 35KV 箱式变电站一座，容量 $2 \times 3.15\text{MVA}$ ；35KV 输电线路一条，线路长度 5.2KM；2007 年拟在东部石桥镇建成 35KV 箱式变电站一座，容量 $2 \times 6.3\text{MVA}$ ；宝丰 220KV 变电站—石桥 35KV 输电线路一条，线路长度 22KM。2007—2008 年在城区东南开发区境内新建 110KV 变电站一座，容量 24MVA；110KV 输电线路一条，线路长度 6KM。2008 年拟建设孙岭—韩庄—西大营 35KV 输电线路一条，线路长度 12KM。2009 年拟建成商酒务 35KV 箱式变电站一座，容量 $2 \times 4\text{MVA}$ ；35KV 输电线路三条，线路长度 35KM。2010 年拟建观音堂 35KV 箱式变电站一座，容量 3.15MVA；孙岭 110KV 变电站—观音堂 35KV 线路一条，线路长度 21KM。

第二节 以科技理论为指导，发展新型水利事业

坚持“开源、节流、兴利、除害”的原则，保护与建设并举，有计划地兴建一批蓄水、引水、提水工程，增加水资源量，满足工农业生产和群众生活的用水需求。

建设节水灌溉区 4 万亩，在中部平原地带的干旱片和易旱片内打井，提取地下水，解决灌溉和饮水困难问题；在净肠河、石河、汝河、应河等河道沿河修建提灌站，提取过境水，解决偏远区域的用水问题。积极推广砼节水衬渠灌、微灌、喷灌、滴灌等节水新技术，提高水的重复利用率。加快龙兴寺水库除险加固工程项目的前期工作，抓紧进行上李庄水库等病险小水库的安全鉴定工作及河流险工险段的治理进度，提高骨干河道行洪能力，减轻县城及河道沿岸的防汛压力；开展农田水利基本建设，深化水利工程产权制度改革，通过租赁、承包、拍卖、股份合作等形式鼓励民营水利的发展。建立现代化的水资源监控系统和管理系统，对水资源进行优化配置和科学调度。

恢复或新增有效灌溉 3 万亩；治理水土流失面积 5000 公顷；完成打井配套 2000 眼，小塘坝 20 处，蓄水池 30 处；修砼路面 30 公里，打井 45 眼；做好南水北调

宝丰段建设的配合服务和安置工作，计划安置移民 1000 人，安置点 5 个；做好河陈水库大坝坝顶路面铺筑、启闭塔改造、浸润线管维修安装和溢洪道上游陡坡段砼衬砌工程。落实龙兴寺水库引水入城项目和龙兴寺水库除险加固增容项目；落实 1-5 座小水库的除险加固工作；完成 2000 米北汝河护岸工程，完成石河 20.45km 堤防工程和 2.15km 护岸工程；完成小流域治理 60 平方公里；完成昭平台水库引水工程，以解决工业用水问题；搞好昭灌区渠系配套改造，硬化修复渠道 60 公里，修建筑物 720 座，恢复并新增有效灌溉面积 3 万亩。

第三节 加大资金投入力度，全面提高交通运输业水平

进一步明确宝丰站和商酒务站的分工和发展方向，充分发挥商酒务站煤炭中转站的作用。宝丰站应以旅客和一般货物中转为主，商酒务站重点发展煤炭转运，提高货运站场的综合效益，促进物流产业的发展。

根据全县社会经济发展战略部署和县域城镇体系的布局，继续加大公路建设改造力度，提高路网密度和道路等级，改善路网结构。力争至规划期末 30% 的县道不低于三级公路，25% 的乡道、村道达到四级公路标准。

第五篇 坚持可持续发展，建设资源节约型和环境友好型社会

第十三章 结合区域发展特点，合理利用土地资源

加强土地宏观调控，确保全县耕地总量持续增加，耕地质量得到提高，土地利用结构和布局得到合理调整。提高土地利用率，基本实现土地利用由粗放型向集约型的转变，有效控制非农业建设用地，土地整理由点到面，适度开发土地资源，发挥土地资产效益。

第一节 改善耕地结构，提高生产效率

耕地以市场为导向，以改善耕地生产条件、提高耕地质量的手段，以提高单产和复种指数为突破口，坚持依靠科学技术，加大投入，逐步实现耕地的集约高效利用。到2010年，农用地面积调整为55099公顷，净增7852公顷。全县耕地总量稳定在42228.9公顷以上，规划期内耕地面积净增88公顷。治理中低产田面积20000公顷，中

高产田面积占耕地总面积的比例达到 75% 以上。

适当扩大园地面积，到 2010 年，全县园地面积发展到 4022.2 公顷，占土地总面积的 5.5%，规划期间净增 2907 公顷。园地按照适宜性原则适当集中，重点向浅山、丘陵和荒坡地发展；平原区园地面积要基本稳定，老齡园要逐步退耕，不得占用耕地发展新果园。加强中低产园地的改造和管理，提高园地单产和经济效益。

合理扩大林地面积，到 2010 年，林地面积发展到 6258.2 公顷，占土地总面积的 8.6%，期内净增 3519 公顷。其中开发未利用地 3281 公顷，复垦工矿废弃地等 88 公顷，村庄整理 324 公顷，同时一部分疏林地改造成果园 30 公顷，各项建设占用 54 公顷。增加的林地主要分布在浅山丘陵区，在平原地区重点完善农田林网。

牧草地的开发要兼顾经济效益和生态效益，积极发展割草地。到 2010 年牧草地达 1050 公顷；水面面积增加到 1539.7 公顷，净增 288 公顷。

全县建设占用耕地量要控制在 720 公顷以内。其中交通用地占用耕地 110 公顷，水利建设占用 170 公顷，独立工矿用地占用 90 公顷，城镇建设占用 305 公顷，集镇中心村建设占用 45 公顷。

第二节 完善土地征用制度，改革土地供应机制

充分发挥市场机制在资源配置和结构调整中的基础作用，积极培育和发展土地等要素市场，继续推进土地和矿产资源有偿使用制度，优化资源配置。依法规范和管理土地使用权、矿业权及相关的资本、技术市场。

改革建设用地供应机制，做到供给制约和需求引导相结合，增量与存量互补，划拨与有偿使用协调；完善土地收购储备制度，保障政府对一级土地市场的高度垄断和有效控制，开放搞活二级土地市场；建立建设用地信息发布制度，合理引导社会投资方向；落实地价管理政策，规范地价标定，理顺地价、出让金、租金的关系；搞好城市基准地价的编订和平衡；完善有形土地市场，加强监管，维护土地交易的公正和公平；全面推行招标、拍卖、挂牌等国土资源出让方式，完善矿产资源勘查与开发利用的公开公平竞争、优胜劣汰机制；加速推进矿业权制度改革，理顺矿业权主体之间、矿业权与土地使用权之间的经济关系。

第十四章 整合矿产资源，提高资源利用率

贯彻落实中央关于“人口、资源、环境”的基本国策，坚持“在保护中开发和在开发中保护”的基本方针。以地质矿产资源条件为基础，以科技创新为手段，以市场需求为导向，以矿业结构调整为主线，以实现矿业经济健康发展为中心，利用“两种资源”，开拓“两个市场”，建立生态矿业。

第一节 提高资源利用效率，大力发展循环经济

以实施矿业可持续发展为目标，加强矿产资源勘查工作，保障经济和社会发展对矿产资源的需求；调整优化资源利用结构和布局，提高资源利用效率，促进矿山废弃物资源化产业的发展，重点支持煤矸石开发利用和项目建设；实现资源利用方式从粗放型向集约型转变，促进矿产资源有效保护与合理开发利用，实现矿产资源开发的强强联合，优势互补；改善矿山生态环境状况，促进矿产开发与生态环境建设和环境保护，重点对煤矿生态环境的治理。

坚持“减量化、再利用、可循环”的原则，努力减少资源消耗、提高资源使用效率。在企业、园区和城镇三个

层次，围绕重点企业、重点行业、重点领域开展循环经济试点；以企业为主体、以园区为平台，逐步构建全县循环经济体系。用五年时间规划、创建一批循环经济企业、工业（农业）园区，使煤炭、食品、电力、建材、冶金、纺织、生态农业等重点行业资源利用效率有较大幅度提高，形成 14 家具有较高资源生产率，较低污染排放率的清洁生产企业；创建 2-3 个符合循环经济发展模式的生态工业园；建成 1-2 家农业生态园。基本建成重点领域资源回收利用体系和危险废弃物处置体系；基本建立循环经济的政策体系、科技创新体系和激励考核体系；初步形成具有循环经济特色的全方位经济体系。万元生产总值能耗、水耗有所降低，工业用水重复利用率有所提高，主要污染物排放强度有所下降，土地投资强度和土地集约利用率有明显提高。

工业方面，一是以 20 万吨煤焦油项目、粗苯硫铵回收等化工项目为重点，发展煤—机焦—焦油—精细化工产业链；二是以 $2 \times 6\text{MW}$ 煤气电厂项目为重点，发展煤—机焦—煤气—电厂产业链；三是以河南省大地水泥有限公司 200 万吨干法水泥生产线项目为重点，发展石灰石—水泥—特种水泥产业链；四是以洁石建材有限公司墙地砖扩建项目为重点，发展煤—电—铝产业链。五是以 4×35 万千瓦煤矸石电厂项目为重点，发展煤矸—电厂产业链；六

是以河南三合新型建材公司年产 50 万 m^3 粉煤灰陶粒暨年产 1 亿标块煤矸石烧结砖等项目为重点，发展煤矸石、粉煤灰新型建材产业链。

农业方面，以源源乳业、康龙养殖等养殖大户为龙头，以康龙养殖 3 万头猪场污水治理工程项目为重点，发展秸秆饲料 - 牲畜粪便 - 沼气与渣 - 肥料产业链。

第二节 加大资源开发力度，调整资源配置结构

扩大矿业经济总量，改善能源结构，开发利用铝土矿资源，增加建材类矿产开发与加工，保障短缺矿产品需求。

到 2010 年，提交工业矿床 6 处，普查基地 3 处。提交新增资源储量：煤 3500 万吨，煤层气 200 亿 m^3 ，铝土矿 1600 万吨，耐火粘土 1100 万吨，水泥粘土 300 万吨，石英砂岩 2000 万吨，含钾岩石 1500 万吨，伊利石 1000 万吨。新增 2-4 个开采矿种，固体矿产开采总产量达到 578 万吨，地下水和矿泉水开采总量为 2141 万吨，总产值达到 22860 万元，矿产品深加工产值 96802.1 万元，矿业总产值 119662.1 万元。

削减 50% 的矿山数量，形成以能源、铝土矿、化工灰岩为主的集中高效、具规模优势的矿业集团。健全和完善矿产资源综合利用制度和评价指标体系，合理利用

低品位难选矿，综合利用共、伴生矿及矿山固体废弃物。健全矿山环境保护管理体系，控制矿山环境局面，努力使生态环境恢复治理率达 30%，次生地质灾害损失减小到最低限度。

第十五章 加强生态建设，保护环境资源

依据《全国生态环境保护纲要》和宝丰县环境特点，结合经济和社会发展的态势，以实施可持续发展为中心，改善区域生态环境质量，遏制生态环境恶化的趋势。坚持污染防治与生态保护并重，生态保护与生态建设并举，坚持人居生活环境保护与资源生态保护相结合的原则。

第一节 建立生态功能区，完善生态保护措施

根据生态原理和本地环境特点，将县区按生态环境功能划分为四个重点生态保护区：（1）大营和张八桥等西部土壤保持功能区；（2）河陈水库、前营乡的龙兴寺、张八桥镇和杨庄镇等水源涵养功能区；（3）石桥镇、赵庄乡、前营乡、商酒务镇等营养物质循环功能区；（4）大营、张八桥、周庄等矿产资源开发与生态恢复功能区。

在生态恢复区，搞好水环境综合治理。对流经城区的

净肠河及玉带河进行河道整治、水污染治理、两岸美化绿化。建设生态农业，对于不适合于水产养殖和农业种植的深层塌陷区以粉煤灰填充，复土造林，重点发展林业；对于不稳定塌陷区应因地制宜，重点发展水产、水禽和水生蔬菜，在塌陷坡地发展季节性农作物种植。发展环保产品和绿色产品。对煤矸石、煤灰和矿井排水进行综合利用，使其变废为宝。

在水土保持功能区，搞好小流域治理。在矿藏开发上，要注重生态环境的保护和恢复；综合治理水土流失，植树造林，增加植被，建立果品生产基地；适度发展养殖业，建设畜牧生产基地，提高畜牧产品产量。

在营养物质循环功能区，调整农业模式和产业结构。逐步增加有机肥料，少施用化学肥料，对养殖业施行无害化处理肥料；建设一批无公害农产品生产示范基地，开展生物防治病虫害；严格控制在农业生产中使用高毒、高残留农药，提高农产品质量和安全水平。

在矿产资源开发与生态恢复功能区，提高森林覆盖率。通过建设生态恢复区等，最大限度地保护生态环境，使资源开发与生态保护和恢复相互协调。

加强小城镇环境保护，建设乡镇企业工业园区，集中处理乡镇企业的污染物，严禁高能耗、高污染的落后工业向农村转移。

搞好城镇绿化，提高城市功能，加强城镇环境综合整治，治理生活污水和固体废物污染，改善环境，合理规划城市布局，走集中治理道路，开发清洁生产工艺，积极发展生态工业。

进一步完善城市饮用水源保护区的规划，规范和加强水源保护区的管理工作，以确保城市饮用水质的安全。煤矿、铝钒土、石灰矿等重点资源开发区的各类开发活动严格按照规划进行，生态环境破坏恢复率达到90%以上，治理水土流失。

禁止一切单位兴建、改建、扩建与水利工程无关的建设工程，已建的要分期分批予以拆除；禁止直接或间接向水库排放污水、废液或倾倒固体废物；禁止在滩地和岸边堆放、贮存固体废物；禁止一切水上活动。在上游水源涵养区要加强生态环境的保护，通过封山育林、退耕还林等措施防止水土流失，维护生态平衡，促进良性循环。加强生态示范区建设，紧紧围绕三个重点开展工作，其中包括矿区塌陷土地复垦工程、城郊森林绿化工程及生态农业建设工程。

第二节 加大重点项目投入，加强生态保护

在水源保护区营造水源涵养林和进行水土保持工程。

重点是县城饮用水源地“一库一河”流域，清除导致水体污染的一切开发活动。

建立无公害绿色农业生产基地，包括养殖业、种植业，完成农产品加工项目，包括龙兴寺水库产品、周庄镇黄背木耳基地、观音堂万亩花椒基地。推广秸秆综合利用技术、水源涵养技术、绿色农业技术、清洁生产技术、环境无害化技术及生态恢复技术。

建立生态林，重点治理荒山荒丘。有效保护和经营现有林地，防止过度采伐和毁林开荒；加强荒山造林和疏林地、灌木林地的改造，发展生态林业体系，促进农林结合。

到 2006 年底，建成污水处理厂，总投资 5113 万元，建成后，一期处理水量 2 万吨 / 日，用于有效减少城市污水排放量，达到国家排放标准。投资 1000 万元用于环境监测。环境保护资金预计投入 1500 万元，主要用于 200 万吨干法水泥生产线、10 万吨墙地砖扩建项目、八骏棉纺项目、洁石碳素、2 × 20 万千瓦热电联产等项目。

第三节 强化环境管理，控制环境污染

完善环境政策法规体系建设，加强管理与执法能力，有效控制新的环境污染，遏制生态恶化趋势。加强宣传，

提高广大群众的环保意识。

城市空气质量达到并稳定在Ⅱ级标准，饮用水源水质达标率 100%。加强噪声控制，创建噪声达标区 15km²，使城区环境噪声达标区覆盖率达到 90%。地表水控断面好于Ⅲ类水质，化学需氧量、氨氮排放量比 2005 年削减 5%，二氧化硫排放量控制在 2005 年水平。集中式饮用水源地水质达标；城市空气质量达到环境标准。

加大对工业园区环境保护投入力度，对造成严重污染的项目要进行重点监控，对造成空气、水和土地等污染的因素采取及时的补救措施。新上的建设项目应当采用能耗、物耗小，污染物排放量少的清洁生产工艺；实施污染物总量控制，全面推广排污许可证制度。建成处理能力为 2 万吨 / 日的城市污水处理厂。减少工业污染负荷，积极推行清洁生产，改变能源燃料结构，控制固体污染物排放总量。

新建或整合后的煤矿，应严格执行环境影响评价制度和环保“三同时”制度。兴建固体废物综合利用工程，原则上不准新增矸石场。

严格控制秸秆焚烧造成的空气污染，采取措施将秸秆变废为宝，“十一五”期间计划投入 500 万元用于秸秆还田及沼气生产业。

第六篇 坚持以人为本，建设和谐社会

第十六章 加强社会文化建设， 促进各项事业协调发展

牢固树立和认真落实科学发展观，深入实施“可持续发展”战略，以全面、协调、可持续发展为主题，发挥优势，突出县域特色，使各项事业得到全面发展。

第一节 坚持推动技术进步，全面发展科技事业

以企业为主体，构建自主创新体系；以科技项目为支撑，构建科技服务体系；以大专院所为依托，构建科技人才体系；以知识产权为平台，构建政策法规体系。加快高新技术和先进应用技术在传统农业领域的应用。

到 2010 年，技术进步对农业经济增长的贡献率达到 50 % 以上；高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到 15 %；增加科技投入比重，县域研究和发展经费占 GDP 比例提高到 1.5 % 以上，企业研究和发展经费投入占全社会研究和发展经费投入的比例超过 50 %，企业技术

开发费用占销售收入预算支出的比例达到 2.5 % 以上。

加快高新技术及其产业发展，用高新技术改造提升传统工业；加强农业高新技术及先进适用技术的示范推广，大力发展优质农作物品种选育、农产品精深加工、农业高新技术产业化、高效农业及可持续发展和绿色农业技术；提高第三产业技术含量，推动高新技术在社会服务、城镇建设、医疗卫生健康、资源综合利用、环境保护及治理、自然灾害防御等方面的应用和推广；构筑科技信息网络、推动科技普及工作。重点抓好科技示范园区建设工程、科技信息网络传播工程、科技适用技术富民工程和科技风险投资保障工程。

第二节 优先发展教育事业，全面提升人口素质

全面普及学前教育、高中阶段教育和特殊教育，普及义务教育。在 2007 年完成贫困生的“两免一补”工程。搞好东城区幼儿园的建设，实现幼儿入园率 95 % 以上，初中升学率 95 % 以上，积极构建 0 ~ 3 岁早期教育体系，0 ~ 3 岁婴幼儿受教育率达到 95 % 以上。最大限度的满足残疾儿童入学的需求，三残儿童、少年的入学率达到 98 % 以上。采取多种形式依法保障流动人口子女接受义务教育的权利。

改善办学条件，搞好宝丰一高分校、红星教育园区建设，完成对宝丰二高教学楼、学生公寓楼及县域内所有中小学D级危房的改造。实现学校布局合理化、办学条件标准化、学校管理规范。中小学教师学历合格率达到99%以上，其中幼儿园专任教师专科以上、小学专任教师专科以上、初中专任教师本科以上和高中专任教师研究生学历的比例分别达到50%、80%、80%和5%，拥有10名左右省级特级教师、省级名校长，100名左右市级教学学科带头人，300名左右县级骨干教师，同时培养具有“双师型”的职教师资10名左右。

把农村教育放在优先发展的战略位置，采取多种办学模式，推进职业教育改革与发展，培养培训技能型人才，发展职业教育和成人教育，在城区内建成一所融职前、职后教育于一体的职、成教中心，用于培养和培训社会需要的各类初、中等技术人才。加强东城区初中教育，加强县三中的建设。加强初、高中的职业培训，为企业培养实用型人才。

实施青少年思想道德建设、干部教师队伍建设、东城区学校建设、基础教育课改、教育信息化、中小学布局调整和标准化建设、教育扶贫、教育质量监控评估和校园治安等九大教育重点建设工程。建立教育经费保障机制，多

渠道加大基础教育投入。

落实计划生育政策，变过去强制措施型为引导教育型，做好育龄妇女健康保健，全面推行优生优育。到2010年，全县总人口控制在50万人以内。“十一五”期间人口自然增长率为6.5‰。

第三节 大力弘扬特色文化，突出发展文化事业

培育和弘扬地域文化，坚持“两为”方向和“双百”方针，发展文化事业和文化产业。依靠科技进步，实现广播电视数字化，加快实现广播电视产业化，发挥广播电视在文化事业、文化产业和信息化建设中的重要作用。

坚持继承和创新并重，挖掘以清凉寺北宋汝官窑遗址为代表的陶瓷历史文化、以香山寺遗址为轴心的观音佛教文化、以马街书会为代表的民俗曲艺文化、以赵庄为代表的传统民间魔术文化、以商酒务刘邓大军旧址为代表的红色旅游文化、以县城为发源地和生产地的中国名酒宝丰酒文化等系列文化产业，加大扶持和宣传力度，在全国叫响“曲艺之乡”、“魔术之乡”的品牌，提升县域文化综合优势和品位。在文化产业项目的开发上，建设宝丰马街民俗文化园、赵庄魔术大观园和清凉寺汝窑遗址博物院；兴建以香山寺、白雀寺、妙善墓、楚长城遗址为轴心的妙善佛

教文化旅游热线、红色旅游文化园等，带动相关旅游产业发展。加强县文化中心、乡文化站和村文化大院建设，建立完善的县、镇（乡）、村三级文化网络。

落实和完善支持文化公益事业的政策措施，建立健全县、乡、村三级文化网络。重视文学艺术、档案、文物保护和利用工作。加强图书馆、档案馆、文化馆、博物馆等公共设施建设。

兴建广播电视红石山发射台工程，提高广播电视覆盖率。到 2010 年广播电视收入突破 1000 万元，广播电视人口综合覆盖率达到 98 % 以上，有线电视入户率达到 35 %。建设广播采集、制作、存储、播出数字化网络，开通广播节目。完成有线电视数字化整体转换，开通数字广播、地面数字电视。完成广播电视宽带高速综合信息网的建设，开展各项信息服务业务；建设宝丰人民广播电台数字化制作播出网络，实现数字音频广播。建设宝丰电视台数字化播出网络，开播数字电视节目，更新电视发射机，采用固态化、自动化、智能化技术。

将城区及各乡镇有线电视网改造建设成为无源光网络，开通电子政务、网络电视（IPTV）、互联网等多功能业务。积极推进县乡联网工作，大力发展农村有线电视用户，实现 11 个乡镇的广播电视联网，行政村联网达到 100 个，实现自然村“村村通广播电视”。

开展网上广播和互联网音频服务业务。建设广播电视节目和音像资料数据库。建立系统内宽带高速信息交换网，实现办公自动化。建设面向公众的广播电视管理法规数据库和广播电视管理网站，利用现有网络及技术力量在政府部门推行电子政务。加强广播电视行业的社会管理，建立健全安全防范机制和用户投诉服务中心，完善管理手段，接受社会监督。

第四节 高度重视卫生事业，完善健康保障机制

以提高居民整体健康水平为目标，加强公共卫生体系、农村卫生服务体系建设，建立有效的卫生服务供给体系；转变政府职能，加强行业监管，依法规范和管理社会卫生事务，维护全体公民的健康权益。

缩小不同地区、不同人群享有卫生服务的差距，提高卫生服务的公平性，增强卫生事业对经济社会发展的保障作用。到 2010 年，全县人均期望寿命在 2005 年的基础上增加 0.3 岁；婴儿及 5 岁以下儿童死亡率在 2000 年的基础上下降 20 %；孕产妇死亡率在 2000 年的基础上下降 25 %。

实施新型农村合作医疗制度，加强农村卫生工作，

推进农村卫生服务体系建设。建立特困农民医疗救助制度。到2010年，绝大多数乡镇实现与小康生活水平相适应的初级卫生保健目标，农村自来水覆盖率达到70%，农村卫生厕所普及率达到70%。

加强公共卫生体系建设，提高疾病预防控制能力、医疗救治能力和卫生执法监督能力，提高应对突发公共卫生事件的能力以及预警和应急反应能力。加强县级疾病预防控制机构和乡镇卫生院防保体系建设，强化医疗卫生机构疾病预防控制的责任；建立功能完善、反应迅速、运转畅通的疫情信息网络；改善疾病预防控制机构基础设施和实验室设备条件；加强疾病预防控制专业队伍建设，提高流行病学调查、现场处置和试验检测能力；重视母婴保健工作，保障妇女儿童身心健康；统筹兼顾日常医疗和急救救治的双重需要；利用现代化通信手段，建立畅通、快速、准确、标准统一的国家公共卫生信息体系。

深化城市医疗体制改革，探索医疗机构分类管理、公立医疗机构管理体制和运行机制改革、发展社区卫生服务、吸引社会资金、加强行业监管，完善相关管理体制、机制。加强基础设施建设，实施“创新、引进、推广”卫生科技发展战略。

第十七章 加强民主建设，落实执政为民

加强民主与法制建设，落实社会治安综合治理和信访稳定的各项工作措施，化解各种社会矛盾，解决好群众反映的热点、难点问题，保持辖区稳定，营造良好社会治安环境。

第一节 完善监督机制，加大反腐力度

加强反腐倡廉宣传教育，筑牢拒腐防变的思想道德防线。采用“故事大篷车”的形式深入各乡镇、县直各单位巡回报告，营造廉洁从政的良好氛围和舆论环境。进行以树立正确的权力观、政绩观为主要内容的“立党为公、执政为民”教育。加强党政纪律条规和国家法律法规教育，结合普法，对党员干部进行严格考核。

设立反腐举报制度和领导干部考评制度，由纪检部门负责组织成立考察小组，定期地对检举信进行分析和调查，及时发现问题，及早采取补救措施，防患于未然。

第二节 推进民政事业，畅通信访渠道

民政工作要紧紧抓住“上为党委政府分忧，下为百姓解愁”的工作宗旨。以服务全局为主体、以为民解困为中心，继续围绕构建“四大体系”的总体要求，保证信访渠道畅通，实现民政工作的务实、开放、透明和社会化。

建立比较成熟的“四大体系”，即进一步完善以城市低保、农村特困救助为基础的社会保障体系，力争做到应保尽保；进一步健全以社区、城乡敬老院为重点的服务网络体系，努力实现福利、救助制度化、规范化、科学化；进一步创新军地两用人才培养使用为重点的优抚安置体系，深入开展“双拥”活动；进一步巩固基层群众自治为重点民主建设体系，提高依法管理水平。加强对军事供应工作的领导、协调和支持，提高供应能力，发挥好窗口作用。保障特殊、弱势群体的基本生活权益，巩固和发展基层民主，维护群众民主权利，抓好双拥优抚安置等政策的落实，密切新形势下军政军民关系。

建立信访工作长效机制，坚持领导接待日制度，严肃“十长”和律师陪同接访制度。实行领导包案制度。领导小组定期听取案件汇报，对工作不力造成群众越级集体上

访的单位和个人，严格按照文件规定追究责任。同时落实好领导阅批群众来信、一岗双责、定期排查、首问责任制等各项信访工作制度。

畅通信访渠道，切实维护群众的根本利益，把立足点放在为信访群众解决实际问题上，采取多管齐下，标本兼治，综合治理的办法，加大信访案件的督查督办力度，把上访群众反映的问题解决好。

建立健全政府正常秩序和突发大规模群体性事件处置机制，规范群众上访行为，引导群众依法逐级有序信访，对极少数别有用心、以上访为幌子借机闹事、不听劝告和警告的违规违法人员要依法处置。做到对群众有理有序的信访，想方设法帮助解决。建立健全基层信访工作机制及基层信访工作的机构和网络，增强乡镇一级化解矛盾的能力，加强对基层信访工作的指导，促进基层信访工作水平实现新的突破。

第十八章 实施人才战略，提高人才质量

人才工作的目标紧紧围绕发展这条主线，抓好培养、吸引、用好人才三个关键环节，坚持以改革创新为动力，以人才结构调整为主线，以高层次、城乡技能型

人才为重点，把品德、知识、能力、实绩作为衡量人才的主要标准。

第一节 坚持市场导向策略，调整人才布局 and 结构

坚持以市场为导向，合理调整人才结构与布局。重点培养研究性技术人才、实用技术人才。促进专业技术人员向经济建设一线转移，鼓励人才到基层和农村工作。开辟吸引人才的“绿色通道”，实行高学历人才优先就业政策。事业单位引进人才可以不受编制限制，有专业技术职务的可直接聘任。

建设一个功能完善的县级人才市场，力争成为面向全省、辐射 11 个乡镇的人才资源开发和培训基地。到 2010 年，实现全县新增人才 8500 人，即按现有人才 17000 人的十分之一的（年增）数量递增。在重点行业和重点产业上，使人才密度顺应经济发展的需要，实现人才素质的高水准，人才结构的高对应，人才工作的高活力，人才产出的高效率。

健全市场配置体系，加快人才市场体系建设，推进人才服务机构的体制改革，发展人事代理业务，建立社会化的人才档案公共管理服务系统，健全完善“双向选择”机

制。落实单位用人自主权和人才择业自主权，鼓励人才合理流动。

第二节 加强人才队伍建设，充分开发人才资源

实施党政人才能力提升工程，培养一支能够判断形势、驾驭市场经济、应对复杂局面、总揽全局的领导队伍和一支具有公仆意识、廉洁、勤政、高素质、专业化的国家公务员队伍。实施企业经营管理人才培养工程，建设一支具有战略开拓能力和现代化经营管理水平，具有创新精神和创业能力的经营管理队伍。实施专业技术人才开发工程，建设一支符合科技进步和社会发展要求、具有专业技术的人才队伍。实施高技能农村实用人才培养工程，建设一支适应科技成果转化和农业现代化需要的城乡技能型人才队伍。

建立人才资源信息发布制度，定期或不定期向社会发布人事人才信息，发挥人事人才信息在人才资源市场配置中的导向作用。建立人才资源数据库，并通过网络实现人才信息资源的共享。

各级财政优先把人才资源开发所需经费列入预算，设立相应的专项资金，鼓励和支持社会力量以各种形式

投资开发人才资源，形成以政府适当投入为导向、用人单位投入为主体、社会各方筹资为补充的多元投入格局。建立健全人才政策体系，对人才资源开发过程中的难点和深层次问题，深入调查研究，制定切实可行的办法和措施，形成包括人才培养、人才引进、人才使用、人才激励、人才保障、人事监督等分系统，多层次的人事人才政策法规体系。

第十九章 增加社会就业容量， 完善社会保障体系

围绕“富民强县”和建设小康宝丰的宏伟目标，进一步完善市场就业体系，建立适应社会主义市场经济需要的劳动力市场，扩大就业，保持城镇就业局势基本稳定。

第一节 培育劳动力市场，提高就业和再就业率

培育和完善劳动力市场，建立统一、规范的劳动力市场体系，推进下岗和失业并轨，积极稳妥地推进下岗职工直接走向市场就业。按科学化、规范化、现代化要求，形成以市场为导向的就业机制，理顺和规范国有企业下岗职工劳动关系。

增加社会就业容量，有计划地发展具有市场前景、劳动力密集型产业和就业容量大的服务型企业。到2010年，城镇登记失业率控制在4%以内，下岗职工再就业率达到95%以上；就业结构趋于合理，非国有单位吸纳的劳动力占城镇新增就业人口的40%以上，农村富余劳动力向非农产业转移进度每年保持在10%以上，劳务输出年净增1万人以上。

开展培训，改善企业人才结构，使技术工程从业人员大部分持有职业资格证书；开展再就业培训或创业培训，下岗职工和失业人员再就业培训的比例达到85%以上；实施劳动预备制度，城乡参加劳动预备制培训的人员占新生劳动力的80%左右，进城务工人员 and 向非农产业转移的人员得到基本的职业技能培训。“十一五”期间培训人员达到5000人以上。

第二节 规范社会保障制度，完善社会保障体系

建立以养老、失业、医疗、工伤和生育等社会保险为主的社会保障体系，力争实现保障制度规范化、资金来源多元化、管理服务社会化的社会保障体系。

规范养老保险制度，确保参保离退休人员养老金的按时足额发放。规范农村社会养老保险制度，实行社会保障的城乡融合，采取政府组织引导与农民自愿结合的方式，

逐步建立和完善个人缴费为主，集体补助为辅，国家政策扶持的农村社会养老保险制度。规范失业保险制度，确保参保失业人员失业保险金按时足额发放。规范医疗保险制度和工伤保险制度，逐步建立劳动者无责任补偿的城镇企业职工工伤保险制度。规范生育保险制度，探索完善生育保险办法。调整财政支出结构，逐步将社会保障支出占财政支出的比例提高 15% 以上，为社会保障改革提供必要的财力支持。

完善社会统筹与个人帐户相结合的城镇职工基本养老保险制度。到 2008 年全面实现城镇各类从业人员参加基本养老保险的目标。建立城镇职工医疗保险制度，鼓励建立补充养老和医疗保险。

第七篇 统一思想、凝聚力量， 保障规划的实施

第二十章 建立规划实施宏观调控保障机制

“十一五”期间，宝丰县将承接“十五”取得的良好成绩，在国家经济高速发展、政治保持稳定、科教文卫各项事业全面进步的大好形势下，以国家的政策、法规为依据，紧密结合自身优势，建立规划实施的保障机制。在宏观调控方面下大力气，为投资的企业和个人推介既符合国

家发展趋势和政策导向又具有较高盈利潜力的项目。

针对规划的具体内容，县政府有关部门要认真研究，严格落实，建立完善科学的保障机制。从监控环节下手，对县内的各方面情况应该适时监控，及时上报。

建立灵活的反应机制，出现情况后能够及时反应，在短期内提出明确的意见，及时解决问题。这要求保障机制不但要包含一般的职能部门，而且包括县委县政府的主要领导，由负责的领导直接参与决策，使保障机制发挥作用，促进规划顺利实施。

各级部门要善于完善管理结构，掌握科学、先进的调控手段。保证正确运用计划手段和财政政策，通过对于物价、税费等指标的调节及监督、举报的机制，提出行之有效的方法解决问题。

加强对于民间资本的引导，落实科学发展观，争创“绿色 GDP”，全面提升人民生活水平，建设社会主义和谐社会。在农业方面，以全面提高农民的生活水平为根本目的，做好产业结构调整的各项引导工作。发挥宝丰在民间曲艺、魔术方面的优势，加强政府的媒介作用，组织健康有序的演出团体的培训、道具生产加工和输出等一条龙服务。防止对于能源的过度开采和使用，合理科学地延长产业链条，做到由地下到地上、由高能耗高污染到低能耗少污染高附加值的转变。在第三产业上则应发挥宝丰的区位优势，围绕道路交通建立市场体系和服务体系。

第二十一章 政府部门分工落实与责任要求

“十一五”规划的目标是明确的，同时落实任务是繁重复杂的。县政府在贯彻落实的过程中，要做到分工明确、权责清晰，能够将规划实施的过程转变成政府工作的长效机制。

各级部门要按照规划明确自己的管辖范围和任务目标，对短期计划要抓紧落实，尽快实施；对长期目标要分计划、有步骤的落实，提出可行的时间进度表。各级各部门在落实过程中要杜绝多头管理的现象，提高效率，对已有的“宝丰县勤政服务投诉中心”等优秀基层工作组织的工作经验和方法，在“十一五”期间要继续传成发扬，同时要勇于革新，进行体制管理绩效评估和考查，以增强工作人员的责任心和紧迫感。

各单位在分配任务时要落实到人，落实到数量，落实到现场。在规划实施过程中要有适时监控和调查反馈，及时验收实施的工作成果。对于相关人员要有科学准确的评价机制。县政府在考核各级规划实施人员的过程中要做到奖惩分明，能够保质保量完成任务的人员应该大力表扬，给予物质上的奖励。而对于没有完成任务、或者在完成时

间和完成效果上不够理想的工作人员要提出警告批评，并且投入力量专门组织研究，改进工作方法，弥补已有的损失和缺陷。对于在工作中敷衍塞责、效率低下，工作作风不良的个人和单位，要坚决予以制裁，个别的严重情况要毫不姑息，给予党纪政纪的处分。

政府各级部门要认真落实“十一五”规划的各项工作，真正为宝丰县经济腾飞、社会稳定、人民生活水平全面提高做出贡献。