

宝政〔2021〕13号

宝丰县人民政府
关于印发宝丰县国民经济和社会发展第十四个
五年规划和二〇三五年远景目标纲要的
通 知

各乡镇人民政府、示范区管委会、铁路地区办事处，县人民政府各部门，有关单位：

《宝丰县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经县第十五届人民代表大会第六次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

2021年6月30日

宝丰县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景 目标纲要

编制和实施国民经济和社会发展五年规划，是我党治国理政的重要方式。“十四五”时期（2021—2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是宝丰站在新的历史起点，实现高质量发展的关键五年。《宝丰县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根照《中共宝丰县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，阐明规划期内我县战略部署、工作重点及政策取向，是今后五年全县经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 开启全面建设社会主义现代化 宝丰新征程

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央和省委、市委的坚强领导下，县委、县政府团结带领全县人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入践行习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，以县域治理“三起来”引领发展全局，贯彻落实省委、省政府和市委、市政府作出的战略部署，提升政治站位，着力克难攻坚，强化新发展理念，突出高质量发展，坚持固根基、扬优势、补短板、强弱项，突出改革推动、开放带动、创新驱动，加快新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，全力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项工作，确保了“十三五”规划既定目标任务圆满完成，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，为开启全面建设社会主义现代化宝丰新征程奠定了坚实基础。特别是2020年以来，面对严峻的新冠肺炎疫情考验，全县上下坚决贯彻“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求，闻令而动、迅速响应，抓紧抓实抓细各项防控措施，构筑了疫情防控

控的宝丰防线。扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展取得双胜利。

综合实力显著增强。“十三五”时期，我县坚持走新型工业化、农业现代化道路，基本形成了“一主四辅”产业体系，树立了区域特色经济发展新标杆。“十三五”末，全县地区生产总值完成 338.42 亿元，是 2015 年的 1.35 倍，年均增长 7%；一般公共预算收入达到 16.2 亿元，是 2015 年的 1.96 倍；居民人均可支配收入达到 24863 元，是 2015 年的 1.59 倍；一、二、三次产业结构由“十二五”末的 8.1:57:34.9 优化调整为 6.7:50:43.3，第三产业比“十二五”末提高 8.4 个百分点，县域经济实现新的更大发展。“十三五”期间，围绕产业发展、农林水利、社会事业、城镇基础设施和生态建设等领域，安排省、市、县重点项目 531 个，总投资 2992.5 亿元，完成投资 745.5 亿元。实施国家重点采煤沉陷区综合治理、棚户区改造等中央预算内投资项目 50 个。成功促成旭阳针状焦、圣诺陶瓷、翔隆不锈钢等重大项目落地宝丰。先后荣获全国文明城市县级提名城市、中国最具影响力文化旅游名县、百佳旅游目的地等国家级荣誉 63 项，相继被确定为国家级可持续发展实验区、说唱文化生态保护区、国家重点开发区域和省优化开发县等，经济发展规模不断壮大，发展质量效益不断提高，县域经济综合实力显著增强。

现代农业发展成效卓著。积极培育发展乡村特色产业，农业发展产业化、绿色化、链条化水平显著提升。全县粮食作物种植

面积 74.7 万亩次，粮食年均总产稳定在 28 万吨以上。大力实施“一乡一业、一村一品”工程，积极建设乡村振兴精品示范带，成立龙王沟乡村振兴示范区。先后建设十大优势特色农林牧产品生产基地，种植优质花生 10 万亩、花椒 2.6 万余亩、蔬菜 6.7 万亩，建成储备林 7000 余亩，生态廊道 5.39 万亩，建成各类规模养殖场 172 家，乳业、食用菌产业等得到大力发展，有效促进农业产业转型升级和农民持续稳定增收。“宝丰梨”“宝丰小米醋”入选全国名特优新农产品名录，累计培育优质农产品 35 个、认证绿色食品 34 个，初步形成大黄村、马川移民新村等 82 个特色村。我县首创的“百亩千头生态方”种养结合循环发展模式，被国家农业农村部确定为可复制可推广可持续的资源化发展模式。我县被确定为全国农业绿色发展先行先试支撑体系建设试点县，荣获“全省农村人居环境整治先进县”，成功创建全国农作物全程机械化示范县、省级农产品质量安全县、全市首家“省级农业科技园区”。

制造业发展质量不断提高。以创新驱动为支撑，坚持走新型工业化道路，深入推进新兴产业规模化、传统产业高端化。不锈钢、新型煤化工、新型碳材料等产业实力更加雄厚，成功创建全省十大制造业高质量发展综合评价试点县。实施“三大改造”项目 138 个，创建国家级绿色工厂 2 家，省级绿色工厂 3 家，绿色环保引领企业 2 家，省级农业科技园区 1 家，国家高新技术企业 20 家，省级工程技术研究中心 14 家，省级科技“小巨人”和省

级优秀非公企业各 1 家，国家专精特新“小巨人”企业 1 家。全县规模以上工业企业达到 107 家，重点发展不锈钢等主导产业，加快发展高端装备制造、新材料、节能环保等先进制造业，大力发展战略性新兴产业、陶瓷、视光、绿色食品等特色产业，工业结构调整成效显著。开展煤炭消费总量控制工作，煤炭产业占工业比重已下降至 40% 以下，其中洗煤产业比重由 2015 年的 49.1% 下降至 2020 年的 27.7%，工业发展提档升级明显。

现代服务业发展态势良好。现代服务业规模不断壮大，物流枢纽地位优势日益显现，现代商贸业亮点频现。编制实施《宝丰县现代物流业发展规划（2020—2025 年）》，争取到全省第一批现代服务业与先进制造业融合发展试点县、省级区域物流枢纽等物流业发展重大政策机遇。强润物流一期、豫宝物流园、西商农产品（冷链）物流园一期等项目建成运营，“货百顺”网络货运平台等“互联网 + 物流”项目实现零的突破，多式联运、冷链物流、智慧物流等物流业新业态新模式成为我县现代物流业转型发展的新动力。现代商贸发展态势良好，亿联新都会等一批重点项目顺利推进。电子商务实现新跨越，电子商务交易额由 2017 年的 1.3 亿元大幅增加到 2020 年的 96.2 亿元，荣获河南省农产品电商十强县、国家级第七批电子商务进农村综合示范县等荣誉。

产业集聚效应更加凸显。产业集聚区面积扩大到 11.2 平方公里，营业收入突破 200 亿元。县产业集聚区、特色商业区、高铁商务区从小到大、由弱到强，支撑带动县域经济能力不断提升。

培育形成了不锈钢主导产业和新型碳材料、陶瓷、视光、绿色食品等特色产业。引进了伊利乳业、中国一重等国内 500 强企业，形成了较为先进的现代产业体系。产业集聚区在全省首家完成纯公司化改革，2019 年在全省位次由 114 位跃升至 76 位，重返河南省一星级产业集聚区方阵。特色商业区晋升全省服务业“两区”二星级，成为全县现代服务业新的发展集聚地。

文化旅游产业蓬勃发展。以建设“国内知名文化旅游目的地”为目标，以“豫西南旅游集散中心”为定位，充分发挥曲艺文化、魔术文化、汝瓷文化、观音文化、红色文化和宝酒文化等“六大文化”优势，实现宝丰文旅产业转型升级和提质增效。先后成立汝窑瓷业保护和发展中心、接待和旅游服务中心、龙王沟乡村振兴示范区，成功创建全省首个国家级说唱文化（宝丰）生态保护实验区，文旅融合发展进入快车道。县文化服务中心项目主体已完工，建成开放了宝丰汝窑博物馆、刘兰芳艺术馆等 13 座特色文化场馆，中原解放纪念馆获批国家三级馆，汝窑博物馆获批国家二级馆，“展馆之城”初具规模。宝丰魔术成功入选国家级非物质文化遗产名录，精品方言剧《老街》先后在北京民族剧院、北京人民大会堂万人大礼堂展演，成功举办马街书会、民间艺术大赛、中国·宝丰图书博览会等系列文化活动。

改革开放纵深推进。坚持落实中央全面深化改革的重要指示，在体制机制改革方面不断取得突破性进展。党政机构改革全面完成，深化推进公务用车制度改革，宝丰车改模式在全国推广。国

有资产管理改革探索有力，出台《县属国有公司对外担保管理暂行办法》等 15 项监管制度，打造国资监管新模式，实现资产管理全覆盖。推动土地综合利用改革，为产业发展和项目建设提供了重要保障。统筹推进农业农村改革，有序推进农村集体产权制度改革。“县管校聘”改革经验在全省推广。加强组织领导，完善政策体系，强化机制保障，加大对重点领域、重点单位和关键环节的整治力度，纵深推进“一网通办”前提下“最多跑一次”改革，不断提升政务服务能力，进一步优化营商环境，营造更加公开透明高效的营商环境。五年来，全县努力打造全方位、宽领域、高水平的对外开放新格局，累计招商引资签约项目 109 个，签约资金 375.58 亿元，落地开工建设 98 个，承接产业转移能力显著增强，开放型经济发展水平明显提升。

城乡建设显著提速。实施城乡规划、生态、道路、公交、物流、供水、供气、环卫、教育、医疗、文化、通信等 12 个一体化建设，县域发展空间结构持续优化，平宝一体化进程不断提速，城乡建设步伐加快，基础能力不断提升，城乡面貌焕然一新，开创了城乡融合发展新局面。新建城市公园 17 个，实施棚户区改造项目 21 个，新建安置房 16364 套，老旧小区改造项目 41 个，新建、改建市政项目 107 个，天然气管网延伸覆盖至 11 个乡镇(镇)。交通设施不断完善，郑万高铁顺利通车，全县高速公路通车里程 44 公里，国省干线公路通车里程 131.7 公里，农村公路通车里程 1634.3 公里，全县公路密度达 250.7 公里 / 百平方公里，远

远高出全市 154 公里 / 百平方公里的平均水平，基本形成了“干支相连、内通外联、通村畅乡”的公路网络，城乡交通运输一体化格局日益形成，成功创建省级“四好农村路”示范县和绿色交通试点县。大力实施美丽乡村建设，持续改善人居环境，推进精品区域连片打造，数字化城市管理监督、指挥体系持续完善，入围全国文明城市提名城市。

三大攻坚战取得重大胜利。通过实施“五个一批”脱贫措施，实现现行标准下全县 39 个贫困村全部出列，2.37 万贫困群众全部脱贫。产业扶贫累计投入资金 1.44 亿元，惠及 9910 户贫困群众；522 户 1815 人搬迁群众顺利搬入新居，实现了“搬得出、稳得住、有就业、生活好”的目标；教育扶贫资助建档立卡学生 1.02 万人次，实现“零辍学”；累计为 6.93 万人次农村低保对象发放低保金 1.26 亿元。切实践行习近平总书记“两山”理论和生态文明思想，深入推进蓝天、碧水、净土保卫战，国土绿化行动提质加速，新增造林面积 15.5 万亩，实施工矿废弃地复垦 7000 余亩，水利建设累计投入 7.61 亿元，土壤环境质量总体稳定，大气质量显著改善，各项环境指标达到五年来最好水平，生态修复效果明显。提升国有资本、国有资产统筹运营能力，国有资本经营收益不断提高，隐性债务化解成效显著，化解不良贷款工作全省先进；深化投融资体制改革，金融运行态势平稳良好，关键指标持续向好，金融体系总体健康，不良贷款、非法集资、“问题楼盘”等风险有序化解，金融运行态势平稳良好。

民生福祉持续增进。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的理念，大力开展民生事业。五年来，大力推进城乡教育一体化，新建城区中小学幼儿园 10 所、改扩建农村中小学 43 所、寄宿制学校 23 所，顺利通过国家义务教育均衡县验收。进一步完善基本养老、基本医疗、城乡居民最低生活保障制度，提高低保补助标准，实现了应保尽保目标。实现乡镇卫生院“中医馆”全覆盖，荣获全国基层中医药工作先进单位。大力推进县域医共体建设，持续落实省政府“两癌”“两筛”民生实事，扎实开展慢性病防治工作，成功创建国家慢性病综合防控示范区。新建敬老院 4 所、扩建 4 所，养老服务机构达到 72 所，设置床位 1043 张，完成人民医院改扩建、中医院迁建。积极落实各项就业措施，五年来，累计共实现城镇新增就业 3.1 万人，城镇登记失业率控制在 3.6%。社会治理体系不断完善，平安宝丰建设扎实推进，社会治安和安全生产形势持续稳定好转。文化、体育、拥军优属、慈善等社会事业全面发展。

管党治党取得显著成果。全面从严治党呈现新气象，政治生态持续向好，党内学习教育扎实开展，反腐败斗争压倒性胜利巩固拓展，“不忘初心 牢记使命”主题教育、“党建引领、比拼四季”擂台赛、“争第一、比贡献、树正气”等工作入脑入心。认真配合省委巡视，扎实做好问题整改。深入整顿全县干部作风，建立常态化学习机制，干部工作激情空前高涨。各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著提升。

“十三五”期间，司法、统计、人防、气象、地震、应急、档案、广电、通信、党史、史志、工会、共青团、人民武装、民族宗教、外事侨务、残疾人事业、妇女儿童事业等各项工作都取得了突出成绩。

“十三五”规划宝丰县经济社会发展主要指标完成情况表

指标类别	指标名称	单位	2015年 基数	“十三五” 完成情况		“十三五” 规划目标		指标属性
				2020年	年均增长 (%)	目标	年均增长 (%)	
综合实力和经济增长	01 地区生产总值	亿元	250.32	338.42	6.2	351	7	预期性
	02 固定资产投资	亿元	--	8.6%	--	--	13	预期性
	03 一般公共预算收入	亿元	8.28	16.2	14.4	11.6	7	预期性
	04 社会消费品零售总额	亿元	47.07	78.2	10.7	83	12	预期性
	05 人均 GDP	万元	5.164	6.76	5.5	7	6.27	预期性
转型升级和自主创新	06 三次产业结构	--	8.1:57: 34.9	6.7:50:4 3.3	--	7:53:40	--	预期性
	07 服务业增加值	亿元	87.35	146.59	11	154	12	预期性
	08 城镇化率	%	38.99	46.6	--	45	--	预期性
	09 研究与开发经费支出占生产总值比重	%	2.5	0.8%	--	3.5	--	预期性
	10 高新技术产业增加值占工业增加值比重	%	22.1	12.22	--	30	--	预期性
	11 高新技术企业个数	个	21	20	--	30	--	预期性

指标类别	指标名称	单位	2015年基数	“十三五”完成情况		“十三五”规划目标		指标属性	
				2020年	年均增长(%)	目标	年均增长(%)		
社会发展和民生改善	12 农民人均可支配收入	元	12467.5	18526.7	8.2	18319	8	预期性	
	13 城镇居民可支配收入	元	21055.8	34769.3	10.6	29532	7	预期性	
	14 脱贫人口数量	万人	2.37	2.37	--	2.37	--	预期性	
	15 新增城镇就业人数	万人	2.51	3.2	--	3.2	--	预期性	
	16 千人拥有医院床位数	张	3.97	6.13	--	5	--	预期性	
生态建设环境保护	17 耕地保有量	万公顷	4.2	4.2	--	4.2	--	预期性	
	18 森林覆盖率	%	24.5	29.8	--	32	--	预期性	
	19 主要污染物年减少率	化学需氧量	%	-6.4	完成市定目标	--	-2.5	--	约束性
	20	二氧化硫	%	-14.01	完成市定目标	--	-2.5	--	约束性
	21	氮氧化物	%	-7.59	完成市定目标	--	-2.5	--	约束性
	22	氨氮	%	-4.72	完成市定目标	--	-2.5	--	约束性
	23	万元生产总值能耗	%	--	完成市定目标	--	降低 17%	--	约束性
	24	非化石能源一次消费比重	%	--	完成市定目标	--	7 左右	--	约束性
	25	万元生产总值二氧化碳排放量	吨	削减 3465 吨	完成市定目标	--	削减 20%	--	约束性

第二节 新发展阶段面临的新机遇新挑战

“十四五”时期，宝丰县处于新的发展阶段，面临新的机遇和挑战，必须在危机中育先机，于变局中开新局，在构建新发展格局中找准定位、发挥优势。

从国内外形势看，当今世界正经历百年未有之大变局，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革深入推进，且世界经济低迷，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界进入动荡变革期。我国制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，发展韧性强，继续发展具有多方面有利条件。同时，我国已经进入高质量发展阶段，新发展理念深入人心，新发展格局加快构建，更加注重培育完整内需体系、加快科技自立自强、推动产业链供应链优化升级、推进农业农村现代化、优化区域经济布局等，为我县高质量发展提供了机遇。

从全省和全市看，我省描绘的打造“四个强省、一个高地、一个家园”发展蓝图，深入实施的中部崛起战略、推进黄河流域生态保护和高质量发展等系列国家重大战略，实施的郑州、洛阳都市圈“双圈”带动战略，确立的河南西部（洛阳—平顶山）产业转型升级示范区，有利于宝丰在发展层次上跃升、发展空间上拓展、产业融合上承接，形成新的发展优势。平顶山市建设全国转型发展示范市、争当中原更加出彩样板区的战略定位，聚力打造的“七地一枢纽”，“一主两优四新多支撑”制造业新体系，

有利于宝丰从中找准自己的定位，依托高铁商务区推进的平宝一体化建设等战略举措，推动县域与平顶山市区的规划对接、产业互联。

从自身看，我县具有独特的区位、产业、交通等优势，经济基础稳固，发展势头强劲，拥有国家农业绿色发展先行先试支撑体系建设试点县、国家重点采煤沉陷区综合治理县、省十大制造业高质量发展综合评价试点县、省先进制造业与现代服务业融合试点、省级区域物流枢纽等先行先试的优越条件，有高质量发展的基础和成功实践，有利于积蓄发展新动能、开创新局面。同时，我县结构性矛盾依然突出，综合经济实力不强，创新能力不足，资源约束趋紧，传统产业转型压力大，“两高一新”产业仍处于培育期，产业转型升级还未形成新的增长动能。产业规模化、集聚化发展还存在较大差距。市场机制不完善，市场主体活力不足，营商环境建设任重道远。城镇化水平偏低，民生领域存在短板，社会治理还有弱项，风险隐患依然较多。

综合判断，“十四五”时期既是我县换道超越的窗口期，更是转型跨越的突破期，全县上下要深刻认识新机遇的战略性、可塑性，以及新挑战的复杂性、全局性，发扬斗争精神，树立底线思维，遵循发展规律，以更加坚定的战略自信迈入新发展阶段，奋力谱写新时代宝丰高质量发展更加出彩绚丽的新篇章。

第二章 指导思想与发展目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记视察河南重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。坚持稳中求进工作总基调，扭住供给侧结构性改革，同时注重需求侧改革，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给，供给创造需求的更高水平动态平稳，提升国民经济体系整体效能。深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以县域治理“三起来”为根本遵循，以迈入全国“一百强”为总目标，持续开展“党建引领、比拼四季”擂台赛、“争第一、比贡献、树正气”等工作，以持续打造工业强县、物流强县、文旅强县、乡村强县为主攻方向，着力优化结构、补齐短板，进一步增强县域经济综合实力，促进城乡经济更均衡更充分发展，推进治理体系和治理能力

现代化，创建我省县域治理“三起来”示范县，实现更高质量、更加公平、更为安全的发展，全面提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现全县高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强国家治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强

发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 二〇三五年远景目标

展望 2035 年，坚持以党建高质量推动发展高质量，宝丰与全国同步基本实现社会主义现代化远景目标。**经济建设上**，现代化经济体系基本建成，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现，乡村振兴取得决定性进展，科技创新能力显著提升。**生态建设上**，坚持山水林田湖草沙系统治理，强化国土空间规划和用途管控，落实生态红线。绿色生产生活方式广泛形成，天蓝、地绿、水净、气爽的良好环境更加凸显，生态环境得到根本好转，基本实现人与自然和谐共生的现代化。**文化建设上**，丰厚文化资源得到充分发掘，文化事业繁荣，文化产业兴旺，文化气息浓郁，文化软实力显著增强，文化传播力和影响力更加广泛深远。**开放建设上**，市场化、便利化、法治化营商环境基本形成，参与区域经济合作和竞争新优势明显增强。**法治建设上**，治理体系和治理能力现代化基本实现，法治政府、法治社会基本建成，公平正义充分彰显，尊法学法守法用法社会氛围更加浓厚。**平安建设上**，

安全发展体制机制更加健全，共建共治共享的社会治理格局基本形成，政治安全、社会安定、人民安康基本实现。民生建设上，居民收入迈上新的大台阶，公共服务体系优质均衡，城乡居民生活质量显著提高。

第四节 “十四五”时期经济社会主要发展目标

锚定二〇三五年远景目标，聚焦高质量发展、高品质生活、高效能治理，综合考虑发展形势与县情实际，到2025年实现发展新目标：坚持贯彻新发展理念，坚持融入新发展格局，坚持以县域治理“三起来”为根本遵循，推动经济高质量发展迈出重要步伐，制造业与实体经济发展的地位更加突出，生态环境质量得到明显改善，县城生态人文城市建设取得重要进展，治理体系与治理能力现代化迈出新步伐，人民生活水平稳步提高，奋力实现六个“新”，建成“四强县”，成功迈入全国“百强县”行列。

——经济发展取得新成效。“十四五”末，全县地区生产总值（GDP）达到700亿元以上，年均增长12.0%以上，其中，工业增加值达到350亿元以上，占GDP的50.0%。产业转型升级和创新驱动取得明显进展，产业链现代化水平显著提升，形成1个千亿级、若干个百亿级的产业集群，新型基础设施建设走在全省前列，县域工业总产值达到千亿元以上，现代物流、文旅及相关产业总产值分别达到百亿元以上，产业结构进一步优化，三次产业占比达到4:50:46。一般公共预算收入达到42亿元以上，居

民人均可支配收入达到3.5万元以上。城镇化水平显著提升，常住人口城镇化率达到60%。

——改革开放迈出新步伐。社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，营商环境大幅度改善，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，大力弘扬、传承与创新新时代奋斗精神，倡导“热爱宝丰、建设宝丰、回馈家乡、感恩父母”的社会新风尚，全社会文明程度显著提高。

——生态文明建设实现新进步。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，森林覆盖率提高，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

——治理效能得到新提升。社会主义民主法治更加健全，社

会公平正义进一步彰显，国家行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

着力创新驱动、优化结构、补齐短板、强化优势，打造以工业强县为主体、物流强县和文旅强县为两翼、乡村强县为基础的“一主两翼一基础”发展新格局。

——工业强县。强化改革推动、创新驱动、融合互动、绿色促动、开放带动，大力实施制造业高质量发展战略，推进新兴产业规模化、传统产业高端化、生产性服务业现代化，打造全国焦钢循环发展示范基地、高纯碳材料产业基地、不锈钢精深加工基地和中部地区视光产业基地，努力建设新兴的工业强县。

——物流强县。抢抓全国物流业快速发展的战略机遇，完善产业发展规划，加快仓储集散、物流配送、多式联运、冷链冷藏、网络货运等平台建设，推动物流业扩大规模、提速发展，建设成为豫西南重要物流基地。

——文旅强县。深入挖掘整合传统文化资源，发挥马街书会、汝瓷等历史文化资源厚重的优势，促进文旅资源优势转化为产业发展优势，培育壮大文旅企业，打造文旅品牌，推进文化事业繁荣发展，实现从文化大县到文旅强县的嬗变，建设成为全省领先、全国闻名的文化旅游强县。

——乡村强县。以实施乡村振兴战略为引领，推动农村一二

三产业融合发展，大力发展现代农业，做大富民乡村产业，加快补齐“三农”领域突出短板，积极推进农村集体经济发展，确保粮食等农产品供给，稳定提升农民收入水平，加快改善农村人居环境，创建一批美丽乡村试点，初步建成农业强、农村美、农民富的乡村强县。

“十四五”经济社会发展主要指标

指标类别	指标名称		2020年基数	2025年目标	年均增长(%)	指标属性
	序号	指标名称				
综合实力和经济发展	1	地区生产总值(亿元)	338	700	12%以上	预期性
	2	一般公共预算收入(亿元)	16.2	42	21%	预期性
	3	社会消费品零售总额(亿元)	78.2	280	29%	预期性
	4	固定资产投资增速(%)	8.60%	--	17.50%	预期性
	5	工业投资占固定资产投资比重(%)	25.8%	45%	--	预期性
创新发展	6	R&D经费投入强度(%)	0.47%	3%	--	预期性
	7	新增专利授权量	--	650	--	预期性
社会发展与民生改善	8	城镇化率(%)	45.6%	60%	--	预期性
	9	城镇新增就业人数(万人)	--	完成省市既定目标	--	约束性
	10	居民人均可支配收入(元)	24863	35000	7%	预期性
	11	农村贫困发生率	--	低于省市目标	--	约束性
	12	每千人拥有床位数(张)	6.13	7	--	预期性
	13	每千人拥有医师数(人)	3.12	6	--	预期性

指标类别	指标名称		2020年基数	2025年目标	年均增长(%)	指标
						属性
社会发展与民生改善	14	城市低保标准占比	20%	25%以上	--	预期性
	15	农村低保标准占比	25%	30%以上	--	预期性
	16	粮食综合生产能力(万吨)	28.9	28	--	预期性
	17	未发生重特大安全事故	未发生	不发生	--	约束性
	18	未发生重特大群体性事件	未发生	不发生	--	约束性
	19	未发生重特大刑事案件	未发生	不发生	--	约束性
	20	公众安全感指数(%)	97	100	--	预期性
生态建设	21	单位生产总值能耗降幅(%)	--	完成省市区定目标	--	约束性
	22	单位生产总值二氧化碳排放降低(%)	--	完成省市区定目标	--	约束性
	23	空气优良天数比率(%)	74%	完成省市区定目标	--	约束性
	24	地表水质量	--	完成省市区定目标	--	约束性
	25	森林覆盖率(%)	29.80%	35%	--	预期性

第三章 重点任务

第一节 聚焦制造业高质量发展，建设工业强县

聚焦制造业高质量发展，以供给侧结构性改革为主线，重点打造“一主两新三特色”制造业体系，重视对接郑州、洛阳、平顶山产业转移趋势，持续做大做强主导产业，培育壮大新兴产业，加速发展特色产业，升级做强传统产业，深入推进“三大改造”，确保“十四五”期间“三大改造”项目数和投资额逐年增长，推动实现工业经济高质量发展。到2025年，规上工业企业达到300家，工业增加值年均增长13%以上，突破350亿元，规模以上工业企业营业收入达到1000亿元、利税额达到150亿元，工业增加值和主营业务收入进入全省第一方阵；“十四五”末，工业总产值达到1300亿元，建设全省新兴工业强县。

1. 做大做强不锈钢主导产业

以宝丰翔隆不锈钢有限公司为龙头，引进战略投资者，承接产业转移，加快延链、补链、强链，打造从废钢回收、冶炼、轧制、深加工、物流配送到产品交易的完整产业链。适度发展不锈钢产业上游的废钢冶炼、中游的压延加工产业，重点发展不锈钢精深加工产业，积极开发装饰板材、建筑管材、电梯用材和橱柜制品等高技术含量、高附加值下游产业，积极招引不锈钢全产业链企业。建设不锈钢生产加工、市场交易、物流配送“三大中心”，

建成辐射全国的不锈钢装饰板材、建筑管材、电梯用材和橱柜制品加工基地。力争 2025 年实现产值 600 亿元，建成辐射全国的不锈钢精深加工基地，打造千亿级产业集群。

2. 培育壮大高纯碳材料、超纯金属新材料两大新兴产业

以领创碳素、五星石墨等企业为抓手，打造高纯碳材料产业园。以国玺超纯为依托，打造超纯金属材料产业园，积极研发生产锂电池负极材料、6N 超纯锌（铜）、电子绝缘塑管（膜）等新材料，扩大新材料在半导体、AI、5G 等新基建、新技术领域的应用。力争 2025 年高纯碳材料、超纯金属新材料产业实现产值 45 亿元。

3. 加速发展视光产业、绿色食品和陶瓷产业等三大特色产业

视光产业。积极研发生产角膜塑镜等高端视光产品和中高档光学设备，开发推广场景建模、智能安防等智能光学影像系统产品，着力打造集研发、生产、培训、物流配送为一体的视光产业链。加快眼镜科技产业园建设，扩建视光产业园，打造中部地区视光产业基地。力争 2025 年实现产值 27 亿元，成为全国八大视光产业基地之一。

绿色食品产业。深化体制机制改革，加快宝丰酒业上市步伐，高标准编制宝丰酒文化创意园区规划，用 3—5 年完成园区建设，推动宝丰酒振兴。加快以伊利乳业为龙头的乳制品加工基地建设，建成投产伊利乳业二期项目。整合冯异、应河、翟集等醋业资源，成立宝丰醋业集团或联盟，拉长醋业加工产业链条，推进米醋业

规模化、产业化发展，打造富有地域特色的宝丰小米醋品牌。力争 2025 年实现产值 57 亿元。

陶瓷产业。实施汝瓷标准化战略，完善汝瓷标准化体系，推进技术专利化、产业标准化，定期举办中国官瓷联盟大会、中国官瓷烧制技艺大赛，打造文化创意产业园（张八桥镇）、陶瓷文化产业园（大营镇）。建设汝瓷大师园（杨庄镇），设立国家级大师和省级大师工作室、交流中心，配套建设陶瓷景观和体验设施。建成大宋宫廷汝瓷创新孵化平台，吸引陶瓷大师、陶瓷院校大学生到孵化平台创业，引导汝窑陶瓷生产与研学、旅游相融合。大力支持洁石建材、圣诺陶瓷采用新技术、新设备发展高端、节能、绿色建筑陶瓷和新型墙体材料。力争 2025 年实现产值 6 亿元。

4. 提质发展新型煤化工、建材等传统产业

按照“绿色、减量、提质、增效”的原则，深入推进“三大改造”，确保“十四五”期间“三大改造”项目数和投资额逐年增长，推动传统产业转型升级，2025 年实现总产值 446 亿元。

新型煤化工产业。推进煤炭初级加工向新能源产业升级转化，打造煤化工产业集群，推进生产工艺节能减排和废弃物资源循环综合利用，进一步推进焦化—建材—钢铁产业链的有机结合，全力打造全国焦钢循环发展示范基地。支持天安煤业香山矿、丰源、江水、鑫祥等煤炭采洗选企业应用大数据、物联网等现代信息技术，实现煤炭开采、洗选加工和物流运输的高精度、高效能、低排放。围绕国家“碳达峰”“碳中和”远景规划，引导我县洁石

焦化、京宝焦化等煤化工企业向氢能产业延伸发展，打造在全省乃至全国有影响力的百亿级氢能产业园，全力打造全省新型能源基地。

建材产业。加快推动大地集团上市步伐，支持大地水泥开发生产系列化、标准化的特种专用水泥，发展高性能预拌混凝土、砂石骨料等。

纺织产业。支持宝棉纺织加快研发生产精梳无结纱、工业用布、精麻制品等高附加值产品，加大出口创汇，争取各类品牌服装企业订单，带动纺织产业升级。

5. 快速发展高端装备制造、节能环保和数字经济等战略性新兴产业

高端装备制造。依托河南铁福来、威力特电气、广源非标等企业，积极研发生产煤炭矿用智能机械装备、智能电气设备、焊接与切割自动化装备、节能环保设备等高端装备产品，打造中原地区有重要影响的装备制造产业基地。

节能环保。依托中材环保、新洁源，加快发展节能环保装备、环境服务业等，重点发展适用于农副产品深加工、化工、发酵工业为主的清洁生产装备，积极培育三废处理、大气治理等环保及资源综合利用装备。

数字经济。加快传统行业数字化转型，促进数字技术与实体经济融合发展，推进传统行业管理方式、服务模式和商业模式创新。以县大数据中心为依托，构建以互联网为基础的平台化、智

慧化社会管理信息系统，推行城市数字化管理。加快新型智慧城市建設，实施一批智慧交通、智慧城管、智慧旅游、智慧养老、智慧社区、智慧校园等大数据应用示范工程。加快发展大数据产业和平台经济。推动数字技术与一二三产融合发展，谋划建设大数据产业园区。

6. 推动制造业提质提效

深入推进智能制造，推动骨干企业向研发、设计、管理、仓储和服务等全流程智能化升级，加快中小企业智能化改造，提升智能车间、智能工厂覆盖率。实施绿色制造提升行动，推进重点行业企业绿色化改造，开展高端再制造和智能再制造示范。实施制造业“头雁”企业培育计划，支持大企业做强做优，形成国内一流的行业领军企业。健全中小微企业梯度培育机制，发展壮大一批“专精特新”企业，打造一批补强产业基础和产业链短板的龙头企业。深化产融合作，提高制造业中长期贷款、信用贷款比重，增加技改贷款，推动股权投资、债券融资等向制造业倾斜。

7. 推进产业集聚发展

提升产业链供应链现代化水平。坚持安全高效，聚焦重点产业和关键领域，锻长板、补短板，促进产业链价值链向中高端跃升，打造一批空间上高度集聚、上下游紧密协同、供应链集约高效的先进制造业产业集群。强化对产业链建设的指导与服务，在主要产业领域建立链长制。

推进产业集聚区“二次创业”。优化产业集聚区功能定位与

布局，强化产业发展的综合承载功能，促进产业的高端化、智能化、服务化、集群化和绿色化转化。加快推进产业集聚区重大项目建设按照“点—链—群”发展路径，大力培育主导产业、优势产业和特色产业，打造产业链无缝链接、大中小企业关联度高的优势产业集群，大幅提升装备制造、新材料、建材、纺织等传统产业的产业集群竞争力。以京宝、旭阳兴宇（海星）等龙头企业为依托，按照“资源—产品—再生资源—再生产品”的循环经济模式，将北部煤炭循环经济产业园区建成集洗煤、炼焦、余热发电、煤气提氢、化工产品回收及深加工、新型建材等为一体的高效循环经济产业园，进一步推进焦化—钢铁产业链的有机结合，成功创建省级化工园区。落实产业集聚区“百园增效”，深化产业集聚区管理体制改革，搭建企业创新发展的平台载体和服务体系，争创河南省三星级产业集聚区。

专栏“十四五”制造业重大项目

不锈钢产业：宝丰县翔隆不锈钢产业园项目、宝丰县流体不锈钢产业园基础设施建设项目；

高纯碳材料产业：高纯碳材料产业园、宝丰县五星石墨有限公司年产2万吨超细结构各向同性高纯石墨新材料项目、河南领创特种材料股份有限公司年产5万吨高纯石墨碳材制品项目；

金属新材料产业：超纯金属材料产业园、国玺超纯年产五千吨集成电路、平板显示等领域用超高纯金属及特种合金材料项目；

煤化工产业：中国平煤神马集团平顶山京宝焦化公司110万吨/a焦化改扩建（天宏焦化退城进园）项目、旭阳兴宇新材料二期5万吨/年针状焦项目；

建材产业：融拓明筑豫西南绿色装配式建筑产业园、宝丰县新型建材产业园；

视光产业：中部国际视光产业园、河南宝丰表面处理循环经济产业园项目；

绿色食品产业：河南天滋食品有限公司蝎子养殖加工项目、平顶山市黄黑豆制品有限公司黄豆黑豆深加工项目、宝丰县生猪屠宰加工及冷链物流配送基地建设项目、河南伊利乳业有限公司年产 10 万吨乳制品加工扩建二期项目、河南伊利宝丰基地 40 万吨鲜奶加工厂项目；

陶瓷产业：宝丰县陶瓷建材产业园、宝丰县圣诺陶瓷有限公司发泡陶瓷隔墙板和外墙保温一体板项目；

环保产业：河南道明能源科技有限公司废旧锂离子电池回收综合利用项目。

第二节 加快现代物流业发展，建设物流强县

依托全县区位、交通、产业和资源优势，加快发展以现代物流业为代表的现代服务业，加强与周边地区大宗散装工业产品和建材固料的运输、交易对接，突出做好物流载体建设和物流主体培育，加快完善基础设施，降低企业物流成本，壮大产业规模。力争全县社会物流总额年均增长 10%，2025 年物流业增加值占地区生产总值的比重达到 10%以上，社会物流总额全省领先。“十四五”末，社会物流总额达到 230 亿元，把全县建设成为豫西南重要物流基地。

1. 推进物流产业载体建设

谋划建设重大物流园区和项目。谋划建设平顶山西部多式联运智慧物流园铁路专用线、工业物流园、闹店现代仓储物流园、不锈钢物流园、张八桥物流园、大营镇物流园、电商快递邮政物流园、农产品物流园、大宗货物交易交割电商平台、国家级救灾

救援中心等物流项目。加快推进供应链物流、智慧物流等示范项目和多式联运、甩挂运输以及物流企业创新工程。加快物流园区水、电、路、通信等配套设施规划和信息平台建设，强化物流园区与周边公路、铁路以及交通枢纽的衔接，创建省级示范物流园区。

2. 培育物流产业主体

培育制造业物流企业。鼓励有条件的制造业企业分设物流企业，鼓励大型生产制造企业将自营物流面向社会提供公共物流服务，培育一批第三方物流企业。强化政府引导，聚焦煤化工、不锈钢、建材等领域，推动京宝焦化、亚坤集团等优势企业打造制造业智慧物流管理体系。

整合提升传统物流企业。引导现有传统物流企业转型升级，鼓励运输、仓储等传统物流企业向上下游延伸服务。鼓励中小物流企业朝着专业化、个性化、特色化方向发展，增强与骨干物流企业的协作。

引进现代物流企业。加大国内外知名物流企业、物流公司地区总部、物流平台企业等招引力度，引进具有资源整合和完备供应链解决方案能力的第四方、第五方物流企业。到 2025 年，国家 A 级以上物流企业达到 7—10 家，年营业收入亿元以上骨干物流企业达到 5—8 家，国家一星级以上物流企业达到 1—3 家。

3. 优化物流交通网络

完善铁路物流设施。发挥全县在国家骨干铁路网中重要节点

的优势，加快完善京宝、大地等企业既有铁路专用线，支持煤炭、化工、建材等大型企业建设铁路专用线。推动铁路站场路段扩能改造，支持集装箱配套工程建设，推进铁路货运站场向综合物流基地转型升级。引导铁路运输企业与大型企业和物流园区签订年度运量运能互保协议，提高铁路运输比例。“十四五”期间，推动平顶山西部多式联运智慧物流园铁路专用线、正通物流专用铁路货运站等铁路站场建设。

完善公路物流通道。以现有国、省、县道为基础，完善干线公路和农村公路网，搭建覆盖城乡的物流配送网络。推进物流通道与城市交通同步建设发展。完善环城货运通道系统，构建主城区绕城快速交通圈。统筹做好产业集聚区、物流园区等集疏运规划，完善物流园区与外部连通的干线公路网。

推进多式联运。大力发展战略货物、大件货物和特种货物集装箱多式联运。依托公铁联运智慧物流港、平顶山西部多式联运智慧物流园铁路专用线等，推进多式联运型物流园区建设，加快集装箱中转站、堆场等多式联运及转运设施建设，培育多式联运示范工程。扶持多式联运企业做大做强，培育具有跨运输方式货运组织能力并承担全程责任的多式联运经营企业。

4. 推动物流融合开放绿色发展

构建物流与其他产业联动发展新体系。加大政策引导力度，推进制造业与物流业深度融合，支持煤化工、不锈钢、建材等龙

头企业构建供应链物流管理模式，运用供应链管理技术，实现采购、生产、销售等环节或整体的物流整合，提高企业物流运营效率。推动物流业与商贸流通业协同发展，加强县城周边公共货运场站建设，完善主要商业区、社区等末端配送节点设施。推动物流与现代农业融合发展，在配送网点建设、配送车辆进城等方面创造条件。推动农产品冷链物流发展，围绕优势农产品仓储配送，建设以专业化冷链物流企业为主的冷链物流体系，改造、新建一批冷链物流基础设施。

完善城乡区域物流配送网络基础。依托宝丰县交通网络优势，完善城乡物流园区、物流电商站点等基础设施建设，推进电子商务快递配送信息平台和社会化仓储设施网络建设，支持农村、学校、社区的物流快递公共取送点建设。加快推进“快递进村”工程建设，形成以宝丰邮政、顺丰、京东等物流快递企业开放协调有序的发展局面。

推动物流标准化、信息化建设。鼓励物流企业采用标准化的物流计量、货物分类、物品标识、装备设施，使用标准化托盘、集装箱、自动化分拣系统、车载卫星定位系统等现代化物流设施设备。完善物流信息平台网络，建立枢纽信息互联互通机制，加快豫宝物流园旗下“货百顺”网络货运平台、“西商云”农产品大数据服务中心等项目推进，打破行业信息壁垒，推动交通、统计、市场监管等相关部门公共数据开放共享，为企业生产经营和

完善物流信用环境提供支撑。完善物流数据的动态监测、数据解析、趋势预判、风险预警、指数评估等，为政府和企业管理提供依据。

加快物流业区域合作和对外开放。加强同周边市县的互动合作，优化物流资源配置，构建物流快速通道，提升区域物流运作协同化、一体化水平。以参与“一带一路”建设为牵引，推进基础设施互联互通，全面提高大宗商品储运中转、集装箱运输周转多式联运水平。支持重点物流企业通过自建、合作、并购等方式建设跨境网络，发展跨境电商物流和大宗商品交易，加快融入国际物流产业链、价值链。

积极发展绿色物流。推进货物包装和物流器具绿色化、减量化，推广使用绿色包材和可循环包装，发展绿色供应链。支持物流园区、大型仓储设施应用绿色建筑材料、节能技术与装备以及能源合同管理等节能管理模式。鼓励企业使用低碳环保配送车型。支持寄递企业使用低重高强包装箱，减少邮件快件包装用量。

5. 加快发展电子商务

大力推动电子商务成为经济发展的新引擎，加快扩大交易规模，力争到2025年，全县电子商务交易额突破300亿元，跨境电子商务交易额达到5亿元。

促进电子商务与实体经济融合发展。以全国电子商务进农村综合示范县为契机，大力深化全县商贸流通企业、规模以上工业

企业、外贸企业和专业批发市场等主体电子商务应用，推动传统企业与互联网企业跨界合作，改造传统生产、经营、管理模式，提升网络营销、供应链管理和线上线下资源整合能力，打造信息化环境下新型竞争优势。推动跨境电子商务应用与发展。支持生产企业、贸易企业通过阿里巴巴、天猫国际、敦煌网、亚马逊等知名平台开展跨境电子商务业务，孵化培育一批具有竞争力的跨境电商卖家和国际性网络品牌。

加快农村和农产品电子商务应用。巩固“电子商务进农村示范县”建设成果，充分发挥县级电商运营服务中心及县、乡、村三级物流配送服务体系，扩大电商在农村应用范围，引导更多的电商服务企业深入农村。支持本地农业龙头企业、合作社、种养大户与第三方平台、生鲜电商合作，构建多层次的农产品网上批发渠道，以淘宝、天猫优品店、京东、苏宁等第三方平台为载体拓展农产品网络零售市场，加快谋划建设农村电商产业园。

发展平台经济。统筹要素资源，凝聚各方力量，将平台经济作为现代服务业发展中的一个重要板块，打造经济新优势。以技术创新、商业模式创新为驱动，依托主导产业和特色产业，通过细分供应链、电子商务、物流服务、生活家居服务、健康医疗等领域平台，加大平台经济项目的招商引资力度，打造平台经济，形成产业上下游聚集中心，开展供应链电商，实现增量交易，推动产业升级转型。

专栏“十四五”现代物流业重大项目

物流园区：国药控股现代化医药物流中心、宝丰县产业集聚区物流产业园、宝丰县闹店镇现代货运综合物流园；

铁路站场：平顶山西部多式联运智慧物流园铁路专用线、公铁联运智慧物流港、正通物流专用铁路货运中心站（洁石）、宝丰县重点采煤沉陷区韩庄矿区物流园区项目；

冷链物流：平顶山市（宝丰）农产品智慧仓储保鲜冷链物流基地一期建设项目、宝丰县康龙农产品配送、冷链物流及生猪屠宰加工项目、石桥小企鹅智慧冷链物流园；

网络平台：河南省宝丰县“智慧宝丰”项目、平顶山市嘉韬科技有限公司物流平台（货百顺）、宝丰西商物流大数据公共服务平台；

电子商务：宝丰县电子商务产业园。

第三节 促进文旅产业融合发展，建设文旅强县

持续深化全省旅游标准化示范县成果，加快构建文旅产业融合体系。深入挖掘整合传统文化资源，培育壮大文旅企业。重点打造在国内外具有较大影响力的马街书会、宝丰魔术、清凉寺汝窑三张名片，推进文化与田园、康养、生态、旅游、教育、互联网等产业深度融合，扎实推进国家级说唱文化生态保护区建设，积极创建全省文物保护利用示范区，实现从文化大县到文旅强县的嬗变。到2025年，文化、旅游及相关产业增加值占地区生产总值的比重达到10%以上，税收占一般公共预算收入的比重达到8%以上，文旅及相关产业营业收入达到210亿元，文旅品牌影响力显著增强，文化事业更加繁荣发展。

1. 发展文旅融合新业态

推进全域旅游。成功建成河南省全域旅游示范区。持续推进香山古镇、汝窑古镇、曲艺小镇等特色产业小镇建设。完成香山寺等现有A级景区提档升级。积极创建文化旅游名镇、名村和乡村文旅示范村（社区）。争创全国旅游标准化示范县。到2025年，成功创建5A级景区1个、4A级景区2个、省级以上文化旅游名镇2—3个、全国文化旅游名村3个。全面提升乡村旅游发展和服务水平，围绕美丽乡村示范带，重点打造龙王沟乡村振兴示范区及石板河、清凉寺、邢庄、张沟、翟集、康龙庄园、天原农庄等示范点，形成集生态种植、农事体验、休闲观光、文化交流为一体的乡村旅游目的地。

发展特色研学旅游。依托红色革命遗址资源，开发红色旅游精品线路、体验产品，打造红色旅游教育基地。以研学旅游为突破口，深挖宝丰文化富矿，振兴宝丰文旅产业，以马街民俗园、中原解放纪念馆、科技馆、汝窑博物馆等场馆以及宝丰县伴耕伴读自然教育基地为支撑点，精心设计“传承红色基因，弘扬红色文化”“科技改变生活”“传承汝瓷文化，探索宝丰历史”等研学旅游线路，组织开展“科普之旅”“精神之旅”“亲近自然之旅”等活动。支持宝丰县科技馆创建成为省级研学（旅行）基地，推动研学产业与农业、工业、文化、体育、商贸等形成跨界链接。

发展康养旅游。扩大“中国长寿之乡”品牌影响，将医疗、生态、康复、休闲等多种元素融入养老产业，发展康复疗养、老

年体育、老年文化活动等业态，打造集养老居住、养老配套、养老服务为一体的养老度假基地等综合开发项目，带动护理、餐饮、老年用品、金融、旅游、教育等多产业的共同发展。

发展特色美食文化游。深入挖掘宝丰美食，开发健康食品，在景区、民宿点周边规划建设美食一条街，丰富旅游体验，发展绿色种植业、生态养殖业，开发适宜于特定人群、具有特定保健功能的生态健康食品，推动健康食品产业链发展；推动星级旅游民宿建设，重点打造闹店镇张沟村、周庄镇余官营村、龙王沟乡村振兴示范区和石板河景区民宿项目，开发特色食宿精品旅游线路，推动特色食宿向综合性、体验性消费转变。

发展体育旅游。以汽车主题文化公园、君文湿地公园等公园为基地，承办国际、国家级特色体育赛事，打造体育旅游休闲基地和地域体育品牌，不断壮大体育旅游产业。

2. 激活文旅产业

扶持壮大文旅企业。支持文旅企业做大做强，打造大型现代文旅集团，鼓励文旅企业争创省级文化旅游产业优秀龙头企业。积极引进一批大型文旅企业，释放小微文旅企业创新活力，推动集群发展。鼓励发展创意设计、工艺美术等文化产业，着力培育文化创意企业。

加快发展魔术文化产业。精心打造魔术小镇，建成集魔术表演、游乐场、魔术商贸街、小商品销售为一体的旅游目的地。加大对魔术道具、表演服装等衍生产业的扶持力度，开展培训和研

学活动，拉长魔术产业链条。推动大黄图书市场发展，建成中原地区最大的图书集散地。2025年培育限额以上批零企业10家。

培育动漫产业。2025年建成国家动漫基地（宝丰园区），打造动漫公共技术服务平台、动画研发创作中心、漫画研发创作中心、旅游文创产品研发中心。举办中国·宝丰动漫大会。推进动漫创意技术在教育、科普、廉政、旅游、设计、消费品等各领域的广泛应用。

促进文旅消费。建设文化和旅游消费试点城市，举办文化和旅游消费季、消费月，发放文旅惠民卡，鼓励建设文创商店、特色书店、小剧场、文化娱乐场所等消费集聚地。大力发展夜间文旅经济，扶持建设24小时书店；鼓励文化场馆和旅游景区依法提供夜间游览、夜间餐饮、购物、演艺等服务。支持大型商业综合体、城市广场举行艺术展览和演出活动。

3. 繁荣文化事业

加强传统文化传承与保护。落实《说唱文化（宝丰）生态保护实验区总体规划（2018—2032）》，2023年建成国家级文化生态保护区。完善非物质文化遗产项目及传承人四级保护体系，推进汝瓷烧制技艺申报联合国教科文组织人类非物质文化遗产，加强传承基地和86个非遗传习所的建设扶持。实施“一乡（镇）一品”特色文化战略，每个乡镇打造1—2个特色文化品牌，到2025年，创建成全省特色文化产业基地、文化产业特色乡村以及全国、全省民间文化艺术之乡5个。出台《宝丰县文化艺术发

展扶持奖励办法》，推动宝丰说唱文化等非物质文化遗产和民间艺术、工艺的传承发展，进一步优化传统村落保护、发展模式，做好宝丰传统文化的挖掘和整理工作。

加强文物保护与展示利用。实施清凉寺汝官窑遗址环境风貌整治工程，建设中国陶瓷工艺博物馆，将清凉寺汝官窑遗址创建成国家考古遗址公园、国家文化公园。建成中原纺织服饰博物馆、石刻博物馆等文化场馆。实施文物数字化保护展示工程。开展观音堂无梁殿、前营乡龙兴寺等古建筑、重要史迹及代表性建筑抢救保护利用工作，大力发展文化旅游。加快革命文物保护利用工程项目，开展红色革命遗址和革命文献史料的调查、征集、研究工作，传承红色基因，弘扬革命精神，争创国家级、省级文物保护利用示范区。

提高社会文明程度。培育和践行社会主义核心价值观，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。深入实施新时代公民道德建设行动，深化拓展群众性精神文明创建和文明行为促进工作，让文明行为成为社会风尚。推动移风易俗改革，积极推进建设城乡公墓。加大先进典型培树和宣传力度，让人们学有榜样、行有方向。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。常态化开展“千名文化志愿者下基层”、“红色文艺轻骑兵进基层”、农村电影放映工程等活动。到2025年，基层文化队伍达1200支，每年举办各类群众文化活动不少于8000场。

4. 完善公共服务体系

补齐基础设施短板。创建国家一级图书馆、文化馆和全省重点美术馆、国家级非遗展示体验馆。建成县图书馆和文化馆总分馆、城市书房、社区文化公园、乡镇文化服务中心、乡镇电影院和村（社区）文化服务中心，打造 15 分钟文化服务圈。建设郑万高铁平顶山西站旅游集散中心，开通城市旅游公交环线、城区主要交通枢纽至 A 级景区旅游专线，完善旅游引导标识系统。到 2022 年，全县文化和旅游场所 5G 网络覆盖率超过 90%。到 2025 年，新（改）建旅游厕所 100 座以上；新增星级标准宾馆 10 座，其中 4 星级标准以上 2 座；推进智慧文旅，完成宝丰全域旅游导航系统。

推进人才队伍建设。出台文旅产业专业人才招引政策，到 2025 年，引进专业人才不少于 100 人，其中国家级大师 10 人以上、省级大师 20 人以上。成功申报国家级非遗传承人 2 人以上、省级传承人 6 人以上。加强与平顶山职业技术学院、平顶山学院等院校合作，着力培养文旅产业实用技术人才。

专栏“十四五”文化旅游业重大项目

“展馆之城”建设：中国（宝丰）陶瓷工艺博物馆项目、宝丰博物馆项目、黄河文化中原纺织服饰博物馆项目；

非遗项目建设：说唱文化（宝丰）生态保护实验区非物质文化遗产馆；

全域旅游项目建设：平顶山市圣水莲庭汝瓷文化精品民宿项目、闹店张沟民宿项目、马街古镇项目、罗顶旅游开发综合体项目、汝窑古镇项目、“双城古镇”建设项目、中国曲艺小镇项目、宝丰三间房景区项目、宝丰文庙项目、香山生态文旅综合体项目、汝窑遗址公园项目、中国宝丰文笔山绿博园、石板河旅游扶贫综合

开发项目、香山寺大悲观音大士塔及碑刻管理用房及环境整治项目、龙泉山生态旅游示范园项目、黄河文化翟集村国家级历史文化名村文物保护利用项目、黄河文化父城遗址管理用房建设及环境整治项目、宝丰清凉寺汝官窑遗址博物馆游客体验区建设陈展及环境整治项目；

红色文化旅游项目建设：北张庄中原军区司令部旧址保护开发项目、豫西行政干校旧址(宝丰杨家大院)保护开发利用项目、中原军区暨中原野战军司令部旧址及政治部旧址保护利用项目、平顶山市宝丰县中共中央中原局旧址(含新华社中原总分社旧址、中州农民银行旧址)保护利用项目、平顶山市宝丰县中共中央中原局“宝丰会议”会址保护利用项目；

公共服务项目建设：宝丰县文化服务中心、城市书房项目。

第四节 大力实施乡村振兴战略，建设乡村强县

聚焦乡村强县建设目标，以国家农业“两区”和农业绿色发展先行先试支撑体系建设试点县为载体，坚持农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化，统筹推进产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，全力打造乡村振兴的宝丰样板。

1. 推动农业高质量发展

扛稳粮食安全责任。把确保重要农产品特别是粮食生产与供给作为乡村振兴的首要任务，严守耕地红线，实行最严格的耕地保护制度，推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，严禁耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，确保粮食种植面积稳定在76万亩次以上。落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，持续推进

高标准农田建设，加快推进耕地土壤成分改良工程，实现农业绿色化发展。以农业绿色化发展为目标，以耕地土壤成分改良和面源污染防治为切入点，实现化肥和有毒农药的负增长。在原高标准农田建设规格基础上，以高效节水灌溉，水源水质保护提升，优质种子资源推广，草本无毒农药、生物农药和微生物菌肥、有机肥普遍使用为配套科技支撑，全面消除耕地土壤板结、毒化、酸化、有机物流失现象，从根本上消除面源污染，让耕地重回绿色和健康，全县农产品基本实现全生态、绿色化生产，打造宝丰农业绿色品牌，让吃出健康来重新回到人民群众的现实生活中。推进高标准农田气象保障提升工程，构建农业气象全时全域全链条的业务服务体系。提升人工影响天气作业保障能力，加大抗旱、防雹作业力度，强化动态监测和区域联防。开展精细化农业气候区划、农业气象灾害风险区划和气候变化对农业影响评估。加大农业水利设施建设力度，全面改善农业基础设施条件。

培育新产业、新业态。实施农村产业振兴行动，把现代产业发展理念和组织方式引入现代农业，延伸产业链、提升价值链、打造供应链。深度挖掘乡村多种功能，创新农村产业融合发展机制，推动产业创新和业态创新，培育创造新供给、引领新消费、形成新动能，拓展农民就业增收新空间。加快培育农商产业联盟、农业产业化联合体等新型产业链主体，打造一批产加销一体的全产业链企业集群。依托虎狼爬岭富硒土壤，大力发展战略性新兴产业，规划发展秋月梨等富硒果品，规划建设集现代农业、休闲观光、采摘康养为一体的复合型产业示范带，构建“现代农牧业—农产品加工—生态休闲旅

游”三产融合发展体系，让农村三次产业在融合发展中同步升级、同步增值、同步收益。重点培育产业关联度高、辐射带动力强的农产品加工企业。推进农业与旅游、健康、文化等产业融合，谋划建设一批设施完备、功能多样的休闲观光园区、乡村民宿、森林人家和康养基地。

大力推进农业绿色发展。以建设农业绿色发展先行先试支撑体系建设试点县为契机，建立 2 万亩以上绿色种养技术试验基地，建立农业绿色发展观测试验站。开展“百亩千头生态方”种养结合循环技术、农牧结合生态循环技术、秸秆基料化利用技术应用试验，建立农业数字化监测分析平台。到 2025 年建立起农业绿色发展技术体系、标准体系等，探索出可复制可推广的农业绿色发展模式。

大力推进品牌强农。大力发展绿色、有机、地理标志农产品生产，建成 30 万亩全国绿色食品原料（小麦、玉米、花生）标准化生产基地，创建国家级农产品质量安全县，提升绿色和特色农产品供给能力，培育优势特色农业品牌，提高农业综合竞争力。做强做大农业特色产业，做到花生、花椒规模化，食用菌、虎狼爬岭梨特色化，奶牛、生猪标准化。把众口菜粮、虎狼爬岭秋月梨、溢红花椒、弘亚羊肚菌等打造成农业知名品牌。到 2025 年，培育名特优新农产品 50 个以上，“三品一标”认证数量达到 50 个。

打造农村产业融合新载体。实施绿色食品业转型升级行动，以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，围绕“面、乳、醋、酒”

等产业加快推进企业升级、延链增值、绿色发展、品牌培育、质量标准等重点工作，推动全县粮食产业高质量发展。开展田园综合体建设试点，完善配套设施，积极发展循环农业、创意农业、智慧农业，建设一批特色鲜明、潜力巨大的田园综合体。发挥平顶山健康食品（宝丰）产业园、宝丰县生猪现代农业产业园、宝丰县乳业现代农业产业园和宝丰县珍稀菌现代农业产业园等“四园”辐射带动作用，推动融合发展关联产业，到2025年，成功创建1个省级生猪现代农业产业园、1个省级乳业现代农业产业园、1个国家级农村产业融合发发展示范园，每个乡镇围绕特色产业创建一个县级特色产业园。

专栏“十四五”特色高效农业发展

优质花生。以李庄乡、闹店镇、肖旗乡等乡镇为重点，以马楼村、程庄村、史渡洼村等村为核心建设优质花生生产基地，推进高油酸优质花生种植，建设高油酸花生良种繁育基地、优质花生绿色高产高效示范基地，加快建设花生产后干燥、冷藏、分选等初加工设施。到2025年，全县优质花生种植规模达到10万亩以上，其中高油酸花生发展到2万亩，花生耕、种、收综合机械化水平达到85%以上。

生猪。以肖旗乡、赵庄镇、商酒务镇等乡镇为重点，以韩庄村、高铁村、焦楼村等村为核心建设规模化生猪生产基地，加快恢复生猪产能，建设一批规模化养殖场，持续推进生猪百亩千头生态方发展，建好源达养猪场、汇金养猪场改扩建、大成牧业种猪场等，健全完善生猪养殖、屠宰加工、市场营销产业体系，把生猪产业打造成为宝丰县农业经济发展的新亮点。到2025年，全县生猪存栏达到30万头。

奶牛。以石桥镇、闹店镇、前营乡等乡镇为重点，以高铁村、田庄村、翟庄村等村为核心建设奶牛产业标准化基地，依托伊利乳业、优然牧业等大型龙头企业，大力推进奶牛产业发展，以奶牛规模化养殖为纽带，向前延伸牧草种植、饲料生产等产业，向后延伸牛奶加工、冷链物流、销售等产业。到2025年，全县青贮玉米、

牧草等种植面积达到 10 万亩以上，奶牛养殖规模达到 5 万头以上，牛奶年加工能力达到 40 万吨以上。

林果。以商酒务镇、大营镇、前营乡、闹店镇及观音堂林站等西部山区、虎狼爬岭、东部丘陵区为重点，以店西村、韩庄村、张沟村等村为核心建设特色林果产业基地，大力发展富硒梨、桃、杏、葡萄、核桃、花椒等特色经济林，根据市场需求情况发展油用牡丹种植。加快老旧果园改造，建设一批高标准现代林果基地，加快建设效益好、带动力强、集中连片的林下经济示范基地。推进品种优良化、生产标准化，产业规模化和营销品牌化，全力打造一批特色优势品牌。

食用菌。以周庄镇、张八桥镇、闹店镇为重点，以马川新村、中和寨村、姚店铺村等村为核心，大力支持生产企业开发和引进新品种、新技术，推进食用菌菌种、菌棒工厂化生产，提高生产工艺水平，改造和引进生产设备，提高机械化作业程度，做好食用菌产品的冷藏、保鲜、烘干、加工等工艺，拉长产业链条。到 2025 年，新建、改建种植食用菌大棚 2000 个以上，建设一批不低于 3000 亩林下种植的羊肚菌、赤松茸等优质食用菌标准化生产示范基地。

绿色蔬菜。以周庄镇、张八桥镇、李庄乡、肖旗乡为重点，以韩庄村、解庄村、马南村等村为核心建设蔬菜标准化生产基地（蔬菜标准园），持续推进瓜菜名、优、特、新品种的引进与培育，制定标准化生产技术规程，做好高效栽培模式试验研究与推广，因地制宜发展春提早和秋延后以及越冬蔬菜生产。建立商品化蔬菜育苗基地，延长蔬菜产业链的前端，带动基地发展，扩大设施种植规模，加快设施蔬菜的温室、大棚建设步伐。到 2025 年，全县蔬菜面积达到 10 万亩次，其中优质设施蔬菜面积达到 4 万亩次。

烟叶。以石桥镇、闹店镇两个烟叶种植专业乡镇为重点，加快发展万担乡镇、千亩村，突出抓好优质烟叶开发三级示范田建设，着力打造优质特色烟叶核心示范区。到 2025 年，全县烟叶种植面积稳定在 1.5 万亩左右。

中药材。以观音堂林站、商酒务镇、周庄镇为重点，以滴水崖村、孙官营村、何庄村等村为核心，发展迷迭香、连翘、吴茱萸、金银花、艾草、杜仲等优质中药材。因地制宜，充分利用廊道绿化资源，推广林药种植模式，加快建设一批规模化、集约化、规范化苗种繁育基地，夯实中药材产业发展基础。到 2025 年，全县中药材种植面积达到 1.5 万亩。

2. 实施乡村建设行动

着力改善农村人居环境。以农村垃圾、污水治理、改厕和村容村貌提升为重点，实施农村人居环境整治提升五年行动，深入推进“百村示范，整县推进”，建设一批生态田园型、山水风光型、休闲旅游型、文化特色型等美丽乡村示范。加强农村户用厕所改造，到2025年基本普及卫生厕所。以乡镇政府驻地和中心村为重点梯次推进农村生活污水治理，加强改厕和污水管网、处理设施的有机衔接，实施农村河湖水系综合整治，到2025年，农村生活污水治理率达到50%，基本消除较大面积黑臭水体。持续开展清路、清河、清田“三清”行动，推行农村生活垃圾就地分类和资源化利用，完善村分拣收集、镇回收清运、县统一处置、有机垃圾生态处理的分类收集处理体系。加快推进森林乡村建设，加强村路渠宅“四旁”绿化、庭院绿化和农田林网绿化建设全面编制和落实村庄实用性规划，结合乡土风情和地域文化，提升农村住房设计和建设质量，继续实施农村危房改造，推进宜居型示范农房建设。加强历史文化名村名镇和传统村落保护，对传统建筑开展保护性修缮，保留乡村风貌。

全面改善乡村生产生活条件。坚持人口、资源、环境相均衡，科学推进村庄分类和布局优化，引导人口适度向乡镇所在地、产业发展集聚区集中，公共服务设施向拓展提升类、特色保护类、城郊融合类村庄配套。提升农村基础设施和公共服务设施建设水平，营造宜居适度生活空间。推动基础设施向农村延伸，公共服

务设施向农村覆盖，大力推进安全饮水、交通、环卫、生态、养老、教育、医疗等城乡一体化建设。基本实现农村饮水“工程建设集中化、供水水源地表化、城乡供水一体化、经营管理市场化”，创新“合并集中、产权明晰、合理定价、市场运作、政府补贴”长效运行机制，构建城乡供水同质量、同标准、同保障、同服务的农村供水规模化发展新格局，保障农村供水事业可持续和安全发展。推进城乡基本公共服务均等化，加强普惠性、兜底性、基础性民生建设，加强乡村小规模学校和农村寄宿制学校建设，推动乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室建设和服务能力全部达标，发展多种形式的乡镇养老服务机构。

推进完善乡村治理。坚持自治、法治、德治相结合，发挥村规民约在弘扬公序良俗等方面的作用，提高乡村社会治理能力。进一步深入实施“五个一”工作机制，织密组织体系，做实全科网格，深化矛盾排查化解，发挥好县乡村三级 12345 民呼必应政务服务大厅（站）作用，增强为民服务实效，提高全县社区治理能力建设水平。积极开展社区、社工、社会组织“三社联动”工作，探索本土化治理模式，提高乡村社会依法治理能力。强化组织建设。进一步发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，推行村“两委”班子成员交叉任职，到 2025 年，交叉任职比例达 70%。通过乡土人才回归、院校定向培养、县乡统筹招聘等方式，加强 40 岁以下村级后备干部的培养储备。创新治理机制。规范运用“四议两公开”工作法，实现村级重大事项民主决策。

开展六星评村活动，到 2025 年，三星以上村达到 50%， “党建之星” 实现全覆盖。建设平安乡村。严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力，加强村（社区）警务室规范化建设，发挥 “一村一警” 作用，积极建设平安乡村。到 2025 年，全县平安村（社区）创建比例达到 95%。

全面深化农村改革。深化农村集体产权制度改革，建立农村集体资产监督管理平台，推进农村集体资产管理系统化、规范化、数字化，大力发展战略性新型农村集体经济，增加村民收入。加快培育农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，积极探索建立生产、供销、信用三位一体的综合合作新模式，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。围绕推进农业农村现代化，继续做好基层供销社恢复重建工作。以农村宅基地制度改革国家试点县为抓手，探索完善宅基地分配、流转、使用、收益、审批、监管等制度，盘活农村闲置宅基地和闲置农房。健全农村金融服务体系，持续扩大农业保险覆盖面。

3. 推进乡村文明建设

坚持中国特色社会主义文化发展道路，坚持物质文明和精神文明一起抓，完善县、乡、村三级公共文化设施，加快构建覆盖城乡的公共文化服务体系。激发乡村文化创新创造活力，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，建设邻里守望、诚信重礼、勤俭节约的文明乡村。

活跃繁荣农村文化市场。运用新时代文明实践中心、县、乡融媒体中心和“学习强国”学习平台等，采取农村居民喜闻乐见的形式，增加优秀文化产品和服务供给，开展对象化、分众化宣传，丰富农村精神文化生活。继续实施“一镇一歌、一村一歌”工程，坚持以文育人、以文化人，打造一批具有典型示范意义的文化主题美丽乡村，提升农村文化生机活力，提升全民文化获得感。

丰富乡村文化生活。推动城镇公共文化服务向农村延伸，配套建设好农村书屋、农村文化广场等文化设施，广泛开展形式多样、雅俗共赏、喜闻乐见的文化活动。开展农村文化市场“扫黄打非”专项治理。通过基层党建引领和典型引领，打造乡风文明建设“主心骨”。开展移风易俗活动，引领乡风文明建设“新风尚”。

4. 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

不断巩固脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，设立五年过渡期，过渡期内做到队伍不撤、政策不摘、力度不减，持续推进脱贫村发展，确保群众稳定脱贫。搞好机制对接，健全防止返贫监测和帮扶机制，加强对农村低收入人口动态监测和精准帮扶，坚持因村因户因人施策，确保已脱贫人口不返贫；强化易地扶贫搬迁后续帮扶工作，多渠道促进就业。强化制度对接，健全农村社会保障和救助制度，逐步提高兜底保障水平。

接续推进乡村振兴。逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡，工作举措从脱贫攻坚逐步向乡村振兴转换。做好领导体制、规划体制、政策措施、工作机制、机构队伍衔接，统筹推进“五个振兴”。继续加强贫困村基础设施投入，改善农村生产生活基本条件。实施优势特色产业提升工程，推动发展成果由产业扶贫向产业振兴迈进。抓好乡村振兴示范村建设，充分发挥好“一区一带”示范带动作用，让村村有长效致富产业，家家有稳定增收措施，促进农村全面升级，农业全面进步、农民全面发展，取得乡村振兴的显著成效。

专栏“十四五”乡村振兴重大项目

公路工程：宝丰县扶贫开发道路时南线至三间房基础建设工程、宝丰县 x005 石木线石桥至赵庄段大修工程、G207 乌海线汝瓷大道交叉口至大营村北段道路改建工程、宝丰县四好农村路循环圈创建工程、宝丰县 X001 李姬线至 G311 连栾线公路改建工程、宝丰县扶贫道路升级改造工程、宝丰县乡村振兴农村路网升级改造工程、焦唐高速宝丰段，设计焦唐高速前营乡、张八桥镇出入口；持续推进“四好农村路”建设；

人居环境：宝丰县农村厕所改造项目、宝丰县农村人居环境改善项目、宝丰县闹店镇农村人居环境整治项目；

养殖：平顶山优然牧业 6000 头奶牛场建设项目、河南康龙年出栏 4000 头百亩田千头猪生产线建设项目、河南合源乳业有限公司万头标准化、种养结合奶牛养殖场建设项目；

种植：闹店镇南部山区林下经济多元产业化项目、万亩苗木基地、平顶山润叶农业发展有限公司种植项目、宝丰县李庄乡幸福村等 5 个村补充耕地储备项目、河南宝丰国家粮食产后服务项目；

园区：平顶山宝丰农村产业融合示范园、宝丰县肖旗乡农业特色产业综合体项目、平顶山市健康食品（宝丰）产业园、宝丰生猪现代农业产业园项目。

第五节 构建现代服务业体系 推动服务业提质增效

顺应提振消费要求，把优先优化发展现代服务业作为推动转变发展方式、提升产业结构、提升居民生活品质的主要途径，努力形成“高增值、宽辐射、强带动、广就业”的服务经济体系，全方位推动金融、生产和生活性服务业提质增效，推动平台经济规范健康持续发展。

1. 增强金融服务能力

深化金融改革开放，优化金融生态环境，强化金融产品和服务方式创新，创新金融机构内部信贷管理机制，加快建成机构聚集、功能完善、运行稳健的金融市场体系，提升服务实体经济的能力。

提升金融支持乡村经济振兴服务水平。积极拓宽农业农村抵押物范围，更好满足乡村振兴多样化融资需求。进一步搭建企业与金融机构对接桥梁，深化银农合作。定期召开行长联席会，分析研究金融政策导向，优化信贷结构，加强金融创新，加大金融资源向乡村振兴重点领域和薄弱环节的倾斜力度，不折不扣将中央各项货币信贷政策落实到位。同时要求金融机构积极向上级行争取基准利率信贷额度，重点利用好针对涉农、小微企业的信用贷款产品，支持乡村经济稳序发展。组织形式多样的专题银企对接会，充分发挥对接会桥梁作用，搭建多种类银农合作平台。通过整合现有资金池、注资设立乡村振兴风险补偿资金池等方式，

多渠道与金融机构展开合作，拓宽融资来源，利用政府增信，解决担保难题，多维度支持乡村振兴。

强化金融产品和服务方式创新。丰富金融产品供给，提升金融服务实体经济质效，着力发挥间接融资的主渠道作用，积极拓展资本市场直接融资方式，深入挖掘保险市场服务潜力，缓解企业融资难融资贵问题。完善金融服务体系，提升“三农”金融服务水平，大力发展普惠金融、科技金融、绿色金融，推动县域金融创新扩面提质，引导更多金融资源进入农村，为乡村振兴战略提供金融保障。提升金融风险监测处置效率，防范金融风险。金融监管机构及时摸清风险底数，协调建立金融风险处置机构，简化处置流程，提升处置速度，综合运用多种方式加快推进不良贷款处置；强化舆情风险监测处置，完善应急应对措施，严防严控流动性风险；持续加强对融资担保公司、小额贷款公司和典当行等非银行业金融机构监管；严厉打击非法集资、非法互联网金融活动，加大反洗钱打击力度，做好金融消费者权益保护。积极引导现有银行机构加大信贷投放力度，加强与域外金融机构的沟通与合作，促进我县经济金融健康发展。

积极拓展直接融资渠道。跟踪服务上市后备企业，拓展资本市场直接融资渠道。大力支持经济实力较强、具有科技含量的规模以上企业走向资本市场，通过上市融资发行股票进一步做大做强。积极扶持中小型、科技创新型、创业型企业等挂牌新三板和登陆中原区域股权交易机构实施股权融资。支持县级投融资国资

平台公司为进一步加大基础设施建设投资实施债券融资。

2. 推动生活性服务业高品质多样化升级

顺应消费结构升级趋势，加强公益性、基础性服务业供给，扩大发展型消费服务供给。培育壮大文化旅游、健康养老、家政、育幼、物业、教育培训、体育休闲等服务业。鼓励社会资本兴办丰富多样的社会服务和生活服务机构，开发个性化、多元化、智慧化、体验式的服务产品和模式，形成一批具有较强资源整合力的服务品牌。进一步深化服务领域改革开放，放宽市场准入，鼓励社会力量扩大多元化多层次服务供给。

巩固提升现代商贸业。推动大市场、大流通建设，促进市场结构优化、功能完善、业态创新，加快商品市场转型升级。大力发展战略性新兴产业，推动重点优势商品市场拓展综合服务功能，构建差异化、特色化、便利化现代商贸服务体系。支持商品交易市场转型升级，推进传统商贸和实体商业转变经营模式，促进流通实体转型升级。开展大型商业综合体建设，推进成熟商圈提档升级，培育壮大新兴商圈，发展地标性商业中心，加强城乡社区商贸服务设施建设，支持有条件的乡镇建设商贸综合体。大力发展战略性新兴产业，以新业态新模式引领新型消费发展，持续实施“网络超市”“移动商城”工程，推进传统商贸企业与新业态线上线下融合互动，加快电子产业园区建设，推进省级电子商务示范基地和示范企业创建工作，塑造一批电商品牌，提升辐射能力，改造提升传统外贸产业，持续优化商品出口结构，提高出口质量。

3. 推动现代服务业与先进制造业深度融合

把推动先进制造业和现代服务业深度融合作为增强制造业核心竞争力的重要途径。积极推进制造业企业由提供产品向提供“产品+服务”转变、服务业企业向制造环节延伸拓展业务，引导制造业企业拓展设计外包、柔性化定制、网络化协同制造、信息增值服务等模式，建设服务型制造公共服务平台。鼓励电商、研发设计、文化旅游、现代物流等服务企业，发挥大数据、技术、渠道、创意等要素优势，通过委托制造、品牌授权等方式发展服务衍生制造。加快河南铁福来安全智能装备全生命周期管理平台、河南国玺超纯数字协同制造管理服务平台等重点项目建设。

第六节 提升科技创新能力，打造区域创新高地

坚定不移实施创新驱动战略，发挥科技创新在全面创新中的引领作用，以市场需求为引导，推动自主创新和开放创新“双提升”，努力打造区域性创新高地。力争到 2025 年，全县研究与试验发展（R&D）经费投入强度达到 3%，国家高新技术企业达到 60 家，省级以上工程技术研究中心达到 30 家以上，工程实验室、企业技术中心、企业重点实验室达到 10 个。

1. 加快提升科技创新能力

着力培育高新技术企业。围绕不锈钢、高端装备、生物、碳素新材料等高新技术领域，实施高新技术企业阶梯培育计划，建立高新技术企业培育后备库，积极培育一批成长性好、带动力强、

关联度大的骨干企业，支持企业开展新产品、新技术、新工艺、新业态创新，加快高新技术研发和产业化步伐。支持龙头骨干高新技术企业通过资本市场、科创板、创业板进行上市融资。激发中小微企业创新活力，形成一批拥有自主知识产权和知名品牌、具有核心竞争力的科技型中小企业。推动创新型企业“微成长、小升高、高变强”，培育更多专精特新企业，支持专精特新企业通过新三板、区域股权交易中心进行股权融资。

加强企业研发机构建设。持续加大企业研发投入力度，发挥大中型企业创新骨干作用，支持领军企业加大核心技术和关键技术攻关力度，积极推动和支持大型企业建设高水平研发中心。鼓励科技创新主体建设研发平台，持续加强高纯碳材料企业与湖南大学、中南大学等国内外知名高等院校的合作，引导五星石墨、宝丰酒业、旭阳兴宇等公司，创建国家级研发中心。鼓励企业完善内部技术创新体系，发挥市场对技术研发方向、路线选择和各类创新资源配置的导向作用，选择翔隆、五星石墨等科技型骨干企业先行先试，推动企业探索建立技术难题发现、课题立项、资金保障、人才支撑等内部技术创新机制，形成系统性、规范性、标准化的企业内部技术创新体系标准。

持续推进科技惠民。突出环境保护、人口健康、公共安全和社会事业等领域，定向开展科技成果转化、惠民项目实施，提高科技工作服务民生发展的有效性和影响力。支持重大与高发疾病的预防、治疗和控制技术及相关产品的研发；推广慢性病类、急

救类、康复护理类、中医药类、公共卫生类及社区保健等适宜医疗技术；围绕打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，以科技治水、治霾、治土为重点，加快推进生态领域先进成熟技术成果转化和推广应用。

2. 打造高水平创新载体

推进产学研协同创新。完善协同创新体系，建立联合开发、优势互补、成果共享的产学研用合作新机制，推进技术链与产业链、资金链、人才链“四链融合”，通过协同创新平台整合各地创新资源，建设产学研协同创新的新型研发机构、技术研发平台和产业技术创新联盟，联合开展共性技术、关键技术的研发和攻关，集中突破行业关键共性技术，加快产品和技术创新，面向行业需求提供技术产品升级服务。以提升产业技术、形成产业优势、促进产业发展为宗旨，依托铁福来、五星石墨、博翔碳素、国玺超纯以及宝丰县不锈钢技术创新中心等，继续加大研发投入、引进研发人才，打造区域性高端装备协同创新平台。鼓励和支持冯异、应河、翟集等醋业加工制造企业加强与河南工业大学、郑州轻工业大学等高等院校、科研院所开展多层次的科研合作，推进米醋生产走向规模化、产业化的发展道路。加快中南大学（国家）技术转移中心宝丰分中心建设；加快五星石墨与湖南大学建立研究生联合培养基地、与河南城建学院筹备河南省制造业创新中心建设；谋划推进博翔碳素与中南大学共建国家重点实验室平顶山高纯碳材料研究中心。

完善科技中介服务。培育集聚一批技术交易、咨询评估、科技金融、研发设计、知识产权等方面的重点科技中介服务机构，形成一站式技术转移和科技成果转化产业化的创新服务链，促进区域科技成果到宝丰交易、转化。支持科技中介机构以“企业间技术转移”为重点，以促成我县企业对外投资并购、商业合作为主要目标，开展国际、国内科技合作。

加强科技成果转化应用。结合我县产业发展的需求，围绕前瞻技术的引进和产业化应用，完善科技成果转化促进机制，健全包括重大科技成果发现与筛选、交易与转化、支持与跟踪服务的一整套流程和机制。针对我县重点发展的制造业、现代农业和现代物流，积极跟踪最新科研动向和科技成果，引导重点企业加强对接，着力推进企业与高校院所有机对接、科技成果有效转化；加大对重大科技成果转化的资金扶持，积极引导社会资金参与重大科技成果产业化，着力形成突破、培育示范。

3. “引育留用”创新人才

创新引才引智机制。实施人才强县战略，尊重人才成长规律，建立更具竞争力的人才政策体系，形成尊重人才、关心人才的浓厚氛围，吸引优秀人才采取灵活多样的方式服务县域经济社会发展。摸清人才需求、人才底数，建立人才数据库，按照“缺什么、补什么”原则，加快引进急需的创新型企业家、专业技术人才、高技能人才，确保引进一批人才、研发一批项目。深化人才发展体制机制改革，构建人才引进、培养、使用、评价、流动、激励

等方面的体制机制，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，为人才在宝丰干事创业营造良好环境，实现人尽其才、才尽其用、用有所成。

集聚各类优秀人才。实施英才计划，加强青年科技人才的培养和战略储备，完善柔性引才机制和高层次人才特殊支持政策，进一步降低人才引进的标准，简化程序，开通引才入宝落户绿色通道。持续推进全民技能振兴工程，全面推行终身职业技能培训制度，实施大国工匠培育计划、职业技能提升行动计划。采取订单式、委托代培等方式开展技能人才培养，合作建设学生实训基地，实施高校毕业生基层成长计划，引导鼓励他们到基层工作，促进教育链、人才链、产业链、创新链有机衔接。加强企业家队伍建设，大力弘扬企业家精神，引导企业家树立开放视野、提升能力素质，鼓励企业家推动生产组织创新、技术创新、市场创新。实施归燕行动，吸引宝丰籍企业家、技术骨干、大学生等来县域创新创业。

4. 优化创新生态环境

健全科技创新投融资机制。建立和完善以财政投入为引导、企业投入为主体、金融投入为支撑、社会资金踊跃参与的多元化科技投入体系。增加财政科技投入，充分发挥市场机制在科技布局和项目资金配置中的作用，积极探索以奖代补、后补助、优先采购等支持方式，提高财政资金使用效益。积极推进科技与金融的结合，鼓励银行业金融机构为市场主体提供科技融资担保、知

识产权质押、股权质押等金融服务，鼓励发展天使投资、创业投资等科技创新基金。支持和引导民间资金创立各类风险投资基金。

完善科技创新支撑服务体系。加强知识产权培育、运用和保护，扩大专利保险试点范围，完善知识产权服务产业链条，积极创建国家知识产权示范城市。健全技术市场体系，大力发展战略咨询、评估等技术中介服务机构，建设技术交易市场、科技市场等各类技术交易平台。完善成果转化激励政策，提高科研人员成果转化收益比例，鼓励各类企业通过股权、期权、分红等激励方式，让科技人员在创新活动中得到合理回报。

大力培育创新文化。倡导尊重知识、崇尚创造、追求卓越的创新文化，大力培育敢为人先、宽容失败的创客文化。树立正确的创业创新价值导向，包容创新对传统利益格局的挑战，完善风险补偿，依法保护企业家财产权和创新收益。把创新精神培育和创业素质教育纳入职业学校、技工院校课程体系，鼓励举办各具特色的创新创业竞赛和活动。深入实施《全民科学素质行动计划纲要》，大力推广普及科学技术，加快提高公民科学素质。加强各类媒体创业创新的新闻宣传和舆论引导。

第七节 服务新发展格局，提升开放发展水平

坚持扩大内需战略基点，深化供给侧改革，注重需求侧改革，以高质量供给引领和创造需求，促进经济循环流转和产业关联畅通。积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的

新发展格局，推进扩大有效投资与促进消费扩容提质。抢抓发展机遇，强力实施开放带动战略，进一步拓展对内对外开放的范围和层次，奋力开创对外开放新局面。到 2025 年，全方位、宽领域、高水平的对外开放新格局基本形成，开放型经济发展水平明显提升，利用外资年总额突破 7 亿美元；利用省外资金年总额突破 400 亿元人民币；对外贸易年规模突破 10 亿元人民币。

1. 积极融入双循环发展新格局

坚持畅通内循环。深入推进供给侧结构性改革，优化供给结构，改善供给质量。畅通产业循环、市场循环，推动大中小企业、内外贸配套协作各环节协同发展，维护产业链、供应链安全稳定，实现上下游、产供销有效衔接，促进农业、工业、服务业等产业协调发展。破除要素市场中的各种壁垒，促进人口、土地、技术、资本、数据等要素自由流动。

积极融入双循环。打通生产、分配、流通、消费等环节，落实负面清单，扩大行业准入，打破行业垄断和地方保护，吸引优质产品进入市场。加大对新型基础设施投资力度，深度融入中原城市群协同开放体系，借助郑州、平顶山、洛阳、漯河等周边城市开放资源，加快建立以产业协同开放为核心的促进体系和合作机制。

2. 推进扩大有效投资与促进消费扩容提质

精准扩大有效投资。发挥投资对促进经济增长的关键作用，突出补短板、优结构、惠民生、增后劲，聚焦“两新一重”、产

业转型、民生改善、生态环保、公共卫生、农业农村等重点领域，加大有效投资力度，谋划储备一批强基础、增动能、利长远的重大项目，稳步提高项目储备总量和质量。落实县级领导分包重点项目制度，完善“五个一”工作机制，坚持“资金、要素跟着项目走”。建成康龙循环农业田园综合体、领创大地城等项目，尽快开工“双城古镇”、汝窑古镇等重点项目，为经济发展提供有力支撑。大力争取中央预算内投资和地方政府专项债券，鼓励民间投资，规范推进PPP项目，吸引更多民间资本参与项目建设运营。

促进消费扩容提质。增强消费对经济增长的基础性作用，落实国家促进汽车、家电等大宗商品消费的政策，加快推动养老、育幼、体育、家政等传统消费向高品质和多样化升级。持续开展直播带货等消费促进活动，大力发展假日经济、夜间经济，积极培育消费新热点，多角度激活释放消费需求。合理增加公共消费，提高教育、医疗等公共服务支出效率。加快发展农村电商，完善农村流通体系，推动乡镇和村级电商服务站点优化升级。拓宽农特产品销售渠道，用好国家级电子商务进农村综合示范县等政策，谋划建设电商产业园，培育发展新动能。

支持实体经济发展。不折不扣落实减税降费、水电气价格优惠等政策，及时更新完善企业帮扶政策“工具箱”。支持大地水泥等企业上市融资，常态化举办政银企对接活动，为企业发展注入金融活水。加强政府性融资担保体系建设，推动县中小企业投

资担保有限公司提质发展。鼓励县域金融机构加大应收账款、存货、订单等质押融资力度，提高中小微企业首贷率和信用贷款比重。拓展首席服务官的服务领域和深度，加强跟踪服务，全力帮助企业解决发展难题。

3. 促进对内对外开放双提升

增强产业吸纳能力。充分发挥区位、交通和产业等基础优势，完善经济发展、科教创新、商务商贸、城市文化、会展旅游、人居环境等功能，全面提升宝丰全域对产业高端要素资源的吸引力、承载力。实施产业集群发展能力提升工程。坚持“政府推动、规划牵动、龙头带动、合作互动、金融撬动”，在用地、资金、人才等方面实行“保姆”式服务，促进不锈钢、新型煤化工、视光等产业集群做大做强，努力打造一批主业突出、结构优化、优势明显、配套完善、环境友好、竞争力强的“产业新地标”。

加大招商引资力度。持续实施“四张图谱”“四个拜访”行动。理清产业链条，准确把握产业现状和发展趋势，寻找目标企业与我县的契合点，加强与行业协会、商会联动，重点围绕产业链条培育，推进以商招商、大员招商、精准招商，突出招大引强，瞄准长三角、珠三角等沿海发达地区，围绕主导产业绘制产业链图谱、企业分布图谱、核心技术图谱、市场分布图谱，细化完善产业链招商目录。重点以不锈钢、新型煤化工、装备制造、新型建材等延链补链为抓手，以特色产业集群为主攻方向，紧紧围绕新一代信息技术、新能源、新材料、节能环保、现代农业、现代

物流业、现代服务业等产业，以产业集聚区、高铁商务区、现代服务业产业园为重要承接平台，大力度招商引资，大范围招才引智，加快引进一批带动性强的龙头企业和成长性好的高新技术企业及创新创业团队，打造高端高新产业集群。

第八节 全面推进市场改革，打造一流营商环境

全面落实中央、省、市改革部署，推动具有标志性、关联性作用的重大改革，深化重点领域和关键环节改革，健全市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用制度，建设高标准市场体系，全力打造一流营商环境，激发发展新活力、新动力。

1. 健全完善市场制度

建立统一规范灵活的人力资源市场。以优化人力资源配置为核心，深化人力资源市场体制改革，加快发展人力资源服务业。健全公共就业和人才服务体系，实现公共就业和人才服务信息化。整合现有人才市场和劳动力市场资源，形成覆盖城乡、功能齐全、方便快捷的公共就业和人才服务网络。建立统一的信息分类标准和统计指标体系，实现以信息和数据共享为基础的公共就业和人才服务工作全程信息化，达到人力资源公共服务全覆盖。深化户籍、就业等体制改革，打破地域、城乡和行业分割，实现平等就业、同工同酬和人才自由流动。

健全社会信用体系。全面推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，构建以信用为核心的新型市场监管机制。加

快推进信用信息记录、整合和应用，基本建成以公共信用信息平台为支撑、覆盖全社会的信用信息系统，逐步实现与全省、全国信用信息互联共享。探索具有宝丰特色的信用建设和管理模式，在招投标、政府采购等重点领域率先实现突破。健全信用等级评价办法，建立具有行业特点的信用评价机制。加强信用处理、公开和应用管理，全面有效运行守信激励和失信惩戒机制。规范信用服务市场，培育一批信用服务机构。加强诚信教育，增强全社会诚信意识。

2. 激发市场主体活力

促进非公经济健康发展。广泛开展“两个健康”行动，营造公平公正、竞争有序的市场秩序，支持和保护民营经济健康发展，积极培育更多充满活力的市场主体。破解制约民营经济发展的各种壁垒，依法保护民营企业产权和企业家权益，完善政策执行方式，优化非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长环境，不断为民营经济营造更好、更优、更放心的发展环境。大力弘扬企业家精神，更好发挥企业家作用，引导和鼓励民营企业建立现代企业制度，推动民营企业高质量健康发展。完善工作推进机制，积极创建全省民营经济“两个健康”示范县。

3. 全力打造一流营商环境

加快优化营商环境。牢固树立“营商环境就是生产力”理念，把优化营商环境放在更加突出的位置，全面落实我省优化营商环境条例和支持民营企业改革发展“20条措施”，建立优化营商

环境工作协调机制，推动构建亲清新型政商关系，深入开展营商环境“寻标对标创标”和“优化提升年”活动，进一步提升营商环境整体水平。大力开展“主动服务”亮诺践诺行动，深化首接负责制、首席服务官、政企干部双向交流等好的制度，聚焦项目建设，开展营商环境专项整治，建立“非请勿扰”诚信管理机制。制定实施优化营商环境行动方案和“降成本优环境”专项行动计划，对标全省营商环境评价指标体系，开展县级营商环境考核评议，把软指标变成硬约束。着力打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的“六最”宝丰品牌。深化放管服改革，加快审批服务事项权力清单和监管清单，提升一网通办服务水平，拓展公共服务事项和范围，实现从能办向好办转变。完善联系服务企业制度，及时、主动回应企业诉求，上门为企业送政策、送服务，增强企业发展信心。

推进投资贸易便利化。建立公平开放透明的市场规则，完善负面清单，推动各类市场主体依法平等进入清单之外领域。加强制度创新，深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革，大力开展以创新创业、服务发展、服务民生为主要内容的“双创双服”活动，加快构建稳定公开透明可预期的营商环境。主动适应发展更高层次开放型经济的需要，争取在高水平贸易和投资自由化便利化政策方面先行先试。坚持内外一视同仁平等对待，内外资企业在项目核准和备案、企业设立、工商注册、外汇登记、业务牌照办理、资质许可、政府特许、标准制定等方面，除外商投资法

法律法规特别规定外，统一标准、统一时限、统一程序，促进内外资企业公平参与政府采购招投标，深化政府采购制度改革，严格执行政府采购有关法律规定，为内外资企业参与政府采购营造公平的市场环境。

加强知识产权保护。认真落实知识产权政策法规，建立企业知识产权信用信息系统，综合运用审查授权、行政执法、司法裁判、仲裁调解、行业自律、社会监督等各种保护渠道，完善知识产权纠纷多元解决机制。强化互联网领域和商业模式等新兴领域和业态知识产权保护，加大侵权损害赔偿力度。积极推进集快速审查、快速确权、快速维权于一体的知识产权保护中心建设，提高知识产权审查质量和维权效率。加强执法协作与联动，促进行政执法与司法有效衔接，严查重大和典型专利、商标、版权违法案件，严惩知识产权侵权违法行为。

第九节 推进城乡融合发展，大力推进新型城镇化

坚持以人民为中心的发展思想，积极推进以人为核心的新型城镇化，按照“循序渐进、节约土地、集约发展、合理布局”的原则，推动城乡贯通发展，提升城市品质内涵，完善以城带乡、多级联动的城乡协调发展新机制，推动基础设施和公共服务设施向乡镇延伸，着力构建结构合理、布局协调、功能互补的城镇体系，形成支撑全县高质量发展的新兴动力源。力争到2025年常住人口城镇化率达到60%以上，成功创建省级城乡融合发展试

验区。

1. 优化县域空间布局

坚持规划引领、城乡一体，拓展和优化城市空间布局，大力构建“一主两副双轴多点”发展空间格局，充分发挥中心城区的引领辐射作用，培育重点镇和特色镇，优化村庄布局，完善村镇体系，形成田园乡村与现代城镇各具特色、交相辉映的城乡发展格局。完善全县国土空间规划体系，合理划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等控制线，构建节约资源和保护环境的空间布局。

提升“一主两副”战略引领功能。加快推进以县城为核心的区域发展主中心，提升中心城区战略引领功能。打造以县城为核心的区域发展重心，强化县城服务功能，扩容升级公共服务设施和市政设施，促进人口集聚，提升城市空间品质，优化人居环境。主动对接平顶山市城乡一体化规划，推进产城融合新理念，推进高铁商务区建设，布局创新资源，打造高新技术产业基地，吸纳人口向城镇聚集，实现就地就近就业，形成县城发展新引擎。打造大营、闹店两个发展副中心，形成东西部两大发展极，带动周边重点乡镇协同发展。

增强“双轴”整体带动作用。依托焦柳铁路、漯宝铁路、宁洛高速、国道 311 等主要交通廊道，打造东西向县域发展主轴，承载城镇发展与产业发展的双重职能，形成串联县城生产、生活服务核心，衔接商酒务镇与平顶山新区及中心城的发展，全力推

动“平宝一体化”平顶山东扩西进战略的实施，促使宝丰全面融入平顶山城乡一体化发展示范区，带动宝丰实现产业转型升级。依托廊道构建县域发展次轴，打通连接大营、商酒务、赵庄、石桥、闹店等五个重点发展镇交通廊道，有效衔接平顶山主城区和石龙区，推动产业和城镇联动发展。

推动“多点”错位协同发展。打造大营、闹店、石桥、赵庄四个重点发展镇，建设县域空间结构中的“多点”，明确城镇发展等级结构，支撑县域空间协调发展，依托自身特色推动城镇发展，完善设施建设，有序引导人口集聚，形成辐射周边发展的支点作用。

2. 打造智慧韧性宜居城市

按照“补短板、抓提升、强管理”总体思路，统筹城乡发展、改善民生，加快完善城市功能、提升城市品质，强化科技创新引领和带动能力，促进城市发展和管理模式转型，提升城市空间品质，塑造整洁、美丽、精致的城市空间环境，着力将宝丰县建成宜居宜业宜游的精美城市典范。

提升城市品质。着力提升品质、优化管理、精细服务，全力打造人文城市，不断增强城市的知名度、美誉度、感召力，让市民有更多的获得感、归属感、自豪感。突出城市个性特色，全面发展绿色建筑，打造一批以旅游业、服务业、商业综合体为主的建筑群和地标性建筑群。坚持以水润城，依托独特的自然和人文景观，进一步建设净肠河、玉带河等城市水系。坚持以绿美城，

以公园绿地、小游园、居住区绿化、城市道路绿地建设为突破口，加快滨河绿地、道路绿化和防护绿地建设。建立国土空间规划战略留白机制和城区天际线，让人民群众感受到城市的风景和温度。

实施城市更新。坚持城市更新与历史文化保护并行，从堵点、痛点、难点抓起，加快市政设施、生活服务、广场文化、道旁绿化、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩容。着力建设海绵城市，按照海绵城市标准统筹城区地上、地下空间立体化开发，优化地下管廊的设计和建设。稳步推进老旧小区和棚户区改造，力争在规划期内基本完成全县老旧小区改造工作，持续提升人民群众的幸福感、获得感。

建设智慧城市。围绕改善民生、惠及百姓、构建和谐社会等关键主题，通过政策支撑，创新驱动，采取政府与企业合作共建、政府购买服务、企业自主建设与政府奖励等多种形式，积极推行涵盖城市管理、百姓生活、工业信息化、生态环境监测等领域的试点示范项目，打响“智慧宝丰”城市品牌。重点开展以智能交通、智能城市管理、智能公共安全、智能节能建筑为载体的智慧城市试点示范工程，以智能家居、智能社区、智能医疗保健、智慧旅游为载体的智能生活试点示范工程，以智能电网、智能生产与物流、安全生产与节能降耗、食品安全溯源为载体的智能“两化”试点示范工程，以城市水环境监控、大气环境监控、地下管网监控为载体的智能环境监控试点示范工程，全力建设一个更加安全、和谐、便捷的智慧宝丰。

3. 健全城乡融合发展体制机制

坚持走城乡融合发展的路子，以县域治理“三起来”为根本遵循，加快破除体制机制积弊，促进城乡要素自由流动和公共资源合理配置，加快构建新型城乡关系。

推进城乡普惠共享。大力实施乡村振兴战略，优化人口和经济活动的城乡区域布局，推进城乡基础设施和公共服务普惠共享，实现城乡双轮驱动、良性互动。坚持立足当前、适当超前、统一规划、分期建设、协调发展、错位布局六大原则，适应新型城镇化、现代产业体系和城乡一体化的新要求，推动基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖，构建分级分类投入机制，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，提升基础设施的现代化水平及其对城镇体系的战略支撑力。

推动人口有序转移。坚持自愿、分类、有序的原则，加快推动农业转移人口市民化和区域人口合理有序流动。深化户籍制度改革，全面放开落户限制，推动公共服务供给与人口流动迁徙精准匹配、动态平衡，继续完善“人钱挂钩、钱随人走；人地挂钩、以人定地”的制度安排。优先解决存量，有序引导增量，激励城镇吸纳农业转移人口进城落户，解决已经转移到城镇就业的农业转移人口落户问题，切实提高农业转移人口融入城镇的能力。

创新城乡融合体制机制。促进城乡要素自由流动，建立城市人才入乡激励机制，吸引各类人才返乡创业，完善乡村金融服务体系和技术转移服务网络，鼓励工商资本投资适合产业化、规模

化和集约化经营的农业领域。进一步深化农村土地制度改革，明晰农村各类资产权属，建立统一规范的农村产权流转市场。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，完善城乡建设用地增减挂钩节余指标跨区域调剂等制度，引导进城落户农民依法自愿有偿转让。进一步完善政府投资体制，促进公共资源按照服务人口规模配置。鼓励邻近城镇开展经济合作，协同优化基础设施和产业布局。

专栏“十四五”新型城镇化重大项目

市政基础：宝丰县县城排水防涝设施建设项目、郑万高铁平顶山西站西广场基础设施建设项目、高铁商务区综合整治项目、宝丰县城市集中供热建设项目、宝州路地下停车场项目、宝州商务服务中心（县委大楼一期（东侧及地下停车场项目）、宝丰县餐厨垃圾无害化处理项目；

保障性安居住房：宝丰县城关镇育才小区、城关镇友好社区、城关镇幸福村居、周庄镇谢堂村、杨庄镇姬袁庄、周庄镇何庄、杨庄镇全岭等棚户区改造项目。宝丰县重点采煤沉陷区大营镇李坪韩庄新村避险安置房一期工程项目、宝丰县重点采煤沉陷区大营镇李坪韩庄新村避险安置房二期工程项目。

第十节 切实践行“两山”理论，推进生态文明建设

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持生态优先、绿色发展导向，大力构建生态文明体系。紧抓国家支持改革创新、推动高质量发展的重要机遇，主动融入“三线一单”生态环境空间布局。坚持生态优先、绿色发展，全力实施空气质量、水环境质量改善、

土壤污染防治、生态优势提升、环境风险防控等重点工作，巩固并提升攻坚战的成果，推动我县生态文明建设迈上新台阶。成功创建省级生态文明示范县、国家级“两山”实践创新基地，开创美丽宝丰建设新局面。

1. 加强环境风险管理

“十四五”期间，构建多部门协调、与公共安全保障体系衔接的管控制度。以落实企业主体与政府监管责任为方向，推动环境风险防控由事后应急管理向全过程管控转变，实现事前严防严控、事中响应、事后追责赔偿。“防”与“控”并重，健全精细化管理模式，努力降低土壤、重金属、危险废物、化学品等重点领域、区域环境风险，基本形成多元高效、点线面结合的全过程环境风险防控网络。

2. 继续加强水生态环境保护

以水生态环境质量改善为刚性约束，强化环境质量目标管理，以净肠河、玉带河、应河等河流流经乡镇为空间载体，以污染减排和生态扩容为路径，建立水质、水量、水生态统筹的目标清单和责任清单。强化河长制工作措施，将环境质量改善责任落实到各单位和河长，推动河流控制单元精细化管理。编制实施地表水、饮用水、地下水生态环境保护专项规划，促进水环境管理从污染防治为主逐步向污染防治与生态保护并重转变。

3. 深化大气环境治理与保护

以降低 PM2.5 污染为空气质量改善的核心目标，推动污染的

协同控制。以质量改善目标引领大气污染防治布局，着力完成冬季清洁取暖、非电行业超低排放、工业窑炉全面治理等方面的工作，基本建成较为完善的大气环境监测和污染源监管网络；全力推进能源结构、产业结构、交通结构、用地结构的优化调整，完善空气质量管理体系，为空气质量的长期持续改善提供坚实支撑。

4. 积极推动土壤污染防治

以落实《土壤污染防治行动计划》、贯彻《土壤污染防治法》为主线，以土壤污染状况详查结果为基础，以土壤污染防治、塑料污染防治为抓手，以严守农产品质量安全和人居环境安全为底线，以重点行业、重点污染物、重点风险因子为着力点，全面提升土壤环境监管能力，确保全县土壤环境安全。

5. 持续建设森林宝丰

充分发挥林业在生态建设中的基础作用，大力推动林业扩总量、提质量、调结构、增收益。以维护森林生态安全和扩面提质增效为主攻方向，以建设中原森林城市和森林乡村为主要抓手，大力实施国土绿化工程、森林质量提升工程、林业产业融合发展工程，加快国土绿化，提升森林质量。到 2025 年，全县所有宜林地造林绿化，所有廊道得到绿化。森林覆盖率达到 35%，森林蓄积量达到 91 万立方米，森林质量明显提升，生态环境明显改善，实现山区森林化、平原林网化、城市园林化、乡村林果化、廊道林荫化、庭院花园化，建成天蓝地绿水净、宜居宜业宜游的森林宝丰。

6. 加快推动绿色低碳发展

发展绿色低碳经济，加快矿业经济转型提升步伐。强化绿色发展的法律和政策保障，完善绿色金融体系，支持绿色技术创新，推进清洁生产，发展环保产业，推进矿山、砂石资源等重点行业和重要领域绿色化改造。落实尾矿处理企业税收减免优惠政策，吸引社会资本推动开展废石废渣综合利用，创建固废利用城市，全面提高资源利用效率。进一步加快绿色矿山建设进程，力争1年内所有在产矿山全部达到绿色矿山标准，3年内矿山生态环境得到明显改善，5年内实现矿山经济“边开采、边恢复”新常态。

专栏 “十四五”生态保护重大项目

矿山修复工程：宝丰县重点采煤沉陷区大营镇清凉寺村南部矿坑渣土区综合整治项目、宝丰县重点采煤沉陷区净肠河大营镇镇区段综合治理项目、宝丰县重点采煤沉陷区观音堂林站余家村小流域生态修复综合治理项目、宝丰县废弃矿山地质环境恢复与综合治理项目；

生态廊道：郑万高铁林业生态廊道项目、农田林网建设工程、宝丰君文国家湿地公园、东环路林业生态廊道项目；

农业工程：宝丰县绿色循环优质高效特色农业促进项目、宝丰康龙畜禽粪污资源化利用示范建设项目。

第十一节 提升公共服务质量，提高人民生活品质

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益作为发展的出发点和落脚点，全面提升基本公共服务满意度。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，健全基本公共服务体系，推

进基本公共服务均等化。在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续取得新进展。扎实推进共同富裕，努力提高人民群众的生活品质和幸福指数，构建幸福美好新宝丰。

1. 促进人口长期均衡发展

落实国家生育政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，推进优生优育全程服务，加快构建普惠托育服务体系，推动有效降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。积极应对人口老龄化，推动养老事业和养老产业协同发展。顺应国家城镇化战略和户籍制度改革要求，加快完善符合我县发展定位需要的户籍准入政策，确保户籍人口规模、结构、素质与县域定位、产业需求、公共服务能力及资源环境承载力相适应；创造宜居宜业的优美环境与政策条件，大幅度提升人口吸纳能力。大力开展“招才引智”活动，实施更具优待的人才政策，吸引高素质人才、高等院校、职业院校毕业生落户我县。搭建人才载体，优化教育医疗资源配置，引进省内外高等院校、科研院所所在宝丰设立分校、分院或研发机构，在产业集聚区域兴办、引进一批高水平的幼儿园、小学和初中分校，吸引人口落户。实施乡土人才回归工程，规划若干个设施配套、功能完善的特色园区，吸引返乡人员或外地投资者干事创业。

2. 提高城乡居民收入水平

着力提高中低收入者收入，扩大中等收入群体。推进事业单

位、国有企业工资分配制度改革，鼓励多劳多得、优绩优酬。多渠道增加城乡居民财产性收入。完善再分配机制，取缔非法收入。全面提高就业质量。实施就业优先政策，千方百计稳定和扩大就业。突出抓好重点群体就业，做好各类困难人员就业帮扶和托底安置，确保零就业家庭动态清零。支持和规范发展新就业形态，鼓励创业带动就业、多渠道灵活就业和劳动技能型就业。健全失业监测预警机制，用好失业保险基金。建立健全统一开放、竞争有序的人力资源市场体系，鼓励开展职业技能培训和创业培训，全面提升公共就业服务水平。特别是建立健全全县失地农民就业工作保障机制，摸清底子，制定方案，全面保障失地农民再就业、医疗保障、子女入学等方面的权利。依法保护劳动者合法权益。

3. 推进教育全面发展

坚持社会主义办学方向，全面落实立德树人根本任务，坚持德智体美劳“五育并举”，加强校园安全建设，努力办好人民满意的教育。加快建设公办幼儿园，规范社会力量办园，提高学前教育质量。推动义务教育优质均衡发展，多途径扩大义务教育学位供给，优先补足重点区域和结构性缺口。完善县级优质高中教育资源统筹机制，推动高中教育多样化特色发展。加大职业院校建设及保障力度，完善职业教育资源配置，鼓励企业和社会力量参与举办高质量职业教育，深化校企合作、产教融合，畅通人才培养渠道。制定实施职业培训计划，大规模开展职业培训，打造职业培训基地，推动职业培训资源共建共享。完善特殊教育、专

门教育保障机制。加大公共实训基地建设力度，推动职业技能培训资源共建共享，助推大规模开展职业技能培训。加速推进宝丰县公共实训基地、中原干部培训学院、党校新址建设、平顶山学院陶瓷学院等项目建设。加大教师培养培训力度，强化师德师风建设，打造高素质专业化教育人才队伍。完善中小学教师“县管校聘”改革，推行中小学“校长职级制”。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。完善终身学习体系，建设学习型城市。到2025年继续保持小学、初中入学率、巩固率为100%，新建4所幼儿园、2所小学、2所初中和2所高中，县域普通高中均达到省级示范高中标准。加强校园安全建设，加大人防、物防、技防投入，积极创建“平安校园”。

4. 健全社会保障体系

推进无障碍环境建设。以建设无障碍环境县为目标，加快完善全县无障碍设施，科学提升无障碍设施建设水平，为残疾人、老年人等社会全体成员创造安全、便捷的人居环境，促进全县的无障碍环境建设与经济社会协调发展，提升我县基本公共服务均等化水平和经济社会文明程度。**完善基本社会保险体系。**落实企业职工养老保险市级统筹实施方案，逐步提高养老保险待遇水平。完善养老保险关系转移接续政策体系，鼓励和支持发展职业年金、企业年金、商业保险等补充养老。健全覆盖全民的医疗保险体系。深化医保支付制度改革，全面实施城乡居民大病保险制度，鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。完善城镇职工和城乡居民医

疗保险衔接转换机制和跨地区转移接续政策。完善预防、补偿、康复“三位一体”的工伤保险体系。加快提高失业保险保障水平。

完善社会救助体系。逐步提高优抚对象补助标准、城镇“三无”人员基本生活保障标准、农村特困户补助标准及孤残儿童最低养育标准。完善城乡居民医疗救助、临时救助等制度，建立城乡救助对象临时价格补贴与物价上涨挂钩的联动调整机制。

完善社会福利体系。适应社会老龄化趋势，完善以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充的新型养老体系，健全城乡一体的养老服务机制。培育壮大老龄服务产业，加快养老机构设施建设，推动“医养一体化”进程。拓展完善乡村养老机构，全面实施镇（乡）养老院升级改造，加快推进养老院、农村幸福院、老年人活动中心、儿童福利中心、残疾人综合服务设施等建设。鼓励个人、社会力量兴办养老机构，积极探索公建民营、或民建民营相互协调发展。推行基本殡葬服务均等化，实施城乡居民殡葬基本服务免费。鼓励民间组织、慈善团体等社会力量投入社会福利事业，拓展社会志愿服务。

5. 全面提高健康水平

树立大卫生、大健康理念，推动健康宝丰建设提速提质。实施健康促进提升工程，倡导全民健身，提高全民健康素养。改善疾控机构设备、设施条件，完善疾病预防控制体系，提高医学应急救援和传染病等防治能力。广泛开展各类体育运动，大力实施全民健身计划，加快体育健身设施建设，着力发展体育产业，打

造全省知名的运动之城。深入开展爱国卫生运动，倡导健康文明的行为和生活方式，推动从以治病为中心转向以健康为中心。健全公共卫生安全体系，完善公共卫生应急指挥、监测预警、疾病预防控制、应急医疗救治体系建设。抓住国家专项债券等政策红利，谋划建设一批公共卫生和防疫基础设施补短板项目，提高防控能力和公共卫生服务水平。推进县妇女儿童医院、县疾病预防控制中心整体迁建、县中医院中医特色专科病房楼等项目建设。强化基层医疗卫生机构在重大疫情防控救治中的基础作用。建立稳定的公共卫生投入机制，推动疾病防控体系改革发展。推进医防融合，重视精神卫生和心理健康，提高医学应急救援和传染病等防治能力。加快推广“互联网+医疗健康”，深入开展远程诊疗，实施《宝丰县外聘专家费用管理暂行规定》，推进紧密型县域健共体建设，加快完善分级诊疗制度，完善医疗卫生行业综合监管体制，不断提升医疗保障服务能力和水平。

专栏 “十四五”民生事业重大项目

教育体育：宝丰县职业教育培训创业中心项目，中原干部培训学院项目，平顶山学院陶瓷学院清凉寺校区项目，宝丰县昌盛路幼儿园、小学、初级中学、高级中学建设项目，宝丰县实验高中建设项目，宝丰县一高改扩建项目，河南宝丰无限乐园体育综合体项目，越野竞技运动项目；

卫生：宝丰县妇女儿童医院项目、宝丰县中医院中医特色专科病房楼项目、宝丰县疾病预防控制中心项目；

社会救助：宝丰县社会养老服务中心，宝丰县社会医疗养老服务中心，儿童福利中心、残疾人综合服务设施、未成年人保护中心、殡仪馆选址重建，新时代养老服务项目。

第十二节 提升现代化治理水平，建设法治平安宝丰

坚持把党的领导和社会主义制度优势转化为社会治理能效，推进社会主义民主法治建设。加强社会治理理念和方式创新，深入推进平安宝丰建设。积极扩大社会主义民主，全面推进依法治县，发展社会主义政治文明，营造更加和谐稳定的社会环境。

1. 发展社会主义民主

坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，拓展人民当家做主的实现途径，充分发挥人大及其常委会权力机关作用，依法行使监督、决定、任免等职权。推进协商民主广泛、多层次、制度化发展，提高协商民主实效，发挥好人民政协作为协商民主重要渠道的作用。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面贯彻党的各项民族政策，以铸牢中华民族共同体意识为主线，加强各民族交往交流交融，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。定期就重大决策向工商联、民主党派人士和无党派人士通报情况、听取意见，做好党外知识分子、新的社会阶层人士工作，促进民族团结、宗教和睦。支持工会、共青团、妇联等人民团体依照法律和各自章程开展工作。

2. 全面推进依法治县

深入贯彻习近平法治思想，坚持法治宝丰、法治政府、法治社会一体建设。依法全面履行政府职能，善于运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险。

高水平推进科学立法，加强重点领域、新兴领域立法，完善地方性法规规章体系。深入推进服务型行政执法建设，落实严格规范公正文明执法要求，创新服务型行政执法方式。深化司法责任制综合配套改革，加强司法制约监督，确保司法公正高效权威。依法有效化解社会矛盾纠纷，健全依法化解纠纷机制，加强人民调解工作，改革信访工作制度。加强青少年法治教育，提高全民法治意识和法治素养，营造尊法学法守法用法的社会风尚。深化法律服务体系项目建设，扩大法律援助范围。

3. 健全现代社会治理格局

坚持系统治理、依法治理、综合治理和源头治理，完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。健全便民服务体系，优化 12345 民呼必应平台，提升为民服务能力。完善基层民主科学决策机制、矛盾调化解机制、基层便民服务机制、党风政风监督检查机制四项基础制度，提高基层治理法治化水平。加快推动构建相互嵌入式的社会结构和社区环境，把民族团结进步创建作为基层社会治理体系的重要内容，促进各族群众更好地融入城镇生活。加强城乡基层组织建设，推进村（居）委会治理和服务创新，积极发挥其议事、协商、评议和监督职能，拓展社区网格化管理服务。创新流动人口、特殊人群、非公有制经济组织、网络虚拟社会服务和管理。鼓励支持社会组织参与社会治理，培育壮大多元社会组织，推进社会组织健康发

展。深入开展双拥共建，密切军政军民关系。

4. 预防和化解社会矛盾

建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制，及时化解影响社会稳定的重大突出问题，最大限度预防和减少群体性事件的发生。完善公共决策社会公示、公众听证、专家咨询及基层民意调查制度，健全重大决策社会稳定风险评估机制。完善矛盾纠纷多元化解机制，健全县、乡、村三级矛盾纠纷排查化解综合平台。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，发展行业性、专业性人民调解组织，健全人大代表、政协委员、社会组织等第三方参与的矛盾调解机制。健全行政复议案件审理机制，完善仲裁制度，发挥行政复议和仲裁制度在化解社会矛盾中的作用。创新群众工作方法，完善信访工作责任制和考核评价体系，健全及时就地解决问题机制、信访终结机制和群众权益保障机制。建立全面完备有效的群体性事件应急处置机制，依法妥善处置各类群体性事件。创新社会治理体制，做好社会矛盾排查化解工作。完善社会稳定风险评估机制。

5. 维护社会公共安全

健全最严格、覆盖全过程的食品药品安全监管制度，完善技术支撑体系，依法从严从重打击违法犯罪行为。坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，建立健全安全生产长效机制。深入开展安全生产专项整治三年行动，全面推进双重预防体系建设，筑牢安全防线。以打击非法违法建设、生产经营行为为重点，深入开展各重点行业（领域）安全专项治理整治行动。建立安全

生产风险预控管理体系，实现企业安全生产风险管理常态化、规范化和制度化。加强火灾防范能力、完善公共消防设施、增强消防救援力量、改善应急救援装备，有效防范和化解重大消防安全风险。统筹推进气象灾害防御能力提升工程，提升气象精细服务能力，筑牢气象防灾减灾第一道防线，增强云水资源监测评估、人工影响天气作业、安全防控能力，提升科学应对气候变化服务能力。建设宝丰县突发事件预警信息发布系统，构建省、市、县分级负责、互通互联的突发公共信息应急平台。增强突发事件预警信息发布时效性及防范应对能力，基本消除预警信息发布“盲区”，为公众安全、社会稳定、防灾减灾提供有力保障。推进安全生产标准化工作，建立危险化学品区域协作应急联动机制。以事故多发点（段）、病险水库、河道险工险段、病险桥梁和地质灾害区、矿山采空区等为重点，开展安全隐患现场查处和治理。依托县应急救援部门，构建综合性应急救援体系。加强防震减灾工作，提高防震减灾工作服务经济建设能力。健全防灾减灾应急、突发事件预警和应急处置等机制，大力推进应急联动机制建设。加强社会治安综合治理，加快建设立体化社会治安防控体系。强化反恐、防恐快速反应，加强网络安全制度建设，强化网上舆情导控。完善国民经济动员体系，抓好国民经济动员、人民防空、交通战备、战略物质储备基地建设。

第十三节 加强基础设施建设，强化区域支撑能力

坚持适度超前、主体优化、协同融合，统筹加快基础设施，

完善结构布局和功能配置，实施重大公共设施和基础设施工程，加快构建系统完备、高效便捷、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，有效支撑县域经济社会高质量发展。

1. 构建便捷畅通的综合交通体系

构筑综合交通运输网络。牢牢把握交通“先行官”定位，努力实现基础设施网络化、运输服务品质化、运行组织智慧化、发展方式绿色化、行业治理现代化。加快推进高速公路、国省干线以及区域干线公路建设步伐，高速铁路、普通铁路建设齐头并进，搭建“内联外畅”的县域综合交通运输网络大框架。规划建设焦唐高速宝丰段，预留焦唐高速张八桥镇出入口，新增郑尧高速闹店镇出入口，在北部工业园区南规划一处高速引线连通焦唐高速规划高速引线，形成“一横两纵”的高速公路网新格局。打造“两环七放射”的干线公路网和“五纵三横”的联络通道，实现县城—乡镇、乡镇—乡镇、周边各市县的快速衔接，助力城乡一体化发展，促进区域经济融合发展。加快自然村通硬化路建设、农村公路提档升级和桥梁改造进度，推进农村公路建设与人居环境改善、美丽乡村建设、全域旅游、产业发展深度融合，提升基础设施精准布局和支撑能力。积极探索“四好农村路+”模式，创建省级“绿色交通”试点县和国家级“四好农村路”示范县，创建“万村通客车”示范县。规划打造“两高两普多专”的铁路网，加快平顶山西部多式联运智慧物流园铁路专用线、正通铁路专用线建设，提升京宝焦化专用线货运能力，解决运力不足问题。到

2025年，形成全面支撑城市总体定位要求的安全、便捷、经济、高效、绿色的现代化综合交通运输体系。

提升综合运输服务质量。围绕实现客运“零距离换乘”、货运“无缝化衔接”目标，以提升运输服务品质和效率、降低物流成本为导向，打造便捷舒适的客运出行体系和绿色高效的货运物流体系。大力优化运输结构，基本形成“主次结合、功能完善、布局合理、覆盖全面”的公路客运场站布局结构，提升货运运输与物流服务效率，大力开展多式联运、无车承运等先进运输组织方式，实现物流“降本增效”。

推进交通运输信息化建设。围绕构建“数字化、网络化、智慧化”的智慧交通体系，充分利用大数据和“互联网+交通”等技术，建设宝丰县交通智慧平台，倡导智慧出行，发展智慧物流，提升智慧治理能力，推动实现智慧交通建设取得全方位突破。

推动交通运输绿色发展。把生态保护理念贯穿到交通基础设施规划、设计、建设、运营和养护全过程，严格执行交通规划和建设项目环境影响评价、环境保护“三同时”制度，开展绿色公路创建等活动。深化公路沿线路域环境综合整治。积极推行生态环保设计，完善生态保护工程措施，落实生态补偿机制，降低交通建设造成的生态影响。落实国土绿化行动，大力推广公路边坡植被防护，在公路沿线大力开展绿化美化行动，提升生态功能和景观品质，支撑生态廊道构建。健全交通服务设施旅游服务功能，打造旅游风景道，促进交通旅游融合发展。大力实施交通运输资

源集约利用工程、绿色出行促进工程和高效清洁运输装备升级工程，加快构建绿色交通发展制度保障体系。

2. 构建兴利除害的现代水网体系

认真落实河长制工作措施，强力推进“四水同治”战略部署，围绕“建设现代水网”这个目标，坚持兴利除害并举、防灾减灾并重原则，加快推进重大水利工程和民生水利工程建设，以净肠河、玉带河城区综合治理项目为龙头，以重要河道为筋脉，以重大水系连通为支撑，统筹推进十大水利工程，逐步实现“系统完善、丰枯调剂、循环通畅、多源互补、安全高效、清水绿岸”的现代水利基础设施网络。

统筹推进十大水利工程。实施重要河道治理工程，加快推进北汝河、净肠河、玉带河综合治理项目。实施水闸除险加固及新建工程，推进毛旗营水闸除险加固项目建设。实施山洪沟治理工程，推进石河山洪沟治理工程、程寨沟山洪沟治理工程。实施前坪水库供水工程，引水入宝，建设引水管、渠道 140 公里。实施城乡一体化供水工程，推进水源替换升级工程建设项目、小型供水工程、供水管网改扩建工程项目、煤炭循环产业园污水处理厂及管网建设项目、石桥镇污水处理厂及管网建设项目、张八桥镇污水处理厂及管网建设项目、大营镇污水处理厂及管网建设项目。实施灌区配套及提升工程，加快龙兴寺水库灌区北干渠、中干渠节水配套改造项目，昭平台水库灌区渠系维修改造及配套项目，中小型水库维修改造及灌区配套工程。实施水系连通工程，加快

推进城区水系连通、农村水系综合整治及配套项目建设。实施生态清洁小流域建设工程，规划建设观音堂林站三间房生态清洁小流域，治理水土流失，控制面源污染，改善人居环境。实施抗旱水源工程，规划建设引调提水工程3处，输水线路20km，涉及5个乡镇10万人，保障基本口粮田10万亩，抗旱供水量1000万m³。实施水利信息化建设工程，新建覆盖全县所有中小型水库的运行管理监测系统，实现现场查看、水位监测、降雨监测等远程监控。

加强生态水系和供水能力建设。统筹规划城乡河湖水系水景，重点推进汝河、湛河源等水生态修复和景观美化。加强水资源开发保护，完善城乡供水网络。加快南水北调配套工程、重点水系连通等工程建设，加强饮用水水源地水质安全保护。实施农村饮水巩固提升工程，建立健全“从源头到龙头”的建设和运行管护体系，满足农村用水需要，确保农村用水安全。

3. 强化能源支撑体系建设

加快推进能源基础设施建设，突出保障能源供应，重点加强电力、燃气、供热等设施建设，不断提高能源保障能力。

油气方面。提高油气管道网络化程度，增强天然气供应保障能力，实现多气源供气，完善县城燃气管网，全力推进“气化乡村”建设，保障城乡用气安全。

新能源方面。稳步推进能源结构的调整和优化，提高清洁能源比重，大力发展风能、太阳能、氢能、生物质能等新能源，推

进储能示范应用。做好新能源汽车配套充电和 LNG（氢能）加气站基础设施建设。建设以各类停车场配建的专用充电设施为主，以独立占地的快充站、换电站、加气站为辅的充电、加气基础设施体系。

电力方面。丰富电源形式，逐步调整电源结构，积极发展风能、光伏等多能互补的新能源发电。完善电网骨架建设，增强对重大项目、园区和县城的支撑，满足城乡地区生产、生活用电需求。推进配电网网络电动化建设。规划建设 220KV 和 110KV 变电站，形成环状供电，提升电源的供给和安全保障率，重点改造老城区线路。

4. 加快新型基础设施建设

深入实施“智慧宝丰”工程，积极推进网络基础设施演进升级，着力深化宽带网络应用，加快构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施，进一步强化自主、安全、可控的网络安全建设，建设“三横两纵”体系的县大数据中心，打造管理、业务、数据、技术“四位一体”的数字政府。坚持统筹规划，加快 5G 网络建设，统筹 5G 基站规划布局，加大 5G 网络建设投入，落实 5G 建设配套需求，坚持应用引领，打造 5G 示范应用场景，壮大 5G 产业规模。鼓励基础电信运营公司积极推广 5G 产业应用，扩大 5G 用户数量规模，提升业务营收占比。支持信瑞达石墨制造有限公司碳基新材料在 5G 制氟领域的应用。积极推进“5G+智能制造”、“5G+智慧城市”、“5G+现代服务业”、“5G+智慧文

旅”、“5G+现代农业”等各行业领域的融合应用。推动教育、医疗健康、交通运输、环境治理、应急救援、监测预警、广播电视等领域的5G应用场景建设，形成以应用带产业、以产业促发展的互动格局。同时构建安全体系，强化5G安全保障。

提升信息化服务能力。以实施城市百兆光纤工程为重点，加快建设高速宽带网络，提升骨干网传输和交换能力，大幅提高网络速率。提高无线宽带覆盖范围和通信质量，打造“智慧城市”，在公共场所向公众提供免费无线宽带基本接入服务，实现无线宽带全覆盖。实施“三网”融合工程，积极推进电信网、广播电视台和互联网升级改造，着力开展宽带电信网、下一代互联网和下一代广播电视台的共建共享和业务应用融合。深入推进“通信村村通”工程，实现所有行政村“三网”全覆盖。

推进信息化平台建设。完善基础信息网络，强化基础信息资源开发、利用、共享，推动信息化与城镇化协同发展，提升城市智能化水平。推进信息技术与政务工作深度融合，建设全县政务云计算中心。推进信息交换共享，完成人口、地理、法人、经济等基础数据库建设，建立和完善统一的大数据公共服务平台。

加强信息化环境建设。规范网络文化传播秩序，倡导网络文明，建立健全网络行为道德规范，强化网络行为道德约束。积极引导广大群众尤其是青少年文明上网，杜绝不良网络行为，自觉抵御不良内容侵蚀，大力培育健康的网络文化，营造良好的信息化环境。

专栏“十四五”基础设施重大项目

道路工程：S520 郑汝线宝丰大营至汝州交界段改建工程、G311 连栾线宝丰周庄至宝鲁界段改建工程、宝丰县香山大道（山河路至周庄镇）段改建工程、宝丰县西部园区圣诺陶瓷园区洁石煤化路改扩建工程项目、金孟线平宝快速路至南水北调段及 S231 金孟线（宁洛高速出入口至香山路环岛）改建工程、宝丰县君文路上桥铺至南水北调段改造工程；

市政基础：平顶山西站供电项目电力排管工程项目、平顶山西站站房建设、宝丰县分散式集中供热供暖项目、宝丰县城区电缆入地工程建设项目、宝丰县看守所拘留所迁建项目；

新基建：“智慧宝丰”建设项目、宝丰县“智慧广电”建设及 5G 应用；

客运枢纽：宝丰县电动交通基础设施建设、宝丰县长途客运站新建工程项目、宝丰县万村通客车提质工程、平顶山高铁客运枢纽站项目；

水利工程：宝丰城区水系生态修复项目，宝丰县净肠河、玉带河城区综合治理项目，宝丰县应河综合治理项目，宝丰县农村安全饮用水提质工程，北汝河宝丰县剩余河段（木中营-大胡庄段）治理工程，宝丰县程寨沟河道治理工程，宝丰县全域水系规划连通项目，宝丰县城乡供水一体化水源替换升级工程，观音堂林站搬迁村发展产业灌溉工程项目，龙兴寺水库灌区北干渠，中干渠节水配套改造项目，前坪水库供水工程；宝丰县城供水管网改扩建工程，宝丰县煤炭循环产业园、石桥镇、张八桥镇、大营镇污水处理厂及管网建设项目，宝丰县重点采煤沉陷区大营镇人畜饮水供水工程建设项目；宝丰县重点采煤沉陷区西部工业园区和张八桥镇 19 个村供水管网项目；

新一代信息网络工程：全面完成 5G 网络部署和“全光网河南”升级。

能源项目：平顶山西部局域智慧能源基地、宝丰县电动交通充电站及充电桩等基础设施建设项目；河南省能源（煤炭）战略储备基地项目；宝丰交建 20 兆瓦分散式风电项目、国电投宝丰县 10 兆瓦屋面光伏项目；平顶山市宝亿新能源开发有限公司 200 兆瓦风光互补项目；国电投百万千瓦新能源（储能）示范基地项目；宝丰县华之阳新能源科技有限公司 200 兆瓦风电互补项目；河南中屹工程咨询有

限公司、国家电投东方新能源股份有限公司 100 兆瓦风电项目；中广核风电有限公司河南分公司 600 兆瓦风光互补项目；中国三峡新能源（集团）股份有限公司河南分公司 150 风光互补项目；驰辉新能源有限公司 300 兆瓦光伏发电项目；平顶山中电光伏观音堂 100 兆瓦光伏发电项目；平顶山宝丰杨庄 220 千伏输变电工程；洁石煤化 15 兆瓦屋顶分布式光伏发电项目；宝丰县珍稀菌产业园 3 兆瓦的农光互补分布式光伏发电项目。

第四章 规划实施保障

第一节 加强党的全面领导

1. 坚决维护党中央权威和集中统一领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实党的领导制度，把党的领导落实到把方向、管大局、做决策、保落实上来，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署高效落地。扎实开展党史学习教育，引导党员干部学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。强化基层党组织整体功能，夯实基层基础，教育引导干部增强政治意识，发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，自觉践行“不忘初心、牢记使命”终身课题，为全面建设社会主义现代化宝丰而努力奋斗。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，健全以党组织为核心的组织体系，完善政协、统战、工会、团委、妇联等群团组织的参政议政作用，调动一切积极因素、团结一切社会力量，形成推动规划落实的强大合力。

2. 加强高标准干部队伍建设

全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，在急难险重一线选拔任用干部，激励干部担当作为、务实重干。健全干部成长“选、育、管、用”全链条机制，完善全面察人识人机制，

建立综合集成、横向衔接、纵向贯通的选人用人工作闭环体系。选好配强各级领导班子，注重培养妇女干部，优化领导班子知识结构和专业结构，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部，提高专业化水平。加强年轻干部培养，加强高素质专业化干部队伍建设，强化对敢担当善作为干部的激励保护，以正确的用人导向引领干事创业导向。

3. 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争

准确把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局对纪检监察工作的新要求，坚持党的集中统一领导，坚持以人民为中心，坚持稳中求进、坚定稳妥，把严的主基调长期坚持下去。更加突出政治监督，形成思想行动一致、各项政令畅通的干事氛围，为落实“十四五”规划营造良好政治生态和发展环境。更加突出发展主题，发挥监督保障执行、促进完善发展的职能作用，为推动县域经济高质量发展保驾护航。更加突出“三不一体”，持续巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，推动惠民富民措施、共同富裕政策的有效落实。更加突出作风建设，完善严管厚爱结合、激励约束并重的工作机制，让担当者“放开手脚”，让犯错者“放下包袱”，让实干者“挺直腰杆”，让有为者“脱颖而出”。

4. 全面加强党管武装工作

进一步规范国防动员委员会各专业办公室的编制架构，完善创建“河南省党管武装工作模范县”的实施细则，落实“拥军支前军地协调机制”和“让军人成为全社会尊崇的职业”工作协作

机制，进一步完善征兵、民兵整组、退伍军人安置、军人军属优待政策和县乡两级武装部达标建设，确实让军人成为全社会尊崇职业。

第二节 强化要素保障

1. 夯实资金基础

谋划储备一批高质量的发展项目，推送至中央、省、市级重大项目库，积极争取上级财政和债券资金。紧扣宝丰经济发展中心，贯彻稳健中性的货币政策，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济社会持续健康发展，金融风险有效防控，货币信贷平稳增长，助推宝丰经济高质量发展。加大对民营和小微企业的支持力度，引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的先进制造业、民生建设、基础设施短板等领域，促进产业和消费“双升级”。保持流动性资金的支持，提高中长期信贷支持规模，降低融资成本，缓解民营和小微企业融资难融资贵的局面，进一步提高金融支持地方经济发展的质量与效率。

2. 提高土地供应能力

注重土地资源“增量优配、存量提效、精细管理”，走出一条“以强度换空间，向存量要增量”的发展新路。持续加大土地收储力度，通过增减挂钩、土地整治等措施，挖潜土地资源潜力；综合运用市场机制、经济手段、法治办法和必要的行政手段，积极盘活低效资产，积极推广政府依法回收、政企合作建设、企业

自主改造、限期新上项目“四种模式”，盘活低效用地，推动存量土地资源的集约利用。

3. 强化人才支撑

坚持民生为本、人才优先工作主线，深入实施就业优先战略和人才优先发展战略，建立更加公平可持续的社会保障制度，促进社会保障事业高质量发展，提升基本公共服务能力和水平。重视人才培养、加强人才保障。把人才作为第一资源，加强人才资本培育、发掘、引进。积极探索校企联合的人才培养模式，鼓励企业培育大批技能型、应用型、创新型人才，重点培养一批适应全县经济社会发展需求的创新型人才。加快人才引进步伐，制定优惠政策，大力引进外地人才来我县工作，特别引进有突出贡献的专家和科技人员及高层次技术开发和企业管理人才。进一步完善科技奖励制度，建立有利于人才培养和使用的激励机制。

第三节 实施项目支撑

1. 做好项目谋划

围绕补短板、促升级、增后劲、惠民生，紧密跟踪国家重大战略、重大规划和产业政策，结合建设现代产业体系、推动产业转型发展、补齐发展短板、基本公共服务建设等，聚焦推动主导产业集群化发展、加快配套产业和基础设施协同发展，谋划推出一批“十四五”重大工程和项目，为宝丰“十四五”经济社会高质量发展提供坚实支撑。

2. 提高项目管理水平

坚持“项目为王”理念，持续发挥县级领导联系重大项目工作专班作用，完善项目动态谋划、滚动实施和协调推进机制，强化能源、土地、资金、环境容量等要素保障，及时协调化解项目建设实施中存在的矛盾和问题，以重大项目为抓手推进规划实施。

第四节 强化规划实施保障

1. 加强规划衔接

坚持规划先行，完善“多规合一”的推进体制，强化国民经济和社会发展规划与国土空间总体规划等规划的协调融合，推动规划纲要与产业、教育、医疗卫生等专项规划的紧密衔接，有效发挥规划的指导性作用。强化与近期建设规划、各乡镇或园区规划、控制性规划等规划的有机衔接、统筹实施，增强规划的统一性、可实施性和长效性。

2. 推动任务落实

县政府统一组织规划实施，制定实施方案，分解发展目标、主要任务，明确牵头单位、工作责任，统筹协调实施主体，加大绩效考核力度。各乡镇、各部门细化本规划提出的主要任务，形成落实责任分工的重要支撑和抓手，推进专项规划、年度计划落实。

3. 完善规划实施机制

结合高质量发展综合绩效考核评价，完善规划年度监测、中期评估、总结评估、调整修订、监督考核机制，自觉接受人大监督、社会监督、审计监督。采取多种方式，加强规划宣传，动员全社会参与，提高规划实施的民主化和透明度。

名 词 解 释

一主四辅：以不锈钢产业为主，以煤炭循环经济为核心的能源产业，以新型建材、碳素石墨、高科技陶瓷为核心的新材料产业，以汝瓷文化和曲艺魔术为核心文化旅游产业，以及以农产品精深加工和智慧农业为核心的现代农业四类产业为辅。

县域治理“三起来”：把强县和富民统一起来，把改革和发展结合起来，把城镇和乡村贯通起来。

七地一枢纽：依托中国尼龙城，打造新材料基地；依托国家农业“两区”，打造绿色食品基地；依托山水温泉文化资源，打造文旅康养基地；依托“双循环”新发展格局，打造对外开放高地；依托创新型城市试点，打造创新人才价值实现基地；依托伏牛山区淮河上游绿色生态屏障建设，打造“两山”理论实践基地；依托氢能、光能、地热能、储能开发利用，打造新型综合能源基地；依托“公、铁、水、空”立体交通网，打造豫西南综合交通枢纽。

一主两优四新多支撑：做大做强尼龙新材料产业这一核心主导产业，加快发展电气制造和特钢不锈钢两大优势产业，培育壮大高端装备、生物医药、新一代信息技术、新能源储能四大新兴产业，改造提升煤化工、盐化工、新型建材、轻工纺织等多元特色产业。

两高一新：高新技术产业、高成长产业、战略性新兴产业。

一主两新三特色：即做大做强不锈钢这一主导产业，培育壮大高纯碳材料、超纯金属新材料等新兴产业，加速发展视光产业、陶瓷产业和绿色食品等三大特色产业。

一区一带：一区是指龙王沟示范区、一带是指乡村振兴示范带。

三大改造：工业智能化改造、绿色化改造和企业技术改造。

四优六化：优质专用和绿色生态小麦、优质饲料玉米、优质菜果、优质草畜；区域化布局、规模化经营、标准化生产、产业化发展、生态化引领、品牌化战略。

县管校聘：全体公办义务教育学校教师和校长全部实行县级政府统一管理，特别是统一定期强制流动到县域内的义务教育学校，从而将教师和校长从过去的某学校的“学校人”改变为县义务教育系统的“系统人”。

两环七放射：两环即中心城区环线和乡镇联系环线。七放射：放射一：S324 郑汝线（宝石线）→张八桥、石龙区；放射二：X008 →张八桥；放射三：S520 郑汝线→大营镇、观音堂林站；放射四：S241 洛驻线→商酒务；放射五：X004→赵庄镇；放射六：原S231 金孟线→石桥镇；放射七：G311 连溧线→闹店镇、李庄乡。

五纵三横：五纵为 G207、S241、S233、S234、S232，三横为 S520、G311、S324。

一横两纵：一横为郑栾高速，两纵为宁洛高速、焦唐高速。

两高两普多专：两高为郑万高铁和呼南高铁，两普为焦柳铁路和孟宝铁路，多专为京宝焦化、大地水泥等企业铁路专用线。

四个强省、一个高地、一个家园：四个强省即经济强省、文化强省、生态强省、开放强省。一个高地即中西部创新高地。一个家园即幸福美好家园。

三线一单：三线即生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，一单即生态环境准入清单。

三横两纵：三横即建库、聚数、赋能三大数据功能体系。两纵即标准规范、安全运维两大数据保障体系。

碳达峰：某个地区或行业年度二氧化碳排放量达到历史最高值，然后经历平台期进入持续下降的过程。

碳中和：在一定时间内直接或间接产生的温室气体排放总量，通过植树造林、节能减排等形式抵消，实现二氧化碳“零排放”。习近平主席在第七十五届联合国大会一般性辩论上发表重要讲话时指出，我国的二氧化碳排放力争于 2030 年前达到峰值，努力争取 2060 年前实现碳中和。

